

周银校 主编

集体经济 改革初探

○辽宁人民出版社



主 编：周银枝
副主编：郝清臣 宁克勤
邓光先 周 正

集体经济改革初探

Jiti Jingji Gaige Chutan

周银枝 主编

辽宁人民出版社出版、发行

(沈阳市和平区北一马路108号)

抚顺市教育印刷厂印刷

字数:200,000 开本:787×1092 1/32 印张:8 3/4

印数: 1—3,000

1989年12月第1版

1989年12月第1次印刷

责任编辑:董再平

版式设计:邓光先

封面设计:袁敦明

责任校对:姚喜英

ISBN 7-205-01450-6 /F·291(ZF)

定 价: 3.70元

当前更应强调城镇集体 经济的作用

(代序)

用研讨会形式总结城镇集体经济改革方面的经验，十分重要。我个人认为：城镇集体经济在发展过程中，特别是在目前阶段，遇到一些困难。其中，最大的问题还是思想认识上对城镇集体经济是否真正重视起来。围绕着这个问题，组织一次关于城镇集体经济改革与发展的研讨会，借以统一思想，提高认识，意义很大。最近一段时间，理论界和搞实际工作的同志都在总结近几年经济工作的经验与教训。提出的一个重要问题是，近几年我们在经济工作中，过分强调市场机制，忽略了计划的作用；过分强调城镇企业、个体经济，忽略了国营大中型企业，事实上各省市在十年改革中，对如何搞好大中型企业也作了一些探索，有一些成功经验，比如承包制。但总的来讲，还不理想，今后更要下功夫研究解决大中型全民所有制企业的问题。那些城镇集体经济是否就已经搞得很好了呢？我看还不能说搞得很好。在目前情况下，仍然应强调城镇集体经济的作用，重视城镇集体经济。城镇集体经济大发展，应该说是贯彻十一届三中全会精神的成果。我省城镇集体经济发展较快是从1980年开始。在这之前，城镇集体经济从1958年起就发展起来了。那时是“土洋结合，两条腿走路”。从那时到党的十一届三中全会召开，我们国家的城镇集体经济实际上已经搞了好多年。但是总的来说

展不快。1980年，省委、省政府印发了《关于城镇集体所有制企业的若干规定》（即《发展城镇集体经济30条》），在这之后，城镇集体经济发展速度比较快。

城镇集体经济的作用很大，对发展社会生产力起了巨大作用。这是一条不需要花太多的钱就可以较快地发展生产的途径。先不讲发展生产力，只讲安置社会劳动就业，城镇集体经济也作出了巨大贡献。安置劳动就业，实际上不是经济问题，而是社会问题。这是一个任何政府都无法回避，都不得不考虑的问题。城镇集体经济把社会就业问题解决了，仅从这个意义上讲，也是相当的了不起的。城镇集体经济作为一种客观存在，作为一种社会现象，它的发生、发展、壮大，有着内在的原因，得到广泛的社会支持。尽管城镇集体经济遇到很大困难，但是克服困难，城镇集体经济是很有前途的。当前，经济工作实行治理整顿，控制基本建设规模、控制生产发展速度，控制信贷等，经济工作遇到一些新问题。正是从这个意义上讲，召开城镇集体经济理论与实践研讨会，而对出现的一些新问题研究如何使城镇集体经济搞得更好，很有意义。

这次研讨会的一个突出特点，是文章的作者既是企业家又是理论家——是实践着的理论家。如果称我们这些同志是理论工作者，那么他们是实践的理论工作者；如果称我们这些同志是实践工作者，那么他们是有理论的实践工作者。理论与实践密切结合，是这次研讨会的一大特色。文章的作者有本市主管集体经济的领导干部，有经济综合部门的领导干部，有厂矿企业负责同志。他们亲自动手撰写文章，把实践的东西上升到理论，既有实际内容，又有理论高度，总结出一些规律性的东西，把感性东西上升到理性上来认识。总的来说，文章既有理论分析，又比较实际，其应用性、操作性都比较强，

