

农村政策法规问答

安徽省司法厅宣传处编
安徽科学技术出版社

• 农民服务台丛书之五 • 农民服务台丛书之五 • 农民服务台丛书之五 •

责任编辑：钱植之

封面设计：赵素萍

农村政策法律问答

安徽省司法厅宣传处编

安徽科学技术出版社出版

(合肥市跃进路1号)

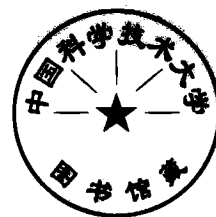
安徽省新华书店发行 安徽新华印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：5.25 字数：108,000

印数：000,001—120,000

1984年10月第1版 1984年10月第1次印刷

统一书号：3200·2 定价：0.58元



前 言

为了贯彻落实中共中央1984年一号文件和省委关于发展农村经济的指示精神，促进农村商品生产的发展，更好地为经济建设服务，我们在调查研究的基础上，依据国家有关政策法律，编写了这本《农村政策法律问答》。

本书以问答的形式，力求用通俗易懂的语言，向广大农民群众以及基层干部宣传在搞活农村经济、劳动致富中，迫切需要了解和掌握的国家有关政策和法律知识，解答他们在致富过程中遇到的有关政策和法律问题，使广大农民能够更好地依靠国家的政策指导和运用法律武器，来维护自己的合法权益，促进农村商品经济的蓬勃发展。

本书的编写，是在省司法厅党组的直接领导关怀下进行的，并得到了省委农村政策研究室、省水利厅、省农牧渔业厅、省林业厅、省交通厅、省工商行政管理局、省乡镇企业管理局、省电力工业局、省城建局、省税务局、省卫生防疫站、中国人民保险公司安徽省分公司、中国农业银行安徽省分行等单位和本厅有关处室的大力支持，在此，谨致谢意。本书编写人员有王福远、杨伍生、杜康安、马平、丁华国、李红涛等。翟新川、沈素琴同志也参加了有关工作。

编 者

1984年7月

目 录

一、工商经营

农村中哪些人可以经营工商业？	1
经营工商业要办理哪些手续？	1
农村个体工商户可以经营哪些行业？对各行 业的经营范围和方式有什么要求？	2
经营工商业的专业户原来承包的土地怎么办？口粮如何 解决？	3
农村个体工商户需要请帮手、招学徒是否允许？	3
农村个体工商户是否可以随意摆摊设点？出县、出省经 营是否许可？	3
农村个体工商户在从事生产和经营活动中，应该恪守哪 些规定？	4
农村个体工商户的权益受到侵犯时怎么办？	4
怎样发展乡镇企业？	5
政府对乡镇企业的产品、营业价格有何规定？	6
社队企业承包给个人经营需要注意哪些问题？	6
国家是否允许集体和农民个人在乡镇兴办文化娱乐场 所？	7

二、农副产品加工贩运

哪些农副产品是统购、派购品种？	8
哪些中药材允许自由购销？	8

允许上市、贩运的农副产品价格怎样定？	9
哪些农副产品允许贩运？	9
从事农副产品贩运时，不准进行哪些活动？	9
国家对贩运经营方式有什么规定？	10
贩运受不受地区范围和路程远近的限制？	10
贩运赚钱多了，是否就是不正当经营，要进行处理？	11
什么是“二道贩子”？能否把个体商贩称为“二道贩子”？	11
农民可以就地加工哪些农副产品？	11
农民可以采取哪些形式经营农副产品加工？	12
农民经营农副产品加工需要的资金如何解决？	13
农民集体从事农副产品加工，应当怎样搞好经营管理， 提高经济效益？	13
如何划分一般投机倒把行为与正当经营、交易活动的界 限？	14

