

江苏省“八五”哲学社会科学规划重点项目

走向 21 世纪的江苏

张锋 主编
江苏

53

社

序 言

党中央和国务院高度重视社会主义现代化的发展战略。根据邓小平同志提议,党和国家决定了我国基本实现现代化的三步发展战略,正确地反映了中国现阶段的国情和现代化发展的客观规律,展现了我国社会主义现代化建设的宏伟蓝图,为我们党竖起了一面引导全国各族人民迈向 21 世纪的伟大旗帜。

国民经济和社会发展的长期战略,是一个国家或地区为了实现现代化,在一定历史阶段所要达到的目标,以及所采取的步骤和方法。它是从现实经济状况出发,对合理地配置生产要素和选择发展道路所作出的总决策,体现了全体人民的共同利益和统一意志,是动员和组织社会各方面的力量从事现代化建设的行动纲领。发展战略一经确定,将对国家和地区发展具有方向性、长远性、总体性的指导作用。历史和现实的经验证明:当战略决策正确时,国民经济就蓬勃发展,人民生活就得以改善,社会主义制度就得以巩固;而战略决策失误时,则适得其反。因此,只有认真研究探讨、正确制定发展战略,才能真正把握全局,科学地预见未来,掌握近期工作的主动权;才能顺利推进社会主义市场经济体制的建立,实现国民经济的持续、快速、健康发展。

八十年代初期,国务院发展研究中心曾经进行过“2000 年的中国”的研究,各省、市、自治区经济研究中心也都进行了相应的研究,对实现第一步、第二步战略目标发挥了积极的推动和促进作用。现在,江苏省人民政府经济研究中心组织力量,抓紧时机,从江苏省情出发,及时地开展了实现第三步目标的战略研究,写出了《走向 21 世纪的江苏》一书。这是一项超前性的研究,具有重大意义。

一个省区的发展战略研究,既要体现全国整体发展战略的要求,又要从本地区的具体实情出发,两者必须紧密结合。国家按照邓小平同志社会主义现代化发展战略思想,实施分三步基本实现现代化的战略;并且按照联合国环境与发展大会所通过的《21 世纪议程》的要求,制定了《中国 21 世纪议程》,实施经济、社会、资源、环境的可持续发展战略;同时实施社会经济合理布局与区域协调发展战略,实施沿海发展战略和长江开发开放战略等。研究和制定地区发展战略,必须具体体现国家的这些总体的和重大的战略的要求,但又必须注意从本地区的实际情况出发。江苏是全国的经济、科技大省,地处我国沿海地带与沿江地带的交汇部,跨江临海、紧靠上海的区位优势得天独厚,就全国各省区来说,绝无仅有。江苏应当按照国家促进以沿海沿江“T”字型地域为重心的全国地域分工体系发展的空间一体化战略的要求,充分发挥江苏地理位置优越、经济技术基础雄厚的优势,适应国际竞争优势向金融资本、技术、人才转移的客观趋势,按照我国经济发展向主要依靠科技进步和人的素质提高轨道转变的战略要求,坚持面向国际国内两个市场,利用两种资源,在继续依靠低廉劳动力、自然资源,发展劳动密集型、资源密集型经济的同时,尽快地把经济发展转移到资本技术密集型、知识技术密集型产业为主的轨道上来。

《走向 21 世纪的江苏》体现了上述战略要求。书中提出的“科教兴省，四沿开发，全面开放，持续发展”，“加快江苏经济市场化、集约化、国际化、信息化进程”等的战略设想富有创新意义。小平同志在 1992 年视察南方重要谈话中特别谈到“江苏等发展比较好的地区，就应该比全国平均速度快”，这反映了党和国家对江苏寄予重托和厚望。这几年江苏不负重望，改革开放和经济发展的势头很好。1993 年提前实现了国内生产总值在 1980 年基础上翻两番，人民生活全省算总帐接近或基本达到小康水平，经济发达的苏南地区已开始登上实现第三步目标的征程，经济欠发达的苏北地区正在奋力全面实现第二步目标的任务。欣闻江苏省委、省政府已经从实现第三步目标考虑，对研究和制定“江苏跨世纪经济与社会发展战略纲要”正式作出部署，很受鼓舞。而《走向 21 世纪的江苏》的问世，正好为江苏正在进行的制定跨世纪发展战略这项庞大的社会系统工程提供较为丰富的研究资料和参考材料，对全国的其他省市同样也有一定的参考借鉴价值。