可以说既是对理论的丰富，同时又是对实践的升华。

关于论文的基本内容，大体可分为四个方面：

其一，一个市、一个地区如何发展城镇集体经济；作为一级政府如何领导城镇集体经济呢？这里也有一个观念的东西需要重新认识，或者说需要正确认识。就是在政府与企业关系方面，近几年我们经常批判的“官办、官管、官有”。这几年我们在改革过程中经常批判这一观点。特别是强调企业要相对独立，企业作为商品生产者时，不要使企业成为政府行政附属品，从这个意义上常常反对政府对经济的干预。我个人认为，从中国的实际来说，如果我们的政府完全与企业、与经济脱钩，无论是政府，还是企业，都是行不通的。我们的国家是以全民所有制为主体的国家。我们的政府是社会主义国家的政府。这样一个政府，担负的一个重要职能就是组织经济建设，所以让我们的政府完全与经济脱钩是不可能的。实际上，资本主义国家的政府，为了本国统治阶级的利益，也在不断加强对经济的干预。我们的政府作为全民所有制国家的政府更不能不负起组织经济工作的责任。从企业的角度讲，要办集体企业没有一定力量不行，那么在所有的各种各样的力量中，地方政府最为有力量。所以企业也不能完全离开政府。研讨会上交流了一个地区对集体经济如何加强领导，放开经营的问题（比如如何放开，放开后怎样管）。都是很可贵的。

其二，经济杠杆部门和集体企业关系如何？经济杠杆部门如何支持集体经济发展？既坚持原则按国家政策的法令办事，又支持、扶持集体经济发展。应该说国家经济杠杆部门，比如税务、工商、银行、信贷等等部门，担负着执行国家政策法令的任务和义务。而在目前，在进行经济治理整

顿的过程中，严格执行国家政策法令的任务又有更特殊的重要性。这些部门既要认真执行国家政策法令，又要从企业的实际出发，使企业发展。会上总结了这方面的经验，同样是可贵的。

其三，企业内部怎样加强经营管理？企业如何发展建设？论文中数量较多的是研究股份制，城镇集体经济研究股份制有意义。我个人看法，全民企业搞股份制在现阶段不一定走得通。全民企业搞股份制的主要出发点要解决产权关系。去年经济理论界掀起一股“股份制热”。全民所有制要适应商品经济的发展需要解决几个问题：一是解决产权明确化；二是为了适应商品经济的发展，要使产权分散化；三是产权流动化，适应商品经济，但是全民的财产不能化公为私，也不能化大公为小公。分散成若干个公股，还是公股与公股之间的关系，还是不能在产权意义上解决有人负责的问题。而集体企业则不同，不同的集体企业，产权归属本来就不同，城镇集体企业实行股份制，在生产要素方面互相取长补短，可能更为合适。这次会议上研究了集体所有制企业发展股份制，进一步深化完善承包制的问题，探讨了如何解决承包制短期行为，承包指标不完善等问题。针对这些问题提出了见解，这都是很好的。

其四，围绕企业自身建设对干部实行聘任办法等问题。

关于厂办集体经济。我认为厂办集体经济应该提到特殊的高度来重视，厂办集体既是有特殊性的问题，又是有普通性的问题。所谓特殊，就是在集体经济诸种形式中，厂办集体是一种特殊形式。厂办集体企业算不算集体经济？有人还有不同意见。在经济形式上，厂办集体是一种特殊的经济形式。但是在我们辽宁，厂办集体占集体经济中很大一块，所以又

