

社会保险政策系列问答之一

医疗保险政策问答

劳动和社会保障部

北京劳动书刊发行中心组织编写

主编 梁小珍

中国民主法制出版社

前 言

社会保险关乎国运，惠及子孙，是社会保障制度的核心。其内容包括养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险和生育保险等，与人民群众的切身利益密切相关。随着我国社会主义市场经济体制的建立，社会保险制度越来越显示出其迫切性和重要性，可以说没有完善的社会保险制度就无法建立真正的社会主义市场经济体系。建立健全社会保险制度已经成为当前的一项紧迫任务，引起党和国家的高度重视和社会各界的普遍关注。为此，按照党中央、国务院的部署，各级党委和政府部门从维护广大职工切身利益和社会稳定的高度，把国有企业职工再就业、养老保险、医疗保险作为当前的工作重点；将确保国有企业下岗职工的基本生活、确保企业离退休人员养老金的按时足额发放作为社会保险制度改革的突破口，加大社会保险制度改革的力度。

在全社会普及社会保险制度改革的有关方针政策，积极做好相应的宣传解释工作，对于动员广大职工群众自觉地投身到改革之中，积极支持、理解、配合共同搞好改革有着十分重要的意义。为此，劳

动和社会保障部北京劳动书刊发行中心组织长期从事劳动和社会保障实际工作和理论工作的专家学者，编写了这套《社会保险改革问答》系列丛书，包括《医疗保险政策问答》、《养老保险政策问答》、《失业保险政策问答》、《工伤保险政策问答》、《生育保险政策问答》。

这套系列丛书的最大特点：一是内容全面。基本涵盖了社会保险五大险种现行的主要方针政策，是学习和掌握社会保险理论和实践知识的系统教材。二是针对性强。每个问题的诠释都依据现行法律、法规、规章和有关政策规定，解答了人们普遍关心的若干热点问题，具有较强的可操作性。三是实用性广。作为普及性的社会保险配套政策咨询方面的读物，适用于社会各界和广大职工群众，为大家答疑解难提供了一套好教材。

本系列丛书在编写过程中，参考和借鉴了有关资料和书籍，在此谨表谢意。由于时间仓促，书中难免有一些错误疏漏之处，敬请读者批评指正。

劳动和社会保障部
北京劳动书刊发行中心
一九九九年七月

目 录

1. 为什么要在我国社会主义市场经济体制建设中推进
社会保障体系的改革? (1)
2. 社会保险制度改革应遵循哪些原则? (1)
3. 我国现行的职工医疗保险制度是什么? (2)
4. 为什么要改革现行的公费和劳保医疗制度? (3)
5. 什么是医疗保险? (5)
6. 医疗保险服务与一般医疗服务有什么区别? (6)
7. 医疗保险与其它社会保险有何不同? (7)
8. 医疗社会保险与商业保险的区别是什么? (7)
9. 《中华人民共和国劳动法》对医疗保险有哪些
规定? (9)
10. 为什么要在当前推进全国范围内的城镇职工
医疗保险制度改革? (10)
11. 为什么说 80 年代以来的改革探索奠定了全国
改革的基础? (11)
12. 试点探索的三种医疗保险“统账结合”方式
及各自利弊是什么? (11)
13. 医改试点有哪些成效和问题? (13)
14. “统账结合”试点取得哪些经验和教训? (14)
15. 这次职工医疗保险制度改革任务和所要解决
的问题是什么? (15)

