

MAI XIANG 21 SHI JI DE
WUXI

迈向21世纪的
无锡

言实出版社

编辑委员会

名誉主任：于广洲

主任：吴经超

副主任：项洪方

委员：(按姓氏笔划为序)

王锡南 白希贤 田庆白

沈青松 贡培兴 李延人

张斛西 浦文昌 徐永昌

惠镇熊 喻国荣

主编：喻国荣 汤可可

序

邓鸿勋

在世纪之交的历史关键时期,无锡市高度重视跨世纪发展战略的研究工作,对今后一段时期的发展目标及实现目标的方针、政策、途径、措施及步骤进行了初步概括,编写了《迈向 21 世纪的无锡》一书。书中的研究成果抓住了本地区发展规划和计划的核心,具有方向性、长远性、总体性的指导意义,其作用不可低估。

当今,世界经济增长重心正在向亚太地区转移。在新的世纪经济增长重心形成过程中,中国是亚太地区经济增长最快、经济活力最强、经济潜力最大的地区之一。以上海为中心的长江三角洲经济圈又是中国最重要的经济增长点。无锡地处长江三角洲中部,沪宁线中点,具有独特的区位优势,是得天独厚的“鱼米之乡”和闻名遐迩的“小上海”。无锡作为中心城市,必将成为三角洲中部重要的经济核心区。

无锡是全国的较大城市,政治、经济、科教、文化等均有悠久的历史。改革开放以来,无锡经济实力处于全国前列:1995 年国内生产总值为 761 亿元,人均 1.77 万元;所辖的锡山市在全国 2000 多个县(市)农村综合实力百强县(市)评比中,连续三次荣获第一名;所辖江阴市、宜兴

市发展也很快,都是百强县之一。多年来无锡经济持续、快速、健康发展,城镇基础设施建设步伐加快,各项社会事业协调发展,人民生活不断改善。

无锡市改革开放一直走在全国的前列。在加速发展乡镇企业、建立社会主义市场经济体制等方面,进行了很多有益的探索,为全国提供了不少新鲜的经验。近两年,无锡市又动员和组织有关方面的力量,开展跨世纪经济和社会发展战略研究,取得阶段性成果,汇总成《迈向 21 世纪的无锡》。这些成果的深化和延伸,必将进一步调动千百万无锡市人民的积极性和创造性,大大加快无锡市改革开放和发展建设。

无锡市历史上为我国经济、文化的发展作出了自己的贡献,写下了光辉的一页。再过 15 年(2010 年),我们相信,无锡市必将建成为经济繁荣、科教发达、法制健全、社会文明、环境优美、生活富裕、秩序井然的现代化城市,重要的经济中心城市,区域交通枢纽和著名的风景旅游胜地。

无锡,前程似锦。抓住历史的机遇,努力吧。为尽快实现跨世纪宏伟目标而努力奋斗,为推动新世纪的中国经济和社会发展作出新的贡献。

1996 年 8 月 10 日

(作者系国务院发展研究中心副主任)

序

洪锦圻

从1985年开始,无锡市就系统开展发展战略研究工作。是年召开了“无锡市经济与社会发展战略咨询会”,这次会议上,提出把无锡市建设成为一个枢纽(交通)、二个中心(贸易、金融)、三个基地及胜地(出口基地、工业基地、旅游胜地)的战略目标。实践证明,会议确定的战略指导思想 and 目标具有远见性和前瞻性,对我市80年代中期至90年代的经济发展和进步起了战略导向作用。

世纪之交,与80年代相比,国际国内政治和经济形势发生了重大变化,地区经济工作中要研究的新情况,有待解决的新问题很多,如何创立新的优势,寻找新的动力,我们需要有新的思路,需要对市场经济条件下无锡市新一轮的发展方式、发展目标、发展途径进行总体策划和研究,为科学决策提供依据,为制定无锡市“九五”计划和2010年发展规划提供框架思路。这是我们为什么要组织力量进行战略研究的目的。

一个地区的发展战略,既要体现国家和省的总体发展战略的要求,又要从本地区的实际出发,因地制宜,扬长避短,创造性地工作,两者必须紧密结合。无锡地处长江三角洲经济发达地区,国家对我们寄予厚望,无锡理应

在新一轮的发展中继续保持较好的发展势头,多作贡献,这是时代赋予我们的重任。

发展是经济建设永恒的主题,抓住机遇,加快发展是当今时代的主旋律。在世纪之交的历史时期,我们要牢固地确立“发展是硬道理”的观念,认准“社会主义的一个本质就是要发展社会生产力”,高度统一思想,调动一切积极因素,尽最大可能把经济发展得更快更好一些,在提高质量、优化结构、增进效益的基础上,保持国民经济和各项社会事业持续、快速、健康发展的势头。