是一个有普遍意义的问题。今后应加强对厂办集体经济的研究和领导。这里有个核心问题，是厂办集体同主办厂的关系。如果片面强调厂办集体的独立性，那么好多厂办集体就要跨掉，即使办起来也不好维持，所以不能过分强调厂办集体的独立性。从这个意义讲“厂办厂管”不是没有道理，真要是厂办厂不管了，或者连办都不办，那么这种形式的经济就要消亡。这不是个理论问题，而是个实际问题。反过来，我们如果片面强调“厂办厂管”，而且一直管到底，厂办集体就永远也长不大。如果是厂办集体企业永远不独立起来，就永远不会成为一个有出息的企业。所以需要相对独立，这就是我们所说“扶上马，送一程”。但是，送到什么时候为止，可以独立的标准是什么，什么样企业可以独立，有什么条件，独立后同原主办厂又是什么关系，企业独立要经过什么程序等等，都应该上升到理性上认识，要制定出一些规范。这些还需要我们在今后进一步完善、探索。

谢正谦

1989年8月

目 录

当前更应强调城镇集体经济的作用 (代序)	谢正谦 (1)
建立卫星企业群体 是城镇集体	
经济发展的战略选择	赵 恒 张传辉 (1)
试论集体企业改革中的几个问题	张 新 (10)
城镇集体企业面临的新问题及对策	曾荣芳 (14)
集体经济深化改革的构想	孔宪志 蒋邦骥 (19)
浅谈集体企业的生存与发展	艾英庆 (28)
浅议小型集体企业经营机制的改革	李长文 (32)
试论集体企业在治理整顿中的	
经营发展战略	管俊生 (38)
城镇集体企业面临的问题及发展对策	周 正 (44)
浅议增强城镇集体企业竞争力的途径	王志友 (51)
明确产权关系 加强集体企业资产管理	朴喜荣 (59)
关于抚顺市城镇集体企业发展外向型	
经济力分析与思考	黄玲印 (66)
浅谈深化完善集体企业的承包经营	宁克弼 (78)
浅谈租赁企业的短期行为和抑制途径	
	张祖彬 杨恩平 (83)

深化企业改革的关键是落实经营承包责任制

.....韩国臻 (90)

试谈当前承包存在的问题及几点意见.....魏绪起 (99)

深化改革 进一步完善城镇集体企业的

承包租赁经营.....邓光光 周 颖 (105)

关于克服承包企业短期行为的思考.....姜廷方 (112)

试论承包经营与深化改革的相互结合.....姜遇周 (118)

集体企业在承包经营中存在的主要问题

及对策.....李越宽 (124)

在深化改革中不断完善承包经营责任制.....郭永勤 (130)

关于如何完善集体企业承包租赁经营

的探讨.....李长福 (135)

股份制经营 理应推行.....郝清臣 (140)

浅议实行股份合作制的作法及原则.....马世超 (147)

股份制是集体所有制企业深化改革的

有效途径.....张小东 (155)

发展厂办集体经济 调整地区产业结构.....周银校 (163)

“一体两制”是发展厂办集体经济的

可靠保证.....李功宽 由希氏 (171)

发展厂办集体企业 要坚持“厂办厂管”的

原则.....孙宝权 (178)

浅谈厂办集体经济发展中的制约因素及

发展方向.....杨友富 吴光辉 (183)

厂办集体企业应走

自强自立的发展道路.....鲍君国 刘继财 (193)

浅谈厂办集体企业经营模式的转轨变型.....张菊兰 (197)

有助于集体企业提高经济效益的

两种良方·····	关恩国 (206)
集体企业深化改革的关键是调动人的因素 ·····	曾德全 任树森 (213)
如何选拔和管理集体企业经营者·····	康景文 (221)
深化改革 振兴粮食集体经济·····	王文立 (228)
集体企业科学管理的内容及几个关系 的探讨·····	史殿荣 (234)
集体企业流动资金紧张的原因及 对策·····	赵 庸 (243)
实行工资总额同经济效益挂钩 促进企业发展·····	刘 玮 (248)
谈加快城镇集体工业企业的技术改造·····	王 波 (251)
横向经济联合是城镇集体企业跻身国际 市场的重要途径·····	依万泉 (255)
集体企业福利基金超支原因剖析 及其对策·····	张济斌 (259)
关于集体职工劳动保险社会化的遐想·····	张俊生 (264)
后 记·····	(270)