16. 改革的指导思想是什么? (16)
17. 《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》的发布有何重大意义? (16)
18. 为什么说为职工建立基本医疗保险是国家长治久安的制度保证? (17)
19. 为什么要在推进国有企业改革中同步推进医疗保险制度改革? (18)
20. 如何理解当前建立职工基本医疗保险制度是建立社会主义市场经济体制的重要任务和工作重点? (20)
21. 城镇职工基本医疗保险制度框架是什么? (21)
22. 我国现行医疗制度由哪些方面组成? (23)
23. 劳保医疗制度与公费医疗制度有何异同? (24)
24. 我国职工医疗保险制度包括哪两大组成要素? (25)
25. 改革前我国劳保、公费医疗制度发生过哪些变化? (25)
26. 我国医疗保险制度改革试点主要包括哪些内容? (30)
27. 为什么说建立基本医疗保险制度是对公费劳保医疗制度的制度变革和机制转换? (33)
28. 建立基本医疗保险制度的基本思路和应遵循的原则是什么? (33)
29. 为什么基本医疗保险水平要与初级阶段生产力水平相适应? (34)
30. 确定合理的基本医疗保险水平的关键是

- 什么? (35)
31. 如何合理确定基本医疗保险的水平和如何
界定基本医疗保险? (35)
32. 什么是基本医疗保险的覆盖面? (36)
33. 为什么基本医疗保险制度要覆盖城镇所有
用人单位和职工? (37)
34. 哪些单位和职工必须参加基本医疗保险
制度? (38)
35. 为什么基本医疗保险费要由用人单位和职工
双方共同负担? (39)
36. 基本医疗保险制度实行统账结合有何作用? (39)
37. 为什么基本医疗保险原则上实行市级统筹,
也可以县级统筹? (40)
38. 为什么京津沪原则上要实行全市统筹? (41)
39. 为何基本医疗保险基金要由统筹地区统一筹集、
使用和管理? (42)
40. 为什么基本医疗保险要实行属地管理? (42)
41. 铁路系统职工如何参加基本医疗保险? (43)
42. 铁路运输企业如何参加基本医疗保险? (43)
43. 铁路系统在制定异地参保人员就医管理办法时
应注意哪些问题? (44)
44. 国家为什么要确定一个全国控制的基本医疗保
险筹资水平? (45)
45. 国家为什么要把用人单位缴费率控制在工资总
额的6%左右? (45)
46. 各统筹地区如何测算用人单位缴费率? (47)

47. 医疗消费水平高的地区如何解决与 6% 左右的控制比例差异问题? (47)
48. 单位缴费为什么要以工资总额为基数(即“单基数”)缴纳? (48)
49. 在单基数缴费的原则下, 谁为退休人员缴费? (48)
50. 用人单位缴纳基本医疗保险的列支渠道是什么? (49)
51. 个人如何缴纳基本医疗保险费? (49)
52. 如何建立基本医疗保险统筹基金和个人账户? (50)
53. 退休人员要不要建立个人账户, 及如何建立其个人账户? (50)
54. 单位缴费以什么为基数划入每个职工的个人账户? (51)
55. 在确定单位缴费划入个人账户具体比例时应综合考虑哪些因素? (51)
56. 建立统筹基金和个人账户后, 基本医疗保险支付政策有何规定? (52)
57. 为什么统筹基金和个人账户要分开管理, 及如何分开管理? (53)
58. 为什么要制定统筹基金的起付标准和最高支付限额? (54)
59. 国家为何要把起付标准和最高支付限额分别控制在当地职工年平均工资的 10% 左右和 4 倍左右? (55)

60. 如何设定统筹基金的起付标准? (56)
61. 如何确定统筹基金最高支付限额? (57)
62. 基本医疗保险可支付的医药服务范围有那些
规定? (57)
63. 参保职工如何就医, 如何按规定支付医疗费用?
..... (57)
64. 为什么在建立基本医疗保险制度的同时, 要发
挥补充医疗保险和商业医疗保险的作用? (58)
65. 如何加强基本医疗保险基金的管理和监督? (59)
66. 为健全基本医疗保险基金的管理和监督机制,
国务院对有关部门和地区提出了什么要求? (59)
67. 什么是基本医疗保险基金监督机制? (60)
68. 什么是基本医疗保险基金的行政监督? (60)
69. 什么是基本医疗保险基金的审计监督? (61)
70. 什么是医疗保险的社会监督? (61)
71. 社会保险基金管理监督电话是什么号码? (62)
72. 我国公民的社会保障号码是如何建立的? (63)
73. 基本医疗保险基金由谁负责经办? (66)
74. 如何存储和管理基本医疗保险基金? (66)
75. 医疗保险基金是否变量? (67)
76. 为什么要建立医疗保险基金制度? (67)
77. 基本医疗保险基金为何要实行财政专户管理?
..... (69)
78. 目前我国个人医疗保险专户存在的主要问题
是什么? (69)
79. 职工个人医疗保险专户的基本职能是什么? (70)

