

政策应用研究

锐群发力
祖奠全启
严韦唐吴
主编
主副主

广西人民出版社

编委（按姓氏笔划顺序排列）

王 策	邓宏声	韦维昌	韦莫群	刘世适
刘振泰	朱春鹤	吴启力	严祖锐	肖田生
陈福庆	陈葆庆	陈琼光	杨德轼	欧阳云
赵宁生	张 南	张镜清	唐全发	黄任武
黄润健	崔国苗	曾纪儒	傅贻谷	谭秉裕

序

董世忠

重视调查研究是我们党的优良传统和作风，是我们正确认识客观世界和做好各项工作的前提和基础。坚持调查研究，就是坚持马克思主义的认识论，坚持党的实事求是的思想路线的具体体现，是实行决策民主化、科学化 的重要保证。特别是在当前改革开放的新形势下，新情况、新问题层出不穷，新生事物、新鲜经验到处涌现，需要我们去调查，去研究，去解决，去总结，单靠个人的知识、智慧、经验和判断能力来作出决策已经远远适应不了形势的要求。1990年3月12日，党的十三届六中全会通过的《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》，要求我们各级领导：制定政策措施，拟制工作计划，决定重大事项，务必以马列主义为指导，走群众路线，充分调查研究，广泛听取各方面的意见，反复比较、鉴别和论证。要重视和加强决策研究、决策咨询机构的工作，发挥它们的参谋作用。党中央的这一重要指示是指引我们各项工作能够减少和避免失误、不断胜利前进的可靠保证。

在加强调查研究工作中，我们地方各级党政领导要特别注意政策应用研究。我们的工业、交通、基建、商业企业、文教

卫生事业单位以及党政机关的各个部门，必须把中央的政策、自治区的政策研究清楚，结合本地区、本部门及本单位的实际情况，加以贯彻执行，应用政策来发展我们的各项事业。从这个意义上来讲，政策应用研究会的成立及其活动的开展是很有意义的。1989年8月，柳州市政策应用研究会开展了“首次百题调研竞赛活动”，得到了各团体会员单位的热烈响应，不少党政机关的领导干部和企事业单位的领导干部亲自动手写调研文章，有的组织发动调研骨干写调研文章，在短短几个月的时间里就涌现出一批质量较好的调研文章，内容涉及工业、农业、交通、基建、商业、财政、金融、科技、教育、卫生、新闻、公安政法、统战、旅游、市场管理、审计、企业的党政关系、思想政治工作、精神文明建设等各个方面。这些调研文章总的特点是：理论联系实际，一切从实际情况出发，从本地区、本部门、本单位的实际情况出发，认真总结应用党的方针政策发展各项事业的经验，在调查研究的基础上，针对存在的问题，提供一些可供决策者参考的意见和建议。这是开展政策应用研究的可喜成果。现在把这些调研成果加以选编，汇集成册，公开出版，是一件可喜可贺的事情。因此，我向大家推荐《政策应用研究》这本书，希望通过这本书的出版发行，达到交流调研成果，互相启发、借鉴的目的，以促进政策应用研究工作更加广泛深入的开展，有效地提高各级领导干部的理论、政策水平和科学决策能力，从而把我们的各项工作搞得更好。

（作者系中共柳州市委常委、柳州市副市长、柳州市政策应用研究会会长。）

目 录

千方百计渡难关 挖掘潜力求发展

——柳州市搞活大中型工业企业的调查报告

.....唐全发 刘世平 王 策 (1)

柳州市工业企业技术开发能力的现状分析与对策研究

.....夏德春 廖寿民 张少飞 (15)

调整产品结构刍议.....农 华 (33)

积极支持企业集团发展的对策措施

.....陈伯王 黄穗卿 (45)

开发国际市场初探.....宋春鹤 (53)

在治理整顿中发扬艰苦奋斗精神.....张 沛 (63)

当前微型汽车的走势与对策.....陈仕信 陈鸿发 (67)

提高企业经营应变能力的几点思考.....赵凤华 (71)

调整皮革产品结构 适应两个市场需要

.....程兆杰 (80)

以变应变 走出困境

——奇峰厂内部挖潜渡经济难关的做法

.....陈名佑 (87)

关于我市重点企业“双增双节”活动的调查

.....黄素林 (92)

工业企业流动资金现状考察及对策思考

.....苏少坡 (98)

资金困难与采取的对策

.....广西磷酸盐化工厂政策研究会(110)