建立卫星企业群体 是城镇 集体经济发展的战略选择

——兼谈抚顺市城镇集体工业企业
产业结构调整的对策

赵 恒 张传耀

城镇集体所有制经济是社会主义公有制经济的一个重要组成部分，是我国基本的经济形式之一，它在国民经济和社会发展中愈来愈发挥重要的作用。但是，在“整顿经济秩序，治理经济环境”的过程中，集体经济的发展既面临严峻的挑战，同时也是其调整产业结构、产品结构，不断发展的机遇。本文拟就抚顺市城镇集体工业发展谈些粗浅的看法。

一、问题的提出

党的十一届三中全会以来，抚顺市城镇集体经济不断发展壮大，成为一支遍布抚顺市国民经济各部门的重要政治经济力量。从全市城镇集体经济的发展速度看，1988年末实现生产经营收入330,490万元，比1979年增长两倍多，创历史最好水平。从经济效益看，实现利税35,222万元，是1979年的5.2倍；其中，实现利润18,924万元。从产业结构看，商、饮、服、修遍布各个角落，经营上万个花色品种，服务项目达2,000多种，从而方便了群众生活。从规模看，已发

展到3,840个企业,职工人数37万人,占全市职工人数的33%。从上缴国家税金上看,共上缴国家各种税金12,198万元,是1979年的5倍多。此外,从1978年以来还为社会安置21万待业青年就业。以上数据,足以说明抚顺市城镇集体经济在经济发展中的战略地位和作用。

但是,抚顺市城镇集体经济人均生产经营收入仅有8,932元,人均创税利仅有952元,不仅大大低于该市国营企业水平,也低于辽宁省城镇集体经济的平均水平;而且集体工业产业结构、产品结构还不尽合理,发展很不均衡,仍处于小规模,低效益的状况。从该市主要产业的指标看,1988年末,按工业类别划分,轻工业362户,实现销售收入42,918万元,占全市城镇集体经济总额的12.99%,实现利税5,040万元,占全市城镇集体经济总额的14.31%,人均创利税2,937元;重工业企业827户,实现销售收入74,936万元,占全市城镇集体经济总额的22.67%,实现利税11,516万元,占全市城镇集体经济总额的32.70%,人均创利税920元。该市主要行业的指标如下:从事石油产品加工的企业仅有13户,实现销售收入1,239万元,占全市城镇集体工业企业的1.05%,占全市城镇集体经济0.3%;实现利税186万元,占全市城镇集体工业企业的1.12%,占全市城镇集体经济的0.52%,人均创利税1,287元。化学工业43户,实现销售收入9,787万元,占全市城镇集体工业的8.30%,占全市城镇集体经济的2.96%;实现利税1,435万元,占城镇集体工业企业的8.66%,占全市城镇集体经济的4.07%,人均创利税1,410元。煤炭工业15户,实现销售收入8,077万元,占城镇集体工业企业的6.85%,占全市城镇集体经济2.44%,实现利税1,265万元,占全市城镇集体工业企业的1.07%,占

全市城镇集体经济的0.36%，人均创利税556元。有色黑色金属冶炼及压延加工业17户，实现销售收入1,309万元，占城镇集体工业企业的1.46%，占全市城镇集体经济的4.08%，实现利税2,337万元，占全市城镇集体工业14.1%。占全市城镇集体经济的6.74%，人均创利税1,050元。纺织业（包括服装制造业、制帽、制鞋业）66户，实现销售收入6,043万元，占城镇集体工业企业5.12%，占全市城镇集体经济的1.83%，实现利税654万元，占全市城镇集体经济的1.85%，人均创利税622元。机械工业122户，实现销售收入17,809万元，占全市城镇集体工业的15.1%，占全市城镇集体经济的5.38%；实现利税1,936万元，占全市城镇集体工业企业的11.69%，占全市城镇集体经济的5.50%，人均创利税760元。从以上主要产业结构看，抚顺市城镇集体工业的优势还没有得到更充分的发挥。

