

中国

劳动力资源与 妇女就业问题研究

·21

中国民航出版社

(京)新登字 95—307 号

图书在版编目(CIP)数据

中国劳动力资源与妇女就业问题研究/李慧京,吴国兰主编.
—北京:中国民航出版社,1995.8
ISBN 7-80110-033-6

I. 中… II. ①李…②吴… III. ①劳动力资源—中国—研究
②妇女—就业问题—中国—研究 IV. ①F249.21②D442.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 14982 号

中国劳动力资源与妇女就业问题研究

主编 李慧京 吴国兰

中国民航出版社出版发行

(北京市朝阳区光熙门北里甲 31 号楼)

—邮政编码:100028—

北京 1201 印刷厂印装

开本 850×1168 1/32 印张 6.5 字数 150 千字
1995 年 8 月第 1 版 1995 年 8 月第 1 次印刷 印数 1—3 000 册

ISBN 7-80110-033-6/U·010 定价:12.80 元

前 言

本书重点论述了我国人口年龄结构与劳动力资源的开发利用、改革开放以来市场经济发展过程中妇女就业面临的机遇与挑战、并对人口趋势与中长期经济发展等进行了预测和分析,提出了政策性建议。这些仅是我们的初步看法,希望能为深入研究和决策提供一些参考。

借本书出版之际,谨向联合国人口基金、中国对外经贸合作部国际关系司的大力支持致以崇高的敬意,对本书给予合作的浙江省计经委经济研究所、广东省计委经济研究所、湖北省计委经济研究所等 P08 项目分中心表示衷心感谢。

编 者

一九九五年七月

编委成员及工作单位：

李慧京	国家计划委员会经济研究所
吴国兰	国家计划委员会经济研究所
孙学工	国家计划委员会经济研究所

THIS PUBLICATION WAS MADE POSSIBLE
FOLLOWING THE GENEROUS ASSISTANCE
GIVEN BY THE UNITED NATIONS POPULA-
TION FUND (UNFPA). THE IDEAS EX-
PRESSED, HOWEVER, REPRESENT THE
VIEWS OF THE AUTHOR(S) AND NOT OF THE
UNFPA.

本书系由联合国人口基金资助出版,其中观点仅为作者
本人见解,并不代表联合国人口基金的看法。

目 录

年龄结构与劳动力资源开发利用..... (1)

- 一、人口年龄结构的现状与特征
- 二、人口年龄结构的变化趋势
- 三、劳动力资源开发利用的现状与特点
- 四、未来劳动力资源开发利用的前景预测
- 五、进一步促进劳动力资源合理开发利用的基本思路和
对策建议

改革开放与妇女就业问题研究 (36)

- 一、中国改革开放后妇女就业变化状况
- 二、改革开放对中国妇女就业的正面影响
- 三、中国妇女就业面临的挑战及其趋势
- 四、政策建议

中国经济改革对妇女就业影响问卷调查报告 (69)

- 一、调查方法概述
- 二、调查区域背景
- 三、样本概况及解释
- 四、职业选择与评价
- 五、职业流动
- 六、就业环境
- 七、就业回报
- 八、改革对女性家庭责任与家庭地位的影响。
- 九、改革对妇女就业的深层影响
- 十、对负面影响的反应

改革开放以来广东省妇女就业的变化与趋势…………… (153)

一、改革开放以来广东妇女就业变化的特点

二、影响妇女就业变化的因素与问题

三、广东妇女就业趋势展望

四、解决妇女就业问题的政策选择

浙江省农村妇女劳动力资源开发利用状况调查…………… (167)

一、调查对象及概念界定

二、农村妇女劳动力资源开发利用状况

三、农村妇女劳动力资源开发利用过程中的社会经济影响

中国的人口趋势与中长期经济发展…………… (182)

年龄结构与劳动力资源开发利用

在发展社会主义市场经济的新形势下,研究我国人口年龄结构与劳动力资源开发利用之间的关系,探讨拓宽劳动力开发利用的渠道,对于加快我国的经济步伐有着重大的意义。

本研究课题将运用 1990 年第四次人口普查的数据,对我国人口年龄结构以及劳动力资源开发利用的现状进行全面考察,并对其在 90 年代或更长一段时间内的变化趋势作一预测分析,从而提出进一步推动劳动力资源开发利用的基本思路和对策建议。