三、市场管理

在集市上出售商品要交哪些管理费，数额多大？	15
经营工商业者由甲地领取营业执照，到乙地从事经营， 怎样交工商管理费？	15
农村集体企业和农民联合体生产的工业品，是否可以在 市场上出售？	16
农民个人所得的奖售工业品，能否出售？	16
哪些物品不准上市出售？	16
国家是否允许贩运和买卖大牲畜？	17
可以买卖证券或用其换取商品吗？	17
国家允许在集市上行医卖药吗？	18

在集市上哪些活动是国家严格禁止的？	19
在集市贸易活动中，违反了国家规定，会受到什么样的 处罚？	19

四、工商税收

什么是工商税？什么是工商所得税？二者有何区别？	22
我省对个体工商户征税的起征点是多少？	22
怎样计算工商税收的税额？	23
农民从事哪些生产经营需交工商税和工商所得税？税率 如何计算？	23
农民经营哪些行业要交临时经营工商税？	24
农民屠宰哪些牲畜要交税？	24
农民买卖哪些牲畜要交牲畜交易税？	25
农民在集市上出售哪些货物要交集市交易税？	25
农村社队和农民个人从事哪些饲养业和养殖业不交工商 税和工商所得税？	25
农村中哪些工匠的劳务收入免交工商税和工商所得税？	25
农民个人进行贩运和自产自销的哪些产品不交税？	25
哪些情况可以免征牲畜交易税？	26
社队企业和农民个人生产的建材在什么情况下免交工商 税？	26
在受灾期间，社队企业和农民个人可以免交哪些税？	26
社队企业直接为本社队农业生产和生活服务的哪些产品 和劳务收入可以免税？	26
社队和农民个人办的小电站是否免税？	27
社队企业和农民个人从事生产和经营时纳税确有困难的	

可否照顾?	27
农民购买大牲畜, 纳税可以得到照顾吗?	28

五、食品卫生

政府对从事食品生产经营人员的健康状况有什么要求和规定?	29
农村从事食品生产或加工的, 在生产经营过程中要符合哪些卫生要求?	29
哪些食品禁止经营?	30
法律中规定的食品、食品添加剂指的是什么?	31
食品容器、包装材料, 食品工具、设备是指哪些物品? ..	31
食品生产经营者包括哪些单位和个人?	31
国家对生产定型包装食品有哪些规定?	32
国家对食品容器、包装材料、用具和设备有什么规定? ..	32
违反国家关于食品卫生管理的法律规定应受何处理?	32
当事人对食品卫生监督机构给予的行政处罚不服的, 怎么办?	33
食用不卫生食物的受害者, 怎样提出损害赔偿要求?	33
城乡集市贸易的食品卫生管理、检查、监督、检验由哪些部门负责?	34

六、农副产品购销合同

订立农副产品购销合同应当遵守哪些原则?	35
违反订立农副产品购销合同应遵循的原则, 会有什么后果?	36
怎样订立农副产品购销合同?	36

怎样订立属于国家统购、派购范围内的农副产品购销合同？	36
怎样向对方提出订立农副产品购销合同的建议？	37
提议订立农副产品购销合同的当事人应承担什么法律责任？	37
怎样由第三人代签农副产品购销合同？	38
应采取何种形式签订农副产品购销合同？	38
农副产品购销合同应包括哪些主要内容？	38
在农副产品购销合同中怎样正确使用产品名称？	39
在签订合同中关于农副产品的数量和计量单位的条款时应注意什么？	39
在合同中怎样明确规定农副产品的品种、等级和质量？	39
怎样在合同中正确规定农副产品包装物的标准？	40
可以多次使用的农副产品包装物怎样处理？	40
商定农副产品的价格应遵守什么原则？	40
签订合同后，遇到国家调整有关产品价格时怎么办？	40
在农副产品购销合同中怎样写明交(提)货期限和地点的条款？	41
在合同中怎样规定农副产品的交(提)货方式？	41
农副产品的交(提)货日期应如何计算？	42
在检验中对农副产品的质量发生争议怎么办？	42
农副产品购销合同能不能变更或解除？	42
具备何种法定条件可以变更或解除农副产品购销合同？	42
怎样变更或解除农副产品购销合同？	43
违反农副产品购销合同，要承担什么样的责任？	44
因领导机关工作失误，致使农副产品购销合同当事人违	