从抚顺市集体工业现状看，一大部分企业仍然属于安置型。工业企业缺少定型的“拳头”产品，缺乏在市场竞争中的适应能力、竞争能力。由于国家采取一系列措施，治理经济环境，整顿经济秩序，再随着国营企业日益搞活，乡镇企业、个体业户迅速发展，处于夹缝中的城镇集体工业总体生产规模萎缩，经济效益也逐渐下降。抚顺市亏损企业由1988年的782户上升到1989年上半年的1,033户，已占全市城镇集体企业的三分之一，今年上半年亏损额2,258万，比同期增长59%。亏损企业均为那些自身经济实力薄弱，人员素质较低、技术设备落后，管理水平较差所造成的“先天不足”的企业。又由于当前原材料短缺，资金、电力、运输紧张，成本费用大幅度增加，这些亏损企业更难以适应外部环境的变化，面临困境。

从上述指标和城镇集体工业现状的分析看，如何使抚顺市集体工业的产业结构得到尽快的调整，从而变成一个具有发展后劲的“全天候”企业，将是一个严峻的课题。

二、发展抚顺市城镇集体工业的战略构思及对策

抚顺是以能源，原材料工业为主的，门类比较齐全的综合重工业城市，是国家重工业基地之一。随着煤炭资源的逐渐枯竭和国家产业政策的调整，石油炼制工业及原材料工业必将迅速发展，抚顺也将向石油化工城和原材料工业基地转化。但是，长期以来，该市集体企业产业结构并未体现这一优势，企业所需部分原材料和初级产品仍需从外省市购进，严重阻碍了集体经济的发展。面对新的工业格局，适时地提出集体经济发展战略，必将为抚顺市集体经济发展开辟广阔的途径。从全市目前的工业格局和发展形势看，它仍具有国营企业多、重工业多、大型骨干企业多、初级加工产品多的特点。这些特点为城镇集体工业的发展和产业结构的调整提供了条件。大中小协调配套，合理配置，分工协作，互相补充，多种形式共同发展的客观经济规律，也为抚顺市发展集体工业提供了可能。此外，国家的产业政策及经济发展的要求，也给抚顺市集体工业的发展提供了机遇。那么，抚顺市城镇集体工业面临的选择是什么呢？笔者认为，适应抚顺大工业的特点，建立卫星企业群体是全市集体工业发展的战略选择，也是调整产业结构和产品结构的基本前提和条件。这样，抚顺市集体工业企业将由目前的分散经营转向集约经营，由小生产式的经营转向为大企业开展综合利用，进行深层次的加工，增加生产效率，降低产品成本，提高企业的自我发展能力，从而形成规模经营群体，提高附加值所

带来的经济效益。

具体说来，就是：

1、制定集体经济发展的中长期规划及相应的产业政策，引导企业生产要素的投向。

集体经济是抚顺市国民经济发展的一个重要组成部分，其产值占全市总产值10%左右。但是长期以来，抚顺市集体经济的发展并未有统一的规划予以指导，因而投入的盲目性很大，使一些企业处于高投入低产出的状态。有的企业由于产品不能随着市场的变化而变化，部分生产线竣工投产之日，也正是停产下马之时。因此造成一些企业生产“无序”，产品积压。如近一年来，连续四套乳胶手套生产线建成投产，耗资上百万，由于市场变化较大，产品销路发生变化，大部分生产线处于停产或半停产状态，困扰了企业的发展。如能以全市重点企业配套加工和产品深加工为指导思想制定中长期规划，将会减少这种无效投入的发生，使有限的资金投入获得有效甚至高效的产出。

