

統計工作 重要文件彙編

第三輯

統計工作重要文件汇编

第三輯

中华人民共和国国家统计局編

(内部發行)

統計出版社

1959年11月•北京

統計工作重要文件汇编
(第三輯)

中华人民共和国国家统计局編
(内部發行)

統計出版社出版
(北京復興門外三里河)

北京市書刊出版業營業許可証出字第075号

国家統計局印刷厂印刷
新华書店北京發行所發行

*

書号: 3006·131·850×1168 耗·14 $\frac{1}{8}$ 印張·403,000字

1959年11月第1版

1959年11月第1次印刷

印数: 1—8,500册 定价: (9) 2.30元

前 言

一、为了对我国統計工作的建立和发展提供較全面的 历史 性 資料，特将国家統計局与中央各业务部門所发布的有关統計工作的重要文件分期汇编成册，以供各級統計部門和統計工作者、統計教学研究人員的研究和参考。

二、本汇编是繼1955年12月出版的統計工作重要文件汇编第一輯和1957年8月出版的統計工作重要文件汇编第二輯編輯的。其中除个别文件是由于第二輯中漏掉而选入本輯者外，都是1957年下半年到1958年年底一年半間国家統計局及中央各业务部門所发布的有关統計工作方面的方針任务、制度方法、工作綱要、指示規定、調查方案、會議报告和工作总结等重要文件。其中中央各业务部門的文件是在本輯編輯过程中根据中央各部門所送来的文件选入的。

三、本汇编的文件按业务性質和发文部門分为：（一）綜合，（二）工业，（三）基本建設，（四）农业，（五）貿易，（六）物資技术供应，（七）交通運輸，（八）劳动工資，（九）人口、文教、衛生等九类。除个别文件外一般均按文件发布时间先后排列。

四、在編輯过程中，对有些文件的某些提法和个别字句，在不損害原意的原則下作了一些修改，如有不妥，由編者負責。

五、本汇编疏漏錯誤之处，希有关部門批評指正。

中華人民共和國国家統計局

1959年8月

統計工作重要文件彙編 第三輯

目 录

一、綜 合

中央轉发“河北省委关于改革农村統計工作的报告”和“国家統計局党組关于召开全国統計工作保定現場會議的报告”（1958年8月19日）	1
附件：中共河北省委关于改革农村統計工作向中央的报告（1958年8月2日）	2
国家統計局党組关于召开全国統計工作保定現場會議向党中央的报告（1958年7月24日）	7
統計工作者要起来进行反右派的斗争（国家統計局局長蘇聯桥，1957年“統計工作”第18期）	11
李富春副总理在第六届全国統計工作會議上的报告（1957年9月）	18
薄一波副总理在第六届全国統計工作會議上的报告（1957年9月）	28
第一个五年計劃期間我国統計工作的初步經驗和今后任务（国家統計局蘇聯桥局長在第六届全国統計工作會議上的报告，1957年9月）	40
考察苏联統計工作的报告提要（国家統計局孙治方副局長在第六届全国統計工作會議上的报告，1957年9月）	76
考察印度統計工作的报告（国家統計局王思华副局長在第六届全国統計工作會議上的报告，1957年9月）	90