80. 职工个人医疗保险专业账户包括哪几部分? (70)
81. 如何使用个人医疗保险专户基金? (71)
82. 医疗社会保险对象工作变动时需要办什么
手续? (73)
83. 医疗社会保险对象死亡后其个人账户如何
处理? (73)
84. 大专院校在校生成要不要缴纳医疗保险费 (73)
85. 为什么社会保险经办机构事业经费由预算安排
而不从征缴保险费中提取? (73)
86. 基本医疗保险基金如何计息? (74)
87. 如何加强基本医疗保险的社会监督? (74)
88. 如何加强基本医疗保险的医药服务管理? (74)
89. 什么是基本医疗保险药品目录? (75)
90. 国家为何要实行处方药和非处方药? (76)
91. 为什么要制定基本医疗保险诊疗项目范围和
标准? (76)
92. 为什么要制定基本医疗保险医疗服务设施标准?
..... (76)
93. 什么是定点医疗机构? 确定定点医疗机构的基本
原则是什么? (77)
94. 定点医疗机构必须具备哪些资格和条件? (77)
95. 申请定点服务的医疗机构应提供哪些材料? (79)
96. 参保人如何选择定点医疗机构? (79)
97. 定点医疗机构的资格审定有哪些程序? (80)
98. 如何加强定点医疗机构的管理与监督? (80)
99. 参保人在定点医疗机构就医如何管理? (81)

100. 社会保险经办机构选择定点机构应注意哪些问题? (81)
101. 为什么规定职工可以持处方到定点药店购药?
..... (82)
102. 什么是定点零售药店? 定点零售药店必须具备哪些资格和条件? (82)
103. 定点零售药店如何进行资格审定? (83)
104. 申请定点服务的零售药店应提供哪些材料? (83)
105. 什么是处方外配? 定点零售药店提供的定点服务为何要暂时限定在处方外配合? (84)
106. 如何加强处方外配管理? (84)
107. 如何加强定点零售药店管理和监督? (85)
108. 哪些药品可以纳入《药品目录》? (85)
109. 哪些药品不能纳入基本医疗保险用药范围? (86)
110. 什么是区域卫生规划和区域医疗机构设置规划?
..... (86)
111. 目前在医疗卫生的宏观体制结构和医疗机构内部管理方面, 存在着哪些主要问题? (87)
112. 为什么说发展社区服务, 是推进医疗保险制度改革的根本途径? (87)
113. 什么是按服务项目付费? 其特点是什么? (88)
114. 什么是按服务单元付费? 实行时应注意哪些问题? (88)
115. 什么是按人头付费, 这种付费方式有什么特点? (89)
116. 什么是总额预付制? 这种付费方式有什么

