



中国 南南合作 发展战略

主编 孙永福 王粤



中国对外经济贸易出版社

中国南南合作 发展战略

主 编 孙永福 王 粤
副主编 赵永利 邓智慧 王 圳

中国对外经济贸易出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国南南合作发展战略/孙永福, 王粤主编. —北京:
中国对外经济贸易出版社, 2002.3
ISBN 7-80004-947-7

I. 中... II. ①孙...②王... III. 南南合作-发展战略-研究-中国 IV. F114.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 008582 号

中国南南合作发展战略

主 编 孙永福 王 粤

副主编 赵永利 邓智慧 王 圳

中国对外经济贸易出版社出版
(北京市安定门外大街东后巷 28 号)

邮政编码: 100710

电话: 010-64269744 (编辑室)

010-64269391 (发行部)

Email: cfertph@263.net

网址: www.cfertph.com

新华书店北京发行所发行
中国农业出版社印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本

7.5 印张 193 千字

2002 年 3 月 第 1 版

2002 年 3 月 第 1 次印刷

印数: 2 000 册

ISBN 7-80004-947-7
F·548

定价: 15.00 元

主 编 孙永福 王 粤

副主编 赵永利 邓智慧 王 圳

编 委 金 炬 赵永利 邓智慧 高振刚
李隽业 李锐先

撰稿人 周喜安 王 圳 高振刚 李隽业
付 强 王雪坤

中国南南合作专家委员会

孙永福	外经贸部中国国际经济技术交流中心
王 粤	外经贸部中国国际经济技术交流中心
赵永利	外经贸部中国国际经济技术交流中心
金 炬	科技部
李善同	国务院发展研究中心
王 超	建设部
肖运来	农业部
周喜安	国家计委
王启明	国家计委
姜玉明	财政部
吴义国	国家经贸委
王雪坤	外经贸部
邓智慧	外经贸部
林 斌	外经贸部
洪少贤	国家环保总局
崔冠杰	中信集团
广树诚	世桥基金（香港）
童建栋	国际小水电中心
陈殿奎	北京蔬菜研究中心
喜文华	甘肃太阳能中心
卢顺光	国际沙棘研究中心
张 芸	亚太食用菌培训中心

前言

南南合作由来已久，对促进发展中国家的经济发展以及世界和平与稳定曾起到了重要作用。但是随着时势的变迁，南南合作面临许多新的挑战 and 机遇。目前，在全球化发展趋势下，发展中国家有必要重新审视和调整自己的发展战略，以适应时代发展的要求。

本书中，南南合作不仅是指联合国系统下所倡导的发展中国家间的经济技术合作，同时也指区域内国（地区）与国（地区）之间的政治、经济、文化、科技等全方位的交流与合作。

联合国开发计划署支持中国政府进行有关南南合作的研究工作，希望藉此工作，加强国内各部门的协调，并使其他发展中国家在新形势下进行战略调整得到借鉴和参考。

南南合作发展战略的研究工作，涉及中央各部门，内容繁多，包括外交、经贸、科技等领域，是一项复杂的系统工程。工作伊始，各部委对此大力支持和配合，中国南南合作网网员单位积极合作，从机制上成立了“中国南南合作发展战略专家委员会”，政府官员、专家学者、基层干部对研究工作提供了详实的资料和建设性的建议，对研究工作的深入开展起到了促进作用。另外，联合国开发计划署为开展项目调研提供了资助。

通过一年多的案牍工作，整理成为手中的这份研究报告。由于时间相对仓促，工作组人员的能力有限和经验不足，其中有些数据和资料难免有疏漏和偏颇，请读者谅解并恳请给予批评指正。

研究报告共分五章，第一章着重介绍中国的外交战略及政策、外经贸合作战略与政策、对外科技合作战略与政策，简单介

绍中国的“走出去战略”与“西部大开发战略”的有关政策与情况；第二章主要介绍国际组织开展南南合作的情况、其他发展中国家开展南南合作的情况与经验，简述 21 世纪南南合作的新变化和近年来南南合作的重大活动；第三章简要介绍中国开展南南合作的情况，包括政府部门的分工、开展南南合作的领域、南南合作的成果以及经验教训；第四章简述中国开展南南合作的比较优势，其中包括中国产业结构的调整、科技事业的实践以及改革开放的历程和经验；第五章总结论述中国南南合作发展战略的概念、内容、指导思想、战略构成及战略模式等，提出了今后开展南南合作工作的政策建议。