加强統計干部的政治思想工作(1957年“統計工作”第23期社論)	98
国务院批轉国家統計局关于加强1957年統計年报工作的报告的通知(1957年12月31日)	102
附件:国家統計局关于加强1957年統計年报工作的报告	103
努力完成1958年統計工作的新任务(1958年“統計工作”第1期社論)	104
加强統計部門的研究工作(1958年“統計研究”第2期社論)	111
統計工作如何跃进(国家統計局薛暮桥局長1958年2月26日在机关全体干部大会上的报告摘要)	116
为要大跃进,必須反保守(1958年“統計工作”第6期社論)	124
反对統計工作中的教条主义(国家統計局薛暮桥局長1958年4月12日在机关全体干部大会上的报告)	130
中华人民共和国国家統計局关于調查統計报表管理問題的通知(1958年4月14日)	138
統計工作的两种做法(1958年4月29日“人民日报”社論)	139
为着統計工作的大跃进,必須徹底批判教条主义,坚决克服脱离政治、脱离实际的傾向(国家統計局陶然副局長1958年4月30日在湖北省及武汉市直屬單位統計干部大会上的报告)	143
国家統計局薛暮桥局長在河南省統計工作座談会上的講話記录(1958年6月2日)	154
进一步提高思想認識,巩固和扩大河北省統計工作改革的成果(河北省副省長胡开明在全国省市統計工作保定現場會議上的报告記录,1958年6月)	162
苦战三月,改变全国統計工作面貌,实现全国統計工作的大跃进!(国家統計局薛暮桥局長在全国省市統計工作保定現場會議上的总结报告,1958年7月)	170
苦战三个月,实现全国統計工作的大改革,大跃进!(全国省市統計工作保定現場會議全体代表上毛主席書,1958年7月8日)	181
全党全民办統計(1958年8月13日“人民日报”社論)	183

当前統計工作改革运动中的几个問題 (国家統計局副局長賈啓允, 1958年“統計工作”第15期)	186
为实现全党全民办統計而斗争 (国家統計局陶然廳局長 1958年8月17日在山东省統計工作即墨县現場會議上的講話摘要)	200
認真学习毛主席的著作 (1958年“統計工作”第15期社論)	208
不断革命, 不断前进 (1958年“統計工作”第19期社論)	212
省、市、自治区統計局長座談会紀要 (国家統計局, 1958年11月)	218
要想工作不断前进, 必須思想不断革命 (1958年“統計工作”第22期社論)	231
进一步貫徹执行党的群众路綫 (国家統計局賈啓允副局長 1958年11月23日在河北省年報工作會議上的講話紀要)	235
国务院关于作好1958年統計年報工作的通知 (1958年12月11日)	243

二、工 业

中华人民共和国国家統計局关于1957年工业企业定期报表制发办法的通知 (1956年11月17日)	245
国务院关于頒发1957年工业产品不变价格的决定 (1957年9月4日)	247
1957年工业产品不变价格編制工作中几个問題的說明 (国家統計局工業統計司, 1957年“統計工作”第19期)	248
几年来工业統計工作的基本总结和1958年工业統計的任务 (国家統計局工業統計司王一夫司長在第三届全国工業統計工作會議上的报告, 1957年10月)	254
中华人民共和国国家統計局关于社办工业单位数計算問題的通知 (1958年11月22日)	274

三、基本建設

中华人民共和国国家統計局关于頒发1958年基本建設統計工作要

点的通知(1957年11月6日)	275
中华人民共和国国家计划委员会、中华人民共和国国家经济委员会、中华人民共和国财政部、中华人民共和国国家统计局关于计算基本建设投资额中需要安装机械设各价值的联合通知(1957年12月11日)	279
国家统计局陶然副局长在北京市建筑企业统计工作跃进大会上的讲话(1958年6月)	281
第一个五年计划期间地质部统计工作基本情况和1958年统计工作任务(地质部计划司, 1958年1月)	286
几年来统计工作的初步检查和今后的任务(建筑工程部计划统计司, 1958年“建筑”第1期)	294
附录: 国务院关于改进基本建设财务管理制度的几项规定(1958年7月5日国务院全体会议通过)	302

四、农 业

中华人民共和国农业部刘瑞龙副部长在全国农业统计工作座谈会上的报告(摘要)(1957年10月)	305
必须大力改进农业统计工作(国家统计局薛暮桥局长在全国农业统计工作座谈会上的报告, 1957年10月)	312
认真改进我国的农家收支调查工作(国家统计局农业统计司司长黄剑拓, 1958年“统计研究”第2期)	323
努力改进农作物收获量调查工作(1958年“统计工作”第4期社论)	336
关于河北省县统计部门统一组织农村中心工作统计情况的报告(摘要)(国家统计局工作组, 1958年“统计工作”第7期)	342
认真学习河北省统一组织农村中心工作统计的经验(1958年“统计工作”第7期社论)	350
建立农村统计工作的统一管理制度是县统计工作都要走的道路(国家统计局薛暮桥局长1958年4月4日在东光县的讲话)	352

