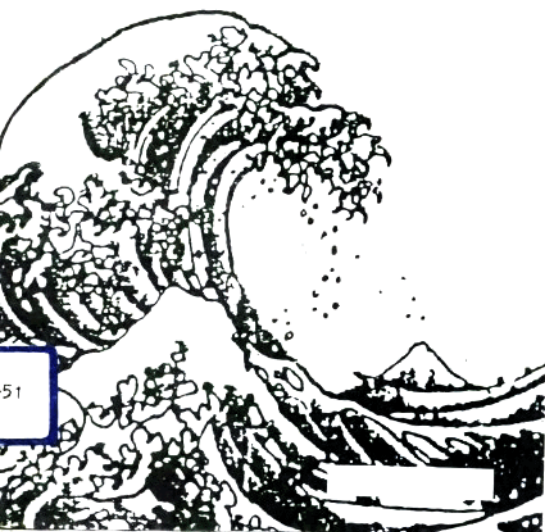


涉外经济与改革开放丛书

中国的经济改革与开放

主编 宫占奎



《涉外经济与改革开放丛书》

编 辑 委 员 会

主 任：董万德

副主任：蔡新让 王树泉 王金澄
官占奎

委 员：荣玉林 阮惠生 高尔森
陈玉璋 刘玉操 王 健
高旭军

序

党的十四大明确提出了建立和完善社会主义市场经济体制的目标,并提出了九十年代改革和建设的任务。要实现这个宏伟目标和完成历史重任,必须以邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论为指导,坚持党的基本路线,加强和改进党的建设,努力提高执政水平和领导水平。党的中心工作是经济建设,领导经济建设的水平就是执政水平的重要体现。为此,全体党员、干部都要以很高的热情学习经济、懂得经济。不仅领导干部要学、搞经济工作的同志要学,其它部门和行业的同志也都要学。江泽民同志指出:“经济建设是我们的中心任务,不懂得经济学知识,不懂得实际经济工作经验,怎么能做好经济工作特别是经济领导工作呢?不直接从事经济工作的干部,同样应加强这方面的学习,不然,也不可能做好为经济建设服务的工作。”可见,全党都要学经济,其意义不仅是多掌握一门或几门知识的问题,而是党的事业的需要,是提高执政党领导经济建设水平的需要。

发展社会主义市场经济,对各级干部提出了新的要求,在新的机遇和挑战面前,我们各级干部中的许多同志对有关市场经济、涉外经济等方面的知识知之不多,熟悉的更少,而需要学习的东西却很多。因此,我们必须使思想适应发展变化的新形势,边实践边学习,把坚持学习作为紧迫而又长期的重要任务。不仅要学习政治理论,而且要抓紧学习经济知

识,学习先进经营管理,学习现代科学文化,努力使自己成为本职工作的内行和能手。各级党政领导干部和企业管理干部还必须更多地学习和掌握国际贸易、国际金融、涉外法律、企业管理和城市管理等方面的经济知识、经营管理知识,从而努力学会利用国内和国际两种资源、开拓国内和国际两个市场、组织国内经济和发展对外经济活动的本领。应该指出的是,在党的历史上根据党的政治路线和中心任务的要求,党内曾经有过几次学习热潮。尤如在战争年代要求党的各级干部都要学习军事、懂得打仗一样,今天有必要在全体党员、干部中形成浓厚的学习经济的氛围,掀起学习经济的热潮,使我们的干部都掌握相应的知识和本领。

几年来,各级党委和政府一直十分重视干部教育工作,特别是在马克思主义基本理论及有关岗位知识等方面的学习上,采取了一系列有力的措施和行之有效的办法,取得了显著的成效,对提高干部队伍的素质起到了积极的作用。同时,随着经济建设的发展和改革开放的深入,在今后的干部教育工作中,应进一步加强对干部经济知识方面的培训,特别要加强社会主义市场经济和涉外经济知识方面的培训。为此,沈阳市干部教育工作领导小组根据市委的要求提出,要在组织广大干部学好邓小平同志关于建设有中国特色社会主义理论的同时,在全市干部中开展社会主义市场经济、特别是涉外经济知识的培训,目的不仅是使广大干部掌握社会主义市场经济和涉外经济的基本知识,更重要的是通过学习,帮助广大干部进一步解放思想、转变观念,增强竞争意识、商品经济意识及改革开放的紧迫感和责任感,提高思想政策水平和分析判断问题的能力,全面提高干部的素质,以更好地适应

