



福州： 跨世纪 战略研究

赵学敏 主编

福建教育出版社

《福州：跨世纪战略研究》

编辑委员会

主 编：赵学敏

副主编：翁福琳 林文斌 龚 雄

编 委：林永成 林 强 郑 东

陈 伦 王克益 黄耀梅

《福州：跨世纪战略研究》编辑部

主 任：刘周娟

副主任：高铭祥 贾小平 刘岩松 翁振光

编 辑：翁振光 李支西 郭艳芳 余传富

姚瑞强 许 珊 许雪琦 陈 晖

林文秀

序

中共福建省委常委

中共福州市委书记

赵学敏

人类正阔步迈向 21 世纪。新的纪元给人带来新的机遇、新的希望。作为沿海开放的省会城市福州，将以什么样的姿态跨入 21 世纪？《福州：跨世纪战略研究》，在这样一个世纪交替之时间世是很有意义的。

福州是福建省政治、经济、文化中心，集省会城市、沿海开放城市、综合改革试点城市 and 历史文化名城于一身。改革开放以来，全市经济建设持续快速健康发展，进入“中国城市综合实力 50 强”、“全国投资硬环境 40 优城市”行列。当前，全市人民正在认真实施《福州市国民经济与社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》，在“九五”第一年实现开好局、起好步的基础上，进一步增强省会意识，掀起新一轮创业热潮，争创第一流工作业绩。福州保持着良好的发展势头。

未来 25 年，是我国走向现代化的关键时期，也是福州迈向新世纪，迎接新发展的重要时期。放眼未来，机遇与挑战同在。从总的看，宏观环境仍然有利于福州加快发展。世界科技革命和产业结构调整加快，亚太地区迅速崛

起,经济因素在国际关系中的作用明显增强。我国处于迅速扩展的经济成长阶段,广阔的国内市场和较高的储蓄率蕴藏着巨大的发展潜力;我市自改革开放以来的快速发展,已有了较好的物质技术基础,对外开放总体格局已经形成,为进一步深化改革、实现经济腾飞提供了基本保证,拓展国际合作的前景更加广阔。所谓抓住机遇,就是充分利用国内外的有利条件,谋求经济发展和综合实力的增强。机不可失,时不我待。因此,科学制定福州跨世纪发展战略,对于我市继续推进改革开放和经济建设,就显得更加迫切和重要。市里专门成立了跨世纪发展战略课题研究领导小组,由市政府办公厅、市政府经济研究中心牵头组织,广泛调动我市各级、各部门领导和专家、学者力量,群策群力,共同完成了《福州:跨世纪战略研究》一书。这个战略思路较好地体现了大胆奋进的创新精神和实事求是的科学态度。全市各级、各部门和广大干部群众要不断解放思想,艰苦创业,脚踏实地,苦干实干,用我们的双手,把战略思路化为美好的现实。

感谢《福州:跨世纪战略研究》编委会的全体成员,感谢参与本书编辑与出版的全体同志,感谢关心与关注福州经济发展的所有热心读者!

目 录

迈向新世纪 创造新辉煌	翁福琳 (1)
-------------------	---------

高级经济专家谈福州发展

提高市民素质, 加强环境保护, 促进经济

持续发展	孙平化 (13)
------------	----------

加强开放意识, 做好做活“海”字文章	项 南 (15)
--------------------------	----------

对福州的认识和建议	张 戈 (17)
-----------------	----------

抓住机遇吸引台资、侨资, 调整产业结构,

发展第三产业	季崇威 (22)
--------------	----------

优胜劣汰, 加快企业改革步伐	金熙英 (24)
----------------------	----------

对福州深化改革开放的三点建议	魏玉明 (25)
----------------------	----------

多方努力, 实现“九五”宏伟目标	赵明生 (26)
------------------------	----------

加强建设用地管理, 大力保护耕地	沈曾华 (27)
------------------------	----------

创建福州山水城市	陶松龄 (29)
----------------	----------

建设一个现代化城市必须注意的一些问题

.....	高力夫 (30)
-------	----------

多渠道融资, 是经济发展的关键	关宗周 (32)
-----------------------	----------

主 报 告

福州: 跨世纪战略研究 (1996~2020)

..... 福州市《跨世纪战略研究》课题组 (35)

专题分报告

福州农业发展战略设想 (1996~2020)