本研究报告分五个部分:

一. 人口年龄结构的现状与特征;

二. 人口年龄结构的变化趋势;

三. 劳动力资源开发利用的现状与特点;

四. 未来劳动力资源开发利用的前景预测;

五. 进一步促进劳动力资源合理开发利用的思路和对策建议。

一. 人口年龄结构的现状与特征

人口的年龄结构是人口的基本特征之一,也是人口群体的出生、死亡等因素自然变动的结果。现在的人口年龄结构是长期以来人口以及社会经济发展变化的反映,同时也是决定未来人口发展趋势和社会经济发展的重要制约因素。未来劳

动力资源的数量多少,增长快慢都在很大程度上受到人口年龄结构的影响。因此,人口年龄构成的资料是政府确定重大社会经济政策不可缺少的依据。根据第四次人口普查资料分析,我国人口年龄结构具有三个明显的特性;

1. 从年龄段分组看我国人口年龄结构的特性:少儿人口比例下降,劳动年龄人口比例上升。我们可把人的生长过程划分为三个年龄组来看,第一组是少儿人口组(0—14岁),第二组为劳动年龄人口组(15—64岁),第三组为老年人口组(65岁以上)。1990年全国第四次人口普查大陆总人口为11.4亿多,其中0—14岁少年儿童为3.13亿,占总人口的27.7%;15—64岁劳动年龄人口为7.54亿,占总人口的66.72%;65岁及以上年龄人口为6500万,占总人口的5.58%。

从历次人口普查资料看,这三个年龄组的变化是:1953年人口普查分别为36.27%、59.31%、4.41%;1964年人口普查分别为40.4%、56.04%、3.56%;1982年人口普查分别为33.6%、61.49%、4.91%;人口年龄结构发生如此明显的变化,主要是由于70年代初以来,我国实行了强有力计划生育政策,人口增长的势头得到有效控制,也使人口年龄结构改变了变化方向。

2. 从年龄中位数变化看我国人口年龄结构的特性:人口由年轻型向成年型转变。

随着劳动年龄人口和老年人口增加,少年儿童人口相对减少,人口年龄中位数不断提高。1953年为22.74岁、1964年为20.2岁、1982年为22.91岁,1990年为25.25岁。目前,我国年龄中位数最高的是上海、北京和天津三个直辖市,分别为33.91岁、30.61岁、30.13岁,最低的是宁夏、新疆、西藏自治

区,年龄中位数分别为 21.93 岁、22.01 岁、22.35 岁。年龄中位数高于全国平均水平的有北京、天津、河北、山西、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、山东、四川等 12 个省市。

按国际通用标准,对人口群年龄结构类型划分为三种,即年龄中位数在 20—30 岁之间,老年系数在 5—10%,少儿系数在 30—40%的人口年龄结构为成年型人口。在此标准以下的为年轻型人口,在此标准以上的为老年型人口。1982 年我国人口年龄中位数为 22.9 岁,老年人口系数 4.91%,少儿人口系数为 33.6%。说明这时我国人口年龄结构已由典型的年轻型人口开始向成年型人口转变。1990 年人口普查时,老年系数为 5.58%,已进入成年型人口指标范围,少儿系数猛降到 27.7%,已属于老年型人口指标范围;年龄中位数提高到 25.25 岁,处于成年型人口指标范围。因此,从综合情况看,我国人口年龄结构类型已经完成了从年轻型向成年型的转变,进入了典型的成年型人口。值得强调的是,我国人口年龄结构类型的这一转变,主要是由于少儿人口比例下降所致。

3. 从人口数量发展动量看我国人口年龄结构的特性:人口由增长型向静止型转变。

世界著名人口学家桑德巴以 0—14 岁,15—49 岁和 50 岁及以上人口占总人口比例,给出划分人口年龄结构类型为增长型、静止型和减少型人口的标准(见表一)。这个指标主要是从人口发展动量、人口再生产的角度区分人口年龄结构类型。增长型人口年龄结构中,低年龄人口比例大,人口发展惯性大,出生率高;静止型人口年龄结构中,中年人口比例大,人口呈低增长或零增长;减少型人口年龄结构中,高龄人口比例大,人口老化状况严重,出生率极低,人口呈负增长。