约怎么办?	44
交货数量少于农副产品购销合同而需方仍然需要的如何 处理?	45
超过合同规定期限不能交货的应付多少违约金?	45
供方违约自销或因套取超购加价款而不履行农副产品购 销合同的怎么处理?	45
由于重大自然灾害不能履行原订农副产品购销合同的, 能否视为违约?	45
在交售的农副产品中弄虚作假的怎么处理?	46
供方交售的鲜活农副产品有污染或疫病的怎么处理?	46
农副产品包装不符合购销合同规定的应负什么责任?	46
不按合同规定期限交付农副产品的怎么办?	46
违反农副产品预购合同的,应如何处理预付定金?	47
供方将产品错发到货地点或接货单位(人)时怎么处理? ...	47
供方能擅自改变原订农副产品购销合同规定的运输路线 或运输工具吗?	47
因承运部门错发到货地点或接货单位(人)而造成损失 的,怎样索赔?	48
供方应如何对待需方验收农副产品后提出的书面异议? ...	48
需方可以在农副产品购销合同执行中退货吗?	48
需方无故拒收送货或代运的农副产品应承担什么责任? ...	48
需方未按合同规定,逾期提货(收购)怎么处理?	49
需方未按原订农副产品购销合同规定供应包装物的怎么 处理?	49
需方未按购销合同规定期限付款的怎么处理?	49
需方错填或临时改变到货地点的怎么处理?	49

未在农副产品购销合同规定的验收期限内提出异议的怎 么办？	50
怎样处理因数量、质量、包装或交货期限不符合规定， 而被拒收的农副产品？	50
如何正确偿付违反农副产品购销合同的违约金或赔偿 金？	50
合同当事人双方发生纠纷时应怎样解决？	51

七、个体运输

国家对农村个体运输业有什么政策规定？	52
是否允许专业户购置机动车船和拖拉机？	52
个人或联户从事运输业的机动车船、拖拉机和用于农业 生产上的拖拉机，在报户和管理上是否一样？	53
国家对个人或联户经营客、货运输有什么规定？	53
车主不兼驾驶员的，是否可以发给营业执照？	54
农民的汽车、拖拉机从事哪些运输为非营业性运输？	54
违反公路运输管理的规定要受哪些处罚？	55
个体或联户的机动车辆按什么标准交纳养路费？	55
私人的机动车辆可否在国营单位或集体单位挂户？	56
运输管理费交多少？如何交？	56
对运输专业户使用的营运票证有什么规定？	56
是否可以随意在公路上设卡拦车检查？	56
对刁难农民专业运输户的违法乱纪行为应如何处理？	57
个体和联户的车船能否使用交通部门的港口、车站？	57
允许农民个体自建车站或客货运输代办站吗？	57
允许农民自建自管公路、航道、小码头吗？	58

农民专业运输户的客、货运价能否自行规定?	58
农民在经营运输中发生交通事故时应该怎么办?	58
交通事故的责任者会受到什么处罚?	58
农民在道路上打晒农作物, 堆放物料, 挖沟取土, 造成 交通事故怎么办?	59
交通事故造成车、物损坏或牲畜受伤时怎么办?	59
交通事故处理各方达不成协议时怎么办?	59
使用挂浆机船应符合哪些要求?	60
政府对设置渡口有什么规定?	60
渡船、渔船、农副业船航运前要接受航政部门检验、考 核吗?	61
对渡船的吨位有什么要求?	61
渡口的船工应遵守哪些规定?	61
为什么对船舶进出港口要作出签证的规定? 农副业船、 渔船也要签证吗?	61
木帆船可到干流行驶吗? 可以搭载旅客吗?	62