..... 福州市人民政府农业办公室 专题组 (63)
《农业跨世纪发展战略》

福州工业支柱产业建设和产业结构调整思路

..... 福州市经济委员会课题组 (94)

福州跨世纪科技发展战略 ... 福州市科委课题组 (106)

福州跨世纪城市发展与规划的思考 (1996~2020)

..... 福州市城市规划局 课题组 (129)
福州市城市规划设计所

闽江口经济圈跨世纪发展战略

..... 福州市委政研室课题组 (141)

“海上福州”发展战略研究 (1996~2020)

..... 福州市人民政府经济研究中心课题组 (154)

福州山区跨世纪发展战略

..... 福州市委政研室课题组 (163)

福州村镇发展战略思考 福州市建委课题组 (172)

内联：福州跨世纪发展的战略选择

... 福州市人民政府经济技术协作办课题组 (177)

福州跨世纪教育发展战略研究

..... 福州市教委课题组 (195)

以人为中心的社会发展战略思路

..... 福州市委党校课题组 (206)

福州社会保障体系建设 ... 福州市体改委课题组 (220)

福州跨世纪生态环境保护战略研究

..... 福州市环保局课题组 (228)

福州跨世纪经济体制改革战略研究

..... 福州市体改委课题组 (246)

福州跨世纪基础设施建设项目

..... 福州市计委课题组 (266)

福州跨世纪建设资金筹措思路研究

..... 福州市人民政府经济研究中心课题组 (274)

区县(市)分报告

鼓楼: 跨世纪战略研究 (1996~2020)

..... 鼓楼区《跨世纪战略研究》课题组 (287)

台江: 跨世纪战略研究 (1996~2020)

..... 台江区《跨世纪战略研究》课题组 (299)

仓山: 跨世纪战略研究 (1996~2020)

..... 仓山区《跨世纪战略研究》课题组 (311)

晋安: 跨世纪战略研究 (1996~2020)

..... 晋安区《跨世纪战略研究》课题组 (333)

马尾: 跨世纪战略研究 (1996~2020)

..... 马尾区《跨世纪战略研究》课题组 (346)

福清: 跨世纪战略研究 (1996~2020)

..... 福清市《跨世纪战略研究》课题组 (369)

长乐: 跨世纪战略研究 (1996~2020)

..... 长乐市《跨世纪战略研究》课题组 (386)

闽侯: 跨世纪战略研究 (1996~2020)

..... 闽侯县《跨世纪战略研究》课题组 (403)

连江: 跨世纪战略研究 (1996~2020)

..... 连江县《跨世纪战略研究》课题组 (424)

闽清: 跨世纪战略研究 (1996~2020)

..... 闽清县《跨世纪战略研究》课题组 (440)

- 罗源：跨世纪战略研究（1996～2020）
..... 罗源县《跨世纪战略研究》课题组（455）
- 永泰：跨世纪战略研究（1996～2020）
..... 永泰县《跨世纪战略研究》课题组（476）
- 平潭：跨世纪战略研究（1996～2020）
..... 平潭县《跨世纪战略研究》课题组（495）

迈向新世纪 创造新辉煌

福州市人民政府市长 翁福琳

—

21 世纪即将到来，人类历史将翻开崭新的一页。新世纪充满新希望和新挑战。面对新世纪，我们福州，这颗经过了改革开放 17 年栉风沐雨洗礼而重现异彩的祖国东南沿海明珠，作为福建省会、全国首批对外开放的沿海港口城市、国家综合配套改革试点城市和国家级历史文化名城以及最大的对台前沿城市，将做何打算？如何再创造新辉煌？是摆在全体福州人面前的一个战略性问题！

改革开放 17 年取得的辉煌成就，已经为福州铸造了一个新起点，一个向跨世纪实现全面现代化的宏伟目标进军的新起点。17 年来，福州充分利用作为改革开放先行区、实行“特殊政策、灵活措施”的政策优势，和地处沿海、面向台湾以及侨胞众多的地缘、人缘优势，实现了经济社会发展的大跨越。国内生产总值 1995 年突破 500 亿元，17 年年平均增长 16.7%，其中“八五”期间年平均增长率高达 25.4%，比“七五”快 13.9 个百分点，发展速度超过全省、更大大超过全国平均水平；财政总收入

