

主编 尚兰茹 刘秀芳 刘治泰

副主编 巫建国 赵玉珍

天津科学技术出版社

天津市农业发展与财政投资

94
F327.21
1
2

天津市农业发展与财政投资

主 编：尚兰茹 刘秀芳 刘治泰

副主编：巫建国 赵玉珍

X11108/26

天津科学技术出版社

003887

津新登字 (93) 003 号

责任编辑: 庞兴忠

天津市农业发展与财政投资

主 编 尚兰茹 刘秀芳 刘治泰

副主编 巫建国 赵玉珍

天津科学技术出版社出版、发行

天津市张自忠路 189 号 邮编 300020

天津市国营武清印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 10.5 字数 259 000

1993 年 10 月第 1 版

1993 年 10 月第 1 次印刷

印数 1—3 000

ISBN 7-5308-1471-0 / F·101 定价 10.00 元

主 编: 尚兰茹 刘秀芳 刘治泰
副主编: 巫建国 赵玉珍

编 者: 尚兰茹 刘秀芳 刘治泰
巫建国 赵玉珍 张振宇
李诗白 张 琦 高俊峰
张宝婷 侯 立 蔺 宁

序

生 焕 情

当前，我市农业战线广大干部群众正以饱满的热情，深入贯彻邓小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神，进一步解放思想、团结奋进，加快改革开放步伐，加速向社会主义市场经济的转变，继续保持和发展农村经济和社会全面发展的良好形势。

党的十一届三中全会以来，在党的路线、方针、政策指引下，我市从天津城郊型农村经济的实际出发，坚持“服务城市、富裕农民、建设社会主义的新农村”的方针，农村经济和各项事业取得了巨大成就，农村面貌发生了深刻变化。农村改革不断深入，普遍实行了以家庭联产承包为主的责任制，逐步建立了统分结合的双层经营体制，发挥了集体统一经营的优越性和农户承包经营的积极性。农业综合生产能力不断提高，粮食生产连年丰收，副食品基地日益巩固，乡镇企业迅速发展，外向型经济步伐加快，科技、教育、村镇建设等各项事业蓬勃发展，社会主义精神文明建设取得可喜成就。经过十四年的改革和发展，不但改变了农村面貌和提高了农民生活，而且有力地支持了城市的改革和建设，对全市的社会稳定和经济繁荣起到了重大作用。

上述成就的取得，从根本上讲得益于党的“一个中心、两个基本点”基本路线的指引，得益于市委、市政府以及农村各级党委、政府的正确领导，同时，也凝聚了农村广大干部群众建设有中国特色社会主义新农村的强烈愿望、满腔热忱和冲天干劲，其间更饱含了各级财政对农业现代化建设和农村经济发展的积极支持。在此，对改革开放十四年来各级财政在支援农业上所做的积

极工作给予充分的肯定，对战斗在财政战线上为农村经济发展兢兢业业、埋头苦干做出巨大贡献的广大干部、职工表示衷心感谢。希望广大财政工作者对改革开放以来各级财政的支农工作进行认真、系统的总结，同时就我市财政体制如何进一步适应社会主义市场经济的要求，如何继续深化支农工作、促进农村经济实现向市场经济转变等问题进行更深入的研究和探索。在这方面，由尚兰茹、刘秀芳、刘治泰三同志主编的《天津市农业发展与财政投资》一书，做了较为全面的阐述。这是一件很有意义的事情。对这本书的出版发行，我们应当予以鼓励和支持。

我很赞赏《天津市农业发展与财政投资》一书。因为她是以翔实的资料为基础，以党的路线、方针、政策为依据，以马克思主义的经济理论为指导，对农业发展与财政投资问题进行总结概括、研究论证、分析探索的，并且较好的运用了实事求是的思想方法。她给人的印象是：客观求实、理论与实际并重、勇于探索，很有指导意义。因此，她不仅是农业战线和财政部门工作同志的一本好教材，而且对于其他战线和部门的同志，也不失为益友。为此，我诚心向广大读者热情地推荐这本书。

据我所知，以专著形式将农业发展与财政投资结合起来加以总结、研究，这在我市还属首次，在其他省市也不多见。就此而言，《天津市农业发展与财政投资》一书的编著与出版，在我市可谓是良好的开端。希望广大理论工作者、经济工作者做更加深入的调查研究，积极探索，象将农业发展与财政投资结合起来加以研究一样，将农业发展与工业、商业、科技、教育、交通、水利、金融、保险等各业分别结合进行专项研究。我期待着有更多、更好的这方面专著问世。

