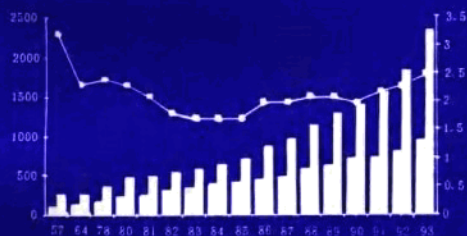


改革大潮中的中国农业

农业问题·农村问题·农民问题

王育民 主编



中国农业科技出版社

主 编:王育民

编写人员:王育民 张灿欣

陈文江 潘 琦

王文生 吴忠达

特约编审:胡庄君



3 0084 3265 4

07
F32
49
2

XA949/2

序 言

党的十一届三中全会作出了加快农业发展的历史性决议,确立以家庭联产承包为核心内容的经营体制,调整农产品价格,增加农业投入,加大适用科技的推广力度,提出了一靠政策,二靠科技,三靠投入的决策思路,经过十几年努力,广大农民摆脱贫困,解决了温饱,奔向小康大道。1980~1992年期间,全世界每增产100公斤谷物,中国占31公斤,每增产100公斤棉花,中国占40公斤,肉类54公斤,水产37公斤,我国以占世界7%的耕地,实现了主要农畜产品的1/3的增量,取得了举世瞩目的成就。乡镇企业异军突起,促使农村第三产业加快发展。沿海省份的外向农业令人刮目相看,农村产业结构发生了深刻的变化。

农业是人类赖以生存的最重要的产业之一,是国民经济的基础。在社会主义的初级阶段,市场机制正在培育和完善之中,农业成为社会效益较高、而自身经济效益较差的“弱质产业”,并有发展趋势。人口增长,经济发展,生活水平提高,使社会对农副产品的需求呈刚性增长,而土地、水源、草地、环境等基础性农业生产要素又呈下降或遭受破坏的处境,构成整个国民经济运行中一对难以调控的矛盾。进入90年代,农业投入严重不足,工农价格剪刀差扩大,粮棉生产滞后,成为当前食品价格大幅度上涨的直接原因。农业在前进和发展中存在不少矛盾和困难,有待我们去研究、去探



C

377582

I

索。为了让社会各界便于了解农业,关心农业,由黑龙江省农业经济信息中心科研人员编著的《改革大潮中的中国农业》应运而生。本书图文并茂,设计新颖,文字精炼,数据详实。本书吸纳国

外同类通俗、普及读物的优点,是一本可读性很强的读物。值此书即将出版之际,谨致数语为序,以示祝贺!

戴谟安

1995年5月8日

前 言

民以食为天,国以农为本,农业是国民经济的基础,这个道理似乎尽人皆知,不言而喻。改革开放 15 年来,我国农业和农村经济发展取得了举世瞩目的成就。据统计,1978~1992 年间,我国农业总产值平均每年增长 5.9%,而同期世界农业年均增长仅为 1.8%。80 年代改革,使农村经济有了飞跃发展,农民生活有了很大改善,并在我们这样一个拥有近 12 亿人口的大国,基本实现粮食等农产品的供求平衡。15 年农村市场取向的改革取得的成就,不仅改变了农村经济管理体制,推动了农村经济的蓬勃发展,而且有力地支持了 80 年代国民经济的高速增长。

但自 80 年代末期以来,我国农村经济发展中的问题和深层矛盾逐渐显露出来。进入 1992 年后,国民经济新一轮高速增长和市场经济空前活跃之下,种种对农业和农民不利的新情况和新问题进一步凸显出来,其主要表现为:农业基础地位脆弱,农业投入不足,农业生产要素大量流失;农业发展滞后,工农业增长的比例悬殊,农村经济发展趋缓;农业比较利益每况愈下,农民种粮的兴趣普遍低落,造成部分农产品供给不足,农民收入增长不快,农民的经济负担日益加重,7000 多万农村人口还没有解决温饱,农民收入的地区差距越来越大,同一地区内,贫富差距也越来越悬殊,农民与城镇居民收入差距拉大。这些矛盾和问题已日益成为国民经济全局发展的制约因素。