1995 年达 37.8 亿元,17 年年平均增长 17.6%,“八五”时期更高达 28.2%,居省会城市第七位;城市居民人均生活费收入 1995 年达 4800 元,17 年年平均增长 17.2%，“八五”期间年平均增长达 23.2%;农民人均纯收入 1995 年达 2300 元,17 年年平均增长 18.5%，“八五”期间达 21.7%;1995 年城乡居民储蓄存款余额达 231.9 亿元,17 年年平均增长 33.0%;实际利用外资累计达 32.78 亿美元,其中 1995 年为 11.25 亿美元;自营出口 1995 年达 15.67 亿美元,“八五”年均增长 46.3%。1992 年进入“中国城市综合实力 50 强”和“全国城市投资硬环境 40 优”的行列。伴随着经济的发展,福州社会主义市场经济新体制框架的构造也已取得很大进展,一个全方位、多层次的对外开放格局已经形成,这都为福州经济的持续、快速、健康发展和社会的全面进步,为跨世纪的新一轮腾飞打下了坚实的基础。

回顾 17 年来的发展,一言概之,没有改革开放就没有今天的辉煌成就。具体地说,没有抓住时机、充分发挥自身的优势,并根据自身的特点和经济社会发展规律的大胆的改革和全方位的对外开放,就没有这 17 年的快速、健康发展。17 年的发展道路,留下了许多经验和独特做法值得总结,对我们今后的发展仍有指导意义。特别是坚持以改革促开放,以开放促改革,相辅相成,共同促进经济社会的全面发展的做法,值得很好地总结。如福州以旧城改造和土地成片开发闻名,就是因为有先行的土地使用制度改革的大胆探索,和全方位对外开放吸引外资的跟进,才有福州旧城改造和土地成片开发的突出成绩。17 年福州改革的探索和成就,可以用“十改十促”来概括,即国有企业改革促进了企业经营机制的转换;流通体制

的改革促进了市场繁荣；社会保障制度改革促进了企业结构调整和社会安定稳定；金融体制的改革活跃了金融市场；土地使用制度改革和住房制度改革促进了旧城改造和新区开发；科技、教育体制改革促进了科技、教育事业的蓬勃发展；农村改革促进了农村经济兴旺发达；发展内联和扩大横向经济联合，促进了中心城市辐射、带动功能的发挥；外贸体制改革促进了出口创汇和对外经贸的发展；市带县领导体制改革促进了市县经济共同繁荣。

对外开放是福州的生命线。没有全方位、多层次的对外开放，就没有福州的跳跃式发展，对外开放是福州改革与发展的原动力。在过去推进对外开放中我们采取的一系列行之有效的做法和原则必须坚持，那就是：坚定不移地实行基础设施先行的原则；努力创造一个与国际惯例接轨的一流的投资软环境；充分发挥台、侨优势，立足港、澳、台，面向东南亚，拓展日、欧、美；积极利用外资改造旧城拓建新区和投资基础设施建设；多种形式、多种层次吸引外资进行土地成片开发。

成就只能代表过去。21 世纪就要来临，展望未来，新的目标，新的发展伴随着新的机遇和挑战在等着我们。但从总的看，未来跨世纪的发展机遇大于挑战。宏观环境仍然有利于福州的快速发展。放眼世界，21 世纪是亚太的世纪，世界科技革命和产业结构调整加快，国际经济和国际贸易将持续发展，和平与发展将是 21 世纪国际关系的主调。国内，大政方针既定，安定团结的局面已经形成，国家调控管理国民经济的水平日益提高，国民经济将保持持续、快速、健康发展的势头，社会主义市场经济体制逐步建立并完善，广阔的国内市场和持续保持较高的储蓄率蕴藏着巨大的发展潜力。从我市本身来看，17 年改革开

放和经济建设的快速发展，为我市今后的发展打下了坚实的物质技术基础，全方位对外开放格局已经形成，经济的市场化、国际化有长足进展，省里正在推进的建设闽东南海峡西岸繁荣带，也为作为其北部中心的福州的发展创造了有利的条件，两岸“三通”与和平统一是历史的必然，并日益走向现实，都将极大推动福州经济的发展。