發揮財政支農作用
發展農林牧
增進經濟

李運康

一九三四年五月

寿集次金文
持农业发展

吕延年
九三·五

目 录

前言	(1)
----------	-----

上 篇

第一章 概述	(1)
第一节 农业发展与财政的关系	(1)
第二节 天津市农业概况和财政投资	(7)
第三节 天津市财政对农业和农村经济发展所发挥的巨大作用 ...	(17)
第二章 财政支农资金的投向	(34)
第一节 支援农业支出的分类和内容	(34)
第二节 支援农业支出的分配使用原则	(39)
第三节 财政支农资金的投向	(47)
第三章 天津市财政支农资金的渠道及形式	(54)
第一节 预算内资金投入	(55)
第二节 支农周转金	(58)
第三节 农业发展基金	(61)
第四节 “以工补农、以工建农”资金	(63)
第五节 农业财政补贴	(65)
第六节 预算外资金投入	(67)
第四章 利用价格、税收杠杆扶持农业发展	(69)
第一节 逐步取消财政补贴, 放开农副产品价格	(69)
第二节 稳定农业税收, 鼓励发展农产品的生产	(72)
第三节 强化农林特产税征管措施, 促进农业结构优化、 协调发展	(76)
第四节 完善耕地占用税征管办法, 保护耕地资源	(79)

第五节 对乡镇企业实行税收优惠, 发挥以工建农、	
以工补农的积极作用	(85)
第五章 发展农村金融与保险, 支持农业发展	(87)
第一节 农村金融事业的发展现状	(88)
第二节 农行支农工作开拓进取, 成效显著	(93)
第三节 农村保险业的发展现状及对农业的支持	(98)
第六章 天津市财政支农成果	(105)
第一节 支农资金使用的成效 (一)	(105)
第二节 支农资金使用的成效 (二)	(114)
第三节 农民的收入消费数量和结构及观念的变化	(118)

下 篇

第七章 发展农村市场经济与建立财政运行新机制	(122)
第一节 发展商品生产和建立市场经济的理论依据	(123)
第二节 加速天津市农村市场经济的建立和发展	(130)
第三节 建立适应社会主义市场经济的农业财政运行新机制 ...	(143)
第八章 财政支持农业科技、普及教育, 提高农业	
生产力水平	(154)
第一节 科学技术是农业发展的关键	(154)
第二节 发展农业教育是实现农业现代化的根本保证	(161)
第三节 以市场为导向, 坚持科技、教育一体化, 推进高产	
优质高效农业发展	(167)
第九章 支持乡镇企业发展外向型经济	(177)
第一节 财政在支持乡镇企业发展外向型经济中的作用	
与乡镇企业结构分析	(177)
第二节 乡镇企业发展外向型经济问题	(184)
第三节 加速天津市乡镇企业及其外向型经济的发展	(194)
第十章 加强农业财务管理, 深化财务制度改革	(206)

第一节 国营农业企业财务管理	(206)
第二节 国营农业事业财务管理	(209)
第三节 乡镇企业财务管理	(214)
第十一章 提高支农资金使用效益	(220)
第一节 确保支农资金在财政支出中的地位	(220)
第二节 明确投资重点, 优化农村产业结构	(225)
第三节 改革和调整支农资金管理体制	(231)
第四节 考核财政支农效果的客观要求	(240)
第十二章 充分发挥财政支农作用, 促进农业全面发展	(243)
第一节 实行具有中国特色的财政支农政策	(243)
第二节 结合区域特点, 正确制定我市财政支农政策	(246)
第三节 发展市场经济, 理顺农业分配关系	(250)
第四节 促进我市农业发展的财政政策与投资战略的选择	(252)
附表:	(260)
附录:	(304)

上 篇

第一章 概述

第一节 农业发展与财政的关系

一、农业是国民经济的基础，财政收入的重要源泉

农业有广义与狭义之分。广义的农业是指人类利用动植物的生理机能，通过人的劳动过程，把自然界的物质转化为人类生产和生活资料的所有生产部门。它包括栽培业（种植业）、畜牧业、林业、渔业等及其产品的初加工工业。广义的农业也叫“大农业”。狭义的农业仅指作物栽培业，亦称“小农业”。我们这里讲的农业，是指包括农、林、牧、副、渔在内的各行业之间互为依存、互为促进的大农业。

农业是人类赖以生存和进行一切生产活动的必要条件，是国民经济其他部门得以独立进行和进一步发展的物质基础。农业的情况如何，不仅关系到整个国民经济的发展，而且关系到一个国家政权的巩固。

农业是国民经济的基础。马克思说：“最文明的民族也同最不发达的未开化民族一样，必须首先保证自己有食物，然后才能去照顾其他事情”。^① 农业的基础地位及作用主要表现在以下几个方面：