在本世纪末把沈阳市建设成为高科技、大生产、大流通的国际化、现代化城市的需要。

为了适应广大干部学习社会主义市场经济和涉外经济等方面知识的需要，沈阳市干部教育工作领导小组组织南开大学国际经济研究所等单位的30多位具有丰富理论教学和实践经验的教授、专家和学者，编著了《涉外经济与改革开放丛书》。这套丛书由内容相关的四本书组成，一是《国际贸易实务与金融》，二是《国际经济贸易法律与实务》，三是《变革中的世界经济》，四是《中国的经济改革与开放》。丛书针对各级各类干部和企事业单位管理人员及有志于学习涉外经济与市场经济知识的读者的特点，把涉外经济的基本理论与我国经济建设和改革开放的实际紧密结合起来，较为通俗、系统地介绍了涉外经济和有关市场经济方面的基本理论与实务知识，具有较强的可读性和实用性，有利于读者在较短的时间内较系统地掌握市场经济特别是涉外经济等方面的基本知识，提高发展市场经济，特别是发展外向型经济的管理、决策水平和能力。

希望广大干部特别是各级领导干部，结合本职工作认真学习好社会主义市场经济特别是涉外经济知识，并在实际工作中积极探索、勇于创新，为深化改革开放和发展社会主义市场经济作出更大的贡献！

董万德

1993年4月

目 录

前言

第一章	中国经济的对外开放与发展	(1)
第一节	中国对外开放政策	(1)
第二节	中国对外经济关系	(6)
第三节	中国对外经济发展与国际经济关系	(17)
第二章	市场经济与改革	(23)
第一节	我国经济体制改革的目标	(23)
第二节	加快改革步伐, 促进社会主义市场经济建设	(31)
第三节	改革企业内部管理, 适应社会主义市场经济的要求	(40)
第三章	中国国民经济核算体系改革	(48)
第一节	改革的必要性	(48)
第二节	改革的进程	(55)
第三节	国民经济核算体系改革的内容	(57)
第四节	对新国民经济核算体系的评价	(64)
第四章	西方会计的特点及其在中国的应用	(71)
第一节	西方企业会计及其两大分支	(71)
第二节	西方会计的本质及其主要特征	(73)
第三节	现行中国会计制度亟须改革	(84)
第四节	西方会计在中国的具体应用	(90)
第五章	企业的股份制改造	(94)
第一节	股份制的内涵与外延	(94)
第二节	股份制企业的形式及特征	(96)
第三节	我国设立或改组设立股份制企业的基本结构	

和模式	(103)
第四节 我国企业走股份制道路的必要性及可行性 ..	(114)
第六章 房地产经济与改革	(122)
第一节 房地产业及其在社会经济生活中的地位与 作用	(122)
第二节 我国当前房地产经济的状况	(126)
第三节 我国房地产经济改革的目标模式	(128)
第四节 深化改革,促进我国房地产经济的良性循环...	(132)
第七章 企业的公共关系管理	(142)
第一节 正确认识企业公共关系	(143)
第二节 企业的社会责任与公共关系	(148)
第三节 企业文化与公共关系	(151)
第四节 企业战略与企业公共关系战略	(158)
第八章 市场调研与经营决策	(167)
第一节 企业市场调研在经营决策中的地位与作用 ..	(167)
第二节 企业市场调研的范围与类型	(172)
第三节 企业市场调研的程序和基本方法	(179)
第九章 广告与企业发展	(192)
第一节 广告计划与销售战略	(192)
第二节 广告表现	(201)
第三节 广告媒体的选择	(208)
第四节 广告效果的测定	(211)
第十章 企业管理的国内外经验比较	(217)
第一节 发达国家先进管理理论及方法简介	(217)
第二节 中国企业管理政策与实践	(231)
第三节 中外企业管理比较	(234)
第四节 建立有中国特色的企业管理模式	(240)
后记	(244)