表 1

**桑德巴人口年龄结构类型标准
与我国历次人口普查年龄结构对比**

桑德巴人口结构类型标准				我国四次人口普查年龄构成			
	增加型	静止型	减少型	1953 年	1964 年	1982 年	1990 年
0—14 岁	40	26.5	20	36.3	40.4	33.6	27.7
15—49 岁	50	50.5	50	49.5	47.8	51.3	56.0
50 岁及以上	10	23.0	30	14.2	12.3	15.1	16.3

将我国四次人口普查时人口年龄结构分别与桑德巴人口年龄结构标准相比较,可以发现几十年来我国人口再生产类型已经发生了很大的变化,1953 年、1964 年、1982 年属典型的或比较典型的增加型,1990 年已转变为接近静止的人口再生产类型,目前正处于增长型与静止型之间,但是要使人口转变成典型的静止型人口还要很长的时间。这主要是因为,1990 年我国人口中 50 岁以上人口的比例比典型的静止型还低 6.7 个百分点,而 15—49 岁人口比重则又高出 5.5 个百分点。15—49 岁人口比例特别高的现象是六十年代中期至七十年代初期人口出生高峰中出生的人口开始进入成年期所致。从我国的实际情况看,人口出生率是影响人口年龄结构的最直接、最持久、最主要的因素。同时,人口年龄结构又在很大程度上影响着未来人口出生率的变动。

二. 人口年龄结构的变化趋势

从我国解放以来人口年龄结构变动的回顾以及现状分析可以看出,一方面,近些年来我国人口年龄结构发生了比较大

的变化,从而有利于人口再生产类型从传统型向低生育、低死亡、低增长的现代型转变,人口出生率以及人口增长速度都将进一步下降;另一方面,人口增长以及人口结构的变化具有较大的惯性,因而今后相当长的时间内,总人口将继续增长。

为探讨我国未来人口年龄结构的变化趋势,我们对 90 年代以及更长一段时间的人口发展进行了预测。迁移率、生育率和死亡率是影响人口增长的主要因素。近期内我国人口的迁移和死亡因素变动相对比较稳定,因而生育率将成为影响我国人口总量变动的关键。在预测时,我们选用了不同的生育水平和生育模式为预测参数,考虑到农业与非农业人口的生育模式明显不同,确定了反映妇女生育水平的分农业和非农业人口的总和生育率的高、中、低方案(详见表 2)

表 2

人口总量及构成的高、中、低方案(万人. %)

年份	项 目	低方案		中方案		高方案	
		人数	比重	人数	比重	人数	比重
2000	全 国	126800	100	148854	100	129553	100
	非农人口	29644	23.38	47983	32.23	30277	23.37
	农业人口	87156	76.62	100871	67.77	99277	76.63
2020	全 国	148854	100	151200	100	154060	100
	非农人口	47983	32.23	48729	32.23	49638	32.22
	农业人口	100871	67.77	102471	67.77	104423	67.78
2050	全 国	165013	100	169573	100	175244	100
	非农人口	79296	48.05	81467	48.04	841677	48.03
	农业人口	85717	51.95	88106	51.96	91077	51.97

总和生育率的预测方案如下:

低方案:非农业人口的总和生育率由 1990 年的 1.53 降

到 2000 的 1.35,2000 年后逐渐上升,2010 年为 1.97,2020 年为 2.1,以后保持不变到 2050 年。农业人口的总和生育率由 1990 年的 2.53 降到 2000 年的 1.87,此后上升到 2010 年的 2.1,并保持不变到 2050 年。

中方案:非农业人口的总和生育率由 1990 年的 1.53 降到 2000 年的 1.36,此后逐渐回升,2010 年为 1.97,2020 年为 2.1,然后保持不变到 2050 年。农业人口的总和生育率由 1990 年的 2.53 降到 2000 年的 2.02,2010 年又上升为 2.1,并一直保持不变到 2050 年。