关于此项研究工作的完成，在此首先感谢联合国开发计划署马慧云女士、杜悦新女士给予的大力支持与合作；感谢科技部国际合作司金炬副司长在百忙中给予的支持，为研究报告的完成起到了关键作用；感谢外交部政研室王根华先生、外经贸部政研室王雪坤先生、科技部国际合作司李昕先生、《国际经济合作》杂志社王乃康先生给予的支持；同时感谢“中国南南合作发展战略专家委员会”的全体同志的辛勤劳动和充满智慧火花的观点。

另外，对李锐先同志关于“布宜诺斯艾利斯行动计划”的翻译工作表示感谢。

此工作是否能够推动南南合作的开展，还有待于今后具体措施的实施和深入及时的研究与决策，这不仅需要政府部门进行协调工作、统筹安排，而且需要国内外的专家不断研究并提出建议。

2001 年 11 月

编 者

前 言	(1)
第一章 中国的国际关系战略及政策	(1)
第一节 中国的外交战略及政策	(1)
一、总体外交战略及政策	(1)
二、对发展中国家的总体外交战略及政策	(5)
三、对发展中国家的区域外交战略及政策	(5)
1. 非洲	(5)
2. 拉美	(6)
3. 亚太	(8)
4. 东欧	(8)
四、对周边国家的外交战略及政策	(9)
1. 俄罗斯及中亚	(9)
2. 东北亚(蒙古、朝鲜)	(10)
3. 东盟	(11)
4. 西亚、北非	(11)
5. 南亚	(12)
第二节 中国对发展中国家的外经贸 合作战略及政策	(14)
一、总体战略及政策、措施	(14)
(一) 中国对外贸易的基本政策	(14)
(二) 中国对外贸易的总体战略	(14)
(三) 战略措施	(15)
二、区域经贸战略及政策	(15)
(一) 中国对外贸易国别地区的基本政策	(15)
(二) 中国与发达国家的经贸关系及政策	(16)
(三) 中国与发展中国家的经贸关系及政策	(16)
1. 中国与发展中国家贸易关系的指导原则	(17)
2. 中国同亚洲发展中国家和地区的贸易关系	(17)
三、对周边国家的经贸战略及政策	(23)

四、中国同发展中国家的经贸关系的概况、存在的问题和发展前景	(24)
(一) 概况	(24)
(二) 存在的问题	(25)
(三) 中国同发展中国家发展经贸关系的前景	(25)
五、科技兴贸“十五”计划	(27)
第三节 中国对外科技合作战略及政策	(29)
一、对外科技合作的方针	(30)
二、总体科技合作政策	(34)
1. 配合整体外交工作	(35)
2. 实施“走出去”开放战略,推动科技兴贸	(35)
3. 加强对发展中国家人员的技术培训工作	(36)
4. 学习发展中国家独特的、先进的技术	(36)
5. 培养和锻炼我技术合作队伍,培养人才	(37)
6. 加强部门、地方、企业及民间各层次的对外合作	(37)
7. 开发和利用国外智力资源	(38)
8. 积极推进西部地区的对外科技合作	(38)
9. 建立国际科技合作重点项目计划,设立国际科技合作资金	(38)
三、区域科技合作政策	(39)
1. 对非洲地区合作的新框架—中非合作论坛	(39)
2. 对东南亚地区(东盟)的科技合作—“10+1”(东盟+中国)和“10+3”(东盟+中、日、韩)	(42)
3. 对中亚地区的科技合作—上海合作组织	(47)
4. 对阿拉伯国家的合作	(48)
四、对周边国家的科技合作政策	(51)
五、面向 21 世纪中国科技发展的思考	(52)

(一) 目前存在的问题	(52)
(二) 科技发展的指导思想与原则	(52)
(三) 科技发展中要处理好的若干关系	(53)
(四) 21 世纪中国科技发展的战略设想	(54)
(五) 中国主要科学技术研究发展计划	(55)
第四节 中国的“走出去”战略	(57)
一、实施“走出去”开放战略的背景和 重大意义	(58)
(一) 提出实施“走出去”开放战略的 背景	(58)
(二) 深刻认识实施“走出去”开放战略的 重大意义	(60)
二、实施“走出去”开放战略的原则	(61)
三、境外投资的战略重点和主要任务	(62)
(一) 通过合作开发改善我国短缺资源的 供给状况	(62)
(二) 适应世界经济结构调整的要求, 积极向一些 发展中国家输出过剩的生产能力	(63)
(三) 工程承包、设计、咨询和劳务合作	(63)
(四) 利用国外智力资源提高我国 产业技术水平	(64)
四、完善政策措施, 促进“走出去” 开放战略的实施	(64)
五、“走出去”战略与中国的南南合作	(67)
第五节 中国的西部大开发战略	(69)
一、战略目标和重点领域	(69)
(一) 西部大开发的战略目标	(69)
(二) 西部开发的重点领域	(70)
二、西部开发的政策措施	(71)