当然，面对新的发展，我们也面临着新的困难和挑战。当前，改革正处于建立社会主义市场经济新体制的攻坚阶段，面临深层次的利益调整等问题；对外开放，国家政策将向中西部地区倾斜，我市面临发达地区和后起地区的双重竞争。从我市经济发展本身来看，经济体制转变任务艰巨，经济运行和管理体制的一些深层次矛盾有待进一步解决；农业基础比较薄弱，耕地减少；工业支柱产业和主导产业还处在形成期，竞争力不强，在全省乃至全国大市场中占有强竞争力的产品和产业不多，规模经济发展程度较低；地区发展不平衡，山区与沿海平原发展水平差距较大；相当部分国有企业经营仍较困难，整体上搞活国有企业仍需努力；此外，福州科技教育、人才水平与发达地区比较仍有较大差距。这些问题不解决，将严重影响福州未来宏伟发展目标的实现。

面对机遇和挑战，我们唯一的选择，只能是抓住机遇，迎接挑战，奋发进取，去争取更大的辉煌：努力保持跨世纪国民经济持续、高速、健康的发展势头，争取用 25 年时间，即到下世纪 20 年代使福州全面实现现代化，经济社会发展水平和人民生活水平达到中等发达国家和地区水平，努力把福州地区建设成为海峡西岸闽江口繁荣带和园林经贸港口省会城市、现代化的国际性城市。实现这个目标的关键是发展，是抓住机遇、充分利用一切有利

条件并巧妙克服各种困难的最佳的发展，是经济社会环境的协调发展，是可持续的高速发展。发展是硬道理，是跨世纪世界性的课题，而如何实现最佳的发展则是我市面临的跨世纪的战略性的课题。

二

福州要在已有成就的基础上，再创辉煌，实现全面现代化的跨世纪宏伟目标，需要解决大量纷繁复杂的问题，面对重重困难。这就需要一个立足现实、科学预见未来，并对未来发展的一系列重大问题做出明确科学回答的长远经济社会发展战略，以此来选择最佳发展道路，并凝聚共识，动员各方力量共同奋斗，避免重大失误，少走弯路。

所谓经济社会发展战略，就是一个国家或地区为实现现代化，在一定发展阶段所要达到的目标，以及所采取的步骤和方法。它是从现实经济状况出发，对合理配置生产要素和选择发展道路所作出的总决策，是动员和组织社会各方面的力量从事现代化建设的行动纲领。所以超前的科学的系统深入的战略研究，对长远的经济社会持续、快速、健康发展意义重大，古今中外的历史经验早已证明了这一点。90年代以来是福州经济发展最快、最好的时期，也是福州战略研究不断发展深化的时期。

经过80年代的发展，福州已度过起步阶段，随着90年代的到来迈入了新的发展时期，新的形势、新的需要促进了战略研究的发展和繁荣。最初是从研究、制订“八五”计划中提炼出的一些战略性思想，如我市“一三五”改革战略，即：要紧紧围绕以增强全民所有制企业，特别是大中型企业活力为重点；建立商贸金融、科技信息和闽

台经贸交易中心；实施流通体制、金融体制、社会保障制度、住房制度和土地使用制度改革和“一个重点、两条线、三个层次、四个突破”的对外开放基本战略，“一个重点”，就是以闽江口开发为重点，以福州经济技术开发区为龙头，带动邻近若干地域的成片开发；“两条线”，就是在福马路和福厦路沿线有计划、有步骤地开辟若干区域，吸引外资兴办项目，形成小区，带动周围县（区）、乡（镇）的开放开发；“三个层次”，就是经济技术开发区及闽江口投资区、老市区、郊县三个不同层次，互为依托、互相辐射、全面开放、共同发展；“四个突破”，就是在兴办“三资”企业、技术引进、出口创汇和软硬环境建设等方面都要有重大突破。在此基础上，1992年春邓小平南巡讲话后，福州面临新的发展机遇和冲动，重新把握形势，科学地、系统地研究制订一个长远的经济社会发展战略成为迫切的需要。这一年福州又组织了庞大的力量进行战略研究，终于诞生了第一个比较全面的、系统的跨世纪的“福州20年经济社会发展战略设想”，提出了从1990～2010年福州分三步走达到中等发达国家水平的20年发展战略目标和闽江口金三角经济圈的区域经济发展构想，研究回答了许多事关福州未来发展的重大战略问题，指导并促进了福州经济社会的全面发展。此外，还有“海上福州”发展战略和“科教兴市”发展战略等构想，丰富了福州发展战略体系的内容。这些战略研究的成果，虽然有其一定历史局限性，但其中的许多战略思想对今后的发展仍然有很强的指导意义。