高方案:非农业人口的总和生育率由 1990 年的 1.53 降到 2000 年的 1.37,此后逐渐回升,2010 年为 1.87,2020 年为 2.1,然后保持不变到 2050 年。农业人口的总和生育率由 1990 年的 2.53 降到 2000 年的 2.24,2010 的 2.1,此后保持不变到 2050 年。

另外,我们针对非农业人口和农业人口的不同死亡水平,以及男女性别人口期望寿命上的差异,给出了未来期望寿命的假设。1990 年非农业人口中男性期望寿命为 69.38 岁,女性为 72.87 岁;农业人口中男性期望寿命为 67.28 岁,女性为 69.83 岁。2000 年非农业人口中男性期望寿命上升为 71.93 岁,女性为 75.37 岁;农业人口中男性期望寿命为 69.61 岁,女性为 72.61 岁。2020 年非农业人口中男性期望寿命为 75.27 岁,女性为 80.54 岁;农业人口中男性期望寿命为 73.51 岁,女性为 78.75 岁。2050 年非农业人口中男性期望寿命为 80.51 岁,女性为 85.51 岁;农业人口中男性期望寿命为 77.6 岁,女性为 82.11 岁。

从以上的假定出发,我们得出了表二中对未来人口发展

趋势预测的高、中、低三个方案。

预测的结果表明,从现在起未来的几十年中,我国将面临三个人口高峰:

一是人口总量高峰。到 2000 年底三个方案的总人口数都超过 12.5 亿,2050 年时三个方案的人口总量都将出现最高峰,分别达到 16.5 亿,16.96 亿和 17.52 亿。从预测的全国各年出生人口数的情况看,由于人口惯性作用,六十年代中后期的出生高峰导致了 1990 年前后的出生高峰。尤其是 1990—1995 年间,低方案平均每年出生人数不低于 2200 万人,高方案则达 2500 万人,此高峰又导致了 2015 年前后的出生高峰。这一高峰人口再过 20 年后,又会产生另一次出生高峰。由此可见,峰型人口的出现将对未来人口的发展产生长远的影响。因此,从生育的计划性角度来看,应尽量避免和消减峰型人口的出现。

二是劳动力年龄人口的最高峰,约在 2020 年前后出现,总数可过 9.5 亿左右。劳动年龄人口有较大的增长,是我国未来人口年龄结构变动的一个鲜明特征。国际上常用的劳动年龄人口标准是 15—64 岁的人口。我国目前法定的劳动年龄人口是女 16—54 岁,男 16—59 岁。这里取后者,并用中方案来分析。从分析结果看,未来我国劳动年龄人口变动有如下几个特点:

1. 劳动年龄人口总量继续扩张,但增长速度减缓。受 70 年代中期至 80 年代中期生育低谷影响,90 年代平均每年进入劳动年龄的人口比 80 年代大为减少,但由于退出劳动年龄的人口和劳动年龄内各年龄段相继死亡的人口还远远低于进入劳动年龄的人数,因此劳动年龄总人口仍还有一定的增长。

据预测,1993—2000 年劳动年龄人口年平均人数为 7.8273 亿人,其中 2000 年为 8.1574 亿人。进入 21 世纪后,仍保持增加的趋势。2010 年将达到 9.2578 亿人,比 2000 年净增 1.1004 亿人;2020 年我国劳动年龄人口总量达最高峰,为 9.4906 亿,比 2010 年时净增 2328 万人;但从 2021 年开始,我国劳动年龄人口将缓慢下降,2030 年为 9.2951 亿人,比 2020 年净减 1955 万人;2040 年为 9.2781 亿人,比 2030 年净减 170 万人;2050 年为 9.1554 亿人,比 2040 年净减 1227 万人。从劳动年龄人口的年均增长速度来看,1994—2000 年每年增长速度分别为 1.20%、1.18%、0.99%、1.49%、1.22%、1.10%、和 1.20%。2000 年以后,劳动年龄人口年均增长速度放慢的趋势更为明显。2000—2010 年劳动年龄人口年均增长率为 1.27%;2010—2020 年年均增长率为 0.25%;2021 年以后劳动年龄人口出现负增长(详见表三)。