第一章 中国经济的对外开放与发展

第一节 中国对外开放政策

一、中国对外开放的过程

建国以来，我国在对外开放问题上，经历了曲折的过程。建国初期，我国是主张对外开放的，在实践上，对于当时以美国为首的主要资本主义国家对我国实行封锁禁运，企图把我国封闭起来的行径，采取了各种方法，进行了针锋相对的斗争。与此同时，我们还大力发展同苏联和东欧国家的经济贸易关系，并争取同一些友好国家建立贸易关系，促进了我国国民经济的恢复和发展。

但是，60年代以后，由于我们在指导思想上的左倾错误以及由于苏联的背信弃义，对我国实行孤立和歧视，给我国的经济建设带来极大的困难。在这种历史条件下，我们强调自力更生，但同时却将自力更生和国际分工对立起来了。到“文革”期间，由于林彪、“四人帮”的破坏和干扰，把闭关自守的状态推向了极端，使我国经济完全处于封闭状态。

1979年中国共产党的十一届三中全会，向全党提出了大力发展对外经济关系，也就是对外开放的方针。十几年来，中国大陆的对外开放，在不断克服各种妨碍开放的“左”的或右的思想偏差中逐步前进，无论在开放的广度和深度方面都有

很大的发展。对外开放和改革不仅成为党的基本方针，而且作为基本国策写入了宪法。中国的对外开放，是根据主客观条件循序渐进，从部分开放走向全方位开放的，是从国内的实际需要和可能出发，先在沿海地区重点试行，然后逐步推开，形成几个开放程度不同的地区层次。

从1979年开始，国务院参照各国兴办自由贸易区和出口加工区的做法，首先在广东和福建两省实行若干有利于对外开放的特殊政策和灵活措施，并先后建立了深圳、珠海、汕头、厦门等经济特区。经过几年的实践，事实证明开放政策是行之有效和成功的。我国的对外贸易更加活跃，外国资本和华侨资本在中国的投资逐年增加，不断引入适用的和先进的技术，中外合作的形式更加多样化，这些因素对我国经济建设起着积极的推动作用。由于实施了特殊的政策，上述四个经济特区正在成为我国国际交往的技术窗口、管理窗口和知识窗口。因此，我国政府决定从1984年开始，进一步开放沿海14个港口城市和海南行政区，并在这些城市开辟了经济技术开发区。

1986到1988年，我国又先后将长江三角洲、珠江三角洲和闽南的漳州、泉州三角地带开辟成沿海经济开放区，以加速沿海经济发展，带动内地经济改革。这样就形成了从东向西，从南到北，包括近2亿人口、32万平方公里的沿海开放地带。1988年初，中共中央政治局作出关于沿海经济发展战略的部署，形成经济特区——沿海开放城市——沿海经济开放区——内地逐步推动的开放格局。

与中国大陆的东北部、西部、南部边境毗邻有10余个国家，其中大多数与中国有着传统的通商关系。还有内地不少

沿江河和铁路线的大中城市的经济基础都比较好。所以，中国应实行全方位的对外开放政策，不论沿海地区，内地和边境地区，都要开展对外贸易，利用外国资本，引进先进技术，开展多种形式的经济技术合作和交流。在对外经济关系上，我国不论对社会主义国家还是对资本主义发达国家和发展中国家，都应在平等互利的原则下，发展相互间的经济贸易往来。

