

农村工作丛书



农村资源管理

刘虎星 李润东 主编



21

河南人民出版社

《农村工作丛书》编辑委员会

主 编

张起朴 赵怀让

副 主 编

周德章 刘赤峰 樊怀洪

谷复钧 魏振宇

编委（按姓氏笔顺）

王明义	全秋兰	吉长荣	吉宝银	孙成彬
刘赤峰	刘杰超	刘虎星	李必成	李占成
李民昌	李新年	杨永德	张传玺	张起朴
张桂芳	谷复钧	周德章	赵怀让	侯国欣
徐培成	黄玉钧	崔明英	梁维钊	谢宇光
韩爱珍	雷布钧	樊怀洪	魏振宇	

前 言

我国思想理论战线的重要任务之一，就是对党在一定历史时期所确定的理论、路线、方针、政策，运用马克思主义的立场、观点和方法，进行全面、准确的阐释，以宣传贯彻到干部、群众中去，变为他们的实际行动。为了响应党的十三届八中全会关于“在建设有中国特色的社会主义，全面实现国民经济和社会发展第二步战略目标的过程中，全党同志要努力开创我国农业和农村工作的新局面”的号召，由中共河南省委党校张起朴同志和河南省社会科学学会联合会赵怀让等同志发起和主持，组织全省几十个单位的部分理论工作者和实际工作者，撰写了这套《农村工作丛书》，力求为实现 90 年代我国农业和农村工作的基本任务和总目标做出应有的贡献。

本丛书主要论述以下重要问题：农村发展战略；农村经济改革；农业经济管理；乡镇企业管理；农村资源管理；农村商品流通；农村党的建设；农村政权建设；农村民主和法制建设；农村科技；农村文化；农村教育；农村计划生育；农村思想政治工作；农村工作方法等。

本丛书在组织撰写和出版过程中，得到了河南省副省长宋照肃同志的重要指导和支持，并在百忙中为丛书作序；得到了河南人民出版社及其理论处的领导同志和编辑同志的大力支持和帮助。我们在此深表谢意。

《农村工作丛书》编辑委员会

1992 年 7 月

序

党的十三届八中全会要求全党，在建设有中国特色的社会主义，全面实现国民经济和社会发展第二步战略目标的过程中，努力开创我国农业和农村工作的新局面，并号召全国各行各业，都要结合自己的业务，大力支持农业和农村经济的发展。我省几十个单位的部分理论工作者和实际工作者，响应党中央和省委的号召，团结协作，撰写了这套《农村工作丛书》，从理论和实践的结合上，探讨和论述了农村工作中一系列重要问题，这对建设有中国特色的社会主义新农村是有益的探索，对我省农业和农村工作的发展是有力的支援，无疑，这是值得欢迎的。

农业是我国经济发展、社会安定和国家自立自强的基础，农业、农民和农村问题，始终是我国革命和建设的根本问题。在全面进行社会主义现代化建设新的历史时期，农业显得尤为重要。事实上，没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有广大农民的富裕，就不可能有全国人民的富裕；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。建国以来，我们的党和政府一向十分重视农业和农村工作，特别是党的十一届三中全会以来，我们在农村进行一系列重大改革，使农业和农村发生了深刻变化。这种变化，令国人赞叹，令世人瞩目。在九十年代，我国农业和农村工作必须在八十年代的基础上取得新的突破。这就要求：农业的综合生产能力和效益提高到一个新的水平，到本世纪末确保粮食总产量达到既定目标，农林牧

副渔各业和乡镇企业持续发展；农村改革有一个新的发展，逐步建立和完善适应社会主义商品经济发展的经济体制和运行机制；农村社会面貌有一个新的变化，形成经济繁荣兴旺、思想健康向上、社会安定团结的局面。总的目标是，在全面发展农村经济的基础上，使广大农民的生活从温饱达到小康水平，逐步实现物质生活比较宽裕，精神生活比较充实，居住环境改善，健康水平提高，公益事业发展，社会治安良好，并在此基础上向更高的目标前进。

河南是一个农业大省。农业不兴，河南不兴，农业不稳，河南不稳，农民不富，河南不富；河南农业不发展，将会制约全省国民经济的发展。我们所说的农业，在今天，当然是指大农业、商品农业。因此，我省农业和农村工作必须继续深入贯彻十三届八中全会精神，坚持党在社会主义初级阶段“一个中心，两个基本点”的基本路线，高举“团结奋进，振兴河南”的旗帜，大力推进物质文明和社会主义精神文明建设，使农村经济每隔几年上一个台阶，真正地、逐步地实现发展农业、富裕农民、繁荣农村的目的。