邓小平同志在 80 年代末曾经说过,90 年代如果经济出问题,很可能出在农业上,如果农业出了问题,多少年缓不过来,整个经济和社会的全局就要受到严重影响。中外经济的发展史也都证明,在经济运行中一旦农业出了问题,国民经济再高的发展速度也将

是空的。

那么究竟是什么原因使我国农业的问题总是层出不穷、循环反复，总也不能有一个好的解决办法呢？纵观世界经济发达国家，农业问题、农村问题和农民问题的解决，都不象我国这样困难、费力，这样反复和长久。我国农业徘徊反复的症结究竟在哪里呢？

归纳起来，目前在我国经济学界对此有以下几种看法：一是有人认为，对农业还重视不够，是认识问题；二是农业问题是投入不足的问题；三是农业问题是价格问题，即久已存在的工农业产品剪刀差；四是中国的农业问题，是人多地少、资源不足、经营规模小、劳动生产率低；五是中国的农业问题是农民的素质问题，即农民多、文化低、素质差，不易接受新技术，因循守旧，所以农业上不去；六是由于市场机制的作用而导致农业生产要素过度外流，从而引起农业要素匮乏，使农业生产的发展受到极大影响，甚至还使部分地区农业生产出现萎缩或停滞。也有人认为我国农村诸多问题，长期解决不好的深层原因是综合性的，主要有两个，一是结构性的矛盾，即城乡社会二元结构的格局不合理，产业结构不合理，使农村的剩余劳动力不能充分就业；二是体制性的矛盾，即目前城乡管理体制和政策限制了农村生产要素的流动，不能适应生产力发展和社会主义市场经济发展的要求，因而是目前的生产关系不适合生产力发展要求的一种表现。

此外，还有一种看法认为，我国从计划经济向市场经济体制转变的过程中，不完善的市场机制和转变中的政府职能在农业问题上经常发生冲突。政府行为中的许多反市场因素和市场运行中的许多与政府行为相悖的方面交织在一起，使农业的处境比计划经济时代更加脆弱。因此，关于保护农业也就是保护农民的呼声近年来此起彼伏，保护农业和提高农民收入水平已不可避免地成为 90 年代中国农村改革的主题。政府的种种改革举措表明，保护农民收入持续增长与保证农产品供给适应需求结构增长一样，已成为我

国政府农业政策的核心目标。

近年来,党中央、国务院出台了一系列加强农业的政策和措施。1994年在很短时间里即召开了两次农村工作会议,不久前召开的中央经济工作会议等一系列重要会议,又多次强调要真正把加强农业放在经济工作的首位,下决心增加农业的投入,全面发展和繁荣农村经济,确保农副产品的有效供应,这充分表明党中央国务院从全局战略高度对农业的重视。

在当前全党全国上下都重视农业,都比较认真地抓农业的有利形势下,笔者编写本书的宗旨可以概括为:“摆成绩、查问题、揭矛盾、找对策”。其目的是为各级农业干部、特别是广大基层农村干部以及关心我国农业问题的读者,提供一个较全面、系统地了解我国农业问题、农村问题和农民问题的通俗易懂的材料,从而能够更加有的放矢地投入深化农村经济改革的实践,并更加关心我国农业发展的现实和未来。

联邦德国诺曼基金会(Friedrich—Naumann—Stiftung)为本书的出版提供了慷慨的资助,该基金会驻华项目代表周民德博士(Dr. Rainer Adam)热情关心和支持本书的编辑出版工作,对此深表谢意。

我国著名经济学家、黑龙江省政协副主席戴谟安教授为本书题写了序言,谨表衷心的感谢。

由于编者水平有限,再加上成书时间仓促,材料收集也不够全面,本书内容肯定有疏漏和谬误之处,敬请读者批评指正。本书引用了大量国内学者的精辟见解,在此谨向他们表示感谢。

