

1987

计划经济工作

文件汇编

国家计委办公厅

计划经济工作文件汇编

(1 9 8 7)

国家计委办公厅编

中国计划出版社

计划经济工作文件汇编

(1987)

☆

国家计委办公厅编

中国计划出版社出版、发行

(北京西城区三里河一区42号楼)

国家计委印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/16 25 印张 660 千字
1988 年 5 月第一版 1988 年 5 月第一次印刷
印数 1——20000 册

☆

ISBN7—80058—028—8/D·2

定价:4.55 元

前 言

为作好计划经济和基本建设工作，适应经济体制改革的需要，我们从十一届三中全会以来，试编了《计划经济工作文件汇编》。从一九八四年起，开始向全国各省、自治区、直辖市以及地、县以上有关单位发行。根据各单位的要求，一九八五年又扩大发行到全国厂、矿企事业单位，受到广大计划经济和基本建设工作者的欢迎。为了保持计划经济和基本建设工作有关文献的完整性，我们继续将每年有关计划经济和基本建设工作的主要文件汇编成册，内部发行，供各行各业做计划经济和基本建设工作的同志查阅使用。

本汇编主要辑录了一九八七年中共中央、国务院和全国人大常委会颁发的有关国民经济计划和基本建设等工作的法规性文件，以及国家计委和有关部门印发的有关计划经济和基本建设的现行规定、办法等内部重要文件。由于我们水平有限，在选材、编辑上可能有不当之处，敬希广大读者提出宝贵意见。

编 者

一九八八年一月

目 录

一、国民经济和社会发展规划

关于 1987 年国民经济和社会发展规划草案的报告——宋平·····	(1)
------------------------------------	-----

二、经济计划管理

国务院批转国家计委《关于大型工业联合企业在国家计划中实行单列的暂行规定》的通知·····	(10)
--	------

三、固定资产投资管理

国务院关于放宽固定资产投资审批权限和简化审批手续的通知·····	(13)
国家计委、财政部、国家审计署、中国人民建设银行关于进一步加强自筹基本建设资金管理的规定·····	(16)
国家计委、国务院外国投资工作领导小组办公室印发《关于编制、审批外商投资项目可行性研究的规定》(内部试行)的通知·····	(17)
中国人民建设银行、国家计委、财政部关于抓紧签订和认真履行“拨改贷”借款合同等有关问题的通知·····	(21)
国家计委、建设部、国家统计局关于加强商品房屋建设计划管理的暂行规定·····	(22)
国务院关于扩大征集国家能源交通重点建设基金的规定·····	(23)
国务院批转国家计委关于征收电力建设资金暂行规定的通知·····	(24)

四、基本建设管理

国家计委印发《关于重点建设项目设立联络员的几项暂行规定》的通知·····	(26)
国家计委、财政部、中国人民建设银行、国家物资局关于设计单位进行工程建设总承包试点有关问题的通知·····	(27)
国家计委关于印发工程勘察技术政策要点的通知·····	(29)
国家计委关于勘察设计单位推行全面质量管理有关问题的补充通知·····	(33)
国家计委关于印发《在建筑结构设计中使用钢材的若干暂行规定》的通知·····	(35)
国家计委、财政部、中国人民建设银行关于改革国营施工企业经营机制的若干规定·····	(39)
国家计委印发《关于工程建设地方标准规范工作的若干规定》的通知·····	(40)
国家计委关于印发《行政办公楼建设标准(试行)》的通知·····	(41)
国家计委、国务院制止向企业摊派办公室、国家物价局、财政部、中国人民建设银行关于在基本建设方面贯彻国务院《加强生产资料价格管理制止乱涨价乱收费的若干规定》的通知·····	(44)

五、项目评估

国家计委同意《中国国际工程咨询公司建设项目评估暂行办法》的通知·····(47)

六、城乡建设

国务院关于加强城市建设工作的通知·····(59)

中华人民共和国大气污染防治法·····(62)

国家计委、国务院环保委关于颁发《建设项目环境保护设计规定》的通知·····(66)

水电部、建设部、国家计委关于城市防洪分工的通知·····(72)

七、国土整治

国家计委关于印发《国土规划编制办法》的通知·····(73)

国家计委、国家土地管理局关于印发《建设用地计划管理暂行办法》的通知·····(76)

八、农林水利

林业部发布《森林采伐更新管理办法》·····(79)

农牧渔业部发布《中华人民共和国渔业法实施细则》·····(82)

国务院发布《兽药管理条例》·····(86)

国家计委关于开展中低档工业品“以工代赈”帮助贫困地区修筑道路和水利

工程试点工作的通知·····(91)

国家计委、中国人民银行、财政部、商业部关于用中低档工业品“以工代赈”