五、貿 易

認真建立居民貨幣收支平衡表与社会購買力的編算工作(國家統計局貿易統計司, 1957年“統計工作”第17期)	359
适应形势变化, 开展貿易統計工作(國家統計局貿易統計司, 1958年“統計工作”第3期)	367
苏、浙、贛、滬、宁五省市貿易統計工作座談会紀要(1958年6月)	374
讓商业統計工作在跃进的基础上再来一个大跃进(國家統計局貿易統計司副司長赵艺文, 1958年10月18日“商業工作”报)	379

六、物資技术供应

中华人民共和国国家經濟委员会、中华人民共和国財政部、中国人民銀行、中华人民共和国國家統計局关于在国务院各主要部門、各省(市)区进行物資普查的联合通知(1957年10月15日)	383
努力作好今年艰巨的物資普查工作(國家統計局物資統計司, 1957年“統計工作”第22期)	385
1958年全国物資供应統計工作的基本任务(國家統計局物資統計司, 1957年“統計工作”第23期)	390
加快步伐, 实现物資統計工作大跃进(國家統計局物資統計司盧曙天副司長在全国物資統計工作东北現場會議上的总結报告, 1958年8月30日)	398

七、交通運輸

关于統計工作基本任务的报告(中华人民共和国交通部計劃財務局齐鑑青副司長在1957年全国交通計劃會議上的發言, 1957年8月)	403
中华人民共和国铁道部計劃統計局孙湘副司長在全国铁路統計工	

作郑州現場會議上的總結報告(1958年11月)	413
-------------------------------	-----

八、劳动工資

加强与改进劳动工資統計工作(國家統計局王思華副局長在全国劳动工資統計工作會議上的總結報告(摘要), 1957年12月)	421
中華人民共和國劳动部、中華人民共和國國家統計局布置全国劳动工資与劳保福利調查的通知(1957年12月17日)	428
附件: 劳动工資与劳保福利調查方案	430
中華人民共和國國家計劃委员会、中華人民共和國國家經濟委员会、中華人民共和國國家統計局关于修改工程技術人員計算方法的通知(1958年8月8日)	434

九、人口、文教、卫生

中華人民共和國公安部三局于桑同志在全国人口統計工作會議上的總結发言(1957年12月20日)	435
为实现衛生統計工作的全面大跃进而努力(衛生部統計科, 1958年“統計工作”第22期)	444

中央轉發“河北省委关于改革农村
統計工作的报告”和“国家統計局党組关于
召开全国統計工作保定現場會議的报告”

各省、市、自治区党委：

河北省改革农村統計工作的經驗和国家統計局召开全国統計工作的現場會議的經驗均很好，这样做，就会使統計工作与当前的政治运动和生产运动密切地結合起来，从而克服了統計工作脫离政治、脫离实际的教条主义傾向，对农业和工业生产起了促進作用。現轉發給你們參照执行。