①中长期规划制定的指导思想。

首先，要以国家宏观产业政策为依据，以抚顺市重点项目及骨干企业的初级产品深加工和填平补齐为依托，以开发主导型、科技型和高附加值的产品为宗旨，变现有企业的附属型、劳务型、安置型为协作型、自立型、主导型，形成具有抚顺大工业特点的企业群体。

②中长期规划的制定。

其一，中期规划一般为3—5年，主要立足于现有产品的利用和深加工。

其二，长期规划一般为5—10年，主要立足于抚顺各骨干企业副产品的研究利用和开发。上述两种规划均应与全国及

抚顺市经济发展规划相配套，并由各行业主管局负责编制并
报市计划部门汇总。

③中长期规划的主管部门。

目前可由市“集体办”成立集体经济发展规划处，来汇
总审核各行业主管局编制的规划报告，并召集有关经济专家
和部门予以论证。然后编制出全市整体规划，报市计划委员
会予以通过实施。

④中长期规划的内容。

它主要有以下几个方面：

其一，各行业集体经济发展的预测；

其二，规划期内达到的目标，它包括主导产品的各项指
标、生产能力的最大值。

其三，调整的措施和方向，包括利用本市资源和初级产
品的深加工与骨干企业的协作配套等。

这样，按照行业规划和市总体规划的指导，将会改变目
前一些集体企业投资的“无序状态”，减少盲目性，增加其
自然资源，劳动力投资，技术资金，人才等生产要素的有效
投入。

2、以抚顺市骨干企业，重点企业的初级产品和配套产
品为依托，调整产品结构，提高产品的附加价值，从而实现
全市集体工业企业结构的调整，由目前的服务型、安置型，
劳务型向协作型、配套型、主导型企业的方向转化。

近几年来，抚顺市集体经济有了长足的发展。但是从企
业构成和产品构成上看，仍没有发挥其油、煤、钢、铝、纺
织等原材料生产基地的优势，大部分企业均以简单加工为
主，因而效益十分低下。从抚顺市20户承包大户中可以看出，
产值、税金、利润等各项指标较高的，都是那些有自己定型产

品的企业。他们在这方面为抚顺市集体工业发展走出了一条新路。如抚顺钢厂风华集体公司，以钢厂的废次品进行改制，生产自己的新产品，使企业的经济效益逐年提高，成为一个盈利大户。再如，望花区同钢厂、油厂、铝厂等大型企业搞厂街挂钩，发展数十个高效企业，使望花区街工业迅速发展。其中，和平街道企业公司以抚顺钢厂的废次产品为原料，形成了几个深加工型的卫星企业，仅1988年利润就达百万以上，仅和抚顺钢厂联合，就获利润60万元。今年上半年增加销售收入250万元，利润20万元，为企业发展增添了后劲，基本形成了以骨干企业主导产品为依托，与之协作配套的卫星企业群体的格局。另外，“七五”末期和“八五”初期，抚顺市53个重点项目陆续投产，生产能力大幅度提高，预计每年将新增产值58.2亿元，新增利税18.5亿元。其中，原煤将由850万吨达到1,030万吨，原油加工量将由790万吨达到820万吨，钢将由53万吨达到80万吨，生铁将由19万吨达到40万吨，钢材由43万吨达到60万吨。在大幅度增加原有产品生产能力的同时，将有一大批副产品投入生产。这就为集体工业企业搞好副产品的利用和新产品的开发展示了广阔的前景。日前正是集体工业企业调整产品结构的极好时机，因而，为生产最终产品的企业配套，为生产初级产品的企业深加工，将是抚顺市集体工业发展的必由之路。

3、为了促使集体企业成为抚顺市重点骨干企业的卫星群体，可将一部分原料产品和初级产品及副产品纳入物资协调计划，形成与大型骨干企业相配套的卫星企业群体。

这是我市工业格局的特点所决定的，它必将成为我市集体经济发展的一种趋势。诚然，集体企业由于历史的原因及其本身的特点，产供销等均未纳入国家计划指标，因而正常