党的十一届三中全会以来，我国农业和整个农村之所以发生如此巨大的历史性变化，从根本上说，就是我们党科学地总结了广大农民的伟大创造，确立了一系列发展农业和开展农村工作的正确理论、路线和方针政策。回顾一下，由在广大农村实行的农民创造的、党和政府支持和赞同的、以双层经营为主要特征的家庭联产承包责任制所显示的威力，就有力地说明了这一点。实践证明，党的理论、路线和方针政策只有为广大群众所掌握，才能够转化为巨大的物质力量；而要使这些理论、路线和方针政策为广大群众掌握好，运用

好，就必须进行系统的而不是零碎的、深入的而不是肤浅的、持久的而不是间断的基本理论和基本政策教育。十多年来，广大农村干部认真学习党在农村工作的基本理论和基本政策，带领广大农民推进农村改革，发展农村经济，做了大量的工作，总的情况是好的。但是，我们必须看到，目前一些干部和群众对党在农村工作的基本理论和政策，缺乏全面、准确的理解，思想素质不高，商品意识淡薄，政策法规观念不强，缺乏开拓、创新精神；一些基层组织涣散软弱，没有凝聚力和战斗力。另一方面，毋庸讳言，我们对农村的基本状况和许多新的社会经济现象，缺乏系统的研究，很少为农村干部和群众提供能够帮助他们全面、准确地理解党在农村工作的基本理论和政策的书籍。象《农村工作丛书》这类“农村书架”，贫乏无几，这对于加强农村干部的培训和教育，开创农业和农村工作的新局面，是十分不利的。有鉴于此，在当前和今后一个相当长的时期中，必须深入进行农村政策和理论的研究、宣传工作，在这一点上是决不可有丝毫松懈的。

现在，摆在我们面前的这套《农村工作丛书》，是作者们为了帮助广大农村干部和群众学习党在农村工作的基本理论和政策，学习发展社会主义商品经济和实施科学领导与管理的系统知识，以适应九十年代开创农业和农村工作新局面的需要，协作攻关的成果，很值得一读。我感到，这套丛书具有这样几个特点：一是针对性比较强，紧密联系农村实际，对党在现阶段农村工作的基本理论和政策，作了比较深刻的论述；二是涵盖面比较宽，对农村的经济、政治、科学、文化、社会生活等各个方面作了比较系统的研究；三是

可读性和可操作性比较强，对问题的分析和论述，深入浅出，通俗易懂，便于农村干部和群众在实际工作中学习和运用。我相信，这套丛书的出版，对于提高农村干部和群众的思想政治觉悟、理论水平、商品经济意识及实际工作能力，是会产生积极作用的。希望有更多的理论工作者和实际工作者都来从事这项研究工作，以期对广大农村干部和群众提供更多、更好的学习和宣传材料。是为序。

宋 照 肃

1992年7月

目 录

第一章 农村资源管理概述	(1)
第一节 农村资源的特点及地位	(1)
一、农村资源的概念、类型及特点	(1)
二、农村资源在农村经济发展中的地位和作用	(4)
第二节 农村资源管理的研究对象	(7)
一、树立农村资源管理的正确观念	(7)
二、农村资源管理的研究对象和内容	(10)
三、农村资源管理的性质和任务	(12)
四、农村资源管理的研究方法	(15)
第二章 农村气候资源管理	(16)
第一节 气候资源的特性与功能	(17)
一、农业气候资源的涵义	(17)
二、我国农业气候资源的特点	(18)
三、农业气候对农业生产的影响	(22)
第二节 我省气候资源概况	(24)
一、光照资源	(24)
二、热量资源	(26)
三、降水资源	(28)
四、无霜期	(30)
第三节 农村气候资源的利用与管理	(31)
一、灾害性天气对农业的影响及其防御	(31)
二、气候资源利用的原则	(35)
三、合理利用农业气候资源	(41)

第三章 生物资源的开发利用	(48)
第一节 生物资源概述	(48)
一、生物资源的涵义	(48)
二、生物资源的种类及特性	(48)
三、生物资源的利用价值	(50)
第二节 生物资源的经济特征	(52)
一、生物资源是人类进行生产的劳动对象	(52)
二、生物资源通过生物学特性创造使用价值	(53)
三、生物资源需要人类的管理, 才能进行经济再生产 ...	(54)
第三节 生物资源的开发利用	(55)
一、生物资源在我省的利用现状	(55)
二、合理利用生物资源	(63)
三、农村生物资源的利用与改造	(66)
第四章 农村水资源的利用与管理	(72)
第一节 水资源的特征和功能	(72)
一、水资源的概念	(72)
二、水资源与农业生产的关系	(73)
三、水资源的主要特征	(75)
第二节 水资源的分布特点及开发利用现状 ...	(78)
一、我国水资源的分布特点	(78)
二、水资源开发利用现状及评价	(83)
三、合理利用水资源的基本原则及主要途径	(88)
第三节 农村水资源的开发管理	(92)
一、水资源管理的涵义	(92)
二、水资源管理	(92)