柳州市当前财政困难的成因及治理对策

.....蔡效飞 苏少坡(116)

发挥银行调控职能 促进柳州经济协调发展

.....中国人民银行柳州分行(124)

当前缓解电力紧张的政策措施选择.....韦荣章(128)

明确指导思想 发展交通运输

中共柳州市委政策研究室

.....联合调查组(135)

柳 州 市 交 通 局

柳州市公共交通面临的困境与出路.....覃可雄(145)

试述稳定发展汽车运输企业内部承包之对策

.....李宗仪(156)

扶持国营航运企业 促进我市水路运输发展

.....柳州航运公司课题调研组(163)

质量生命说

——浅谈我司加强质量管理的一些做法及思考

.....赵宁生(169)

搞好栋号承包是施工企业立足之本.....覃方园(179)

对完善施工企业内部经济承包责任制的探讨

.....傅贻谷 潘自明(187)

搞活大中型建筑企业对策探讨.....赖光祥(195)

坚持改革抓管理 振奋精神渡难关

——柳州市建筑业改革的回顾和展望

.....陈能安 罗兆伦(201)

活力来自深化企业内部改革.....邓天鹏(210)

狠抓企业管理 提高工程质量

.....区可庄 吴润富(218)

艰苦奋斗是创业之宝 坚持改革是发展之路

.....李和彬(224)

粮食生产集团承包是科技兴农的有效途径

.....刘觉滨(234)

对柳州市粮食困境与出路的思考

.....韦绰英(245)

对柳城县九十年代发展糖蔗生产的探讨

.....李木旺 邓培林 陆双军(255)

柳州市乡镇企业发展的回顾与展望.....周于林(265)

发展农村优势产业必须注重资金的使用效益

.....周 鉴 叶国宾(274)

建立合作基金会 开辟农村资金来源.....吴华东(283)

加快发展我市饲料工业的主要途径.....吴月生(293)

开发拳头旅游产品 拓宽柳州旅游市场

.....张苏明(298)

柳州市国际租赁项目的情况调查.....朱克佳(307)

深化柳州市物资体制改革的初步探讨.....刘振泰(315)

坚持社会主义方向 发展商品流通.....曾纪儒(322)

彻底改变制售假冒劣商品屡禁不止的状况

.....熊 衡(328)

对企业集团登记注册问题的思考

.....崔国苗 张达丽 许炳华(334)

认真总结经验 推动文明市场建设.....李端孚(341)

充分发挥工商行政管理调控职能 为社会主义	
经济建设服务	张达丽(347)
在群众性精神文明建设活动中探索出一条	
切实可行的道路	罗汝棣 严祖锐(350)
艰苦创业办电大 辛勤耕耘育英才	陈琼光(358)
发展职业教育 振兴柳州经济	韦志康(365)
柳州市卫生事业改革的成就与发展方向	
	李汉平(371)
在参与活动中探索经济报道之路	杨 奔(382)
党委支持“中心” 厂长维护“核心”	
两心成一心	
——西江造船厂党政关系的实践与启示	
	王广湖(391)
开凿调动职工积极性的两股源泉	
	杨 真(400)
确保干部队伍素质的重要环节	
——干部考核工作初探	
	华耀明 张进发 林正峰(405)
加强党政领导团结 发挥党委保证监督作用	
	罗振光(414)
在企业经营中如何发挥党委的职能作用	
	李树强 高忠兴(420)
浅论企业精神的形成及作用	
	梁任业(424)
做好职工的思想稳定工作, 促进企业生产稳定发展	
	赵俊岐 彭汉林(430)

加强企业思想政治工作之我见	陈 增(437)
思想政治工作方法探微	尹世信 李鹏云(441)
应当重新认识的几个观念	
——对企业加强思想政治工作之浅见	柴耀琦(446)
试论“中心”与“核心”的一体性	关国培(451)
浅议厂长的中心地位与企业党委的核心作用	李立达(457)
开展坚信社会主义教育是实现工厂稳定的重要途径	黄任武 罗连鉴(461)

千方百计渡难关 挖掘潜力求发展

柳州市搞活大中型工业 企业的调查报告

唐全发 刘世平 王 策

江泽民总书记最近指出：“经济要上去，必须把大中型企业搞好搞活”。为了贯彻这一指示精神，我们从1989年11月中旬开始，用了40多天的时间，通过下企业了解、分点集中座谈、书面问卷等形式，对我市33个大中型企业（占在柳全部大中型企业70%）进行调查。在此基础上，我们又听取了市计委、科委、体改委以及财政、税务、工商、银行等有关部门的意见，现将情况报告如下。