第六节 在中国对外大战略下对制定中国南南合作战略的思考	(72)
一、为什么要实施南南合作战略	(72)
二、要实施什么样的南南合作战略	(72)
三、如何实施南南合作战略	(73)
第二章 国际上开展南南合作经验借鉴	(74)
第一节 国际组织开展南南合作的情况	(74)
一、南南合作的历史背景	(74)
二、南南合作 (TCDC) 的基本内容	(77)
三、南南合作的情况与效果	(79)
1. 区域合作的情况	(79)
2. 发达国家支助的活动	(80)
3. 联合国开发计划署资助的活动	(81)
四、南南合作新方向	(88)
五、南南合作的经验和教训	(89)
第二节 其他发展中国家开展南南合作的情况	(90)
一、亚太地区	(90)
1. 韩国	(90)
2. 印度	(93)
3. 马来西亚	(94)
4. 新加坡	(95)
5. 泰国	(96)
二、拉美地区	(98)
1. 阿根廷	(98)
2. 巴西	(99)
3. 哥伦比亚	(102)
4. 智利	(103)
5. 委内瑞拉	(104)
三、中欧和东欧的南南合作	(106)

1. 捷克共和国	(106)
2. 希腊	(107)
3. 土耳其	(108)
四、非洲和中东	(109)
1. 沙特阿拉伯	(109)
2. 埃及	(111)
3. 以色列	(114)
4. 突尼斯	(115)
第三节 21 世纪国际南南合作的新变化	(117)
第四节 国际南南合作的重要活动及成果	(122)
一、促进亚非合作的万隆框架:	
共同合作迈向 21 世纪	(122)
二、第一次 77 国集团的南方首脑会议	(123)
三、中非合作论坛	(124)
第五节 中国开展南南合作的情况	(125)
第三章 中国开展南南合作的情况	(127)
第一节 政府部门对南南合作的分工	(127)
一、政府部门的分工	(127)
二、外经贸部交流中心执行的	
有关南南合作的活动	(128)
第二节 开展南南合作的领域	(131)
一、在政治领域的南南合作	(131)
二、在经济领域的南南合作	(131)
1. 关于债务问题	(131)
2. 关于贸易问题	(132)
三、在科技领域的南南合作	(132)
四、在社会、文化等领域的南南合作	(133)
第三节 南南合作的成果与经验、教训	(133)
一、在政治上与发展中国家团结合作,	

在国际舞台上发挥作用	(133)
1. 恢复中华人民共和国在联合国的 合法权利	(133)
2. 在重大国际问题上伸张正义, 反对霸权主义和强权政治	(133)
3. 坚持原则, 促进和平解决国际争端	(133)
4. 承担责任, 积极参与联合国事务	(134)
5. 保卫和平, 参加裁军和军备控制活动	(134)
6. 八战八捷, 粉碎西方国家的反华人权提案 ..	(134)
7. 维护主权, 为香港澳门回归排除干扰	(134)
8. 高度重视, 两位中国领袖参加联合国大会 ..	(134)
二、促进合作, 广泛参加多边经济 文化领域的活动	(136)
1. 中国与联合国经济及社会理事会	(136)
2. 中国与联合国亚洲及太平洋经济社会委员会 (简称亚太经社会)	(137)
3. 中国与联合国贸发会、开发计划署	(137)
4. 中国与联合国工业发展组织 (简称工发组织)	(139)
5. 中国与其他国际组织的合作	(140)
三、重视能力建设与机构建设, 建立南南 合作信息与技术网络	(140)
1. 重视能力建设	(140)
2. 加强机构建设	(140)
3. 建立南南合作信息与技术网络	(140)
四、南南合作的经验、教训	(141)
第四章 中国开展南南合作的比较优势	(142)
第一节 经济全球化背景下的中国产业 结构调整	(142)

