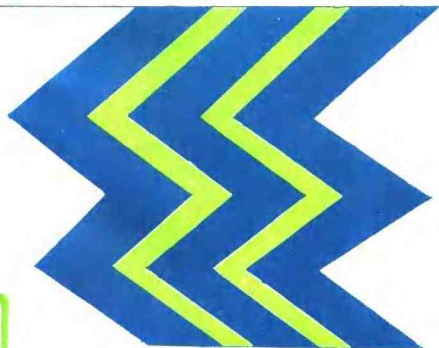


新疆生产建设兵团 建立市场经济 新体制的探索

新疆兵团党委政策研究室 编
新疆兵团经济体制改革委员会



新疆科技卫生出版社(K)

责任编辑:李 欢

封面设计:葛德夫

新疆生产建设兵团建立市场经济新体制的探索

新疆兵团党委政策研究室 编
新疆兵团经济体制改革委员会

新疆科技卫生出版社(K)出版

(乌鲁木齐市延安路4号 邮政编码830001)

新疆新华书店发行 新疆生产建设兵团印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 13.25印张 330千字

1995年7月第1版 1995年8月第1次印刷

印数:1-2000

ISBN7-5372-1106-X/F·43 定价:14.80元

主 编 潘仁源
副主编 陈万春 张玉华
编 辑 蒋伟民 周国胜 过常徽 王 川
方浦成 吴振亚 金勇钢

前 言

新疆生产建设兵团的经济体制改革,在党的路线、方针、政策的指引下,经过不断探索和实践取得了初步成效,逐步建立起适应新的经济体制所要求的管理体制和运行机制。但是由于多种因素的影响,兵团经济体制改革总体滞后,和全国及先进垦区相比还有不少差距。1993年11月党的十四届三中全会提出建立适应社会主义市场经济要求的现代企业制度,为兵团深化经济体制改革提供了极好的机遇。同年11月20日,新疆生产建设兵团党委召开了农牧团场工作会议,传达、学习和贯彻十四届三中全会《决定》,认真总结了农牧团场改革的经验教训,统一了认识,发出了“奋起二次创业,再造兵团辉煌”的号召,制定出台了一系列深化改革,建立市场经济新体制的政策和措施。

通过近两年的实践与探索,在新疆生产建设兵团所属的农牧团场和工交建商企业中,涌现出了一批改革发展的典型团场和企业。为了全面系统地总结前一阶段改革与发展的经验,进一步研究部署今后深化改革的任务,1995年2月,新疆生产建设兵团又召开了经济体制改革工作会议,不少团场和企业在会上交流了经验,提出了深化改革的措施。他们的一条共同经验是:以建立现代企业制度为目标,从本单位实际出发,不断深化改革,推动经济快速发展。为把新疆生产建设兵团一些单位的经验和实践体会,与兄弟垦区、单位互相交流,我们将此次会议的部分材料汇编成书,作为《新疆农垦经济研究》系列丛书的第四本。

本书从不同层次、不同侧面反映了近两年来,新疆生产建设兵团建立社会主义市场经济新体制和现代企业制度改革实践与探索。主要内容包括新疆生产建设兵团近期制定出台的重要文件及

新疆生产建设兵团领导的重要讲话,来自企业改革与发展的经验和政研体改部门的研究成果三个部分。我们希望此书能为激发广大农垦职工深化改革,振兴农垦经济的热情,共同探索建立具有农垦特点的社会主义市场经济新体制,起到抛砖引玉的作用。

参加《新疆生产建设兵团建立市场经济新体制的探索》一书编审工作的有:潘仁源、陈万春、张玉华、蒋伟民、周国胜、过常徽、王川、方浦成、吴振亚、金勇钢等同志。由于水平有限,错误和不足之处在所难免,欢迎广大读者批评指正。