二、中国经济对外开放的依据

1. 经济建设的需要。我国是社会主义发展中国家，有许多有利于经济发展的条件；我国已经建立了比较完整的工业体系和国民经济体系，有党的坚强领导，有建设社会主义现代化的正确的方针和政策，有有利于我国进行建设的国际条件。但是，也应看到，在我国的经济发展中也存在不利因素：经过三十几年的建设，虽然拥有一定的技术力量，某些方面达到了国际先进水平，但是总的说来还比较落后，无论是装备、技术队伍和经营管理水平，都同世界先进水平有不小距离；我国国内的资金积累还不能满足经济建设的需要，这种状况将持续相当长的一段时间。我国自然资源总量虽然很大，但是人均占有量却有限，加之开发和利用上的浪费现象，已经妨碍了经济的正常发展；我国人口众多，但是总体文化水平较低，缺乏充分发挥作用的条件。这些不利因素影响了我国社会主义经济的进一步发展，反映了我国生产力水平处于较低阶段。估计工业生产和科学技术水平比发达资本主义国家大约落后20年左右，农业生产落后四、五十年，经济管理和企业管理水平也落后于西方发达国家。

我国今后的中心任务是发展生产力，计划到本世纪末，我国的国民生产总值翻两番，对外贸易翻两番，再经过50年的奋斗，达到经济发达国家的水平。为达此目标，必须克服上述种种不利因素。从各国经济发展的历史看，消除这些不利因素仅靠自身的力量是难以达到的，只能在自力更生的基础上另辟蹊径。对外开放则是解决问题的重要途径之一。

2. 时代的要求。二战以后，科学技术革命使生产的国际化日益加强，国际间的分工合作，跨国公司的发展，使各国经济间的相互依赖加深，整个世界经济联为一体。这种经济的融合首先表现在国际贸易的迅速发展上。例如1986年的世界出口额比1950年增长了30倍，年平均增长率达7%，这说明各国对于外部市场的依赖程度大大加强了。因此经济发展中积极对外开放，开拓国内外市场，利用国内外资源是必然趋势；其次是生产过程的国际化。战后科技革命和生产力的迅速发展，使国际分工从垂直型日益向水平型转化，这主要表现在零部件和工艺流程方面的国际间的合作上。另外，在世界经济生活中重要性日益突出的跨国公司的活动也促进了生产国际化的进程，使得各国生产与国际经济密切相联，一国只有通过开放，吸引一切先进的生产技术和管理经验，不断使本国产业结构升级和产品换代，才能在国际市场的竞争中保持不败。再次是资本国际化。所有国家，尤其是发展中国家在经济发展中常常面临资金不足的困难，在这种情况下，需要通过各种途径筹措资金，包括对外举债，发行债券，向国际组织和商业银行贷款等，这些方式促进了资本在国际间的流动。资金不足的国家可以通过对外开放，利用国际资本来弥补本国建设资金的不足。

总之，当今世界是一个开放的世界，由于各国之间的经济往来而联成一体。任何一个国家要想发展本国经济，使本国的国际地位上升，都必需加入世界经济的大潮中，参与国际分工，利用一切有利条件，通过对外开放适应世界经济形势的变化。所以，我国的经济对外开放符合当代经济发展的客观形势和要求。

3. 理论上的依据。经济对外开放就是要消除一个国家经济的封闭状态，使之与外部世界发生广泛而活跃的联系，这些联系包括：商品和劳务的进出口，生产要素的国际流动，技术和科学知识的吸收和交流，信息的收集等。严格地说，几乎所有国家都在不同程度上与外部世界发生着经济联系。

资本主义社会的物质基础是大机器生产，即使在大机器生产得到确立之前，社会化生产就超越了国界，具有国际分工的性质。在自由资本主义时代，商品经济由于科学技术的应用和生产力的提高而不断发展，从而促进了生产的社会化。当社会化大生产发展到突破国界以后，便出现了国际分工。同时，科学技术和社会生产力的迅速发展，也为国际分工提供了技术和物质的前提，尤其工业革命以后，交通运输业的发展使商品在世界范围的交往更为频繁。本世纪的两次技术革命，生产力空前发展，通讯手段的科学化使全球经济融为一体，孤立于世界经济体系之外的地区经济不可能迅速发展。开放已经成为一种不可避免的趋势。