八、机动车船保险

政府为什么规定个体或联户使用机动车辆经营运输业的, 要实行保险?	63
以机动车辆经营运输业的个体或联户要办哪些保险?	63
怎样办理保险合同?	64
什么叫机动车辆保险? 保险公司承保第三者责任险后负 有哪些责任?	64
车辆发生意外事故怎样向保险公司索赔?	65
什么叫旅客意外伤害保险? 其保险责任是什么?	65

旅客遭受意外伤害怎样申请领取保险金?	66
车辆可以中途退保吗?	66
对个体船舶保险有哪些强制性的规定?	67
保险公司对被保险的船舶负哪些保险责任?	67
船舶保险中的被保险人应尽哪些义务?	68
被保险人和保险公司发生争议时怎么办?	68

九、农村信贷

农村中哪些单位和个人可以向农业银行、信用社申请贷款?	69
哪些单位和个人不是农业贷款的对象?	69
农村中申请贷款的单位或个人需要具备哪些基本条件?	70
在实行农业联产承包责任制以前,生产队集体欠的贷款怎么处理?	71
生产队集体欠贷款未落实前,该队所属联营或个体承包户、专业户能否单独向农业银行、信用社申请贷款?	71
我省农业银行现行农业贷款利率是多少?	72
农业银行目前对哪些农业贷款实行优惠利率?	72
我省农业银行对边远山区和灾区的农民群众在农贷利率上有无照顾?	73
我省信用社现行农业贷款利率是多少?	73
我省哪些地区属于边远山区或灾区?	74
农业贷款的使用期限是如何规定的?	74
不能按期归还贷款怎么办?	74
向农业银行、信用社申办贷款需要履行什么手续?	75

怎样正确使用农业贷款?	75
发现农业银行、信用社干部利用特权发放关系贷款的怎 么办?	76

十、农业技术承包

什么是农业技术承包责任制?	77
哪些单位和个人可以搞农业技术承包?	77
通过什么形式搞农业技术承包?	78
采用联合承包形式的各类人员应如何分工?	78
目前我省农业技术承包责任制主要有哪几种类型?	78
当前主要应选择哪些农业技术项目搞承包?	79
搞农业技术承包要不要订立承包合同?	79
怎样签订农业技术承包合同?	80
怎样正确订立合同中农业技术承包范围的条款?	81
农业技术承包合同可以订多长时间?	81
在订立农业技术承包合同中有关收益(超收)分成比例的 条款时要掌握什么原则?	81
达到或超过合同规定经济指标的承包收入应如何分配和 使用?	82
由于承包方的过错,使技术承包项目减少或达不到合同 规定标准的怎么处理?	82

十一、林业承包

林业为什么要实行承包责任制?	84
什么叫林权?	84
为什么要发林权证?	85

林权证由哪个部门颁发？	85
国家对林木采伐有什么规定？	86
国家对木材的购销有什么规定？	86
怎样把集体的荒山荒滩划给农户经营？	87
自留山和责任山有什么不同？	87
农民可以随便使用自留山吗？	88
有的地方自留山面积少，群众要求扩大的怎么办？	88
林业责任制不完善的地方怎么办？	88
无力或不愿经营责任山的怎么办？	89
在林业“三定”中，未落实责任制的宜林荒山是否可以 承包？	89
对已有林木的地方，应怎样选定适当的承包形式？	89
国家对林业承包的收益分配是如何规定的？	90
怎样处理山林权属纠纷？	90
哪些树木永远归农民个人所有？	91

十二、土地承包

国家在土地承包政策方面有哪些新规定？	92
延长承包期时，要不要进行土地调整？	92
土地承包期延长以后，农户的人口、劳力发生了变化， 在承包期内要不要对承包地作相应的调整？	93
为什么允许农民自己协商转包土地？	94
土地转包中应当注意哪些问题？	94
怎样对土地投资给予补偿？	95
土地承包期延长以后，如何加强对土地的管理？	95