市第九次党代会提出了无锡市今后5年和15年国民经济和社会发展两个阶段的主要奋斗目标:“到本世纪末在省内率先基本形成社会主义市场经济运行机制,率先基本实现社会主义现代化,努力使无锡成为重要的经济中心、区域性交通枢纽和著名风景旅游胜地”(经济发展“两个率先”和城市建设“三位一体”目标),以及2010年的远景目标:“形成比较完善的社会主义市场经济运行机制,全市实现社会主义现代化,把无锡城乡建设成为经济繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、环境优美、社会文明的先进地区”(实现社会主义现代化目标)。在研究和确定发展目标的过程中,充分发挥了决策咨询的智囊作用,目标的确定,也是战略研究成果的体现。决策咨询研究已成为我们作出重大决策过程中的一个重要环节。

实现跨世纪宏伟蓝图,至关重要的一点是能不能顺利实现“两个根本性转变”,能不能加快转变的进程。如何转变经济增长方式,可以归纳为“形成三大机制”和“向四

个方面要效益”。形成三大机制即：(1)形成有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制；(2)形成有利于自主创新的技术进步机制；(3)形成有利于节能、降耗、增效的企业经营机制。向四个方面要效益即：向结构优化要效益，向规模经济要效益，向科技进步要效益和向科学管理要效益。实施“科教兴市”战略是实现增长方式转变的重要环节，我们将通过加速全社会的科技进步，加速科技成果向现实生产力的转化，把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

经济增长方式的转变，有赖于经济体制和经营机制的转变，改革开放以来，无锡经济之所以能实现快速发展，很大程度上得益于我市较早地探索和推进了市场取向的改革，得益于坚定不移地实施“开放带动”战略，我们必须继续把改革开放作为统领全局的大事，进一步解放思想，大胆探索，勇于实践，加快无锡经济市场化、国际化进程，进一步解放和发展生产力。

我们正处于经济快速发展的历史阶段，在鼓励经济增长的同时，应高度重视经济发展与资源和环境的承载力相适应，注重经济发展与社会进步相协调，以可持续发展为原则，促进城乡建设、社会事业与经济发展的协调统一，实施“城乡一体发展”的战略，突破城乡分隔，科学合理规划生产力布局，合理利用和保持生态资源，加快城市现代化和乡村城市化步伐，实现城市、乡村共同发展，增强区域整体优势和整体功能。

即将面世的“迈向 21 世纪的无锡”一书，汇集了全市

有关发展战略的文件和研究报告 42 篇,这是集体智慧的结晶,我希望她能成为关心无锡未来发展朋友们的一个手册性资料,成为指导政府各部门推进新一轮发展的一个导向性资料。我坚信,在以江泽民同志为首的党中央领导下,在中共江苏省委、省政府的领导下,通过全市人民的共同奋斗,跨世纪宏伟目标一定会实现。

1996 年 8 月 25 日

(作者系中共无锡市委书记)

目 录

序.....	邓鸿勋 (1)
序.....	洪锦圻 (3)

一、总论篇

中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010年远景目标的建议	(1)
关于制定无锡市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景 目标建议的说明	(22)
制定无锡市“九五”计划和2010年远景目标需要把握的几个问题 ——在中央无锡市委九届二次全会上的报告(摘要)	洪锦圻 (41)
无锡跨世纪发展战略研究总报告(1996—2010年)	
..... 无锡市跨世纪发展战略研究总课题组	(58)
关于无锡从“小康”迈向现代化的初步思考 ——在无锡跨世纪发展战略研讨会上的讲话	
..... 洪锦圻	(93)
运筹全局 着眼未来 共商无锡跨世纪发展战略 ——在无锡跨世纪发展战略研讨会上的讲话	
..... 于广洲	(101)
关于《无锡跨世纪发展战略研究总报告》的说明	
..... 喻国荣	(112)

二、分论篇

营造农村经济发展的新优势

——无锡农村跨世纪发展的战略选择

..... 中共无锡市委农村工作部 (124)

无锡跨世纪产业结构及生产力布局战略

..... 无锡市经济委员会 (136)

无锡经济国际化发展战略

..... 无锡市对外经济贸易委员会 (154)

跨世纪无锡科学技术发展的战略思路

..... 无锡市科学技术委员会 (161)

无锡跨世纪教育发展战略研究报告

..... 无锡市教育委员会 (173)

无锡市城市总体规划(1995—2010)综合规划报告

..... 无锡市城市总体规划修订领导小组等 (187)

无锡第三产业发展的战略设想

..... 无锡市第三产业办公室 (218)

无锡旅游业发展的战略构思..... 无锡市旅游局 (231)