2. 劳动年龄人口比例在未来 10 多年内持续上升。1993—2000 年,我国劳动年龄人口占全国总人口的比例分别为 63.42%、63.31%、63.24%、63.10%、63.32%、63.43%、63.51% 和 63.70%,7 年共上升了 0.28 个百分点。到 2010 年时,劳动年龄人口比例达到历史最高点,为 66.58%。值得注意的是,劳动年龄人口比例达到历史最高点的时间,比劳动年龄人口绝对数量达到最高点的时间提前 10 年到来。此后,劳动年龄人口比例开始下降,2020 年为 62.77%,2030 年为 58.28%,2040 年为 55.99%,2050 年仅为 53.99%,比 2010 年下降了 12.59 个百分点。劳动年龄人口基本态势在未来出现的变化主要归因于计划生育。

表 3

全国劳动力年龄人口增长趋势

年份	全国总人口 (千人)	劳动年龄人口 (千人)	劳动年龄人口占全国 总人口的比例(%)	劳动年龄人口年 增长率(%)
1993	1183455	750538	63.42	
1994	1199715	759548	63.31	1.20
1995	1215187	768520	63.24	1.18
1996	1230008	776139	63.10	0.99
1997	1244029	787730	63.32	1.49
1998	1257154	797396	63.43	1.22
1999	1269353	806230	63.51	1.10
2000	1280674	815736	63.70	1.20
2010	1390476	925777	66.58	1.27
2020	1512000	949056	62.77	0.25
2030	1594815	929511	58.28	-0.20
2040	1657196	927808	55.99	-0.20
2050	1695732	915542	53.99	-0.13

3. 劳动年龄人口平均年龄将不断提高。1990年,我国劳动年龄人口平均年龄是32.6岁,1995年为33.65岁,提高1.05岁,平均每年增长0.21岁;到2000年,劳动年龄人口平均年龄将达到34.56岁,比1995年提高0.89岁,平均每年升高0.18岁。此后,在相当长的一段时间内,劳动年龄人口平均年龄还将继续升高。预计到2020年时,将有一半以上的劳动年龄人口年龄高于39岁。劳动年龄人口队伍的老化问题,我们应引起足够的重视。

三是人口老龄化高峰。到2000年,我国将进入人口老龄型国家。在此之后,将有40—50年的高速老化期。在继续严格执行现行计划生育政策的前提下,今后几十年里我国人口老化的进程大致可分为三个阶段:

1. 1990—2000年,人口由成年型向老年型转变。到2000

年,我国老年人口(指 65 岁及以上人口,下同)将由 6299 万人增加到 8849 万人,年均净增老年人口 255 万,年均增速 3.46%,而同期全国总人口的年均增长仅为 1.14%,老年人口的增速是总人口 3.03 倍。这一期间,老年人口占总人口的比例,将从 5.58%提高到 6.91%;老年抚养比将从 14%左右上升到 16.09%。

2. 2000—2020 年,人口类型成为典型的老年型人口。这一阶段,老年人口将增加到 1.7081 亿人,年均增长老年人口 412 万人,年均增长速度 3.34%,同期全国总人口的平均增长速度为 0.83%,老年人口的增长速度是总人口增速的 4.02 倍。老年人口占总人口的比例迅速提高到 11.3%,老年抚养比也上升到 27.5%。

3. 2020—2050 年,老年人口预计将增加到 3.5362 亿人,年均净增老年人口 609 万人,年平均增长速度为 2.45%,同期总人口的平均增长率为 0.38%,老年人口的年均增长率是总人口的 6.45 倍。这一时期,人口老龄化程度急剧提高,老年人口比例将达到创纪录的 20.85%。

从以上的分析中可以发现,我国人口老龄化的一个重要的特点,就是人口老龄化的急剧性。

三. 劳动力资源开发利用的现状与特点

人口年龄结构的变化对劳动力资源开发利用有较大的影响,特别是当人口总量和人口素质既定时,人口年龄结构就成了劳动力供给状况的决定性因素。这是因为,人口年龄结构的变化,不仅会改变劳动力资源现实和潜在的供求格局,而且还