编 者

1995年4月30日

目 录

序

前言

一、我国农业的构成及其在国民经济中的地位

1. 农业的基础地位	(1)
2. 农村产业结构的调整	(3)
3. 耕地资源及利用情况	(7)
4. 农业部门对经济发展的市场贡献	(11)
5. 农业综合生产能力	(15)
6. 乡镇企业发展情况	(19)
7. 农产品消费需求与供给情况	(24)
8. 粮食供求问题	(27)
9. 棉花供求的现状与问题	(29)
10. 食糖供需状况	(33)
11. 畜牧业生产现状与问题	(36)
12. 生猪产销形势与问题及效益变化情况	(39)
13. 奶业生产现状与问题	(42)
14. 水产业发展情况	(45)
15. 农产品对外贸易	(47)
16. 粮食价格对零售物价总水平的影响	(50)
17. 农村人口及劳动力	(54)
18. 市场经济条件下的农民问题	(57)
19. 农业剩余劳动力及转移情况	(58)
20. 农村劳动力流动的“民工潮”问题	(60)
21. 农民弃耕抛荒问题	(62)

二、我国农业的经济状况

1. 农业劳动生产率及商品率	(64)
2. 农民收入的构成及其变化	(66)
3. 城乡居民收入差距	(70)
4. 城乡消费水平的差距	(73)
5. 农民收入的差距	(76)
6. 工农产品价格剪刀差	(79)
7. 农民负担问题	(83)
8. 农业生产的比较效益	(85)
9. 农村小康目标实现程度和差距	(86)
10. 农业的资金投入	(89)
11. 农产品流通状况及改革	(93)
12. 粮食主产区的困境、矛盾及出路	(94)
13. 粮食生产的区域格局及区域流通	(96)
14. 农村固定资产总值及结构变化	(99)
15. 农业的现代化水平	(103)
16. 农业机械化发展情况	(106)
17. 农用化肥应用情况	(112)
18. 化学农药的生产和应用情况	(115)
19. 农业水利化情况	(118)
20. 农村能源发展情况	(121)
21. 农业的抗灾能力	(127)
22. 农村工业化问题	(131)
23. 农村的城市化问题	(132)
24. 土地适度规模经营	(134)
25. 农垦事业的发展与问题	(136)

三、我国农村的社会化服务及教育状况

1. 农村基层组织	(140)
-----------------	-------

2. 引导农民进入市场	(142)
3. 农民专业协会	(144)
4. 农村合作基金会	(147)
5. 股份合作制	(148)
6. 农业产业化经营	(150)
7. 农业社会化服务体系	(152)
8. 农业技术推广队伍	(155)
9. 农业科技事业的发展及问题	(157)
10. 农村信息服务的现状与问题	(160)
11. 农民素质及教育情况	(162)
12. 农村医疗卫生服务状况	(164)
13. 农业保险	(167)

四、我国的农业政策与农业发展

1. 农村的土地制度	(170)
2. 农业保护	(173)
3. 农村居民的贫困状况及政府的反贫困政策	(175)
4. 现行户籍制度的弊端及改革	(179)
5. 农业税赋制度及其改革	(181)
6. 农村金融体制改革	(183)
7. 商品粮基地县建设	(185)
8. 农业综合开发	(187)
9. 农业“丰收计划”实施情况	(191)
10. “菜篮子”工程实施情况	(193)
11. 九十年代我国农业发展的任务	(195)
12. 发展高产优质高效农业	(197)
13. 持续农业与我国的农业发展	(198)
14. 生态农业建设	(201)
15. 节水农业	(204)