- 特点? (89)
117. 什么是按病种付费方式? 这种付费方式有什么特点? 实行按病种付费方式应注意哪些问题? (90)
118. 目前有几类医疗保险费用支付方式? (91)
119. 医疗保险费用支付方式和原则与其他社会保险有何区别? (91)
120. 职工大病医疗费用社会医疗统筹基金的开支范围和拨付原则是什么? (92)
121. 如何确定社会基本医疗保险水平? (92)
122. 什么是医疗期? (94)
123. 如何理解《劳动法》第二十六条(一)项关于“劳动者患病或者非因工负伤, 医疗期满后, 不能从事原工作也不能从事由用人单位另行安排的工作的”用人单位可以解除劳动合同, 但是应当提前三十日以书面形式通知劳动者本人? (94)
124. 如何理解《劳动法》第二十九条(二)项关于“患病或者负伤, 在规定的医疗期内的”, 用人单位不得依据本法第二十六条、第二十七条的规定解除劳动合同? (95)
125. 用人单位能否解除医疗期已满但尚未痊愈职工的劳动合同? (95)
126. 对患病或非因工负伤职工的医疗期有何规定? (96)

127. 如何计算企业职工患病或非因工负伤的医疗期? (97)
128. 职工因病或非因工负伤停止工作连续医疗期间6个月以内者按照什么规定享受医疗期待遇? (97)
129. 如何计算职工患病或非因工负伤属特殊疾病的医疗期? (98)
130. 如何处理因病或非因工负伤医疗期管理等特殊问题? (98)
131. 什么是病假? (99)
132. 对职工因病或非因工负伤的治疗费用有何规定? (100)
133. 职工患病或非因工负伤所需挂号费和出诊费可否报销? (102)
134. 企业职工因患病来不及到本单位医疗机构或指定医院治疗时能否报销就近医疗费用? (102)
135. 职工赴外地就医需经何部门批准及如何报销医疗费用? (102)
136. 职工因病致残后怎样解决生活工作问题? (103)
137. 哪些诊疗项目可以用基本医疗保险基金支付? (103)
138. 哪些诊疗项目不可以用基本医疗保险基金支付? (104)
139. 哪些诊疗项目可以部分用基本医疗保险基金支付? (105)
140. 基本医疗保险支付哪些医疗服务设施费用?

.....	(106)
141. 基本医疗保险不予支付哪些医疗服务费用？	(107)
.....	(107)
142. 各级劳动保障部门对城镇职工基本医疗保险 诊疗项目、医疗服务设施范围和支付标准 如何操作？	(108)
143. 为什么要制定基本医疗保险费用结算管理 办法？	(109)
144. 基本医疗保险费用结算办法的原则是什么？	(109)
.....	(109)
145. 基本医疗保险费用的结算方式有几种？	(110)
146. 什么是医疗事故？	(110)
147. 认定医疗事故必须具备什么条件？	(111)
148. 诊疗护理中哪些情形不属于医疗事故？	(113)
149. 医疗事故分为哪几种？	(113)
150. 如何划分医疗事故等级？	(113)
151. 医疗事故发生后一般按什么程序处理？	(114)
152. 医疗事故由哪个部门鉴定？	(115)
153. 病人所在单位、病人家属、事故当事人及其 亲属在医疗事故处理过程中可否查阅病历？	(115)
.....	(115)
154. 病人在确定为医疗事故后是否应该得到经济 补偿？	(116)
155. 病人因医疗事故增加的医疗费用由谁支付？	(116)
.....	(116)
156. 医院及其有关人员对医疗事故承担什么责任？	

- (116)
157. 病人在接受治疗过程中出现医疗事故应如何处理? (118)
158. 职工住院暖气费和因工负伤转外地治疗期间的旅馆住宿费能否报销? (119)
159. 职工本人工资低于所在企业职工平均工资时按什么规定领取疾病或非因工负伤救济费? (119)
160. 非因工负伤救济费是变量还是定量? (119)
161. 因病回国入境后直接住院的援外职工如何享受住院和出院后的工资待遇? (119)
162. 援外人员因病回国后直接住院治疗期间有何补助? (120)
163. 学徒工非因工病伤如何享受医疗待遇? (120)
164. 病假工资或疾病救济费能否低于最低工资? (120)
165. 转入企业当临时工的革命残废军人的病假有无保障? (121)
166. 季节工病假期间有无病假待遇? (121)
167. 职工请事假期间生急病如何享受医疗保险待遇? (121)
168. 职工患病期间遇公休日或法定假日病假如何计算? (121)
169. 患病职工经医生检查证明可恢复工作, 在未分配工作前是否发给疾病救济费? (122)
170. 长期休病假的职工病愈复工时如何试工和