继续帮助贫困地区修筑道路和水利工程的财务处理试行办法·····(92)

九、工业

国务院发布《全民所有制工业交通企业设备管理条例》·····(94)

国家机械委、国家计委、国家经委、国家工商局关于发布《机械制造企业开办

审批暂行规定》的通知·····(97)

国务院重大技术装备领导小组、国家计委、国家经委、国家机械委关于新建、

扩建化肥厂成套设备要立足国内的若干规定·····(99)

国家经委、国家计委、国家机械委等十一个部门关于认真执行维修部分进口

家用电器几个问题暂行规定的通知·····(100)

国务院关于发布《矿产资源勘查登记管理暂行办法》、《全民所有制矿山企业

采矿登记管理暂行办法》、《矿产资源监督管理暂行办法》的通知·····(102)

全国矿产储量委员会、国家计委、国家经委关于颁发试行《矿产勘查工作阶

段划分的暂行规定》和《矿产勘查各阶段选冶试验程度的暂行规定》的通知·····(110)

全国矿产储量委员会、国家计委、国家经委关于颁发试行《矿产勘查各阶段

矿床技术经济评价暂行规定》的通知·····(113)

全国矿产储量委员会、国家计委、国家经委关于颁发试行《矿产和地下水勘探报告

审批办法》的通知·····(115)

石油部发布《石油及天然气勘查、开采登记管理暂行办法》·····	(118)
地矿部、国家计委、中国人民建设银行关于凭勘查许可证向建设银行办理拨款的通知 ·····	(120)
国家经委发布《国家优质产品评选条例》·····	(121)
国防科工委发布《军工产品质量管理条例》·····	(123)
国家经委、农牧渔业部、国家工商局关于印发《乡镇企业工业产品质量管理办法》 的通知·····	(128)
国家经委、全国总工会发布《合理化建议和技术改进奖励条例实施细则》·····	(131)
国家经委、国家科委、财政部、中国专利局关于加强企业专利工作的规定·····	(136)
国务院批转国家经委、审计署、财政部关于制止向企业摊派的情况和意见的通知·····	(138)

十、能 源

国务院发布《电力设施保护条例》·····	(140)
国务院批转国家经委、国家计委《关于进一步加强节约用电的若干规定》的通知·····	(144)
国务院批转国家计委等四个部门关于在全国实行天然气商品量常数包干办法 报告的通知·····	(149)
国家计委、国家经委、财政部、石油部关于颁发天然气商品量管理暂行办法的通知·····	(150)

十一、交 通 运 输

铁道部发布《铁路货物运输合同实施细则》·····	(155)
国家经委、国家计委、交通部、铁道部关于进一步加强公铁分流工作的通知·····	(159)
国务院发布《中华人民共和国公路管理条例》·····	(161)
国家计委、国家经委、交通部、财政部关于发布《公路养路费使用管理规定》的通知·····	(164)
交通部、国家计委、财政部、公安部关于加强车辆购置附加费征收工作的通知·····	(166)
国务院发布《中华人民共和国水路运输管理条例》·····	(167)
国务院发布《中华人民共和国航道管理条例》·····	(170)
交通部、财政部发布《长江干线航道养护费征收办法》·····	(173)
国务院发布《中华人民共和国民用航空器适航管理条例》·····	(174)
中国民用航空局发布《航空货物运输合同实施细则》·····	(176)

十二、审 计

审计署关于对行政事业单位推行定期审计制度的通知·····	(180)
------------------------------	-------

十三、财 政 金 融

财政部关于国营大中型工业企业推行承包经营责任制有关财务问题的暂行规定·····	(182)
国务院办公厅转发财政部关于控制行政费问题报告的通知·····	(183)
财政部关于节约事业费开支的几项规定·····	(185)
全国控办、国家计委、国家经委等七个单位印发《关于违反控制社会集团购 买力规定的处理暂行办法》的通知·····	(187)