编 者

1995年8月

目 录

第一篇 重要文件与领导讲话

中共新疆生产建设兵团委员会关于农业和团场改革与发展的 若干政策措施.....	(3)
中共新疆生产建设兵团委员会印发关于贯彻《中共中央关于 建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》的决定 的通知	(16)
新疆生产建设兵团办公厅关于印发《1995 年兵团经济体 制改革实施要点》的通知.....	(36)
新疆生产建设兵团办公厅关于印发《关于农牧团场进行现代 企业制度试点的意见》的通知.....	(46)
进一步明确新时期兵团深化改革的指导思想 加快建立市场 经济新体制	金云辉(55)
提高认识 加强领导 推进兵团经济体制改革的深入发展	陈 忠(68)

第二篇 改革发展的典型经验

靠改革建设第一流的农垦团场	农一师 1 团(91)
十年改革发展的回顾与走向市场的思路.....	农一师 12 团(99)
以改革促发展 一年一个新台阶	农一师阿克苏青松建材化工总厂(109)
以市场为导向 建设城郊农场	农二师 28 团(116)
改革使团场经济步入“快车道”	农二师 33 团(122)

加快改革步伐 发展团场经济	农三师 45 团(131)
减轻负担 扭亏脱贫 振兴民族团场经济	农三师 53 团(136)
农牧团场建立现代企业制度的探索	农四师 62 团(142)
重农兴工 深化改革 早日走上富裕之路	农四师 72 团(154)
改革发展的实践与探索	农四师 73 团(162)
实行“两费”自理是发展团场经济的有效途径	农五师 84 团(168)
以“两费”自理为突破口 再创团场辉煌	农五师 89 团(176)
深化改革 转换机制 进一步搞活连队和场办企业	农六师 102 团(181)
庭院经济是团场职工脱贫致富的突破口	农六师奇台总场(189)
改革企业制度 实现跳跃式发展	农六师新疆华新皮革工业联合公司(195)
靠改革开拓新天地 抓管理赢得好效益	农六师新疆准噶尔物资集团公司(201)
改革是出路 管理见效益.....	农七师 123 团(209)
改革为团场插上了腾飞的翅膀.....	农七师 125 团(217)
引进乡镇企业机制 促进场办工业发展	农七师 130 团棉纺织厂(225)
把功夫下在改革上 全面搞活团场经济.....	农八师 134 团(233)
以建立现代企业制度为目标 抓改革 促发展	农八师 136 团(242)
改革发展的回顾与展望.....	农八师石河子总场(253)
抓住机遇 深化改革 积极推进建立现代企业制度的试点 工作.....	新疆石河子八一毛纺织厂(259)
完善承包经营 加快机制转换.....	农九师 166 团(269)
“两费”自理好处多.....	农十师 187 团(277)

转机建制 促进发展····· 乌鲁木齐农场管理局头屯河农场	(282)
城郊农场抓改革促发展的做法与思路	
····· 乌鲁木齐农场管理局三坪农场	(289)
发挥集团优势 提高综合效益····· 乌鲁木齐农垦乳业集团	(398)
深化改革搞活经济的探索····· 哈密农场管理局红星三场	(303)
外贸企业建立现代企业制度的实践	
····· 新疆中基股份有限公司	(308)
实行土地租赁 促进富场富民····· 兵团直属 221 团	(312)
改革使团场经济活起来····· 兵团直属 222 团	(317)
实行项目管理的实践与体会	
····· 兵团第一建筑安装工程公司	(322)

第三篇 改革发展的研究探讨

兵团发展社会主义市场经济问题研究·····	(333)
兵团深化农牧团场改革的目标与对策研究·····	(358)
关于增加农牧团场职工收入问题的研究报告·····	(373)
国家财税金融投资外贸体制改革对兵团经济发展的影响 及对策·····	(396)

第 一 篇

重要文件与领导讲话

中共新疆生产建设兵团委员会关于 农业和团场改革与发展 的若干政策措施

新兵党发[1993]58号

为贯彻 1993 年中央农村工作会议精神和《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，建立与社会主义市场经济体制相适应的兵团经济体制和运行机制，以培育市场主体，健全市场体系，加强宏观指导和对农工的保护为主要内容，解决当前兵团农业和团场经济发展面临的最紧迫问题，努力把农牧团场引向市场，走贸工农一体化经营的道路，推动经济发展，提高经济效益，特制定如下政策措施。