十三、水产资源

我省哪些水生动植物被列为保护对象?	97
水生动物(植物)的采捕标准是什么?	97
对保护一类、二类、三类水生保护动物作了哪些规定?	
违者如何处理?	98
政府对禁渔区(期)是如何划定的?	98
禁渔期内哪些渔具可以下湖作业?	99
政府对渔具也有规定吗?	99
政府对围湖造田有什么规定?	99
哪些江河不得遮断河面拦捕?	100
农民在水中放养家禽、家畜,打捞水生植物,应该注意什	
么?	100
农民在沤麻时应注意什么?	100
从渔业水域抽水时应采取哪些保鱼措施?	100
能在养鱼水面钓鱼吗?	100
养殖水面受到污染致使水产生产受到损失的怎么办? ...	101
破坏水产资源者应受何惩处?	101
国营渔场在什么情况下能交给社队经营?	102
渔业承包合同以几年为好?	102
实行水面承包后,国家还有没有派购任务?	102
派购的鱼货价格如何定?	103
完成派购和不实行派购的养鱼单位的产品能否实行议购	
议销?	103
哪些社队生产的鱼货可直接投放市场?	103
占用渔业生产场所或水域是否和征用土地一样?	103

十四、水土保持

破坏水土保持也犯法吗？	104
哪些地方禁止开荒、挖沙、炸石？	104
为了避免采伐迹地水土流失，在报批采伐森林计划中应 注意什么？	104
在禁垦坡度以下的坡地上是否可以随便开荒？	105
在坡地上进行哪些生产活动必须采取水土保持措施？ ...	105
生产建设活动中造成水土流失，应负哪些责任？	105
国家对现有坡耕地的使用有什么规定？	105
在水库、堤坝附近从事生产活动应遵循哪些规定？	106
在山区、丘陵区、风沙区从事副业生产要不要注意水土 保持？	106
国家对山区、丘陵区治理水土流失有什么规定？	107
在当前实行农业生产责任制的情况下，如何落实治理水 土流失的任务？	107
为水土保持作出贡献的能得到什么好处？	107
违反水土保持工作条例的规定，会受到什么样的处理？ ...	108

十五、征用土地和农村建房

集体所有的土地能否随意征用？	109
用地单位征用土地按什么标准支付土地补偿费？	109
用地单位征用土地是否支付青苗补偿费？	110
用地单位付给补偿费后，还要付给安置补助费吗？	110
用地单位支付的各项补偿费和安置补助费如何使用？	111
因征地造成的农业剩余劳动力怎样安置？	111

被征地单位新建生产生活设施所需建设物资如何解决?···	112
国家对农村建房用地有法律规定吗?·····	112
国家规定农村建房用地的原则是什么?·····	113
农民能否随意使用自留地、自留山、饲料地和承包地?···	113
农民建房用地有没有统一标准?·····	113
领取独生子女光荣证的农民建房用地能否得到照顾?····	114
申请建房用地要经过哪些审批手续?·····	114
农民私人房屋是否允许买卖?·····	114
社队企业、事业单位建设用地如何处理?·····	114
房屋出卖或出租后,可否再申请宅基地?·····	115
因迁移或其他原因宅基地腾出的如何处理?·····	116
土地被征后,应给生产队多少补偿?·····	116
公社、大队、生产队是否有权买卖、租赁集体的土地?···	116
对兴办砖瓦厂的用地有什么规定?·····	116
对于擅自占用集体土地建房,出卖或出租建房用地的应 该如何处理?·····	117

十六、农药使用

政府对使用农药有规定吗?·····	118
哪些为高毒农药?·····	118
哪些为中等毒农药?·····	118
哪些为低毒农药?·····	119
政府对高毒农药的使用范围有什么规定?·····	119
政府对高残留农药的使用范围有什么规定?·····	119
政府对杀虫脒的使用范围有什么规定?·····	120
农药可以用来渔猎吗?·····	120