国务院转发财政部、劳动人事部关于严格控制发放各种补贴、津贴和制止自行提高退休待遇问题报告的通知·····	(188)
国务院办公厅关于坚决制止滥发钱、物和公款旅游的通知·····	(190)
国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定·····	(191)
国家计委、中国人民银行、财政部、中国工商银行关于降低公路专业运输企业更新企业贷款利率及实行贴息的通知·····	(194)
中国人民银行、国家计委、财政部、国务院特区办关于对经济特区、经济技术开发区开发性贷款实行差别利率和贴息的规定·····	(194)
国务院发布《企业债券管理暂行条例》·····	(195)
国务院关于加强股票、债券管理的通知·····	(197)
国家外汇管理局发布《外债统计监测暂行规定》·····	(198)
国务院关于《中国银行对外商投资企业贷款办法》的批复·····	(200)
中国人民银行公布《境内机构提供外汇担保的暂行管理办法》·····	(203)
中国银行、国家计委、财政部、国家外汇管理局关于中国银行外汇贷款、投资还汇问题的通知·····	(204)
财政部、国家计委、经贸部关于修订外贸企业出口奖励金提取比例的函·····	(205)
国家外汇管理局、中国银行、经贸部、国家计委关于办理地方以进养出外汇额度有关问题的通知·····	(205)
国务院关于严肃税收法纪加强税收工作的决定·····	(206)
中华人民共和国进出口关税条例·····	(208)
国务院关于发布《中华人民共和国建筑税暂行条例》的通知·····	(211)
国务院发布《中华人民共和国耕地占用税暂行条例》·····	(213)
财政部关于征收奖金税、工资调节税有关问题的通知·····	(215)
财政部、国家科委关于对科研单位征收奖金税问题的通知·····	(216)
国务院关于对来华工作的外籍人员工资、薪金所得减征个人所得税的暂行规定·····	(217)
财政部贯彻国务院《关于鼓励外商投资的规定》中税收优惠条款的实施办法·····	(218)
国家计委、海关总署、财政部关于轻纺工业重点产品出口基地专项投资项目进口设备减税的通知·····	(219)

十四、民 政

国务院发布《退伍义务兵安置条例》·····	(221)
民政部、国家计委、总政治部等九单位《关于改进军队离休退休干部建房工作的通知》的实施意见·····	(223)

十五、商 业

国务院批转国家体改委、商业部、财政部关于深化国营商业体制和供销合作社体制改革意见的通知·····	(226)
国务院关于坚决落实粮食合同订购“三挂钩”政策的紧急通知·····	(231)
国务院办公厅转发商业部等单位关于粮食合同订购与供应化肥、柴油挂钩实施	

办法的通知·····	(232)
商业部、国家计委关于棉花奖售化肥分配供应办法的通知·····	(234)
商业部、国务院侨办、家计委等十个单位关于改善赡家侨汇物资供应几项规定的通知·····	(235)

十六、对外经济贸易

国家计委印发《关于中外合资、合作经营企业产品以产顶进办法》的通知·····	(237)
国家计委、国家经委、经贸部、国务院机电产品出口办关于颁发《机电产品出口专项计划编制办法(试行)》的通知·····	(239)
国家经委发布《中外合资、合作经营企业机电产品以产顶进管理办法》·····	(241)
经贸部、国家计委、国家经委关于修改补充《国家计划安排的技术引进项目对外工作实行委托代理制试行办法》的通知·····	(242)
国务院机电产品出口办、国家计委等六个部门《关于改进出口机电产品 30% 进口料、件用汇核拨和使用办法的通知》·····	(246)
国务院机电产品出口办、经贸部等五个部门关于调整机电产品出口外汇留成比例的通知·····	(247)
国家计委、经贸部、国家外汇管理局关于调整出口纺织品生产企业外汇留成比例的通知·····	(248)
国家计委、经贸部、国家外汇管理局关于调整出口轻工产品生产企业外汇留成比例的通知·····	(249)
国务院办公厅转发国家经委、经贸部、国家商检局关于加强出口商品质量管理工作的意见的通知·····	(250)
国家商检局、国家经委、经贸部、海关总署关于发布《进口商品质量监督管理办法》的联合通知·····	(252)
中华人民共和国海关法·····	(256)
海关总署发布《中华人民共和国海关法行政处罚实施细则》·····	(263)
国务院办公厅转发口岸领导小组《关于加强空运进口货物管理的暂行办法》的通知·····	(268)

十七、劳 动 工 资

国务院发布《国营企业劳动争议处理暂行规定》·····	(270)
国家建材局、劳动人事部等五个部门关于下达《水泥生产企业单位产品工资含量包干试行办法》的通知·····	(273)
国务院办公厅、中央军委办公厅关于志愿兵、义务兵退出现役到地方工作后工资待遇问题的通知·····	(276)
劳动人事部发布《关于实行技师聘任制的暂行规定》·····	(277)
国务院关于加强安全生产管理的紧急通知·····	(278)
国务院发布《化学危险物品安全管理条例》·····	(279)
劳动人事部、农牧渔业部发布关于加强乡镇企业劳动保护工作的规定·····	(282)

十八、物 资

- 国务院关于调整各部门物资供销机构有关问题的通知…………… (285)
- 国家计委、国家经委、国家物资局、工商行政管理局关于贯彻国办发〔1986〕
66号文件有关问题的通知…………… (286)
- 国家计委关于民用爆破器材购销管理问题的通知…………… (287)

十九、物 价

- 国务院发布《中华人民共和国价格管理条例》…………… (288)
- 国务院关于发布《加强生产资料价格管理制止乱涨价、乱收费的若干规定》的通知…………… (293)
- 国务院关于整顿市场秩序加强物价管理的通知…………… (295)