一、农牧团场改革与发展的指导思想

按照中央农村工作会议确定的指导方针，以“奋起二次创业，再创兵团辉煌”为号召，以发展团场经济、增强市场竞争力、提高经济效益、增加职工收入为目标，深化改革，加快发展。要进一步贯彻落实兵团十多年来实行改革开放行之有效的政策措施，做到六个坚持不变，即：坚持强化农业基础地位，集中力量改善生产条件的政策长期不变；坚持面向市场调整结构，大力发展二、三产业的政

策长期不变；坚持以公有制为主体、多种经济成份共同发展的方针长期不变；坚持对团场放权搞活、放水养鱼的政策长期不变；坚持大农场套小农场（职工家庭农场和家庭联产承包）的双层经营体制长期不变；坚持让部分农工、部分单位先富起来的政策长期不变，把农业和团场经济发展纳入社会主义市场经济轨道。

二、农牧团场改革与发展目标

1991年兵团三届五次扩大会议提出建设社会主义现代化农场到2000年的奋斗目标，基本上符合兵团农业和团场发展的实际，一年多来已取得很大成绩。现在按照十四大和十四届三中全会决定的要求，作相应调整。

1. 加快改革步伐，彻底革除高度集中统一的计划经济体制，到本世纪末初步建立起适应社会主义市场经济的兵团经济运行机制和管理体制；

2. 进一步提高农业现代化水平，基本实现机械化、水利化、电气化、良种化、林网化；

3. 在农业巩固发展的基础上，建立起发达的二、三产业，形成“一团一业、一连一品”的商品优势，多数团场二、三产业的比重要超过国民生产总值的70%；

4. 农业劳动力按发展比例向二、三产业转移，实现粮食作物的适度规模经营；

5. 团场建立适应双层经营需要的完善配套的专业化、社会化服务体系；

6. 通过发展多种所有制，实现团场市场主体的多元化，团场、团场办企业、连队、家庭农场和家庭承包户、个体工商户和私营企业都能独立走向市场；

7. 团场社会劳动生产率大幅度提高，农场人均国民生产总值达到6200元（1990年不变价），职均创利超过1000元；

8. 建设一批具有现代化水平的团场小城镇,职工文化生活达到附近城镇水平。

9. 团场和连队公共福利设施配套完善,职工生活达到和超过小康水平;

10. 党的建设和社会主义精神文明建设达到新水平,兵团精神进一步发扬。

三、放宽政策,加快政革,使团场市场主体更加充满生机和活力

农牧团场,团属企业、连队、土地承包者,都是社会主义市场经济的主体,为搞活这些主体,必须实行以下十项政策:

1. 进一步稳定和完善以家庭联产承包为主的土地承包责任制,承包期延长到 30 年不变,并积极推行“两费自理”;鼓励土地向种田能手集中,逐步向适度规模经营过渡;可以搞土地租赁经营基础上的股份合作制的小农场,能人牵头的协作型农场,土地经营有偿转让,具有适度规模的家庭农场。

2. 积极支持职工发展庭院经济。庭院经济用地,贫困和边远团场除耕地紧缺单位外,每人 1 亩,一户不超过 5 亩,其他团场每户 1—3 亩。

3. 放手发展团场畜牧业,在搞好集体养畜的同时,放开私人养畜,不限品种、不限头数、不限佣工。提倡“一家人、一口井、一块地、一片林、一群羊”和“一户百羊四十亩饲料地”的家庭畜牧场,赶着羊牛奔小康。

4. 积极鼓励兴办开发性家庭农(林、牧、渔)场,开发土地不限数量、不限品种、不限佣工,不干涉其经营活动。七年内免交土地费,经营权可以 30 年不变,其中家庭林场可以 50 年不变,有继承权。