祝愿江苏人民沿着建设有中国特色的社会主义道路乘胜前进，取得改革开放和发展的更大成就，创造走向新世纪的更加辉煌的业绩！

马 洪

1994 年 10 月于北京

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究任务的提出与意义.....	1
第二节 研究工作的步骤与方法	10
第二章 江苏的现状与环境	23
第一节 江苏的国土与自然条件	23
第二节 江苏的经济社会发展状况	34
第三节 江苏的改革开放	46
第四节 江苏的发展环境	57
第三章 本世纪末的江苏	67
第一节 九十年代发展战略的演变和前期实践	67
第二节 决定九十年代中后期发展的关键性举措	73
第三节 本世纪末的初步预期	81
第四章 21 世纪初叶江苏的国际环境	87
第一节 开放型世界战略格局和亚太经济中心的形成 ...	87
第二节 经济社会发展的趋势和特点	96
第三节 科技进步的作用空前巨大.....	105
结 语 江苏跨世纪发展目标的选择.....	112

第五章 江苏走向 21 世纪的总体战略构想	117
第一节 战略背景和战略思想	117
第二节 战略目标和战略步骤	128
第三节 战略布局和战略重点	133
第六章 江苏经济现代化的基本条件与途径	145
第一节 实现经济现代化的基本条件	145
第二节 实现经济现代化的基本途径	155
第七章 2020 年江苏的社会发展	163
第一节 人口与劳动就业前景	163
第二节 居住环境与服务体系	173
第三节 城乡人民的消费	178
第四节 江苏的社会生活	184
第八章 2020 年江苏经济的展望	189
第一节 经济发展的前景	189
第二节 经济发展的支撑条件	191
第三节 产业结构调整及其发展趋势	194
第四节 外向型经济的发展	200
第五节 生产力布局、城镇体系与地区经济发展	203
第九章 2020 年江苏农业前景	205
第一节 农产品消费需求趋势	205
第二节 社会经济发展和农业结构调整	209
第三节 农业生产水平及其地区差异	215
第四节 科技兴农与农业技术应用	220
第五节 农业现代化的实现步骤与途径	224
第十章 2020 年江苏的交通运输	231
第一节 交通现状和面临的新形势	231

第二节	2020 年江苏交通图像	236
第十一章	2020 年江苏的科技与教育	245
第一节	2020 年江苏科技的预测	245
第二节	2020 年江苏教育展望	253
第十二章	2020 年江苏经济发展定量研究	265
第一节	江苏经济发展速度的分析	265
第二节	2020 年江苏经济定量预测	274
第三节	江苏经济发展数学模型系统	283
附录		
附一：“江苏省宏观经济模型”运行主要文件(G 软件下) ...		292
附二：“江苏省宏观经济模型”的方程系统		296
附三：“江苏省宏观经济模型”变量名称对照表		304

江苏对外开放格局图

江苏重点基础设施示意图

第一章 绪 论

随着新世纪的逐步临近,关于“迈向新世纪”的各种研究,正为国内外人士所关注。一些著名经济学家讲:未来最有希望的世界经济增长区,就世界范围来说,在亚太地区;就亚太地区来说,在东亚地区;就东亚地区来说,在中国;就中国来说,在长江流域。地处长江下游、位于长江三角洲的江苏省既是全国的经济大省,也是全国的科技大省,跨江临海、紧靠上海的区位优势得天独厚。走向 21 世纪的江苏将面对怎样的发展前景,应当走怎样的发展路子将受世人瞩目。我们有幸对此重大课题作一初步探讨,以期抛砖引玉,引起广泛讨论。

第一节 研究任务的提出与意义

《走向 21 世纪的江苏》是江苏省哲学社会科学“八五”规划重点研究课题之一。提出此项研究任务,意义重大。

一、抓住难得机遇,迎接严峻挑战

我们的总设计师邓小平同志亲自设计了基本实现中国现代化的宏伟蓝图,提出了分三步走、基本实现现代化的发展战略。他指出:“第一步原定的目标,是在八十年代翻一番。以 1980 年为基数,

