



主 编 于光远

副主编 王公义 刘世定

三亚市

经济 社会 环境

综合发展战略研究

6
12 663

图书在版编目 (CIP) 数据

三亚市经济、社会、环境综合发展战略研究 / 于光远主编.
—北京: 中国财政经济出版社, 1995
ISBN 7-5005-3014-5

I. 三… II. 于… III. 经济发展—发展战略—研究—三亚
IV. F127.663

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 21320 号

中国财政经济出版社出版

社址: 北京东城人佛辛东街 8 号 邮政编码: 100010

通县西定安印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 32 开 6.5 印张 31 000 字

1996 年 3 月第 1 版 1996 年 3 月北京第 1 次印刷

印数: 1—1,000 定价: 9.00 元

ISBN 7-5005-3014-5 / F·2843

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

前 言

应中共三亚市委、市政府的邀请，北京当代市场经济研究所组织有关专家、学者组成“三亚市经济、社会、环境综合发展战略研究”课题组，于1993年12月至1994年6月，先后两次赴三亚考察。经过反复研究讨论，形成研究报告。报告由总报告及经济、环境、城市建设规划、民族、人口、文化、政府与企业七个分报告组成。

本课题由著名经济学家于光远、朱厚泽担任顾问。课题组由以下人员组成：王公义（经济学博士、课题组组长）、周治良（北京建筑设计院原院长、总工程师）、李准（北京城市建设规划局原副局长、总设计师）、朱铁铮（中国社会科学院经济研究所研究员、中国城市经济发展研究会秘书长）、张德山（中央工艺美术学院环境艺术系教授）、刘世定（北京当代市场经济研究所所长、北京大学社会学人类学研究所研究员）、胡冀燕（北京当代市场经济研究所副所长）、丁元竹（北京大学社会学人类学研究所副教授）、李朴民（经济学博士、国家计委研究室）、张耕（经济学博士、三亚市委办公室）、简征勋（三亚市旅游公司总经理）。

研究报告写作分工如下：总报告由王公义、刘世定执笔；三亚市近中期经济发展战略研究（分报告之一）由李朴

民执笔；三亚市环境问题的战略研究（分报告之二）由刘世定执笔；三亚市城市规划、建设的若干问题研究（分报告之三）由周治良、李准、张德山执笔；三亚市发展中的民族问题（分报告之四）由丁元竹执笔；三亚市人口发展研究（分报告之五）由丁元竹执笔；三亚市文化发展战略研究（分报告之六）由丁元竹执笔；关于政府与企业的关系问题（分报告之七）由张耕执笔。全部文稿的打印和部分讨论发言的整理工作由朱颖完成。

本研究得到中共海南省委常委、三亚市委书记钟文同志及市委、市政府其他领导同志的大力支持。三亚市经济计划局、经济合作局、体改办、政法委、规划局、城建局、国土资源局、旅游局、环保局、经贸局、工业局、农业局、民族宗教局、卫生局、人民银行三亚支行、崖城镇、田独镇、红沙镇、林旺镇、三亚市城乡建设土地开发总公司等单位对课题组的调查研究工作给予了大力协助。

在调查和研究工作中，还得到了海南省经济研究中心副主任廖逊、国家旅游局张吉林处长等人的帮助。北京万翔实业公司副董事长杨晓英对课题设计提供了帮助。

三亚市委办公室、市委接待处、城乡建设土地开发总公司的吴开成、符致勇、蔡仁武、耶云做了大量的组织工作。

报告形成后，于1994年10月在北京举行了研讨会。杜润生、张致祥、胡昭衡、吕学俭、杨守正、安岗、吴明喻、吴象、林子力、何礼荪、刘文、魏宏森、何伟、张德沛、李成勋、陈业、陶斯亮等参加了会议并发表了意见（部分专家、学者的意见见附录）。

为适应有关读者的需要，我们将上述研究报告和部分专家、学者的意见汇编成书，交中国财政经济出版社出版。中共海南省委常委、三亚市委书记钟文同志为之作序。

对在本课题研究和编辑、出版过程中提供支持和帮助的所有同志，我们在此一并表示感谢。

编者

1994年12月

目 录

序——实施新思路 建设大三亚	钟 文(1)
总报告：三亚市经济、社会、环境综合发展战略研究	(6)
分报告之一：三亚市近中期经济发展战略研究	(40)
分报告之二：三亚市环境问题的战略研究	(90)
分报告之三：三亚市城市规划、建设的若干问题研究	(103)
分报告之四：三亚市发展中的民族问题研究	(125)
分报告之五：三亚市人口发展战略研究	(140)
分报告之六：三亚市文化发展战略研究	(157)
分报告之七：三亚市政府与企业的关系问题研究	(173)
附录：三亚市经济、社会、环境综合发展战略研讨会上的部分发言摘要	(188)
杜润生同志的发言	(188)
于光远同志的发言	(190)
朱厚泽同志的发言	(191)
吴明瑜同志的发言	(193)
吴 象同志的发言	(195)