一、搞活大中型企业对柳州市的经济发展具有特殊重要的意义

全民所有制大中型企业是我市社会主义现代化建设的主要支柱，搞好搞活大中型企业具有特殊重要的意义。

第一，大中型企业在我市经济发展中处于举足轻重的地位。

我市大中型企业共有47家，其中中央属企业8家，区属企

业2家，市属企业30家，地区企业1家，县属企业6家。这47个大中型企业虽然只占全市企业总数的6%，但是经济实力雄厚，拥有固定资产原值20.65亿元（净值14.75亿元），约占全市固定资产总值的60%左右。几年来我市大中型企业对全市的经济发展作出了巨大的贡献，是我市财政收入的主要来源。以1988年为例，全市大中型企业共完成工业总产值27.75亿元，占全市总额的59.2%，实现税利8.86亿元，占全市总额的88.12%。

第二，大中型企业技术力量较为雄厚。

被调查的33个大中型企业，科技人员达10747人，占职工总数84006人的12.8%（高于全市工业企业科技人员占职工总数4.1%的平均水平），科研机构数为49个，TQC小组1466个，仅1989年1—9月TQC成果达196项。近几年，我市大中型企业技术改造投入大，生产后劲足，1988年47个大中型企业完成投资额占全市总投资的62.1%，技改项目列入年度计划占全市总额的78%。以大中型企业为主体的纺织业1987、1988两年共投入技术改造资金就达2.2亿元，其中绝大部分还没有投产，到1990—1992年，全部达到原设计能力后，可增产值3—4亿元。因为我市大中型企业技术力量较为雄厚，所以开发新产品速度快，自配能力较强。1988年我市47个大中型企业开发新产品84个，占全市新产品196个的43.37%。柳州汽车厂是试产5吨柴油汽车成功较早的厂家之一，七年共开发8个品种载重汽车。柳州微型汽车厂是国家定点生产微型汽车的三个厂家之一，七年共开发9种汽车。我市东风牌汽车的关键部件中区内配套件达70%，而微型汽车高达88.3%。

第三，我市大中型企业产品质量好，名优产品多，市场

占有率较高，具有广阔的发展前景。

1987年广西获国优、部优产品共43个，我市大中型企业就占6个。1988年我市大中型企业又获部优产品2个，区优产品43个，占全市获奖总数的59%。其中，柳州水泥厂的五羊牌水泥获国家金质奖。柳压的W—9/7型移动式空压机在全国同行业中第一个荣获银质奖。广磷的三柳牌聚磷酸钠，二空的力风牌2Z—6/8—1型无油滑压缩机，锌品厂的芭蕉牌氧化锌，针织总厂的花蓝牌352浅薄棉毛童衫裤也获国家银质奖。柳汽的东风牌汽车在二汽集团的汽车评比中荣获第一、第二名。自行车、缝纫机总厂的26吋永久牌自行车、蜜蜂牌缝纫机在上海自缝集团同类产品评比中多次名列前茅。柳江纸厂的新闻纸质优价廉，在首都新闻出版社中是最受欢迎的产品。由于我市大中型企业绝大部分产品质量好，因而，产品市场占有率较高。柳州产微型汽车1987年生产8100辆，销售8391辆，居全国七个主要微型汽车厂之首，占全国微型汽车销售量的25%。1988年柳州产东风牌汽车销售在五吨车中仅次于一汽、二汽，全国名列第三。柳机出产的051油锯占全国市场的95%以上。工程机械厂的装载机在全国同行业产品销售量中占三分之一。柳空的大型煤气机占有国内市场的80%。都乐冰箱销售量从全国第七位跃居第四位，1988年销售量达20万台。两面针牙膏销售量连续几年在全国同类产品中名列第一。针织总厂1988年有25万打服装远销香港和日本，创汇540万美元。