当时国民生产总值人均只有 250 美元,翻一番达到 500 美元。第二步是到本世纪末,再翻一番,人均达到 1000 美元。实现这个目标意味着我们进入小康社会,把贫困的中国变成小康的中国。那时国民生产总值超过 1 万亿美元,虽然人均数还很低,但是国家的力量有很大增加。我们制定的目标更重要的还是第三步。第三步是在下世纪用 30 年到 50 年再翻两番,目标大体是人均 4000 美元,……做到这一步中国就达到中等发达的水平。这是我们的雄心壮志。”邓小平同志的这个基本实现我国现代化的三步发展战略的倡议,先后纳入了党的十三大和十四大的决议,为我们党竖起了一面引导全国各族人民迈向 21 世纪的伟大旗帜。现在,第一步战略任务已提前完成,并取得了举世瞩目的成就,中国人民从此解决了长期没有解决的温饱问题,基本上摆脱了贫困。第二步战略任务已在加紧进行,很有可能提前完成,中国人民将在本世纪末过上丰衣足食、安居乐业的小康生活。第三步战略任务也一定能够完成,到那时,中国将达到世界中等发达国家水平,人民将过上比较富裕的生活。正如小平同志所指出的:“如果做到这一步,第一,是非常艰巨的,很不容易的;第二,是真正对人类作出了贡献;第三,就更加能够体现社会主义制度的优越性。我们实行的是社会主义分配制度,我们的人均 4000 美元不同于资本主义国家的人均 4000 美元。特别是中国人多,如果那时 15 亿人口,人均达到 4000 美元,年国民生产总值达到 6 万亿美元,属于世界前列。这不但是给占世界总人口四分之三的第三世界走出了一条路,更重要的是向人类表明,社会主义是必由之路,社会主义优越于资本主义。”

为了实现我们的宏伟目标,必须抓住机遇,加快发展,迎接严峻挑战。我们应当清楚认识到,我们现在所处的社会主义初级阶段,实际上是不“合格”的社会主义。只有加快生产力的发展,尽快

取得“合格”的资格,才能在历史上真正站住脚。我们不能不承认,原苏联、东欧的巨变,使国际社会主义运动进入了低潮,西方资本主义的反动势力正趁此机会加紧推行和平演变的战略。只有加快现代化建设和改革开放的步伐,使社会主义的优越性日益明显地表现出来,才能可靠地防止和平演变。我们还应当看到,我国周边国家和地区的经济发展相当快,而且它们发展的基数(人均国民生产总值)又比我们高得多,如果我们不能加快经济发展,我们同他们的经济差距就会越来越大,到时候就无法向人民交代。面对如此严峻挑战,我们只有加快发展自己,别无他路。

小平同志在 1992 年南巡讲话中指出:“要抓住机会,现在就是好机会。”放眼世界,和平与发展已成为当今的主题。原苏联的解体,使世界格局发生了重大变化。在今后一个长时期里,争取和平的国际环境,避免新的世界大战的可能性更增加了。我国周边的形势出现了更加缓和的趋势。这就使我们能够更加集中力量搞好国内建设。同时,国际上正在兴起新的科技革命,掀起产业结构调整的新浪潮,资本主义世界存在大量滞留的资本、技术和人才,经济中心正向亚洲和东亚地区转移。这就为我们加快发展自己提供了难得的机遇。此外,我国有优越的社会制度。目前,国内经济、政治、社会稳定,党的基本路线深入人心,社会主义市场经济体制已规定为我国经济体制改革的目标模式。由此,推动了我国外交形势向着越来越好的方向发展,有力地吸引着西方的投资,特别是进一步激起广大海外华侨投资祖国建设的热情。所有这一切,都为我们加快现代化建设提供了千载难逢的好机遇。研究走向 21 世纪的江苏,正是适应了抓住机遇,迎接挑战的战略要求。