何礼荪同志的发言	(197)
魏宏森同志的发言	(198)
刘 文同志的发言	(199)

序

——实施新思路 建设大三亚

钟 文

自从海南建省办全国最大特区以来，全省，特别是三亚的发展引起了人们的极大关注，不少专家、学者、政府官员对三亚的发展战略提出了许多颇有参考价值的见解。著名经济学家于光远先生非常关心三亚的发展，不仅他本人多次亲自到三亚进行实地考察，去年还率领一个由社会、经济、城建等方面的专家学者组成的考察团，对三亚的发展战略进行综合考察研究，并提出了质量很高，很有指导意义的考察研究报告。在这份报告行将付梓之际，专家组请我作序，我很高兴能借此机会宣传三亚，并代表三亚市委、市政府向专家们表示诚挚的谢意。

三亚是祖国最南端的城市。老天十分厚爱三亚，将优越的地理位置和丰富的热带资源赋予三亚。灿烂的阳光、新鲜的空气、洁白的沙滩、湛蓝的海洋、葱郁的青山、清甜的河水、神奇的岛屿构成了三亚秀丽的自然风光。亚龙湾、天涯海角、鹿回头、大东海、落笔洞、海山奇观等景点形成了一

片迷人的热带风情旅游区。尤为难得的是，三亚是当今世界上极少数环境未受污染的净地之一，闻名遐迩的亚龙湾已被国务院列为国家重点旅游开发区。凡到过三亚的人无不留下清新、纯净的印象。

三亚优越的自然条件，决定了三亚的发展方向。我们经过周密的调查研究并综合了许多专家、学者的建议，对三亚的社会经济发展形成了一个比较明确的开发建设大三亚的新思路。这个思路可以概括为：以旅游业为龙头，带动整个社会经济的全面发展，努力把三亚建设成为具有热带风光特色的国际滨海旅游城市。一大基础、二大建设、三大经济、四化城市、五大组团就是这一大思路的具体体现。

一大基础，即搞好大三亚城乡一体化的基础设施的建设和管理。

经过几年的努力，三亚的城市主体框架已初步形成。由三亚到海口高速公路的贯通，凤凰国际机场的通航，三亚港国际航线的开通，使三亚形成了陆海空立体交通体系；总里程 48 公里的十八路八桥的市政工程的竣工彻底改善了市内交通环境；库容量 8000 万立方米的赤田水库，日供水量 15 万吨的青田水厂的基本建成，装机容量 2.4 万门程控电话的开通，使三亚的水、电、通讯状况大为改善。交通、能源、水电、通讯问题虽已基本解决，但距离国际滨海旅游城市的要求相差还远。为此，近期我们将做到“二上三保”：市政道路建设上规模，城市管理上档次，水利电力保超前，邮电通讯保畅通，园林绿化保面积，使三亚城市基础设施建设和管理再上新台阶。

二大建设，即加强法制建设和精神文明建设。

社会经济的发展离不开法律制度的保障。必须增强整个社会的法制观念，强化社会治安的综合治理，坚持“打防并举，标本兼治、重在治本”的方针，为改革开放和发展旅游业创造良好的社会环境。优化社会环境不仅依靠法制建设，还要依靠精神文明建设。要把精神文明建设列入我市经济发展总体规划，贯穿于物质文明建设的全过程，使两个文明建设协调发展，相互促进。必须坚持不懈地用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论教育干部群众，结合市情全面贯彻《爱国主义教育实施纲要》，深入开展爱国主义、集体主义和社会主义教育；在全市城乡开展优质服务、优美环境、优良秩序和争做文明市民的活动，努力提高市民素质，树立良好的社会风尚。

三大经济，即加快发展以旅游业为龙头的第三产业、农业和工业三大经济。

旅游业是三亚开发建设的重中之重。必须广泛深入宣传，增强全社会的旅游观念，培养市民的旅游意识，形成全社会办旅游的良好态势。我们不仅对老景区的功能设施要配套齐全，加快新景区的开发步伐，而且要注意培养旅游服务人员，提高服务水平，使游客获得一流的享受。

旅游业的发展必然带动其他产业的发展。三亚热带农业独具特色，必须突出农业的基础地位，搞好农业发展规划，增加老、少、边、山区的投入，抓好产业结构的调整，大力发展产农工商一体化经营和乡镇企业。要大力发展种植业和养殖业，为三亚提供充足的农产品和水产品，让来三亚的游