二、我市大中型企业千方百计克服目前困难的途径和方法

虽然我市大中型企业具有重要的地位和优势，但在当前治理整顿的形势下，由于资金紧缺，原材料涨价，电力严重不足，市场疲软，产品滞销，出现了生产“滑坡”，效益下降的局面。我市47家大中型企业1989年1—9月与上年同期相比，总产值仅增加3.53%，低于全市平均水平；全员劳动生产率下降9.12%，实现利润减少11.82%。在困难面前，我市大多数大中型企业不是等待观望，怨天尤人，畏缩不前，而是以积极进取的姿态，把困难作机遇，变压力为动力，依靠和发动广大职工群策群力，千方百计渡过难关，争取新的转机。

1、调整产品结构，生产具有优势的产品。一是开发新品种，参与市场竞争。柳州工程机械厂最近在国内外首创试制出引进的美国先进产品966E和988 B型装载机。1989年10月底，该厂有四种产品参加了北京工程机械博览会，获得金杯奖和特别奖，博览会刚结束，就有几家外商与该厂洽谈。二是增加效益好的适销产品产量。柳钢少生产普钢，自销材以生产适销对路的6—8 m/m薄规格中板和线材为主。柳州锌品厂增加了适销的立德粉产量，去年原计划生产1万吨，实际产量达2万吨。三是发展外向型产品。自行车厂开发了美国人民喜欢的高速车、山地车、儿童越野车，已有六家外商到厂洽谈，第一批高速跑车已运往美国。四是淘汰货不对路的产品，进行转产。奇峰机械厂淘汰金属构件产品，转产与本厂产品配套的纸包装制品，满足了本厂两个分厂对纸包装制品的需要，每年产值120万元，收到了投资小、周期

短、转产快、效益好的效果。

2、做好产品的推销工作。33个大中型企业1989年1—9月成品资金达38532.91万元，比上年同期的20779.95万元增长83.32%。抓好产品推销，是保证资金周转和再生产继续进行的关键。许多大中型企业在这方面下了大力气，一是抓住市场重点，搞好售后服务，把握住第二次竞争的主动权。柳州工程机械厂通过跟踪调查，分析研究，认定本厂产品销售重点区域在新疆、山西、云南、华北。于是他们在这一带召开一系列的展销会扩大销路，收到了良好的效果。该厂还克服了过去重整机、轻配件，重销售、轻服务的倾向，改进了配件供应和销售服务办法，建立用户微机管理档案，跟踪服务，用户十分满意；二是改进销售策略。奇峰机械厂采取“全员销售”，实行定时间、定数量、定结算单价、定销售收入、定货款回收、包差旅费、包运输费的“五定”、“两包”政策，仅去年9月就销售饮料351.3吨，机床20台，销售收入184.6万元。柳州冷柜厂1989年8月冰箱积压12276台，占压资金1813.44万元。试行“有限产品还本销售”后，9月—10月，销售冰箱、冰柜15000多台，销售收入2100万元，相当于1989年前8个月销售量总额的36%，实现税利155.77万元，相当于前8个月税利总额的43.98%；三是销价灵活多变，有的下浮让利，有的坚持原价，有的甚至提价。柳州锌品厂在湖南立德粉每吨单价降为1300元的情况下，坚信本厂产品质量过得硬，坚持每吨单价1600元，顾客仍然络绎不绝。柳空1989年通过适当提高产品价格，获价差400万元，帮助该厂渡过了难关；四是加强出口外销。工程厂、奇峰厂、柳机等企业在国内市场疲软的情况下，往国际市场打

主意。有的成立了外经科或国际贸易外销组，逐步扩大对外销售。目前已与多批外商洽谈成交。柳州锌品厂除了通过区、市外贸部门外，还通过广州、深圳等地外贸部门扩大出口。

3、努力缓解资金困难。从全市来看，资金总量就不足。1989年11月底止发放工业流动资金贷款额约12.3亿元，临时贷款和企业流动资金3.5亿元，如果按每百元产值需流动资金45元计算，要实现去年50亿元工业总产值的目标需要流动资金22.5亿元，实际缺口6.5亿元。虽然银行对大中型企业采取了倾斜政策，1988年1—9月对33个大中型企业贷款总额为77818.9万元，从总量来看比上年同期的70506.84万元增长10.34%，但仍有14个企业贷款额比上年同期减少。由于银行压缩贷款，企业资金紧张，企业之间的三角债现象日益严重，1989年1—9月我市33个大中型企业应付、预收款达28228万元，比上年同期的20326万元增长38.88%。仅烟厂就达3665万元，比上年同期增加19.7倍，该厂去年拖欠税款6700万元。柳州机械厂至1989年底止应收款达1700万元，7月份该厂无力缴纳水电费、长话费，最后由交通银行贷款30万元才解了燃眉之急。利息的提高，也加剧了企业资金的短缺。仅广西磷肥厂1989年就多支付利息63.36万元。原材料大幅度涨价，使有限的资金就显得更为紧张。33个大中型企业1989年1—9月储备资金为51711.43万元，比上年同期的43562.52万元增长17.47%。由于运输紧张，远道用汽车运回原材料也增加了运费开支。