二、实践伟大理论，探索发展新路

小平同志建设有中国特色社会主义伟大理论的一个极为重要的内容，就是他的社会主义现代化的战略思想。主要包括：

1. “面向现代化，面向世界，面向未来”。这是小平同志发展战略思想的一个基本出发点。面向现代化，是指一个国家和地区经济的技术水平、产业结构、管理方法、运行效率等，要力争达到世界的先进水平，由此构成经济发展的目标。面向世界，是指一个国家和地区经济不能孤立地发展，必须实行对外开放，参与国际竞争，吸收人类社会创造的文明成果。这是实现现代化的必由之路。面向未来，是指一个国家和地区经济的发展，不仅要考虑到近期的目标，而且要从世界经济的发展趋势中确立自己长远的发展目标。表明现代化是一个不断发展、永无止境的过程。小平同志“三个面向”的思想，反映了社会主义现代化的基本要求。

2. “我们要实现的四个现代化，是中国式的现代化”。其内涵是：第一，中国的现代化含有工业化和商品化的任务。我国正处在社会主义初级阶段，它的根本特征就是经济不发达，突出表现在工业化还没有完成，商品经济很不发达，总的表现为还没有基本实现现代化。党的十三大政治报告指出，我们的任务，是要“由农业人口占多数的手工劳动为基础的农业国，逐步变为非农业人口占多数的现代化的工业国”，“由自然经济半自然经济占很大比重，变为商品经济高度发达的阶段”。党的十四大进一步把建立社会主义市场经济新体制，确定为我国经济体制改革的总体目标。这些都体现了我国的现代化与商品化二位一体、同步发展的特点。第二，中国社会主义初级阶段的目标是基本实现现代化，达到中等发达国家水平。这是由于中国经济落后，底子薄，人口多，起点低，决定了到下

个世纪中叶,只能达到这样的现代化水平。也由于社会主义初级阶段是不完全“合格”的社会主义,根据历史唯物主义的基本原理,社会主义要取得合格的资格,至少要求它造就的生产力达到或超过旧世界(资本主义世界)的中等水平。第三,中国现代化建立在以公有制和按劳分配为主体的社会主义基本制度之上。坚持社会主义是我国实现现代化战略目标的根本保证。小平同志指出:“一旦中国抛弃社会主义,就要回到半殖民地半封建社会。”“不坚持社会主义,中国的小康社会形成不了。”

3. 分三步走,基本实现我国的现代化。这是小平同志提出,已由党中央作出决定的社会主义现代化发展战略的目标与部署。三步发展战略所需要的时间大体是70年,即从1980年至2050年。这样长期的战略目标,在世界上是绝无仅有的。之所以如此,是由社会主义初级阶段决定的。这个阶段,从本世纪五十年代起,到下个世纪五十年代结束,大约是100年。我们要用“一百年”的时间走过资本主义“几百年”的路程。这是要使中国彻底摆脱贫困,要为人类作出较大贡献的宏伟目标,生动地体现了小平同志非凡的历史战略眼光和求真务实精神。

4. 抓住时机,尽快发展自己,力争经济隔几年上一个新台阶。这是小平同志社会主义现代化发展战略思想的核心。它指明了实现现代化目标的途径,是具有创新意义的经济思想。一部世界经济的兴衰史,就是你追我赶的速度竞赛史。我们必须从社会主义兴衰存亡的高度来看待加快经济发展的速度问题。坚持党的基本路线一百年不动摇,实现建国一百年大目标。小平同志多次强调指出:“发展才是硬道理”;“我国的经济,总是要力争隔几年上一个台阶。当然不是鼓励不切实际的高速度,还是要扎扎实实,讲求效益,稳定协调地发展”。在当代科学技术和市场经济的条件下,特别是

在科学技术、产业结构、经济体制的转折时期,国民经济的发展,既不是等速式,也不是大起大落的波浪式,也不是走小步、不停步的渐进式,而是“相对稳定——高速增长”的台阶式。

5. 现代化建设要走一条高速度、好效益的路子。这是实现现代化的过程中的基本要求。小平同志强调要解决好以下几个问题:一是加快改革开放的步伐。这是实现宏伟战略目标的根本政策。“为了发展生产力,必须对我国的经济体制进行改革,实行对外开放的政策。”二是把国民经济转移到依靠科技发展的集约化轨道上来。三是调整和优化产业结构,促进国民经济的合理布局,这是促进国民经济高速度、好效益的一个关键问题,也是全面完成我国现代化三步战略任务的一个根本措施。四是不断改善人民生活,严格控制人口增长率,加强环境保护。社会主义现代化和国民经济的高速度、好效益发展,归根到底要体现在人民生活的改善上。小平同志指出:“社会主义的优越性就是要逐步发展生产力,逐步改善人民的物质、文化生活。”“社会主义的本质,是解放生产力,消灭两极分化,最终达到共同富裕。”体现了社会主义根本任务和根本目标的结合。