无锡人口现代化和优化计划生育的战略思考

..... 无锡人口现代化研究课题组 (245)

无锡环境与社会经济协调发展战略..... 无锡市环保局 (259)

无锡跨世纪发展主要目标定量预测及对策研究

..... 无锡跨世纪发展目标 SD 模型研究课题组 (273)

迈向 21 世纪的锡山市

——1996—2010 年锡山市发展战略研究总报告

..... 锡山市发展战略研究总课题组 (283)

三、专论篇

谈无锡市今后 15 年的改革与发展战略·····	郁 谦	(301)
关于无锡经济发展的战略思考·····	钱志新	(310)
关于无锡率先实现现代化的研究·····	钱伟人 郭王	(316)
谈谈跨世纪无锡经济发展战略模式的选择·····	张士德	(326)
无锡改革、开放的战略重点研究 ·····	无锡改革开放战略研究课题组	(336)
无锡国民经济增长的现状分析 ——无锡经济增长现状分析及其对策研究系列报告之一···	····· 无锡经济增长研究课题组	(345)
无锡经济快速发展的成因与预测 ——无锡经济增长现状分析及对策研究系列报告之二····	····· 无锡经济增长研究课题组	(353)
实现经济快速高效增长的若干思路 ——无锡经济增长现状分析及对策研究报告之三·····	····· 无锡经济增长研究课题组	(359)
无锡应用高新技术改造传统产业的研究·····	····· 无锡高新技术产业研究课题组	(373)
无锡教育现代化发展战略及其对策·····	王佩兴等	(391)
构造 21 世纪的新优势 ——无锡乡镇工业跨世纪的战略选择·····	张寿正	(400)
适应现代化企业要求 加快与国际经济接轨步伐 ——无锡乡镇骨干企业跨世纪战略刍议·····	高叶青	(409)
为把无锡最终建设成为现代化国际化城市而奋斗·····	····· 李伟刚	(415)

跨世纪无锡经济对外开放的战略思考	
..... 孙逸平 朱 秦	(426)
构思无锡特大城市发展规划	
..... 无锡城市建设和发展研究课题组	(436)
“三城一中心”:21 世纪无锡城市规划构建	沈青松等 (446)
关于无锡建成交通枢纽城市的研究	张士德 范必正 (466)
建立以大型公交为主体的综合城市交通体系构想	
..... 焦东树 虞国平	(477)
无锡城市产业发展战略的新抉择	施永德 (485)
渐进式地推行代理制是跨世纪深化物资流通体制改革的	
重大战略选择	吴涵志 夏三龙 (489)
发展无锡旅游的对策和措施	张慰冰 (497)
无锡跨世纪发展中的财力与财源结构研究	张士德 (508)
无锡经济发展战略研究的历史回顾	范必正 (519)
借鉴“四小龙”经验 加快无锡迈向 21 世纪的步伐	
..... 徐重远	(529)
无锡跨世纪发展战略研讨会讨论综述	汤可可 (539)

中共无锡市委 关于制定无锡市国民经济和社会发展 “九五”计划和 2010 年远景目标的建议

(1995 年 12 月 6 日中国共产党
无锡市第九届委员会第二次全体会议通过)

中国共产党无锡市第九届委员会第二次全体会议,根据党的十四届五中全会精神,为贯彻落实中央提出的跨世纪发展纲领和省九次党代会的战略部署,在总结经验和分析形势的基础上,结合无锡市的实际,讨论了制定无锡市国民经济和社会发展第九个五年计划(1996—2000 年)和 2010 年远景目标的问题,并通过如下建议。

一、奋斗目标——到本世纪末实现“两个率先”, 2010 年全市实现社会主义现代化

(1)从 1996 年至 2010 年,是无锡在达到小康的基础上向现代化迈进,提前实现中央提出的第三步战略目标的重要历史时期,是实现两个根本性转变,进一步提高发展水平和综合实力十分关键的时期。我们必须以高度的历史责任感和时代紧迫感,奋力开拓经济和社会发展的新局面,加快现代化进程。

(2)展望世纪之交的国际、国内形势,我们面临着有利的发展机遇。国际环境有利于我们扩大开放和对外经济技术交流合作,为

充分利用国际的市场、资本、资源和先进技术,促进结构调整和产业升级提供了有利条件。从国内形势看,我国政治稳定,经济和社会持续、协调发展的良好态势,我市处于国家确立的沿海、沿江发展战略地区和经济发达的长江三角洲地区,使我们的发展具有更好的外部环境。尤其是上海作为长江三角洲及沿江经济带的龙头,无锡能够充分利用自身区位优势,直接吸收上海的经济辐射和扩散,有利于提高我们的发展水平。因此,在今后 15 年,无锡有条件、有责任发展得更快一些,为全省基本实现现代化作出应有的贡献。