二十、工 商 管 理

- 国务院发布《城乡个体工商户管理暂行条例》…………… (297)
- 国家工商行政管理局关于印发《城乡个体工商户管理暂行条例实施细则》的通知…………… (299)
- 国务院发布《投机倒把行政处罚暂行条例》…………… (303)
- 国家计委、国家经委关于印发《绵羊毛市场管理暂行办法》的通知…………… (305)
- 国务院发布《广告管理条例》…………… (306)
- 国家工商行政管理局、国家语言文字工作委员会关于商标用字规范化若干问题的
的通知…………… (308)

二十一、科 学 技 术

- 国务院关于进一步推进科技体制改革的若干规定…………… (310)
- 中华人民共和国合同法…………… (312)
- 国家计委关于印发《国家重点实验室建设管理办法》的通知…………… (318)
- 国务院关于推进科研设计单位进入大中型工业企业的规定…………… (324)
- 国家科委、财政部发布《关于科学事业费管理的暂行规定》…………… (325)

二十二、文 教 卫 生

- 国务院批转《国家教育委员会关于改革和发展成人教育的决定》的通知…………… (327)
- 国家教委发布《普通高等学校函授教育暂行工作条例》…………… (332)
- 国家教委、财政部关于重新印发《普通高等学校本、专科学生实行奖学金制
度的办法》和《普通高等学校本、专科学生实行贷款制度的办法》的通知…………… (336)
- 国家教委、劳动人事部关于发出《高等学校毕业生见习暂行办法》的通知…………… (340)
- 国家教委、国家计委关于印发《全日制普通中等专业学校校舍规划面积定额
(试行)》的通知…………… (342)
- 国务院发布《广播电视设施保护条例》…………… (356)
- 卫生部、农牧渔业部发布《乡镇企业劳动卫生管理办法》…………… (358)
- 国务院关于发布《医疗事故处理办法》的通知…………… (360)

国务院发布《中华人民共和国尘肺病防治条例》..... (363)

国务院发布《麻醉药品管理办法》..... (366)

国务院发布《野生药材资源保护管理条例》..... (369)

二十三、统 计

国家统计局发布《中华人民共和国统计法实施细则》..... (372)

二十四、计 量

国家计量局发布《中华人民共和国计量法实施细则》..... (379)

国务院发布《中华人民共和国强制检定的工作计量器具检定管理办法》..... (385)

二十五、经 济 信 息

国家计委、国家标准局关于试行《国家经济信息系统设计与应用标准化规范》的通知.....(388)

一、国民经济和社会发展规划

关于 1987 年国民经济 和社会发展规划草案的报告

1987 年 3 月 26 日在第六届
全国人民代表大会第五次会议上

国务委员兼国家计划委员会主任 宋平

各位代表：

现在，我受国务院的委托，向大会报告 1986 年国民经济和社会发展规划的执行结果和 1987 年计划的安排意见，请予审议。

一、1986 年计划的执行情况

1986 年是“七五”计划的第一年。在这一年里，建设和改革都继续保持着良好的发展形势。国民经济和社会发展规划胜利实现，各个方面都取得令人高兴的新成就，国民经济稳定增长，使新的五年计划有了一个良好的开端。

第一，在粮食增产的基础上，农村经济继续发展。1986 年，国务院采取了完善粮食合同定购制度、以工补农等一系列鼓励农民种粮积极性的措施，有力地促进了粮食生产的发展。尽管几个主要产粮省遭受比较严重的自然灾害，全国粮食仍然获得较好收成，总产量达到 3.9109 亿吨，比上年增加 1199 万吨。全年农业总产值比上年增长 3.5%，超过计划要求增长 3% 的速度。农村其他产业发展更快，工业、建筑业、运输业和商业总产值比上年增长 22.3%。这表明我国农村产业结构的调整迈出了新的一步。

第二，工业生产由上年的超高速转为正常发展，保持了适度的增长率。全年工业总产值比上年增长 11.1%；不包括村办工业增长 9.2%，略高于计划要求增长 8% 的速度。工业生产的突出特点是，轻重工业继续协调发展，适销对路的消费品和重要生产资料的生产增长比较快。呢绒、糖、啤酒、录音机、照相机、家用电冰箱产量分别比上年增长 12% 到 54%。发电量达到 4455 亿度，比上年增长 8.5%；钢产量和钢材产量分别突破 5000 万吨和 4000 万吨大关，都上了一个新的台阶，比上年增长 11.2% 和 9.8%；水泥、硫酸的增长幅度也都超过 10%。由于生产增长较快，加上需求有所控制，一些重要原材料供应紧张的矛盾有所缓和。交通运输和邮电通信也都超额完成了国家计划。