- 计发待遇? (122)
171. 职工留用察看期间患病请病假时是否减发其生活费? (122)
172. 职工及其直系亲属接受计划生育手术享有哪些医疗保险待遇? (122)
173. 职工失业后按什么标准发给医疗费和医疗补助费? (123)
174. 辞退长期临时合同工怎样计发辞退费和医疗保险补助费? (123)
175. 破产企业离退休人员的医疗费如何支付? (124)
176. 破产企业离退休人员医疗保险费用如何清偿计算? (125)
177. 基本医疗保险费可否减免? (126)
178. 统筹基金超支预警报告制度是什么? (126)
179. 实行大病统筹后北京按什么标准报销医疗费用? (127)
180. 北京市规定的大病统筹中哪些医疗费用不能报销? (127)
181. 大病统筹基金对职工医疗费用的报销范围是什么? (128)
182. 私营企业职工享有哪些医疗保险待遇? (129)
183. 合作商店退休人员的医药费如何列支? (129)
184. 生产期间打架受伤的职工能否享受医疗保险待遇? (129)
185. 中央国家机关在京单位司局长级干部及高级知识分子享受什么医疗待遇? (130)

186. 老专家医疗有哪些照顾 (131)
187. 什么是基本医疗保险药品目录? (132)
188. 制定基本医疗保险药品目录的原则是什么?
..... (132)
189. 《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的
决定》的主要精神是什么? (133)
190. 为什么说医药卫生体制改革关系到职工医疗
保险制度改革的成败? (136)
191. 医疗保险制度改革需要医药卫生体制进行哪
几方面的改革? (137)
192. 什么是区域卫生规划和区域医疗机构设置
规划? (139)
193. 什么是社区卫生服务? (139)
194. 为什么要大力发展社区卫生服务? (140)
195. 对企业补充医疗保险是如何规定的? (140)
196. 如何妥善解决有关人员的医疗待遇, 使新旧
医疗制度平稳过渡? (140)
197. 为什么要保持离休人员、老红军和二等乙级
以上革命伤残军人的医疗待遇不变? (140)
198. 离休人员、老红军的医疗管理可有那几种
办法? (142)
199. 如何理解二等乙级以上革命伤残军人的医疗
经费单独列账管理? (142)
200. 下岗职工的医疗保险问题如何解决? (143)
201. 为什么退休人员不缴纳医疗保险费? (143)
202. 为什么国家要对公务员实行医疗补助? (144)

203. 对国家公务员实行医疗补助的总体思路是什么? (144)
204. 基本医疗保险制度改革的总体要求是什么? (145)
205. 各级人民政府如何加强对医改的领导和组织实施? (146)
206. 贯彻落实《决定》精神, 要重点做好哪几项工作? (146)

附:

- 劳动和社会保障部部长张左己在全国城镇职工
医疗保险制度改革工作会议上的讲话..... (149)
——关于《国务院关于建立城镇职工基
本医疗保险制度的决定》的说明
- 劳动和社会保障部副部长王东进在全国城镇职工
医疗保险制度改革工作会议期间答记者问
..... (161)
- 国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度
的决定..... (172)
- 劳动和社会保障部、卫生部、国家中医药管
理局关于印发城镇职工基本医疗保险定
点医疗机构管理暂行办法的通知..... (179)
- 劳动和社会保障部、国家发展计划委员会、国家
经济贸易委员会、财政部、卫生部、国家
药品监督管理局、国家中医药管理局关于
印发城镇职工基本医疗保险用药范围
管理暂行办法的通知..... (190)