第五章 土地资源的开发与管理	(99)
第一节 土地的特点和在农业生产中的作用 ...	(99)
一、土地和土地资源的基本概念	(99)
二、土地的自然特点和经济特点	(100)
三、土地在农业生产中的作用	(103)
第二节 我国土地资源的特点	
及开发利用现状	(104)
一、我国土地资源的特点	(104)
二、我国土地资源开发利用现状	(108)
第三节 土地资源的管理与利用	(111)
一、土地管理的任务	(111)
二、农村土地资源管理的原则	(113)
三、合理利用土地资源的途径	(116)
第六章 矿产资源管理	(126)
第一节 矿产资源的类型和特点	(126)
一、矿产资源的涵义	(126)
二、矿产资源的种类	(127)
三、矿产资源的特点	(127)
四、矿产资源在发展农村经济中的作用	(128)
第二节 我省矿产资源的开发利用状况	(130)
一、我省矿产资源的分布情况	(130)
二、我省矿产资源的优势和劣势	(133)
三、我省矿产资源的开发利用趋势	(136)
第三节 矿产资源的合理开发利用	(140)
一、矿产资源开发利用的指導思想和开发体制	(140)

二、矿产资源开发的可行性分析	(143)
三、矿产资源的最优利用策略	(147)
四、矿产资源的保护与管理	(150)
第七章 农村劳动力资源管理	(155)
第一节 农村劳动力资源的概念及作用	(155)
一、农村劳动力资源的概念	(156)
二、农村劳动的特性	(157)
三、农村劳动力资源的作用	(158)
第二节 农村劳动力资源的现状和特点	(159)
一、农村劳动力资源的现状和特点	(159)
二、农村剩余劳动力的转移	(163)
第三节 劳动管理	(173)
一、农村劳动力的合理组织	(173)
二、搞好劳动定额和劳动定员, 节约使用劳动力	(174)
三、贯彻生产责任制	(176)
第四节 农村劳动力素质管理	(177)
一、劳动力素质包含的内容	(177)
二、提高劳动者素质的必要性	(179)
三、加强智力投资, 提高劳动者素质	(180)
第八章 农村信息资源和技术资源管理	(184)
第一节 信息资源的特征和作用	(184)
一、信息资源的概念和意义	(184)
二、信息资源的特征	(185)
三、信息资源的分类和来源渠道	(187)

第二节 信息资源的利用与管理	(190)
一、信息的处理	(190)
二、建立农村信息管理系统	(192)
第三节 技术与技术开发	(194)
一、技术与技术资源	(195)
二、技术开发的对象、类型和途径	(195)
三、技术引进的方式	(199)
第四节 技术资源管理	(201)
一、技术资源管理的原则	(201)
二、技术开发和技术引进的组织管理	(203)
三、技术资源的利用管理	(205)
四、管理技术开发应注意的问题	(206)
第九章 农村旅游资源管理	(208)
第一节 旅游资源的地位和作用	(208)
一、旅游资源的涵义	(208)
二、旅游资源的特征	(209)
三、旅游资源的重要性	(211)
第二节 旅游资源的分类及评价	(213)
一、旅游资源的分类	(213)
二、我国旅游资源的评价	(218)
第三节 农村旅游资源的利用及管理	(221)
一、旅游资源管理的原则	(221)
二、旅游资源开发利用的形式和方法	(223)
三、旅游资源的管理	(226)

第十章 农村资源综合利用与评价	(230)
第一节 农村资源利用原则	(230)
一、农村资源利用的涵义	(230)
二、农村资源管理体制	(232)
三、农村资源综合利用的原则	(236)
第二节 农村资源利用效益分析	(241)
一、资源投入与产出变动规律	
——生产的三阶段原理	(241)
二、盈亏(保本)分析	(247)
三、农村资源报酬及其不同变动趋势	(249)
第三节 农村资源评价的一般内容与方法	(252)
一、农村资源评价的概念及其分类	(252)
二、农村资源评价的基本原则	(253)
三、农村资源评价的程序和方法	(256)
后记	(259)