中 央

1958年8月19日

中共河北省委关于改革

农村統計工作向中央的报告

一九五二年中央提出反对“五多”，制止滥发报表之后，我們曾多次采取措施設法制止，虽取得一定效果，但报表的滥发犹如“野火烧不尽，春风吹又生”一样，清理即去，过后即来，問題仍未得到徹底解决。在这期間，我們分析了一些地区的情况，深深地体会到，农村的报表的泛滥，不仅給广大基层干部带来了沉重的負担，并且在广大干部中滋长着一种以搜集数字代替深入群众、深入实际指导生产的工作作风。如深县全县县、区、乡、社干部五千二百九十一人，有二分之一的時間都在搞数字。隆尧县幸福农业社会計反映，最多的时候一星期里叫填表格和要数字的达一百多次。而且，指标繁瑣，已經到了十分荒唐的程度。例如宣化县生产办公室发的每周中心工作进度統計表十四种即有千余个指标。有的統計积肥，要分圈肥、落房土、硝灰等十七种；送粪要分牲口拉、人拉、小車推、人担、牲口馱的数字。固安县大王村乡接到的开展副业情况統計表，不仅采野菜要分榆树叶、白薯叶、山药蔓各多少，而且要按副业种类区分社搞的、队搞的、組搞的；統計各种副业参加的人数要分男女和整半劳力，还要計算每种副业每天每人的收益；十三日发来，十五日就要填好上报。更荒唐的是調查除四害毒鼠情况，要分別統計毒死在洞外的多少，毒死在洞內的多少。这种滥发报表的情况，一方面給基层干部增加了沉重的負担，另一方面还造成群众与干部的矛盾。东光县鋼鉄农业社社員給干部提了一百九十条意見，百分之九十是批評干部不参加生产。社主任說：“我成天鬧数字，那有时间哩！”藁城县一个农业社的生产队长說：“填写报表是上級布置的任务，按时完不成，領導就批評；生产搞不好，社員有意見；掙不上工分，生活没办法，老婆孩子吵架”。由于干部不能深入

实际领导生产，有的地区群众把下乡的干部叫“車把”干部，因为有些人，每到乡社，掏出表来就叫人给填，收齐了表就走，形成一种抓了数字就算作了工作的不良风气。开会也是先說一大堆数字，内容枯燥，占用的时间很长。由于数字要得多，要得急，基层干部根本无法認真調查填报。宁晋县大柳乡干部編了一首順口溜：“干部把数要，村里赶快造，抬头看房梁，张口把数报，要問准不准，只有天知道”。

一九五七年春我們再一次研究了這個問題，覺得要徹底解决濫发报表問題，必須首先轉變领导思想，將农村經常性的統計工作，統由統計部門負責，党委和政府所屬各部門，不再进行农村中心工作的統計工作。經過隆尧、东光等十个县的試行，取得了显著的成績，不但从根本上制止了濫发报表的現象，农村干部的工作作风也有了很大的轉變。我們根据省統計局党组总结的隆尧县的經驗，再次指示各級党委，要坚决克服官僚主义与形式主义的作风，充分發揮統計部門的作用，使广大农村工作干部从数字报表中解放出来，深入工作，以生产领导生产。从这个时期执行的結果来看，由統計部門統一組織农村統計工作有以下几个好处：

第一、使大批干部从搜集数字繁重工作中解脫出来后，有可能深入工作，以生产领导生产，改善了党群关系。隆尧县过去县区乡社約有近七千人搞統計数字，几乎每个干部口袋里都装着几尺长的表格，把二分之一的時間花費在統計各种数字上，对农业社的生产、分配以及民事等問題都沒有時間細致解决，对群众在生产中創造的經驗也沒有充分時間去总结。中心工作統計由統計部門統一組織后，报表减少百分之七十五，使几千名干部能集中精力去深入工作解决問題，群众非常滿意。广平县城关乡党委書記說：“过去不抓数字不行，抓又抓不住，收集一天，整理一天，汇报一天，一星期光搞数字就得三天，再加上开会，那有時間深入工作呀！领导上号召搞試驗田，我也响应，可就是办不到。改革中心工作統計方法后，我不抓数字了，也搞了試驗田，还有時間去各社檢查和帮助工作，这在过去是办不到的事情”。县、区、乡各級召开的會議，随着中心工作統計方法的改革，

也丰富了內容，縮短了時間。因為會前全面情況已由統計部門掌握起來了，發給了與會幹部，開會主要是談經驗、擺問題、搞措施和分析群眾思想情況等等，因而大大提高了會議的質量。藁城南營鄉三月間一次碰頭會上，三個鐘頭共匯報了九條經驗，會議開得生動活潑。這一改變，對於一些文化水平低的鄉、社幹部來說，也確實解除了他們的疾苦。藁城南營村支書鄧乃英工作樣樣好，就是文化低不會弄數字，經常在碰頭會上受到批評，以致情緒低落。改變匯報會上不說數字後，工作又積極起來了，他負責領導的六個隊接連得到紅旗。群眾和幹部對這樣的改革農村中心工作統計方法，都拍手稱快，說這是一件“功德無量的好事”。