16. 农业对外开放、引进外资情况	(207)
17. “复关”对我国农业发展的影响	(208)
五、我国农业与世界农业的比较	
1. 世界农业发展趋势、问题与展望	(211)
2. 国际农产品贸易的现状与展望	(216)
3. 国内外农业劳动生产率比较	(219)
4. 我国作物及畜禽生产与世界水平对比	(224)
5. 世界农业生产结构变动	(228)
6. 国内外农业投资的比较	(231)
7. 国内外农业保护水平对比	(234)
8. 国内外农业补贴政策对比	(237)
9. 国内外农产品价格比较	(244)
10. 国内外农业社会化服务效率对比	(249)
11. 国外农业经营规模及经济效益	(252)
12. 国外的农村合作组织	(258)
13. 国外农民的素质及教育	(262)
14. 国外的农村工业化	(264)
15. 国外的农村扶贫工作	(266)
16. 欧美国家的农业保险制度	(270)
17. 国外持续农业发展情况	(272)
图、表目录索引	(277)
参考文献	(281)

一、我国农业的构成及其在国民经济中的地位

1. 农业的基础地位

长期以来,我们一直坚持农业是国民经济基础的指导思想。以前,我们对农业是国民经济基础的认识主要基于以下几个方面:农业是人类社会衣食之源、生存之本;农业的发展是社会分工和国民经济其它部门成为独立的生产部门的前提和进一步发展的基础;农业是一切非生产部门的存在和发展的基础。我国人口多,因而吃饭问题始终是头等大事。对农业是国民经济基础的这些认识,不仅在计划经济时期是正确的,而且在社会主义市场经济条件下仍然是正确的。

农业对国民经济的增长与发展贡献可分成以下三方面:产品贡献、市场贡献和要素及外汇贡献(见图 I.1)。农业对国民经济的

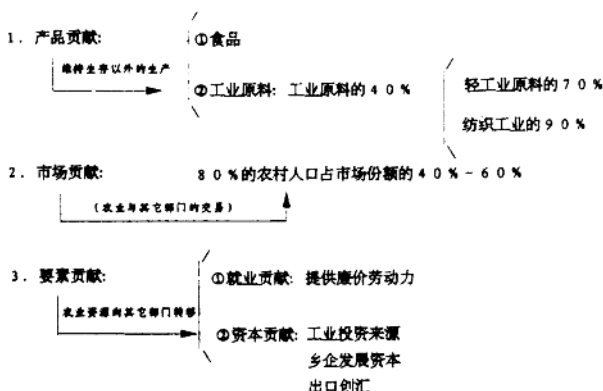


图 I.1 我国农业对国民经济的贡献

产品贡献,主要指食品贡献和原料贡献。国民经济增长对食品供给

的依存关系主要包括以下三方面内容：一是食品工业依赖农业提供原料；二是发展工业和其它产业所需增加劳动力的食品供给；三是充足的食物供给有助于抑制通货膨胀，为国民经济增长创造良好的环境。目前，我国工业原料的 40%，其中轻工业原料的 70%，纺织工业原料的 90% 来自农业。农业原料供给增长，将会促进占工业总产值 1/4 的经济部门增长。

农业对国民经济的市场贡献，主要表现在农村市场总需求对工业和国民经济增长具有决定性的影响。改革前我国 12 亿人口，9 亿多是农民，80% 的农村人口占 44% 的市场份额。这部分市场的发展潜力很大。所谓农业对国民经济的要素贡献，主要指大批农业劳动力向非农业部门转移对国民经济增长带来的直接和间接贡献。此外，农业容纳大量劳动力就业，也可理解为对国民经济发展做出了多方面的贡献。如防止了大批人口短期内涌入城市，并确保工业发展时有可能使用大量廉价劳动力。在资本贡献方面，过去几十年中农业为国民经济发展提供过大量资金，也为乡镇企业提供了必要的启动和发展资本。

农业基础地位的另一种表现形式是：农业是国民经济波动的起点。我国 40 多年的历史证明，每一次经济形势的恶化都首先是从农业开始的，每次经济调整的成功也都以农业发展形势的好转为前提。

随着社会主义市场经济体制的建立和农业生产的发展，农业对国民经济增长的三种贡献中，农业的市场贡献越来越突出，并日益成为主导方面。改革后，农村经济对国民经济贡献份额已扩大到 60% 左右。