第一章 农村资源管理概述

农村不仅是一个自然区域，还是一个社会经济区域。近年来，农村经济所取得的巨大成就，引起了人们对这一区域从事经济研究的浓厚兴趣。农村经济改革的实践使人们认识到，只有将农业和农村工业、农村财贸、农村交通运输、农村服务行业、农村科技等产业部门的发展联系在一起，农业这个农村经济的主体，才能得到持续的发展；再者，只有将农村各个产业部门科学地、有机地组织起来，按照农村经济发展的总体目标协调发展，才是振兴农村经济的根本途径。因此，了解农村资源占有状况及其优劣势，对于实现农村经济的合理配置，加快农村经济建设具有十分重要的意义。

第一节 农村资源的特点及地位

资源是指包括劳动力、资金、土地、水、生物、矿产、人文及自然景观等财富来源，它是人类赖以生存和发展的物质基础，也是一个国家或地区经济发展的前提条件。

一、农村资源的概念、类型及特点

农村资源是农村自然资源和农村社会经济资源的总称。农村自然资源是农村生产可以利用的自然环境因素。农村经济资源是直接或间接对农村生产发生作用的社会经济因素和

社会生产成果。

农村自然资源包括土地资源、水资源、气候资源及生物资源等。其只要特点是

(一) 整体性

各要素互相联系、互相制约组成一个有机的整体，一种因素的变动常引起其他因素的连锁变化。

(二) 可再生性

在利用与保护得当的情况下，可以不断更新。

(三) 数量有限和潜力的无限性

某些自然资源（如土地）数量有限，但随着科学技术的发展，其生产能力可以不断提高。

(四) 分布的区域性

不同的区域，自然资源的性质、数量、质量及组合特征都有很大差别。

农村经济资源，一般有农村人口、劳动力、科学技术知识、经济信息、旅游设施、机械与农村技术设备、资金、交通运输条件等等，又可分为活劳动资源与物化劳动资源两类。活劳动资源中有现实劳动力与后备劳动力；简单劳动力与复杂劳动力；体力型劳动力与智力型劳动力等类型。物化劳动资源中有实物形态、货币形态与信息形态；固定形态、流动形态、感知形态等类型。社会经济资源也是农村生产必需的物质基础。其主要特点：第一，它是人类劳动的直接产物。人，是劳动的产物；作为人的器官延长的生产工具也是劳动的产物。工作机械是人手的延长，交通工具是人手的延长，电子计算机是人脑的延伸，它们都与人类劳动有直接的联系。第二，不同历史时期的社会经济资源的状况与社会生

产力水平有直接联系。现代的社会经济资源比古代的社会经济资源在数量上更多，在质量上更好。第三，在不同民族不同社会性质的国家、或者在不同的地区，社会经济结构的类型不相同。对此，人们可以有劳动密集型、资金密集型、知识密集型、技术密集型等各种类型的划分，农村资源的分类见图 1-1。



图 1-1 农村资源分类

农村资源一般分为再生资源与非再生资源。农村再生资源是在自然过程的作用下，或者在人的参与下可以重新产生的资源。土地、森林、水资源、空气、太阳能、风能、潮汐都属于这一类资源。其特点是在被利用后，它会依据自然规律重新产生出来，满足新的生产过程的需要。例如，土地在合理耕作的情况下，肥力可以保持或增加而不致被耗竭，森林在合理采伐和更新过程中，可以持续地生产木材和提供森林效益。但是，再生资源并非总是在扩大的基础上再生，永远不会耗尽。如果利用不当或者破坏性经营，再生资源丧失了再生能力，也会萎缩，甚至枯竭。

非再生资源是总量可以计算、利用后总量减少，不可再次产生的资源，如各种矿产资源非再生资源的自然属性是不可再生，但它作为经济再生产的要素又必须不断再生产出来，并且进行扩大再生产，不断增加其储量，满足农村扩大再生产的需要。

我们说非再生资源的总量是一定的，这只是指这种资源的绝对储量，而不是指已发现的储量。故非再生资源的相对量是能够增加的。非再生资源储量随着消耗而减少，又随着新探明量而发现新的储量，便构成了非再生资源的再生关系了。

非再生资源的扩大再生产与现存资源储存量没有直接联系，它只是反映了新探明或新利用的资源与被利用后消耗的资源之间的关系。这就是非再生资源的再生产规律。

二、农村资源在农村经济发展中的地位和作用

农村是一个包括经济、社会、生态诸方面的复合系统。