为了缓解资金紧张的客观困难，我市大中型企业采取了许多行之有效的办法。一是组织力量催收货款。奇峰机械厂抽调行政管理干部30多人，组成15个货款回收小组，由一名副厂长统一指挥，做到定区域、定人员、定时间、定指标、

定奖罚，提高了贷款回收率，1989年6月止共回收货款500万元。二是从生产发展基金中不断补充自有流动资金。在调查的33个大中型企业中有24个企业补充了流动资金1124.99万元。柳钢、工程机械厂、都乐集团分别补充了209.60万元、199.10万元、132万元。广西磷酸化工厂从生产发展基金中补充流动资金，1988年比例为50%，1989年提高到60%。补充了自有流动资金，降低了贷款总额，减少了贷款利息支出，增强了企业自主经营的能力。三是拆借资金。柳州铔品厂到西藏拆借资金200万元，三个月后本息还清。四是与银行挂钩，以购买债券、扩大储蓄为条件，争取贷款。糖果一厂发动群众购买债券100万元，银行答应以此贷款给该厂作为流动资金周转。广磷厂1989年9月职工储蓄额比上年同期增加100万元，银行驻该厂办事处同意从储蓄增加额中拿出80—100%用于增加对该厂的流动资金贷款。五是改变结算方式。广磷厂利用产品畅销的优势，由托收承付改为款到发货，让资金提前参加周转。

4、向管理、质量要效益，广泛开展“双增双节”活动。我市大中型企业各级领导以提高经济效益为中心，以降耗节能为重点，发动群众广泛开展“双增双节”活动。这方面的办法主要有：一是修旧利废，清仓查库，柳机仅此一项就回收资金70万元。开关厂处理了积压物资，储备资金压缩了500万元。二是提高产品质量，以质量求效益。柳钢按国家有关技术加价的规定，通过提高产品质量，每吨钢材增价100元。三是强化内部管理，建立质量保证体系，降低物耗、能耗、费用和成本。柳机加强了基础工艺管理，提高管理、工艺水平，严格工艺纪律，铸造车间废品率由原来的30—40%降为2%。全

市有28个大中型企业降低了物耗。柳州电机厂运用价值工程原理,对产品功能、成本进行分析,优化产品,节约钢板12%。在所调查的27个大中型企业中有16个企业万元产值能耗下降,电机总厂和牙膏厂的下降幅度分别为50.62%、49.1%。1989年1—8月我市有27个大中型企业的管理经费下降,二空下降率为37.36%。20个企业共节支3938.8万元。牙膏厂1989年7月会议费比上年同期下降67.9%,招待费下降84.1%。

5、完善分配制度,做好思想政治工作,进一步调动职工积极性。工程机械厂正确处理领导与职工的分配关系,以稳定职工队伍,密切干群关系。在奖金分配上该厂做到“四公开”,张榜上墙,增加透明度。厂长奖金系数为1.2,职工最低系数为0.8,一线工人拿得多,干部拿得少,这就遏制了跳岗、混岗、前方向后方移动的现象。柳机不断改革完善分配制度,开始实行超额计件工资制,继而实行全额计件工资制,现在又实行全额计件、割块包干的制度,有效地调动了职工积极性。工程机械厂还开展了“艰苦奋斗,无私奉献”的传统教育活动,编写了《充分认识经济形势的严峻性,艰苦奋斗过几年紧日子》的演讲资料,通过各方面有代表性的职工登台演讲和出黑板报等活动,激发了全厂职工的激情,树立了为国分忧、多做贡献的观念。

6、缓和生产与电力需求的矛盾。电力供应严重不足,这是我市工业生产深感头痛的问题,我市1989年用电基数为13.3亿度,是1988年计划数的92%,1—10月实际用电11亿度,比分配的计划数少9000万度。据柳州供电局提供的数字,柳州市1989年1—10月缺电额为66%。电力紧张直接影响了大中型企业的生产,使企业生产事故频出,影响了产品