小平同志的实现社会主义现代化的发展战略思想,是对马克思主义关于社会主义建设理论的发展。学习和研究这个思想,对于卓有成效地实现中国社会主义的现代化,具有十分重要的意义。我们研究走向 21 世纪的江苏,正是为了实践小平同志的发展战略思想,把它与江苏的具体实践紧密结合起来,探索发展的新路子,提出符合小平同志发展战略思想,体现自身特色的江苏跨世纪的经济社会发展战略。

三、实现民族壮志，加快江苏振兴

小平同志 1992 年初视察我国南方时说，我们要在建设有中国特色的社会主义道路上继续前进。资本主义发展几百年了，我们干社会主义才多长时间！何况我们自己还耽误了二十年。如果从建国起，用一百年时间把我国建设成中等水平的发达国家，那就很了不起！从现在起到下世纪中叶，将是很要紧的时期，我们要埋头苦干。我们肩膀上的担子重，责任大啊！这番话，多么情真意切，多么语重心长！从某种意义上可以说，这番话正是小平同志那次视察南方时全部谈话的出发点和落脚点。在这里，小平同志强烈地表达了中华民族的雄心壮志。一百年来，我们中华民族有一个梦，就是彻底摆脱贫困落后的状态，使中华民族真正自立于世界民族之林，无愧于我们这一历史悠久泱泱文明大国的称号。现在，小平同志、党中央为我们制定了一个十分宏伟的现代化的三步发展战略目标，并且已经取得了第一步的重大胜利。这个梦正在实实在在地成为、并且必将最终成为伟大而光辉的现实。小平同志说，这就是中国的雄心壮志，是“中华民族真正的雄心壮志”。我们致力于研究江苏走向 21 世纪的现代化发展战略，正是为了实现民族的壮志。

根据中央关于社会主义现代化建设分三步走的战略步骤，从某种意义上可以说，江苏在 1993 年基本上实现了第二步目标，就是国内生产总值在 1980 年的基础上翻两番，人民生活全省算总帐接近或基本达到小康水平。1980 年全省国内生产总值 319 亿元，1986 年达到 744 亿元，六年翻了一番；1993 年达到 2754 亿元，七年又翻了一番。经济综合实力明显增强。人民生活水平有了较大提高。国家统计局和有关部门最初拟定的中国小康标准第一条是人均国民生产总值 2400 元。1993 年江苏已达到 3958 元。第二条

标准是人均年收入 1400 元。1993 年江苏城镇居民人均生活费收入 2526 元,农民人均纯收入 1267 元,全省人均年收入约 1600 元。第三条标准是人均住房面积 15.5 平方米。1993 年江苏城镇人均住房面积 14.6 平方米(含辅助面积),农村人均 24.5 平方米,全省人均 20 平方米。城市气化率 58%,自来水普及率 95%。第四条标准是人均日摄取热量 2600 千卡。1993 年江苏农民人均日摄取热量为 2716 千卡(未包括在外饮食部分),全省人均肉类占有量达到 50 斤,禽蛋接近 40 斤,水产品 45 斤,都已超过全国 2000 年的规划指标。第五条标准是人均食品支出占总支出比重(恩格尔系数)为 47—49%。1993 年江苏城镇是 49%,农村是 50%。第六条标准是平均期望寿命 70 岁。1993 年江苏已达到 71.62 岁。第七条标准是中学入学率 50—60%。1993 年江苏九年制义务教育的人口覆盖率达 56.8%。