根据我国经济长期发展的战略部署，到本世纪末，我国要实现国民生产总值比 1980 年翻两番，人民生活水平达到小康，到下世纪中叶赶上中等发达国家。在市场经济条件下，我国农业的长期发展面临着一系列的矛盾。如果解决得好，就会促进国民经济的发展

展,否则,就会影响国民经济的持续稳定发展。这进一步说明市场经济条件下,农业对国民经济发展所起的基础作用。

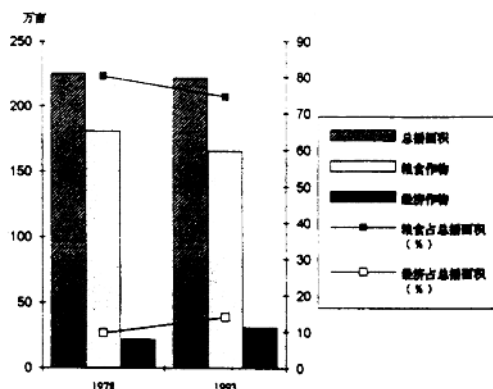
目前,农业已成为我国国民经济中最薄弱的环节,工业和农业发展速度的差距,城乡居民收入的差距,发达地区与欠发达地区经济发展的差距有继续拉大的趋势。如果这种状况继续下去,不但我国经济的快速增长缺少牢固的基础,而且社会生活中的矛盾也会更加突出。因此,我们应当充分认识强化农业基础地位,重要性和紧迫性,切实抓好中央加强农业重大决策的落实。

2. 农村产业结构调整

长期以来,我国农村产业结构呈现严重非均衡畸形状态,在农村经济结构中,农业(农、林、牧、副、渔)产值比重过大,非农产业(工、商、建、运、服)产值比重过小。在农业生产结构中,种植业产值比重过大,林、牧、副、渔业产值比重过小。在种植业结构中,粮食比重过大,经济作物比重过小。这种单一的传统产业结构,造成了长期以来农产品供给不能满足社会需求;农民的收入和积累水平不能提高;我国有限的自然资源和经济资源得不到充分合理的利用,并造成生态环境恶化。

经过十几年的改革与调整,我国农村产业结构在数量、质量及结构比例上都有了显著的变化。总的趋势是:1. 在稳定发展粮食生产的同时,加快了经济作物的发展。1993 年与 1978 年比较,粮食播种面积减少 15119 万亩,由占播种面积的 80.3%下降到 74.7%;经济作物则上升了 9372 万亩,由占播种面积的 9.6%上升到 14.0%。2. 在稳定发展种植业的同时,加快了林牧副渔各业的发展。从 1978 年到 1993 年的 16 年间,农业总产值增长 6 倍多,其中种植业产值数额上升,在农业总产值中的比重下降;而林业、牧业、副业无论产值数额,还是在农业总产值中的比重均呈上升趋势。3. 在农业稳定发展的同时,加快了农村工业、建筑业、运输业、商业和服务业等非农产业的发展。1978 年以来,非农产业的产值

在农村社会总产值中的比重呈逐年上升趋势，目前已占 70% 以上。



资料来源：中国统计年鉴，1990，1994

图 1.2 我国粮食和经济作物播种面积变化

经过十几年的改革与调，我国农村产业结构发生了重大变化，农村产业结构调整和优化，不仅使农业生产结构趋于合理，农产品供求状况得到很大改善，而且使农户收入结构也发生了变化。非农产业的发展，使大批农民从第一产业分离出去，转向二、三产业。我国农业的整体效益和对资源的利用效率也随之提高了，农产品出口也随之有了大幅度的增加。

应该看到，虽然农村产业结构调整有了突破性的进展，但调整中也常带有一定程度的盲目性和不稳定性。例如，有些地区在农业结构调整过程中放松了粮食生产，有些地区还发生了责任田抛荒等问题。