^① 《马克思恩格斯全集》第9卷，人民出版社1961年版，第347页。

1.农业是为人民生活消费提供物质保证的重要产业。在城乡居民的全部消费中，农产品的消费占极重要的位置。根据国家计委 1987 年投入产出测算，全国城乡居民共消费农产品和以农产品为原料的加工品的金额，占居民消费总额的 57%。其中直接消费农产品占 37%。农业、畜牧业、渔业，特别是粮食，始终是关系到国家政局和人民生活的大事，正如毛泽东同志和陈云同志曾深刻指出的：“手中有粮，心中不慌，无粮则乱”。这是历史经验的总结。

2.农业是为国民经济其它产业，尤其是为轻纺工业提供重要原材料的产业。目前，以农产品为原料的经纺工业的产值占整个轻纺工业产值的 70%左右，特别是关系到国计民生的纺织、食品和某些轻工等行业的原料，主要靠农业提供。

3.农业和农村经济的发展为工业的发展提供了广阔的市场。农业的发展对促进工业的发展具有重要意义，随着现代化的发展，中国农民生活水平日益提高，农民对工业品的需求越来越大，这就为我国工业的发展提供了越来越广阔的市场。我国农业人口占全国人口的 80%，农业和农民的需求不断增长。目前，在社会零售总额中，乡村商品零售总额占 60%左右，随着农业生产水平和农业现代化水平的不断提高，将促进农业机械、建材、化肥、农药等重要工业的发展。无论是发展轻工业还是发展重工业，农村都是极大的市场。

4.农业在国民经济中的地位与贡献还可以通过外贸表现出来。我国的出口产品中，农产品占有较大的份额。我国农业历史悠久，许多有民族特点的优质农产品在世界市场上有很强的竞争力，目前农产品及其加工品的出口创汇金额达 60%以上，成为国家创汇的骨干产业之一。

5.农业是财政收入的源泉。经济决定财政，财政是经济的综合反映。农业的发展，不仅促进了整个国民经济的发展，而且也

为国家建设提供更多的资金。据有关部门估算，在国家财政收入中，与农业有关的收入，大约占 45%。由于工业与第三产业的发展，在国家财政收入中，与农业有关的收入所占比重有所变化，但仍接近 40%。例如有的省、自治区仅烟叶和卷烟的财税收入，就占全省财税收入的大部分。实践证明，农业的丰歉对财政收支影响极大，凡是农业丰收了，财政收入就增加；反之，财政收入就减少。

以上说明，没有巩固的农业基础，就不可能有整个国民经济稳妥协调高效益的持续发展，社会主义积累也难以扩大，更不可能卓有成效地改善与提高人民生活水平。只有农业发展了财政收入才能增加。建国以来的事实充分地证明了这一客观规律。因此必须正确认识农业与国家财政关系的重要性，在大力发展社会生产力的战略决策中，必须把发展农业生产放在重要的位置上，切实从工作上，资金上给予支援，确保农业生产持续快速地发展。

二、财政支农资金对促进农业生产的发展、改善提高农民生活具有重大作用

党的十一届三中全会以来，随着我国农村经济体制改革的历史性突破，农村家庭联产承包责任制等多种经营方式的出现，在家庭经营的基础上，农民根据自愿互利的原则，发展多种形式的合作和联合经营。使我国农村的集体经济向专业化、商品化、现代化的方向发展，取得了举世瞩目的成就。以家庭联产承包为主的责任制，它把家庭承包这种经营方式引入集体经济，形成了统一经营与分散经营相结合的双层经营体制。这种经营体制在统分结合的形式、内容和程度上，有着很大的灵活性，适应我国农业生产的特点，能充分调动农民的生产积极性，推动农业生产力水平的不断提高，对促进农业生产高速发展起着巨大的推动作用。同时，国家财政认真贯彻《中共中央关于加速农业发展若干问题的决定》，在增加支援农业的投入，提高财政用于发展农业的资

金的使用效益，促进农业生产发展和改善农民生活等方面，结合各地不同生产条件，从实际出发，因地制宜地采取了一系列的有效措施，取得了显著的效果。

（一）促进农村经济全面发展，改变了单一的农村产业结构

党的十一届三中全会以来，坚持一靠政策、二靠科技、三靠投入的发展农业方针，使农村经济得到了迅速发展。1990年同1980年相比，全国农村社会总产值和农业总产值分别增长了2.7倍和84.6%，平均每年递增13.9%和6.3%，农村工业、建筑业、运输业产值平均每年递增18%，是建国以来发展最快的十年。主要农产品产量大幅度增长，粮食产量1990年比1980年增加了12568万吨。全国棉花产量增长了67%，油料、糖料、猪牛、羊肉、水产品产量增长幅度都在一倍以上。“菜蓝子”里面的肉类、水产品、蔬菜、水果产量平均每年递增率在8.8%以上，其中水产品产量年均递增率高达10.6%。