第三，固定资产投资增长过快的势头得到初步控制，重点建设有所加强。1986 年，全民所有制单位固定资产投资完成 1938 亿元，比上年增长 15.3%。其中，基本建设投资 1152 亿元，

增长 7.3%，大大低于 1985 年增长 44.6% 的速度。能源、交通、原材料工业建设投资进一步增加，占基本建设总投资的比重由上年的 48% 上升到 49.6%。全国建成投产的大中型项目 96 个、单项工程 165 个。新增加的发电机组容量、煤炭开采能力、原油开采能力、炼钢能力、铁路新线运营里程、港口吞吐能力，都是近十年来增加较多的一年。现有企业技术改造也进一步加快，全民所有制单位更新改造投资完成 601 亿元，比上年增长 33.8%。

第四，国内市场繁荣，多数商品供求正常。社会商品零售总额达到 4950 亿元，比上年增长 15%；扣除零售商品价格上涨因素，实际增长 8.5%。从城市到农村，各类消费品的销售量都全面增长，肉禽蛋、水产品、蔬菜等副食品和中高档日用工业品持续旺销，销售量增长幅度较大。由于市场商品供应比较充裕，全年零售物价指数控制在年初预定的上升 6% 的水平，低于 1985 年上升 8.8% 的幅度。

第五，对外经济技术交流继续扩展。1986 年，我国对外贸易面临国际石油价格暴跌和贸易保护主义加剧等许多困难。在这种情况下，我们采取了鼓励出口创汇的经济政策，并及时地调整出口商品结构，广开出口货源，促进了出口的稳定增长。据海关统计，全年出口总额达到 309 亿美元，比上年增长 13%。进口有所控制，进口商品结构有所调整。全年进口总额为 429 亿美元，比上年增长 1.6%。利用外资和引进技术有了新的进展。全年实际使用国外贷款 48 亿美元，比上年有较多增加；外商直接投资中生产性项目所占比重明显提高。

第六，科学、教育、文化、卫生、体育事业进一步发展。“七五”计划安排的国家重点科技攻关项目已经开始有步骤地实施。为振兴农村经济服务的“星火计划”，已经落实 4000 多个技术开发项目。普及九年制义务教育在全国因地制宜地展开。高等教育、中等教育、职业技术教育和成人教育在调整结构、提高教育质量的基础上稳步发展。新闻出版、广播、电影、电视、文学艺术等各项文化事业有了新的进展。广大群众的医疗条件有所改善。体育事业取得了新的成就。

第七，城乡人民的生活水平继续提高。根据对住户的抽样调查，城镇居民平均每人可用于生活费的收入达到 828 元，比上年增长 20.9%；扣除职工生活费用价格上升因素，实际增长 13%。农民平均每人纯收入达到 424 元，比上年增长 6.7%；扣除价格上升因素，实际增长 3.2%。城乡居民住房条件有了进一步改善。

第八，经济体制改革，在巩固前几年已取得成果的基础上，有了新的进展。在地区、行业、企业之间广泛开展了横向经济联系，并在计划、统计、物资、财政、信贷和工商管理上，采取了相应的改革措施，逐步改变条块分割的局面。开始实行国营企业劳动合同制、招用工人、辞退违纪职工和职工待业保险等四个暂行规定，对劳动制度进行了重大改革。在价格、工资方面，对前几年采取的改革措施进行了补充和改善，并在改革金融体制和发展资金市场方面进行了积极探索。这些改革，有力地促进了当前经济的发展。

以上各方面成就的取得，是全国各族人民认真贯彻执行党中央、国务院确定的加强和改善宏观管理的一系列正确措施的结果，是贯彻执行“巩固、消化、补充、改善”的改革方针的结果。在这里，我们向为促进经济稳定增长和改革健康发展，为胜利实现 1986 年计划作出巨大努力、付出辛勤劳动的广大工人、农民、知识分子和一切劳动者、爱国者，致以崇高的敬意。

这里，我想就经济的适度增长率问题作一些说明。1986 年，计划规定农业生产增长 3%，工业生产增长 8%，工农业总产值增长 7.4%，执行结果略为超过了一些。我们认为，这个增长速度是大体符合我国目前的实际情况的。我国是发展中的社会主义国家，各项事业要发展，人

民生活要改善,都需要工农业生产保持一定的增长速度。如果生产速度过低,消费品和生产资料供应短缺,财政收入上不去,就难以保证当前经济建设发展和人民生活改善的需要,也难以保证社会主义建设长远目标的实现。但是如果超越现有的生产条件、科技进步状况和增产节约潜力,盲目追求过高的增长速度,把各方面绷得过紧,就会引起重大比例失调,欲速则不达。从我国当前的实际情况出发,只要真正是经济效益好,注重产品质量和适销对路,努力降低物质消耗,结构比较协调,就全国来说,经济增长率每年大体保持7%左右,是不算低的。就各个地区和行业来说,应当从实际出发,有高有低,不能脱离具体条件盲目攀比速度。只有继续防止盲目追求过高的增长速度,才能使经济工作真正把重点转到提高经济效益上来,也才能实现国民经济长期稳定发展。