在工业革命后的世界经济体系中，凡是实行对外经济开放的国家，都利用技术进步的国际传递机制在不同程度上享受了技术进步的利益，包括技术发明、技术知识的国际共

享。在英国工业革命时期，英国棉纺业的发展是同北美大量棉花供应分不开的，双方都分享了对方技术进步带来的好处。先进国家大工业的发展，可以促使资源供应国加速经济开发和资本积累扩大。初级产品生产国的创新活动，也能使工业化国家降低生产成本和扩大生产。在国际贸易体系中，任何一国的技术进步不仅会引起有关商品价格的相对变化，也使增加的利益被别国吸收，引起新的国际需求，刺激其它地区经济的发展。在这一过程中，参加贸易的各国之间的相互依赖不断加深，各国经济的对外开放程度也会逐步提高。

在社会主义生产方式下，尤其是建立了市场经济机制的国家更应遵守这一规律，不应在孤立状态中赶超资本主义先进国家。不实行对外经济开放，就意味着放弃了利用外部世界可能提供的发展机会和条件。然而，就具体国情而言，我国的对外开放只能是在自力更生基础上的对外开放。对外开放，发展对外贸易是为了增强自力更生的能力，促进民族经济发展，决不能因为吸收外资、引进技术而依附于外国，同时不允许别国侵犯我国主权，干涉我国内政，控制我国的经济命脉。我国不能依赖别国来完成社会主义经济现代化建设事业。

第二节 中国对外经济关系

一、我国对外贸易的发展

我国对外贸易发展经历了以下几个阶段：

第一阶段，1950到1957年国民经济恢复和“一五”计

划时期。这一时期我国对外贸易发展较快，平均每年递增15.4%，其中恢复时期平均每年递增30.8%，“一五”计划时期平均每年递增9.8%，占世界出口额从0.9%上升为1.7%。

第二阶段，1958到1965年的“二五”计划时期和经济调整时期。此时期由于“左”的错误的影响以及中苏关系恶化造成对外贸易的大起大落，从1960年开始，对外贸易连年出现大幅度下降。“二五”时期外贸进出口总额为176.6亿美元，平均每年递减3%。1961到1965年，国民经济贯彻调整、巩固、充实、提高方针的时期，对外贸易逐步走向正轨。1965年我国已和世界上100多个国家和地区建立了贸易关系。1961到1965年的进出口总额平均每年递增16.8%。

第三阶段，1966到1975年的“三五”和“四五”计划时期。“十年内乱”使我国国民经济遭到严重破坏，对外贸易也受到极大影响。1967到1972年对外贸易处于停滞状态。但是以1972年为起点，对外贸易又开始增长。“三五”时期平均每年递增1.6%，“四五”时期平均每年递增26.3%。

第四阶段，1976到1980年的“五五”计划时期。由于党的工作重点转到经济建设上来，对外贸易获得了较大发展。1980年进口总额超过300亿美元，比1976年增长了1.82倍。这一时期的进出口总额平均每年递增20.7%。

第五阶段，1981到1985年的“六五”计划时期，此阶段是我国国民经济在调整中持续、协调发展的重要时期，1981到1985年进出口总额比“五五”计划时期增长97.7%，平均每年递增9.4%，超过了“六五”计划规定的指标。

第六阶段，1986到1990年的“七五”计划时期。这一时期我国对外贸易取得了进一步发展。1990年对外贸易总额已经超过1000亿美元，出口额列世界第16位，进口额列第14位。

以上可以看出，改革开放以来，我国的对外贸易取得了巨大发展。1978到1990年，我国的出口总额从97.4亿美元增加到620.8亿美元，进口总额从108.9亿美元增加到533.6亿美元。在贸易额迅速增长的同时，进出口商品结构也向高级化发展，在发展我国有优势的初级产品出口的同时，工业制成品出口比重逐年增加，初级产品与工业制成品的出口比例，从1978年的53.3 : 46.7转变为25.5 : 74.5，其中轻纺、机电产品的出口有较大幅度的增长，各种精密仪表、成套设备、机床、船舶以及家用电器的出口逐渐增多。这标志着我国出口商品正在向深加工方向发展。随着国内生产的发展，进口结构日趋合理，进口商品中先进技术和关键设备、生产物资已占80%以上。