一、产业结构调整必须体现在全球经济中 具有的比较优势和竞争优势	(143)
二、产业结构调整必须以全球资源为基点, 以全球市场为导向	(145)
三、产业结构调整既要着眼于国际竞争, 又要致力于国际合作	(145)
四、产业结构的调整要同企业群体结构的 优化相结合	(146)
第二节 改革开放 20 年来中国科技事业的 伟大实践	(147)
一、解决了国民经济建设中的一批关键技术问题, 为国民经济发展提供了有力支撑	(147)
二、初步建立了一支跨世纪的科技队伍	(148)
三、科技成果转化成效显著	(149)
四、基础研究在国际上产生了一定影响	(151)
五、科技法律、法规体系不断完善, 为科技 事业健康发展提供了有力保障	(151)
第三节 中国改革开放的历程和基本经验	(153)
一、实现社会主义现代化战略部署	(153)
二、改革经济体制和所有制结构	(155)
三、实现全方位多层次的对外开放	(158)
四、建立社会主义市场经济体制	(160)
第五章 中国的南南合作战略	(163)
第一节 国际形势分析	(163)
一、国际政治形势	(163)
二、国际经济形势	(164)
三、中国的外交、外经贸现状	(165)
第二节 中国南南合作发展战略的概念和内容	(168)
一、中国南南合作发展战略的概念	(168)

1. 战略的概念	(168)
2. 发展战略的概念	(168)
3. 发展战略的指导思想	(169)
4. 中国南南合作发展战略	(169)
二、中国南南合作发展战略的内容	(169)
三、发展战略研究的启示	(170)
第三节 制定中国南南合作发展战略的 指导思想	(171)
一、要以国内外的现实条件为依据	(171)
二、要坚持对外开放的战略方针	(172)
三、要以自力更生为根本立足点	(173)
第四节 中国南南合作发展战略的构成	(173)
一、战略目标	(173)
二、战略重点	(174)
三、战略步骤	(174)
四、战略措施	(174)
第五节 中国南南合作发展战略的模式	(175)
一、中国的外交战略	(176)
二、中国对外贸易发展战略	(176)
三、中国科技发展战略	(176)
第六节 中国南南合作有关工作的 政策建议	(177)
一、目前存在的问题	(177)
二、政策建议	(178)
1. 成立南南合作部际协调会议制度	(178)
2. 成立中国国际合作机构	(178)
3. 建立中国发展与合作基金	(178)
4. 启动中国海外志愿人员项目	(179)
5. 建立中国南南合作信息中心	(179)

6. 在其他发展中国家建立中国技术 示范基地	(179)
7. 注意跟踪国际南南合作动态和方向, 加强与 私营部门建立合作伙伴关系	(179)
8. 加强南南合作活动的资金筹集的有关举措, 加强与国际金融机构和国际组织的联系 ...	(180)
三、南南科技合作行动计划的建议	(180)
附件:	(181)
一、布宜诺斯艾利斯促进和 实施发展中国家技术合作行动方案	(181)
二、中非合作论坛北京宣言	(205)
三、中非经济和社会发展合作纲领	(209)
四、龙永图副部长在南南合作信息会议的 讲话	(215)
主要参考文献	(218)
后记	(220)

目 录

第一章 中国的国际关系战略及政策

第一节 中国的外交战略及政策

一、总体外交战略及政策

中国的外交政策，简而言之，即独立自主的和平外交政策。在 1982 年制定的新宪法中，明确地规定：“中国坚持独立自主的对外政策，坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则，发展同各国的外交关系和经济、文化的交流，坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义，加强同世界各国人民的团结，支持被压迫民族和发展中国家争取和维护民族独立，发展民族经济的正义斗争，为维护世界和平和促进人类进步事业而努力。”

中国外交的主要特色是：独立自主是中国外交的根本立场；维护世界和平是中国外交的主要目标；团结广大发展中国家是中国外交的基本立足点；和平共处是中国处理国家关系的基本准则，中国倡导在此基础上建立国际政治经济新秩序；积极发展对外经济合作，为社会主义现代化建设服务是中国外交的重要任务；和平协商解决国际争端是中国外交的基本主张。

中国外交的主要目标：一是继续奉行独立自主的和平外交政策，为中国社会主义现代化建设创造更为稳定和有利的国际与周边环境；二是维护中国的主权与领土完整，加快祖国统一的步伐；三是努力维护世界和平，促进共同发展，发挥中国特色的发展中大国作用，积极为各国繁荣和人类进步事业作出更多的贡献。