5. 建立以公有制为主体,多种经济成份共同发展的所有制结

构,对国有、集体、“三资”和个体私营经济,都要体现公开竞争,公平对待,公正处理相互间矛盾的原则,实行团场成员结构的多元化。

6. 对连队松绑放权。团场对连队先实行二级核算,允许连队挂公司牌子开展二、三产业,自主经营,自负盈亏。

7. 对团属企业实行“放水养鱼”的方针,要赋予其法人地位,落实《企业法》和《条例》。团场与企业分配关系要理顺,定死上交五年不变,超收分成,大头归企业,小型、亏损企业可以租赁或拍卖或公有民营。

8. 积极推进团场职工住房制度改革,鼓励职工采取自建或自建公助方式建新房。团场现有住房要以适当优惠价格,出售给职工,所得资金要用于团场商品房建设,也可扶持职工建新房。

9. 积极推行股份合作制。现有团属企业要进行股份制改造,新建、扩建团办企业、乡镇企业,要普遍采用股份合作制。力争“八五”期末,团办企业和乡镇企业多数实行股份合作制经营。

10. 允许团场一部分职工先富起来,示范并带动职工共同富裕。鼓励职工通过辛勤劳动和合法经营先富起来,要维护经济合同的严肃性,在兑现中不搞“一平二调”,以取信于民。

四、强化农业基础地位和农业基础设施建设

农业和农场是兵团的基础,还是兵团二、三产业发展的依托,农业和农场的状况,决定整个兵团经济的发展。在强调发展二、三产业的时候决不能忽视农业基础地位。近期抓农业的重点是发展“两高一优”农业和加强基础设施建设。

——加速“两高一优”农业,要以市场为导向,调整农业结构,宜棉农场要进一步提高品质,扩大棉花生产,提前实现 800 万担目标;非棉农场在保证粮食自给和合同订购之后,大力发展价值高、市场有销路的经济作物;凡种植业产值低而又有条件发展草食畜

牧业的团场,要坚决把畜牧业作为主业发展;城郊和地处石油、工矿区的团场要坚决抓好菜篮子工程和大棚蔬菜生产。

——努力建设生产基地,要使各项适销对路的农林牧渔产品,都能形成大批量商品化的规模生产格局,增强市场竞争力。

——水利是“农业的命脉”,是兵团农业发展的关键。各级领导要常抓不懈,始终把水利基础设施建设放在农业发展的战略地位。建设的目标是:争取用5年时间彻底解决干旱垦区的水利工程及配套建设,消除干旱威胁,使基本农田达到稳产高产。在水上资源丰富的垦区,要大力进行水资源开发,进一步扩大耕地规模,增强农业后劲。

要建立兵、师、团场和职工多渠道多层次增加投入和分工进行建设的新机制。兵师两级主要负责搞好大中型水库和负责组织跨团场的水利设施的建设、水源地开发、大型节水灌溉工程、牧区引水工程、大片草场建设改良、场际道路、供电、通讯等大中型基础设施以及团场办不好和办不了的重点工程建设。

团场主要负责管理自己的灌溉系统及区域内水利工程建设以及节水灌溉等。农牧团场集中连片的,要采取多种方式联合进行基础设施和共用的水利工程建设,职工以投劳为主,每年投入一个月左右的义务工,参加团连统一组织的场内农田水利建设,但绝不允许不给职工安排工程而收取劳务费用,增加职工负担。

——水资源必须有偿使用,水管部门实行有偿服务,按照产业化的要求,走建设、管理、经营、开发、服务一体化的路子,做到以工程养工程。水管基层单位要开展综合经营,为水利基础产业生财聚财。