随着我国对外贸易的发展，我国国民经济对进出口贸易的依存度已从1979年的9.9%上升到1989年的26.5%，这说明我国经济的外向型程度已大大提高，对外贸易对我国国民经济的发展起着重要作用。

按贸易的发展模式，我国对外贸易可分为出口导向型和进口替代型两种。出口导向战略是指通过放宽各种贸易限制和促进出口的措施，大力发展面向国外市场的出口加工工业品，以本国的工业制成品的出口替代初级产品的出口。出口导向可分为两个阶段：第一阶段，以初级加工品的出口替代初级产品的出口；第二阶段，以制成品的出口替代初级产品

的出口。出口导向可以比较充分地发挥对外贸易对国民经济的促进作用。但是出口导向会导致国民经济对国外市场的依赖过大，易受国际市场波动的影响，从而影响整个国民经济的发展。

进口替代是指通过各种限制进口的措施，发展国内工业，面向国内市场，以本国工业制成品替代同类商品的进口，减少对国外市场的依赖。进口替代便于保证民族工业发展，有利于经济独立，有利于保持国际收支平衡；但是长期实行进口替代的国家不能充分利用国际分工，对外贸易作用得不到充分发挥，也不利于经济效益和管理水平的提高。

从我国的情况看，目前的对外贸易的模式既不是出口导向型，也不是进口替代型，而是在一定条件下既有出口导向的某些做法，又有进口替代的相互渗透。这是因为我国的出口不仅是为了增加外汇收入，更重要的是要通过出口参加竞争，提高国内劳动生产率和技术水平；我国的进口不仅是为了满足国内市场的需求，而且是为了引进技术、设备和原材料，提高经济发展水平。目前，我国实行的是全面鼓励出口与有选择地进口替代相结合的外贸发展模式，即外向型模式。该模式的含义是：（1）基本上保持一个中性的政策环境，即在总体上对进口和出口鼓励程度基本相当，保持国际收支平衡；（2）在鼓励出口的基础上有选择地对国内一些部门进行保护，促进某些产业的进口替代；（3）在产业或产品层次水平上，使出口导向和进口替代两者不断相互衔接、转化，从而推进产业结构不断升级换代。

二、利用外资

改革开放政策实施以来，我国主要利用国际金融组织贷款、外国政府贷款、举办中外合资经营企业、合作勘探开发海上石油以及国际信托投资业务等方式来吸引外国资本。到1990年10月，我国对外借款金额约500亿美元。1979到1990年，我国共批准外资企业协议约2.9万家，协议外资金额共403亿美元，其中已经开业的有1万多家。

我国通过各种方式共吸收外资总额约700亿美元，这些外资对我国的社会主义经济建设发挥了积极作用：

第一，弥补了我国建设资金的不足，加强了重点项目和国民经济薄弱环节的建设，加快了现有企业的技术改造步伐。我国借入的外国政府贷款的80%用于能源、交通运输和原材料工业建设，新增万吨以上泊位23个，年吞吐能力达6千万吨；新建和复线、电气化改造铁路1800公里，每年增加运输能力1亿多吨；扩建城市程控电话100多万门；增加发电能力559万千瓦，每年增加发电量224亿度；5个大中型水泥厂年产水泥305万吨；建成年产30万吨硬质合金生产线。在海洋石油勘探开发方面，外资投入24.5亿美元，在海上找到一批具有商业价值的油田。我们利用世界银行的贷款对山东、河南、安徽的300万亩盐碱地、旱涝田进行改造建设。通过吸收外商直接投资对现有骨干企业进行了技术改造，使我国的电梯、玻璃、葡萄酒、某些仪表制造技术等得以提高。兴办的合资、合作经营饭店，不仅使我国国际旅游接待能力大大提高，而且经营管理和服务水平也得到了根本改善。