十年来，逐步改变了农业生产结构与农业资源结构不相适应的状况，初步建立具有中国特色的农村经济结构。根据因地制宜发挥优势的原则，改变了过去三十年农村产业基本上是农业、农业生产基本上是粮食生产的结构状况。十年来，全国种植业在农业总产值中的比重由71.7%，下降到61.8%，而林、牧、副、渔各业产值所占的比重则由28.3%上升到38.2%；近年来农村产业结构突破了农林牧副渔的范围，向农村工业、商业、建筑业、交通运输业等多部门经济发展。在农村社会总产值中，非农业所占的比重已由十年前的31.1%，上升到54.6%，超过了农业总产值。乡镇企业异军突起，在改革和调整中逐步发展壮大。1990年已吸纳农村劳动力19000万人，促进了商品经济的发展。

（二）农业的经济效益有了显著提高

随着农村各项改革的执行，国家各级财政提高了对支援农业

生产发展的认识，并在实践中有了相应地改进。首先，在农业资金的安排方面，调整了分配结构，在继续积极支持粮食生产的同时，提高了用于林、牧、副、渔业生产和深加工的资金投放比例，并着重扶持了那些为发展商品生产所急需解决的产前、产中、产后服务项目，有力地推动了农业生产的全面发展。其次，在农村实行各种形式联产承包责任制之后，相应地改进了财政用于发展农业资金的使用管理办法，本着发展两高一优的大农业基本思路，进一步明确了支援的对象，既可以支援集体生产和个体联合体的种养业的发展，也可以支持高产、高科技、优良品种的农、工商联合体的种、养业和加工业，不断壮大农村商品经济的发展。使农业生产总值有了显著的增长。由于重视培育推广优良品种、采用地膜覆盖等先进技术，1990年全国粮食亩产达到262公斤，比1985年增加30公斤。杂交水稻种植亩产由1976年的280公斤，提高到1987年的441公斤，平均每年亩增13.4公斤；玉米亩产达到260公斤；棉花亩产提高一倍；黄红麻亩产提高80%，甘蔗亩产提高70%多；花生亩产提高近一倍。

（三）加强农业基础设施建设

十年来，全民所有制基本建设投资完成了578.8亿元（1989和1990年为计划数），其中国家预算内投资334.2亿元。随着基本建设投资体制的改革国家重点加强了农业生产基础设施建设的投资，以改善农业生产条件，增强抗御自然灾害的能力。在水利建设方面：一是进行了大江大河治理，使主要江河的防洪能力得到进一步提高；二是发展农田灌溉，基本弥补了因基本建设占地、工业和城市供水挤占农业用水和水利工程老化失修而减少的灌溉面积；三是进行了水资源工程建设，使全国水利工程总供水能力达到5000亿立方米，为农业生产发展乃至整个国民经济和社会发展提供了必需的水源；四是建成了一百个农村电气化县。在农业建设方面：建设了一批农业商品生产基地，国家集中投资

选建了 274 个商品粮基地、95 个棉花基地、641 个优质农产品基地及 667 个各类畜禽商品基地。这些基地，在农业生产中都发挥了明显的效益。国家对山水田林等农业资源进行了综合开发，增强了农业综合生产能力。在林业建设方面：继续推行全社会办林业的方针，全国十年森林覆盖率由 12% 上升到 12.9%。在气象建设方面：建成了气象卫星地面接收处理系统，发射了两颗气象卫星，提高了天气预报的时效性和准确性，尤其是在预报自然灾害方面发挥了巨大的作用。

在国内农业投资紧缺的情况下，利用外资进行农业建设取得一定成效。1980—1990 年我国农业利用外资约 50 亿美元，建成了一批农业基本建设骨干工程，引进了先进技术和管理经验，加快了贫困地区的开发和建设。

总之，经过十年的建设，我国农业正在向现代化迈进，在一定程度上改变了过去的落后面貌。1990 年全国农村生产性固定资产原值比 1980 年增长 2.8 倍；农机总马力增长 94.6%，一半以上的耕地实现了机耕机种；化肥施用量增长一倍以上；农村用电量年已达 844.5 亿千瓦小时，农户通车率近 80%。这些发展，显然与国家投资是分不开的。

（四）农民生活得到逐步改善和提高

自 80 年代以来，国家财政通过价格补贴形式提高农副产品的收购价格，使农民从中直接受益；国家还用优惠价格提供农业生产资料，包括化肥、农药、农用塑料薄膜和农用机械、农业用电等价差补贴；对低产缺粮地区给予定期的减免税照顾，同时在国家预算内设置了“发展粮食生产专项资金”。这些都极大地调动了广大农民的生产积极性和开拓性。此外，从 1980 年起，国家财政在预算内又设置了“支援不发达地区专项资金，”每年拨给革命老区、少数民族地区、边远地区和贫困地区一定的发展基金，用以支援和帮助经济不发达地区的农业生产、交通电力建设，文