五、加快市场培育,健全服务体系和保障体系

——企业是社会主义市场经济体制的基础。农牧团场要按照十四届三中全会《决定》的要求,在现行党委集体领导下的团场长

负责制的领导体制下认真贯彻《企业法》和《条例》，加快转换经营机制，探索建立现代企业制度，真正成为自主经营，自负盈亏，自我发展，自我约束的市场主体。兵师两级机关要切实转变职能，搞好宏观调控和服务。师（局）对团场主要履行聘任正职领导，签订承包合同，监督党和国家方针政策的贯彻执行三项职能，不再下达指令性生产计划，不干预团场具体生产经营活动。团场和团办企业、连队的领导班子实行公开招聘，竞争上岗。

——兵师两级主要是制定和执行宏观调控政策，集中力量组织实施垦区大型水利、能源、公路、通信等基础设施建设，创造良好的经济发展环境。同时，培育商品市场和生产要素市场，组织进行中介咨询，信息服务，技术引进，投资导向，科农贸、科工贸一体化开发经营，逐步建立主要农产品风险基金制度，形成垦区内合理的价格机制，发挥对团场的引导、支持、保护和调控作用。

团场机关和事业单位在执行行政职能的同时，都要面向企业、连队、小农场及承包户，健全社会化服务体系，配合土地承包、租赁，建立完善土地检测手段和土地有偿转让管理制度，开办人才交流和劳务介绍业务，进一步完善团场内部结算中心职能，配合农行营业所为场办企业、连队、小农场开户、融资提供服务。

——团场建立和完善大农场套小农场和家庭联产承包的双层经营体制，确立场办企业、连队、家庭联产承包户及各种形式的小农场的多元化市场主体地位。团场对连队和场办企业实行包死基数，定额上交，超额多留，欠收自补，完成承包合同任务可自主对外经营。连队对家庭承包及各种形式的小农场实行“两费”自理，按合同规定自主经营，定额上交，超收归己，欠收自负。在不改变土地用途的前提下，允许农工在承包、租赁期内，将土地使用权在本团场范围内有偿转让、出租，使土地向种田能手、机组承包和职工股份合作制经营转移集中，逐步实现规模经营。对现已“两费”自理，提前上交利费和租金的职工，在承包合同以外可以自由种植，产品自

行处理(国家另有规定的除外)。各类开发性生产完全放开经营。

——建立健全社会保障制度,形成垦区多层次的保障体系,通过国家、团场、职工个人共同筹资,建立基金,在企业之间,劳动者之间,上一代与下一代之间互助互济,共同解决退休养老及劳动者的生老病死、伤残和失业时的生活问题,建立独立企业之外,不受企业效益影响,能够提供基本生活保障的兵团社会保险制度,努力提高团场退休费统筹的覆盖面。同时加强农牧业保险,解决职工的后顾之忧。

六、放开政策,大力发展团场非国有经济

——团场要在国有企业为主体的前提下,大力发展集体、个体、私营及“三资”企业等非国有经济,允许集体、个体、私营兴办一、二、三产业,不限制生产规模、投资比例、经营范围(国家有规定的除外),要团场、企业、连队、职工个人和合伙经营一起上。兴办的非国有经济实体,都具有独立法人地位,自主经营,自负盈亏。在各项经济活动中,对国有、集体、“三资”和个体私营企业都要体现公开竞争,公平对待。不同所有制之间的职工可以自由流动,国有企业职工到非国有企业工作,只要与原企业职工一样交纳管理费及退休统筹金的可以保留职工身份;不保留国有企业职工身份或原在非国有企业工作的劳动者,只要向团场交纳一定的管理费用,其家庭生活供应、子女上学等应与国有企业职工一视同仁。随着非国有经济的发展,逐步建立起包括全民职工、合同制工人、集体职工、外来农民工、个体劳动者,私人经营在内、身份多元化的团场成员队伍,并列入统计序列。

——大力发展团场二、三产业,立足资源,瞄准市场,多轮驱动,促使二、三产业的经济比重有大幅度的提高。团场办二、三产业要积极推行公司制、股份制和股份合作制;对亏损、微利的小型企业可以承包、租赁、兼并、拍卖,国有民营和私有私营,拍卖企业的