时间已跨入90年代中后期，“八五”计划已全面超额完成。可以用三个“最”来评价福州“八五”的成就，即：“八五”是福州经济发展最快、面貌变化最大、成就最为

显著的时期。1996年作为“九五”开局年，全市广泛开展“增强省会城市意识，争创一流工作业绩”活动，掀起新一轮创业热潮，经济继续保持持续、快速、健康发展的良好势头，经济总量继续高速增长，当年国内生产总值比增20%以上，以经济效益、财政收入、人均收入为代表指标的经济质量也有很大提高，推进“两个转变”工作取得初步成效；整治环境，创建文明卫生城市、树立省会城市良好形象以及提高干部素质、树立机关新风、提高政府效率等工作也取得很大成效，全面实现了“九五”开好局起好步的目标。现在看来，不仅“八五”的发展大大超过预期，整个90年代的发展也将大大超过原战略预期，福州将以崭新的姿态跨入新世纪。最近，党的十四届五中全会确定了“两个转变”的跨世纪发展战略方针，指出，今后15年要下大力气实现经济体制和经济增长方式的转变，显著提高国民经济整体素质和效益，使社会生产力有一个大的发展；在邓小平建设有中国特色的社会主义理论指导下，我省正大力推进闽东南发展战略，建设海峡西岸繁荣带。形势的发展，要求我们从实际出发，在建设有中国特色社会主义基本理论和中央“两个转变”的跨世纪发展战略方针指引下，重新审视、研究并调整跨世纪战略，力求站得更高，看得更远，从更宽的视野、更大的范围确立新的发展战略，开创新的事业。

新一轮的战略研究要在继承已有战略研究的优良成果基础上，站在新的起点，根据发展的形势，从更远大的目标出发，对福州的优势、战略定位、发展策略、战略布局、支柱产业以及重大基础设施建设等事关未来发展的重大问题做出科学的回答，以指导福州跨世纪的发展，再创一轮发展的新辉煌。

三

根据省里的统一部署，同时也是新形势下福州进一步发展的需要，我市组织了这次历时一年的“福州跨世纪战略”研究，具体由市政府办公厅、市政府经济研究中心、各有关部门、各县（市）区政府以及各方面专家学者组成了课题组。目前这项研究已取得预期成果，并付梓出版。

这次战略研究，进一步推进和深化了福州跨世纪的战略构想。其主报告审时度势，明确指出国内外大环境都有利于福州的发展，福州经济实力大增，发展水平已提前基本实现了小康，未来发展面临香港回归、党的十五大召开和两岸“三通”及和平统一的重大机遇，迈向 21 世纪前景无限美好。于是，它指出，福州迈向 21 世纪的战略目标是：以福州作为福建政治、经济、文化中心为基础，充分利用福州突出的沿海近台区位和侨乡优势，以建设两岸交流中心为突破口，增创福州具有重大区际意义的商贸金融中心、交通通信中心和高质量的产业管理中心。到 21 世纪 20 年代，使福州成为高度开放、腹地广阔、实力雄厚的全国性中心城市之一，一个现代化的国际性城市。这个目标是宏伟的，是鼓舞人心的，但不是高不可攀的。它充分抓住了福州对台的优势，是有福州特色的。它在“福州 20 年经济社会发展战略设想”的基础上向前推进了一步，明确到 2020 年经济社会发展水平和人民生活达到中等发达国家和地区水平，使福州成为海峡西岸闽江口繁荣带。为实现上述目标和任务，它指出要进行布局的战略性调整，在中部中心区建设综合性功能强大的现代化国际性城市，南北两翼建设以港口为基础的次

中心工业城市，并以此进行产业重组和基础设施建设，形成以中部中心城市为核心，携南北两翼，并沿路、沿江、沿海四面辐射的发展势态。提出重点抓好以下六方面工作：（一）利用独特的区位优势，发展外向型经济；（二）振兴支柱产业，重组产业结构；（三）推进科教兴市，加速科技进步；（四）完善区域基础设施建设；（五）推进农业现代化，加快农村工业化、城镇化步伐；（六）创造良好的生活环境。

这次战略研究，是一次很好的全市性的迈向新世纪、再创新辉煌的再宣传、再动员。美好的目标，科学的规划要靠全市人民艰苦努力，一步一个脚印的不断开创新业绩才能成为现实。

为了明天的目标，福州人，用智慧和汗水，共同努力吧！