第二、由統計部門統一辦理農村統計工作後，不僅對轉變幹部作風起了很大的作用，而且使統計工作本身也獲得很大的改進和發展。過去統計部門在农村的經常工作就是“三播兩收”，既不搞生產準備統計，也不搞生產進度統計。各級黨政領導為了及時掌握這些數字，只好責成各業務部門和下鄉幹部去臨時分散收集。而由於統計指標、計算方法、報告日期等沒有統一的規定，數出多門，各有一套，使領導上莫衷一是。對於這種數字的使用，正如濰平縣北李營鄉總支書所說的：“情況所迫，不得不用，使用之後，實在擔心。”這樣的數字，作為觀察生產運動發展的大體趨勢也許可用，但作為指導和管理生產的依據則嫌過粗，更難作為評比生產的準確依據。由統計部門統一辦理農村中心工作統計之後，從縣、鄉、社直到生產隊、生產小組，組成了一個統計網，固定由鄉文書、社會計、隊記工員兼管統計工作。這樣一來，統計資料就可以從生產隊記工員每日的記工帳和各種生產的原始記錄來取得，擺脫了過去那種單憑記憶、估計推算的辦法，數字基礎比較可靠。加之表格指標力求簡便易行，填報、整理、彙總所花費的時間較前大為縮短。一般執行較好的社，每晚至多半小時就能將當天進度統計完畢，鄉文書每次整理彙總也只要一小時半左右。此外，各地還創造了各式各樣的傳遞方法，上下呼應靈通，數字報送及時。如孟村回族自治縣能在五小時內提出當天全縣生產情況。東光調查白薯種情況，從生產隊逐級到縣只用了十多個小時。藁城縣

过去生产办公室六个人搞统计一个星期才能完成，现在统计科三个人仅用两天时间。这样一来，既满足了当地党政在指导实际工作方面的需要，也为国家定期报表积累了资料，有效地保证了国家报表任务的完成。由于当地党政领导需要什么统计资料，统计部门就给提供什么资料，这样统计部门也就经常得到了领导上的关怀和支持。灤平县委总结说：由统计部门统一办理农村中心工作统计后，减轻了群众负担，农民满意；不填报表，走出办公室，深入工作，干部满意；数字及时、准确、全面，领导与各部门满意；上下统一，互相支援，统计部门满意。

第三、由于统计数字作到了及时、正确、全面，自从主席提出评比的工作方法后，统计数字已被广泛地利用来进行评比，对推动生产高潮起了很大作用。灤平县在二月二十四日的全县生产会议上，利用统计数字张贴了一张水库跃进榜，王家沟乡总支书记繆如慧看到他乡被列为全县四十五个乡的倒数第二名，很感惭愧，当晚赶回乡去，召开全乡干部紧急会议，连夜发动男女老少，第二天全乡就有一百一十五座水库全面开工，到二月二十八日全县再列榜时，该乡被列为第一名。现在不少地区已作到专评县，县评乡，乡评社，社评队，而且评比的形式多样灵活，如进度比较表、比较图、出勤台、公报、喜报、捷报，以至火箭、火车、汽车、牛车竞赛图等等，花样很多，这种及时、生动的评比，大大鼓舞了广大干部和群众的革命干劲。获鹿建丰农业社将各生产队积肥进度数字贴在街上，一队得到红旗，五队为了夺取红旗立即开会，大家共同想办法找肥源，一昼夜积肥五十七方，超额百分之七完成任务。一队得息后，更加劲了，经两昼夜的苦战，拆炕二十三条，落房土一百零三方，超额百分之二十六完成任务，保住了红旗。灤平县北里营社一位六十多岁的老大爷说：“过去我们干的活，是肉埋在饭里吃了，现在社报县，县报省，毛主席都知道了，我们怎不使劲干哩！”但在过去，数字多系估计推算，矛盾重重，用来评比，很难使被评比者心平气和，也就难以达到促进生产的作用。如隆尧肖庄社一九五六年秋检查评比时，由于无准确数字，互不服气，全体社干和三十八个队长，记工员，用三天时间，跑遍全村，也无结