但与此同时,江苏至今还有一些地方没有稳定地解决温饱问题,淮北(徐州、淮阴、盐城、连云港)少数乡村还未摆脱贫困,反映了江苏地区经济发展的极不平衡。1992 年全省国内生产总值中,占全省人口 19%、占面积 17%的苏锡常三市占 41%,而占全省人口 44%、占面积 51%的徐淮盐连四市只占 19%。1992 年苏锡常三市国民生产总值平均增长 43.2%。徐淮盐连四市增长 16.8%。江苏南北之间存在这样大的差距,严重制约着江苏经济的发展,削弱了整体实力和发展后劲。事实上,仅靠经济发达地区的高速增长来增加全省经济总量和均量水平,并不能真正反映全省的经济发展水平。从这个意义上讲,没有苏北人民的小康和现代化,就没有全省的小康和现代化。这是摆在江苏面前亟待解决的重大战略课题。江苏经济主要以地方为主,依靠地方积极性发展,具有明显的地方色彩。在财政上,除了上交中央财政收入以外,相当一部分被留在

地方,省级财政捉襟见肘;在金融信贷上,规模和资金基本上切块到市。省级调控能力薄弱,很难集中力量办大事。江苏基础产业、基础工业建设明显滞后。从山东跨入江苏境内,在交通和城镇建设方面的反差很大;与上海相比,江苏在城市建设方面的投入显得微不足道。江苏与周边省市的差距明显反映了省级调控的乏力。这同样严重制约着江苏经济的发展。此外,江苏经济以中小企业为主,以集体经济为主,以加工工业为主,以地方经济为主。这种结构对促进江苏经济加快发展曾起过巨大的积极作用,但在日益激烈的市场竞争中,也越来越暴露出严重缺陷。主要是存在着小而全、小而散、小而低的现象,技术构成低,专业化协作程度低,达不到规模经济和规模效益的要求;生产小型化、分散化,地区间结构雷同现象严重,一些好产品优而无势,形不成规模,市场占有率低,竞争力不强。江苏这种经济总量不小、个体块头偏小的状况,使其抗风险能力较弱,受经济波动的冲击较大,在竞争中必然缺乏整体水平和抗衡实力,原有的优势也会逐步丧失。这些都是发人深省的战略问题。

江苏既有经济总量较大,科技基础较好,发展活力较强的明显优势,又存在地区差异较大,规模经济较小,省级调控薄弱的严重制约。既在改革开放和经济发展方面有着一定的超前性和具有领先地位,又有相当一部分县市低于全国发展水平,甚至在全国也是比较贫困的地区。既有在发达地区开始实施第三步战略目标的艰巨使命,又有在欠发达地区加快发展,全面实施第二步战略目标的繁重任务。研究和制定江苏走向 21 世纪的发展战略,正是在面对如此复杂的状况、尖锐的矛盾和严峻的挑战下,为加快振兴江苏经济,加快实现现代化,要作的较为长远的总体性、全局性谋划。

四、把握发展方向,谋求长远主动

经济和社会发展战略是一个国家或地区在一定历史时期内,根据对经济、社会发展的各种因素、条件的估量,从关系全局的各个方面出发,考虑并制定经济社会发展目标和实现目标的方针、途径、措施和重大对策的总决策。它所涉及的是经济发展中带有全局性、长远性和根本性的问题;同时也要涉及有关人口、就业、消费、智力开发、生态平衡和环境保护等社会方面的问题。发展战略一经确定,将对国家或地区的发展具有方向性、长远性、总体性的指导作用。历史和现实经验证明:当战略决策正确时,国民经济就蓬勃发展,人民生活就得以改善,社会主义制度就得以巩固;而战略决策失误时,经济发展就受挫折,人民生活就不能改善,社会主义制度的优越性就得不到发挥。俗话说:“人无远虑,必有近忧”。我们研究走向 21 世纪的江苏,就是为了谋求全局的、长远的主动。力求恰当地判断江苏经济和社会发展所处的历史阶段,正确地分析宏观经济环境和未来经济社会发展的客观要求,站在全国乃至世界经济发展趋势的高度来看未来的江苏,紧密地把本省发展战略和全国发展战略结合起来,为更好地选择和把握江苏今后发展的方向和道路献计献策。我们也只有认真研究探讨、正确制定发展战略,才能把握全局,预见未来,掌握近期工作的主动权,才能顺利推进社会主义市场经济体制的建立,实现江苏经济的持续协调发展。

第二节 研究工作的步骤与方法

研究走向 21 世纪的江苏,时间跨度和空间跨度都很大,覆盖面广,加之江苏地区之间差异大,有的已开始向第三步目标前进,