各位代表,我们在充分看到各方面取得重大成就的同时,也要注意国民经济中还存在一些亟待解决的问题。主要有:

一是全民所有制单位固定资产投资增长速度虽然减了下来,主要是国家预算内直接安排的基本建设投资控制住了,但是地方安排的投资和预算外投资超过国家计划过多,全社会的固定资产在建总规模仍然过大。特别是投资结构不合理,重点建设的投资比重偏低。不少地方和部门过多地搞了一些加工工业和一般性建设,修建了大量的高级饭店、宾馆、招待所、疗养院、游乐园、“中心”、“大厦”、“一条街”等等。这种状况,加剧了能源、交通和原材料特别是电力供应紧张的矛盾,加重了对重点建设的压力。

二是消费需求仍然增长过快。去年全国职工平均工资比上年提高16%,扣除生活费用价格上升的因素,实际工资提高8.4%,大大超过了劳动生产率提高4%的幅度。许多企业乱提工资级别、滥发奖金,巧立名目发放补贴、实物。不少机关、企事业单位摆阔气,讲排场,比豪华,铺张浪费发展到了相当严重的地步。同时,应当看到,少数收入水平比较低的职工家庭,由于生活费指数上升,生活还有一定困难。对此,必须引起重视。

三是工业产品结构不适应市场需求的变化。名牌优质商品、中高档商品,以及农村急需的商品,供不应求;而质量低劣商品和滞销商品却继续生产,严重积压,占用了大量流动资金。不少产品物质消耗过多,生产成本升高。

四是国家财政出现赤字,部分商品价格上涨较多,外汇收支不平衡。这都反映了社会总需求超过社会总供给的矛盾还没有根本解决,国民经济中还存在着某些不稳定的因素。

当前我国经济发展中遇到的问题,不是经济萎缩性的困难,而是前进中的问题。有些是经济体制和发展战略转变过程中难以完全避免的。有些是由于我们在工作中考虑不周密、计划管理还不适应客观变化了的新情况。对于这些问题,我们要严肃对待和认真解决。只要继续推进改革,并采取正确的政策和措施,这些问题也是能够得到有效解决的。

二、1987年计划的任务和发展重点

按照“七五”计划前两年工作部署的要求,从当前的实际情况出发,1987年国民经济和社会发展的任务,总的通过开展增产节约、增收节支运动,通过深化改革进一步搞活大中型企业和增强农业后劲,争取实现社会总需求与社会总供给的基本平衡,保持国民经济的稳定发展。为此,要努力增加和改善社会供给,使国民经济保持适当的增长速度,生产、建设和流通的经济效益有较大改善,产品结构更好地适应需求结构的变化,国内市场继续保持稳定,出口

收汇进一步增加。要继续控制社会总需求,使固定资产投资规模同国家的财力物力相适应,并切实调整投资结构,保证重点建设,推进技术改造;同时,使消费的增长切实建立在生产发展可能的基础上。要加强科学研究,大力开发新技术,推广应用科技成果;努力发展教育文化等事业,推进社会主义精神文明建设。

根据上述任务,1987年经济和社会发展规划的内容,主要有以下几个方面。

(一)加强农业,争取粮食和其他社会急需的农副产品生产有较大的增长。

增加社会总供给,首先是增加各种农产品,特别是粮食的生产和供应。我们国家人口多,随着经济发展和生活的改善,对粮食的需要量越来越大。我们必须继续下大力气进一步把粮食生产搞上去。1987年力争粮食总产量达到4亿至4.05亿吨,比1986年增加890万至1390万吨。同时,努力增加棉花、油料、糖料、优质烟叶的生产,并积极发展多种经营,促进农村经济的全面繁荣。1987年农业总产值,按1980年不变价格计算,计划达到3135亿元,比上年增长4%。

实现农业增产,首先要深化农村改革,继续完善粮食合同定购制度,进一步调动农民的积极性。适宜种粮食的地方要积极种好粮食,沿海和经济发达地区更要注意安排好粮食生产。

努力增加农业投资,增加化肥和柴油供应,以改善农业生产条件,增强农业发展后劲。1987年国家预算内直接安排农林水利投资23.75亿元,比上年增长6.7亿元。这些投资,主要用于黄河、淮河、长江等大江大河治理的骨干工程建设,用于优质小麦、玉米、大豆、苹果、瘦肉型猪、羊毛、水产品等商品基地的建设,用于支持农业科学技术的发展。加强农业建设是一项艰巨的长期任务,只靠中央的投入是远远不够的,需要充分发挥地方和广大农民的力量,而且应当有一个大体分工,形成一个整体的布局。各级地方政府都要增加用于农林水利基本建设的投资,还要动员农民增加劳动积累,修复和搞好各项农田水利基本建设,增强抗灾能力。