果，反而越評队与队之間矛盾越大，問題越多，最后只好作罢。又如晋县小焦村农业社，去年春評比积肥，也因数字不实，連評三天沒有結果，社里制了一面紅旗，也发不下去，只好挂在社办公室里。現在由于各队都有实际生产記錄，社里每天挂出的評比图，社員都心服口服。

第四、現在統計数字不仅被广泛地利用在評比方面，而且对农业社的生产管理，也起到了很大的作用。如隆尧县邱底农业社，去年秋耕时，第五、六两队因劳力不足，进度很慢，有四百余亩秋地在封冻前耕不完，社委会从进度統計上察覺到这一情况后，立即調动全社各队剩余畜力百余头，进行一天半的突击，全部耕完。东光县龙王里社今春播种小麦时，社里从进度統計中发现劳力和使用工具相等的二队比一队一天要多种七亩。經深入了解，是二队合理利用時間，早下地，晚回家，歇人不歇工具的結果；于是社里就向全社提出学二队赶二队的口号，全社两千三百多亩小麦播种任务比原訂時間提早两天完成。滄县地委第一書記王路明同志从东光县小麦播种进度統計中，发现該县小麦已播种完毕，尚存一百五十万斤种子，随后查明全专区还余麦种一千九百万斤，就立即召开電話會議，限期突击，又播种了一百余万亩。現在不少的农业社自己也建立了一些簡易的登記統計制度，对于加强社的管理工作作用很大。

这样改革的結果，归結起来就是：在各級党委的领导下，由統計部門統一組織，以群众路綫的工作方法办理农村統計工作。这样不但制止了滥发报表的現象，轉變了干部的工作作风，而且使統計工作与当前的政治运动和生产运动密切結合起来，糾正了統計工作脫离政治、脫离实际的傾向，切实地实现了統計为党政领导、为計劃、为生产服务的方針。

今年三月，我們又将这种做法运用到城市統計工作中去。仅仅两个月的执行，已在保定、石家庄和承德等市做出了显著的成績。由此看来，这确是統計工作的一条新的道路。

以上报告，不当之处，請指示。

1958年6月2日

国家統計局党組关于召开全国 統計工作保定現場會議向党中央的报告

我們于六月二十六日至七月九日在保定召开了一次全国統計工作現場會議。这次會議是在批判了統計工作中的教条主义傾向之后，各地已經开始出現了統計工作大跃进的新局面下召开的。會議以介紹河北省改革統計工作的先进經驗为中心，并交流了其他地区改革統計工作的先进經驗。到会同志首先听取了河北省副省长胡开明、邢台地委書記李吉平、天津专区專員曹庶范、保定市长郝鉄民、以及隆尧刘文波县长、灤平李树生副县长等同志关于河北省改革統計工作經驗的报告，和河南、山西等省同志的报告，然后分別到二十个市县參觀了基层統計工作改革的情况，并參觀了在保定市举办的統計工作展覽会。最后又討論了在全国范围进一步改革統計工作的规划；到会同志一致表示，决心在当地党政领导下，苦于三个月，在国庆节前实现全国統計工作的太改革，大跃进。

根据會議中各地同志的报告，全国現在已經有半数以上的省市批判了教条主义傾向，推广了河北省統計工作貫徹执行党的群众路綫、为政治、为生产服务的經驗。各地的实际經驗証明，凡是学习河北省的經驗，把統計工作紧密地与党的当前中心工作結合起来，与群众生产运动結合起来，貫徹执行群众路綫，切切实实为当前政治斗争、生产斗争服务的地方，統計工作就象草木逢春一样，煥然一新，出現生动活潑的新气象、新局面。这些新气象主要表现在以下三个方面：

一、統計工作不再是站在各项生产建設运动之外，消极地从旁記錄生产建設的結果，而已成为全国社会主义建設高潮中的一支突击队。过去由于基层单位的統計人員，只单纯地完成上級統計机关的任务，很少为本单位的当前生产运动服务，以致統計工作脱离群众，脱