客一年四季都可以品尝到新鲜的瓜果蔬菜、鱼鳖虾蟹。三亚的南繁育种基地已闻名全国，旅游农业必须扩大规模，提高档次。工业是地方经济的重要财源。我市要真正摆脱泡沫经济的影响，必须寻找新的经济生长点，加快工业经济的发展。从今年起，要搞好天然气的加工利用，集中力量，逐个项目突破，争取早日建成投产。旅游和购物密不可分，必须下功夫，花力气促进商贸工作，使三亚既是旅游胜地，又是购物天堂。

四化城市，即把三亚建设成为绿化、净化、美化、文化的现代城市。

“绿化”就是绿化城市，严格控制人口密度，大面积种树、种草、种花，通过若干年的努力，使三亚成为绿的海洋、花的世界。“净化”就是要实现城市的自然生态平衡，保证自然环境不受污染和破坏，让三亚永远成为人们崇尚的一块净土。“美化”就是要使整个城市充满美感。无论是静态的、动态的，还是天然的、人工的，大到城市的整体规划，小到街道园景，都给人以美的享受。美的景致呼唤美的心灵。全市人民的行为、语言、衣着都要达到美的要求，使人美和景美达到和谐统一。“文化”就是要大力发展文化、教育、体育事业，提高三亚市的文明程度。要把文化意识渗透到社会生活的各个领域，注意研究有三亚特色的食的文化、穿的文化、玩的文化，提高市民的文化素养。要充分挖掘具有地方色彩和民族特色的传统文化，从中提炼出高品位的精神食粮。

五大组团，即把大三亚的建设分为五大组团。

根据我市东西长 90 公里的带状地形，大三亚的建设将采取组团式开发，具体分为五大组团。市区中心向东西边扩展，东面：一个是亚龙湾组团，以旅游度假为主要功能，高档次的旅游度假娱乐设施将集中在这里；再往东是海棠湾组团，主要发展旅游业、农业和科研教育；西面：天涯海角到小洞天是一个组团，主要是游览区，在对自然景观加以保护的前提下，重点发展人文景观；最后一个是小洞天以西组团，这里将是三亚的重工业生产基地，南山深水港和大多数工业项目将集中在这里。五大组团将用 8 条快车道连接起来，使三亚成为和谐统一、多功能配套、别具一格的旅游城市。

在三亚的开发建设过程中，我们将牢牢把握住这样一条原则：三亚就是三亚，作为国际热带滨海旅游城市必须具有自己的特色。我们不反对学习其他城市的建设经验，但绝不照搬其他城市的发展模式。三亚不是深圳，不是珠海，不是巴厘岛，也不是夏威夷，三亚就是三亚，其他任何地方也无法替代。

在国内外朋友们的支持下，经过三亚人民的艰苦奋战，三亚的变化可以说是日新月异。1994 年，经国务院批准，国家旅游局将向全世界推出“96 年中国度假休闲游”，其重点在海南，海南的重点在三亚。这是历史赋予三亚的又一次发展机遇。我们热诚欢迎国内外各界人士到三亚旅游观光，休闲度假，投资开发。愿我们共同把握住这次机遇，把三亚建设得更美更富。

总报告:

三亚市经济、社会、环境综合发展 战略研究

一、背 景

1. 变化了的基点

自 1988 年海南建省以来, 三亚市本身, 海南全省, 以及整个国内和国际环境都发生了巨大的变化。从三亚本身来看, 全市国民生产总值从 1987 年的 2.4 亿元增加到 1992 年的 6.8 亿元; 人均国民生产总值从 729.7 元提高到 1794 元, 赶上全国平均水平; 固定资产投资总额 1992 年为 8.26 亿元, 比 1987 年增长 458.9%, 年均递增 41.1%; 五年共投资 17.61 亿元, 是 1952—1987 年投资总额的 2.38 倍。城市已初具规模。同时, 三亚在发展中的优势和劣势, 促进或制约其发展的因素已进一步暴露。发展中的一些问题已露端倪。因此, 有必要在新的基点上对三亚的发展战略进行研究。

2. 二元断裂结构的出现

由于外来资金、劳动力、技术、经济组织、文化大量而

迅速的进入与聚集，使三亚市在经济、社会方面形成了明显的二元结构。从迅速奠定三亚的现代经济增长基础的角度来看，这是难以避免且有积极意义的。但问题是，发达的部分与落后的部分之间没有建立起有力的互促联系。这种状况长时间持续，既会影响经济的发展，又会带来大量社会问题。因此，需要有一种同时着眼于经济与社会发展，并由此出发使二元结构间的互促联系得以逐步建立的战略构思。