继续大力推广良种繁育、地膜覆盖、合理施肥等增产技术,提高农作物的单位面积产量和质量。

(二)积极调整工业生产结构,重点是调整轻纺工业和机电工业产品的结构。

有效地解决产品结构与需求结构不相适应的矛盾,已经成为进一步提高工业经济效益的重要环节,也是促进生产和消费在新的基础上相互协调的关键所在。各部门、各地区都应当重视和加强产品结构的调整。这里所说的产品结构,既包括产品的品种,也包括产品的质量和档次。在轻纺工业方面,要努力增加名牌优质产品和市场紧缺产品的生产,同时压缩低质产品和滞销产品的生产。对人民生活必不可少的小商品,要努力组织生产,保证供应。要根据城乡市场不同层次的需求,研制适销对路的新产品。今年争取将现有轻工产品的花色品种更新20%,并开发一批新产品。在机电工业方面,主要是尽可能组织生产能源、原材料工业需要的大型专用成套设备和铁路机车车辆等;努力提高那些基本上依靠进口零部件装配的产品的国产化水平;限制生产供过于求的产品和高能耗产品。对于军工企业改产适销对路民用产品的,应积极予以支持。

主管部门对调整产品结构要加强指导,防止一哄而上,都去搞那么几种产品,造成新的积压。必须引导企业增强市场观念、竞争观念和开拓观念,及时了解国内外市场的需求,按需求组织生产和开发新产品。有关部门和行业组织,要加强市场调查和预测工作,及时发布信息,做好咨询服务工作。

1987年工业总产值,按1980年不变价格计算,计划达到11000亿元,比上年增长7%,轻

工业和重工业大体保持同样的速度。各地区、各部门要切实把工业生产的增长,建立在提高产品质量、增产适销对路产品、大力降低物质消耗和认真完成供销合同的基础上。

(三)继续加强重点建设,扩大能源、原材料生产能力和运输、通信能力。

当前,能源、原材料工业和交通、通信仍然是突出的薄弱环节,严重地制约着国民经济的发展。1987年要把这些方面的建设放到更加重要的地位,集中更大的力量来抓。

能源建设方面,要在继续加强煤炭、石油工业开发的同时,更好地调动各方面的积极性,大力加快电力工业的建设。在地区上,重点加强华北、东北、华东、华中等严重缺电省、市的电力建设。在项目安排上,首先抓好当年投产的发电装机和续建项目的建设;同时新开一些发电、输变电工程,为“七五”后期和“八五”期间的电力发展创造条件。全国计划建成投产发电装机550万至600万千瓦,其中华北电网增加100万千瓦,东北电网增加110万千瓦,华东电网增加120万千瓦,华中电网增加90万千瓦。这四个地区的50万伏输变电工程将于今年建成,我国第一条50万伏直流超高压输电工程也将进入调试阶段。这批发电装机和输变电工程的投产运行,对于缓和当前严重缺电局面,对于电网布局逐步趋于合理,都将起一定的作用。

原材料工业建设方面,重点是加快钢铁工业的建设,同时大力发展有色金属、化学工业和石油化工以及建材工业。1987年,钢铁工业的建设,要坚持走以现有企业技术改造和改建扩建为主的路子,中心是上品种,抓矿山。主要是继续建设上海宝山钢铁厂二期工程,并使一期工程进一步配起套来;继续建设武钢、攀钢、唐钢等轧机工程和一批技术改造工程,扩大国内急需钢材品种的生产能力。安排攀钢、唐钢的高炉建设和鞍山、邯邢、冀东的矿山建设,为钢铁工业的长远发展准备原料基地。同时,加快山西铝厂、江西铜基地以及甘肃白银有色金属等工程的建设;继续建设南京扬子、山东齐鲁两套乙烯工程。

交通和通信方面,要通盘安排各种运输方式以及通信设施的建设。铁路建设,主要是进一步扩大晋煤外运能力和出关煤运输能力,继续建设大秦线、南同蒲复线、北同蒲复线及电气化、大同至包头复线等工程。安排好华东、中南经济发达地区的铁路建设,续建一些复线和电气化改造工程。计划全国铁路新线铺轨538公里,复线铺轨532公里,电气化完成677公里。港口建设,重点安排好沿海缺煤省、市卸煤码头工程,加快沿海开放城市外贸物资码头的建设。内河航运、公路、民航以及邮电等方面,也要抓好一批重点改造工程和竣工投产工程的建设。