90 年代，我国农业和农村经济面临三大挑战，一是如何满足 12 亿人口小康生活对农产品的需求，以及形成与此相适应的购买力；二是如何安排众多的农业剩余劳动力，增加农民收入，实现小

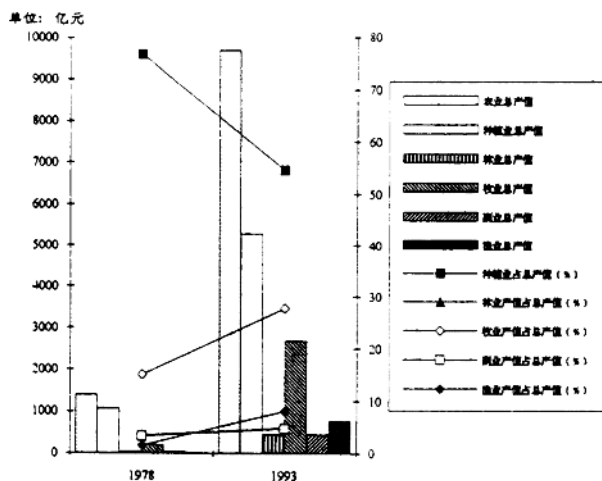
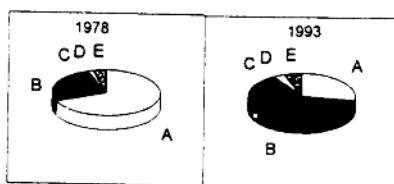


图 1.2b 我国农业总产值构成的变化



- A: 农业总产值占农村社会总产值 (%)
 B: 农村工业总产值占农村社会总产值 (%)
 C: 农村建筑业总产值占农村社会总产值 (%)
 D: 农村交通运输业总产值占农村社会总产值 (%)
 E: 农村商业、饮食业总产值占农村社会总产值 (%)

资料来源: 中国统计年鉴, 1990, 1994

图 1.2c 我国农村社会总产值分配变化

康目标；三是如何筹措和积累进行现代化农业建设的资金。根据我国的实际情况，解决这些问题的选择之一，是通过农村产业结构的进一步调整，在综合发展中要效益、找出路。

随着温饱问题的解决和收入水平的提高，我国城乡居民对农产品的需求既要求数量的增加，更要求品种的多样化和品质的高级化。相对于农产品需求结构的变化而言，我国农产品供给结构的调整是严重滞后的，其主要表现是农产品总体质量偏低。为此，有必要加强农业的品种和品质结构优化工作。农业生产结构优化的主要内容包括：1. 优化种植业的品种结构，发展优质农产品。2. 逐步把粮食作物——经济作物的种植业二元结构，改变为粮食作物——经济作物——饲料作物的三元结构，大力发展畜牧业。种植业结构的调整能否适应畜牧业发展对饲料的要求，将成为影响农民收入增长的一个重要因素。今后，种植业的发展，应在确保满足城乡居民口粮需求和工业原料粮、种子粮及必要的储备粮需求的前提下，逐步调减一部分粮田用于饲料作物的生产，并不断开辟新的饲料来源，以满足畜牧业发展对饲料的需求。

尽管我国的农业目前已从追求数量增长转向“优质、高产、高效”的发展战略，以市场为导向，全面发展农林牧副渔生产，可以有效地增加农民收入。但因人均农业资源十分有限，从总体上看，靠种植业和养殖业，也难以使全体农民实现小康。为此，必须合理调整农村内部产业结构，大力兴办农村第二、三产业，扩大农村就业容量。

农村产业结构调整是一个艰苦复杂的系统工程，它不仅受制于资金、资源和技术等因素，还必须依托社会大市场。由于我国农村市场经济环境较差，广大农民经营素质不高，常因缺乏技术、市场、加工、贮运条件而发生较大的经营风险。因此，农村产业结构调整的重要问题在于优化农村市场经济环境，建立农村农产品和生产资料市场体系。