3. 结构迅速变动时期的到来

随着经济的增长，中国已逐渐步入经济、社会结构迅速变动的时期。海南，三亚亦不例外。从许多国家的发展经验来看，在这一时期中使经济的进一步发展受挫的主要原因不是资金、技术等要素的来源问题以及市场开拓的困难，而是一系列的社会摩擦、振荡和危机。三亚是一个多民族共居的地区，结构变动引起的摩擦和民族问题交织在一起，将使情况更加复杂。这是充满矛盾但又充满希望的时期。能够适应这一时期特点的发展战略不应是简单的经济增长战略，而是综合考虑经济、社会问题的战略。

4. 提上日程的问题：增长和环境

三亚的开发，使经济增长与环境的关系问题被提上了日程。当前，环境的经济价值已越来越被人们所认识。从世界范围看，在环境日益遭到破坏的条件下，未经破坏的环境日益稀缺。随着收入的提高，人们对高质量环境的需求日益强

烈，对环境质量给予更高的评价。这些，造成了环境的升值趋势，从而使环境保护活动具有了直接、积极的经济意义。但在三亚的环境价值日益受到重视的同时，为获取经济利益而破坏环境的行为也在继续。显然，需要一种综合考虑经济和环境问题的战略意识。

以上是我们提出的三亚经济、社会、环境综合发展战略构想的基本背景。

二、经济、社会、环境综合发展战略的性质

5. 战略、规划、具体计划

发展战略、规划、具体计划都是对未来发展的预期与控制。但它们有层次上的区别。发展战略是从影响全局的那些主要因素着眼，在一个较长时间内所选择的发展道路或发展方向。战略决策的意义在于，在一个变化不定的世界中，在存在诸多不确定性因素的条件下确定目标并抓住主要线索以实现目标。规划则是在不确定性较小的领域，对未来发展目标所作的带有理想性质的、基础性质的设计方案体系。具体计划是在目标已确定、实现目标的手段可控的条件下，把所要做的事的具体内容、步骤、方法乃至时间规定下来。

在传统的计划管理体制下，由于政府对社会生活的各个方面的严格控制和管理，因此，发展战略、规划、具体计划是浑然一体的。但在向市场经济过渡，经济、社会日益开放

的今天，这种作法已失去现实性。在地域有限、开放程度高、发展中的不确定因素很多的三亚，更是这样。战略、规划、具体计划必须在不同层次、领域中处理。

三亚经济、社会、环境综合发展战略不是一项规划，也不是一个精确的具体计划。即使涉及到某些规划、计划问题，也是从战略角度着眼的。

6. 良性互动

经济、社会、环境之间存在着互动关系。但并非任何互动都是良性的。综合发展战略追求良性互动关系的建立和保持。它主要包括如下内容：

(1) 经济的发展不以环境的严重破坏为代价，相反，能推进环境质量的提高。

(2) 有利于健康生存而又有特色的环境既成为人们生活福利的一部分，也成为推动经济发展的一种资源。

(3) 伴随经济的发展，使城乡居民获得广泛的参与机会，使他们广泛享受到经济增长的利益，使各民族共同进步。

(4) 稳定的社会秩序构成经济迅速发展的外部条件。

7. 多目标决策

与通常实施的经济发展战略特别是经济增长战略不同，经济、社会、环境综合发展战略决策是以多目标为特征的。而多目标的背后则是人们的多重需要和价值。对于制定和实

施这种战略的主体来说，以下诸点至关重要：

(1) 深入研究各项目标之间的关系，特别注意它们之间的互补性、替代性和互斥性得以产生的条件。

(2) 努力寻找使多目标同时得以实现、多目标所反映的多重利益同时得以增进的政策措施。

(3) 各项目标并非在任何条件下都能同时得以实现。当出现目标互斥的局面时，便需权衡，找到兼顾的平衡点。这是对战略实施者在运作技巧上的要求。

由于经济、社会、环境综合发展战略关注良性互动关系，因此，它十分注重发展过程的内在机制。其目标的实现，不是一个孤立的时点现象，而是寓于过程之中。

三、三亚市经济、社会、环境综合发展战略目标

8. 战略目标

根据我们的设想，三亚市经济、社会、环境综合发展战略目标是：用10年到20年时间，把三亚建成具有一流环境质量、以旅游业为主线、三次产业多角发展、城乡共同繁荣、具有多元一体民族文化特色的国际性热带滨海旅游城市。

9. 一流环境质量

目前，三亚拥有高质量的自然环境。这是三亚与中国沿