1987年全民所有制单位固定资产投资,计划安排1950亿元,基本维持1986年的水平。其中,基本建设投资1140亿元,更新改造投资600亿元。在基本建设投资总额中,能源、交通运输和原材料工业等重点建设的投资比1986年进一步增加。

(四)坚持对外开放政策,积极扩大出口,增加外汇收入。

在增加出口方面,今年要坚持实行并将进一步完善鼓励出口的政策措施,更好地调动各方面的积极性,挖掘出口潜力,努力增加适销对路的出口货源,大力开拓国际市场,力争超额完成出口计划。所有出口企业,都要根据国际市场的需要,提高出口产品的质量和档次,严格履行合同,及时供货。在积极扩大出口、多创外汇的同时,要加强经济核算,努力降低出口成本。加强外贸管理,杜绝水货。积极发展旅游事业和对外劳务合作,增加非贸易外汇收入,并严格控制非贸易外汇支出。

继续严格控制进口,特别是耐用消费品和一般机电设备的进口,把有限的外汇用在引进先进技术、关键设备和进口短缺原材料上,用在扩大出口创汇能力上。发扬自力更生的精神,努力提高国产化的水平。凡是国内能够生产和供应的设备,即使质量稍差一些、价格稍高一些,

也不要进口。努力做到当年外汇收支平衡。

1987 年要继续搞好经济特区的建设,搞好沿海开放城市和开放地区的开发,在利用外资、引进技术和扩大出口方面作出新的成绩。

(五) 抓好一批重点科技攻关项目和科技推广项目;大力加强各类人才的培养和促进各项文化事业的发展。

对“七五”计划确定的科技攻关项目,要继续抓好招标、签订合同等落实工作。对已经具备条件的项目,要组织人力抓紧攻关,并搞好中间试验和工业性试验,提高研究成果的完整性和适用性。大力推广应用各类先进的适用技术,实施“星火计划”,促进社会生产的技术进步。积极开展高技术的研究和开发。

普通高等教育要稳步发展,逐步充实和完善现有学校的办学条件。1987 年,普通高等学校招收本、专科学生 62 万人,招收研究生 45000 人。各类学校都要加强和改进思想政治工作,提高教育质量,培养德智体全面发展的人才。

文学艺术、广播、电影、电视、新闻出版等各项文化事业,要坚持四项基本原则,旗帜鲜明地反对资产阶级自由化倾向。要坚决贯彻“百花齐放、百家争鸣”和为人民服务、为社会主义服务的方针,努力繁荣社会主义文艺舞台,丰富人民的文化生活。进一步发展卫生、体育事业。

继续抓好计划生育工作,控制人口的增长。去年我国人口出生率有所回升,应当引起高度重视。要认真贯彻全国计划生育工作会议精神,全面落实有关计划生育政策和节育措施。

(六) 在生产发展的基础上,继续使城乡人民生活有所改善。

1987 年,要继续妥善安排城镇劳动就业。职工工资总额计划比上年增加 140 亿元,主要用于新增职工、正常转正定级等所必需增加的工资。继续有计划地建设职工住宅,争取全年建成 9000 万平方米住房。随着农业生产的发展,农民的收入也将进一步增加。要继续做好扶持贫困地区脱贫致富的工作。

适应城乡人民收入水平的提高,努力增加城乡市场的商品供应。城市郊区要大力增加蔬菜、肉禽蛋、水产品和其他副食品的生产和供应。改善流通渠道,积极组织农村需要的工业品下乡。坚持计划用粮、节约用粮,控制粮食销售量的增长。1987 年社会商品零售总额计划为 5550 亿元,比上年增长 12.1%。

市场物价关系到广大人民群众的利益,各级人民政府要切实加强市场的管理,把零售物价总水平的上升幅度严格控制在低于 1986 年的上升幅度之内。对由国家管理的商品价格,要严格管好;对已经放开的商品价格,要运用行政和经济的手段加强检查、监督和控制。

三、增产节约,深化改革,全面完成 1987 年计划

1987 年国民经济和社会发展的任务,是十分繁重的。要全面完成这些任务,保证财政、信贷、外汇和物资的基本平衡,关键是抓好两个重要环节:一是压缩空气,在全国范围内,在各行各业中,广泛开展增产节约、增收节支运动;一是以进一步搞活大中型企业为中心,深化经济体制改革。

关于发扬艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统,大力开展增产节约、增收节支运动的重要意义,赵紫阳总理在政府工作报告中已经作了充分的阐述。在这个问题上,我们要统一认识,提高自觉性。所有企业和事业单位,所有机关和团体,都要把开展增产节约、增收节支运动当作一件