(3)从无锡现有的基础和客观条件分析,我们有可能在全省率先实现现代化。经过改革开放 17 年特别是“八五”以来的发展,奠定了良好的基础,形成了以公有制为主体、三业协调发展、两个文明一起抓、实现共同富裕的成功经验。国民经济取得重大发展,经济实力显著增强,1995 年全市国内生产总值预计达到 780 亿元,人均国内生产总值超过 1.8 万元;改革进入了建立社会主义市场经济体制的新阶段,国有经济和城乡集体经济活力明显增强;对外开放开创了新的局面,开放型经济迅速发展,加速了经济国际化进程;城乡基础设施建设不断得到加强,城市和农村的面貌发生了深刻的变化;人民生活质量明显提高,城乡人民在实现小康的基础上正逐步走向富裕;社会主义精神文明建设进一步加强,各项社会事业欣欣向荣,有力地促进了人的素质和城乡文明程度的提高。只要我们充分利用和发挥已有的物质基础和优势条件,无锡就能够在现代化建设中走在前列。

(4)我们必须清醒地看到面临的挑战以及我市经济和社会发展中存在的一些突出矛盾。从外部环境看,在扩大对外开放的同时,来自国际的竞争和压力也将增大;国内沿海和沿江地区发展加快,中西部地区正在崛起,我市在争取资源和占有市场等方面遇到了更为激烈的新一轮竞争。从无锡的现实情况看,主要的问题是:农业的基础仍然比较薄弱,工业经济的规模效益不够理想,经济的

整体素质有待进一步提高；开放型经济与先进地区相比仍有较大差距；社会事业还滞后于经济发展；城市的规划、建设和管理水平有待进一步提高，交通拥挤、环境污染等矛盾比较突出；社会治安形势仍然比较严峻；党内还存在一些消极腐败现象。这些问题都必须引起高度重视，在今后的工作中切实加以解决。

(5)制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标，是在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划，对无锡跨世纪发展具有重要而深远的意义。要贯彻中央和省委的指示精神，紧紧围绕市第九次党代会提出的“两个率先”的奋斗目标，正确把握国内外经济和科技发展趋势，科学地制定我市中长期发展规划。规模要体现宏观性、战略性、政策性，起到鼓舞人心、凝聚力量、加强指导、突出重点、分步实施的作用。规划内容要重点放在本世纪最后 5 年，同时研究下世纪头 10 年的发展大计，体现发展战略的连续性，使无锡经济和社会发展建立在扎实可靠的基础上。

(6)到本世纪末，无锡经济和社会发展的主要奋斗目标是：在省内率先基本形成社会主义市场经济运行机制，率先基本实现社会主义现代化，努力使无锡成为重要的经济中心，区域性交通枢纽和著名风景旅游胜地。经济建设再上新台阶，全市国内生产总值达到 2000 亿元，其中市区达到 570 亿元，年均增长皆为 21%；全市人均国内生产总值达 43200 元，其中市区达到 50000 元，年均增长皆为 19%；财政收入相应增长；全社会固定资产投资 5 年累计 2000 亿元。经济素质进一步提高，一、二、三次产业结构调整为 4:56:40；农业和工业增长中科技贡献份额分别达到 58%和 48%以上。经济国际化进程明显加快，出口供货额占总销售额 1/3 左右；自营出口总额 5 年累计达到 120 亿美元；5 年累计实际利用外资 80 亿美元。形成多功能、开放型、一体化的现代化城市群体，市区建成区面积达到 120 平方公里；加快城市化进程，城镇聚居人口达 50%以上。各项改革要有新进展，大中型企业基本建立起现代企业

制度；基本形成统一开放竞争有序的市场体系；基本建立起社会保障体系；转变政府职能，完善经济管理体制。社会发展开创新局面，巩固提高九年制义务教育，基本普及高中阶段教育，适龄青年受高等教育达 20%。人民生活水平显著提高，物价得到有效控制；剔除物价上涨因素，城镇居民和农民人均收入年增长 7% 左右；城乡居民平均预期寿命 76 岁；人口自然增长率控制在 5‰ 以下。

2010 年国民经济和社会发展的远景目标是：形成比较完善的社会主义市场经济运行机制，全市实现社会主义现代化，国内生产总值在 2000 年的基础上再翻两番，人均国内生产总值 16 万元，达到当时世界中等发达国家水平，把无锡城乡建设成为经济繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、环境优美、社会文明的先进地区。

(7) 实现“九五”和 2010 年的奋斗目标，必须坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的大局，大力实施科教兴市、开放带动、城乡一体三大发展战略。在工作中贯彻和遵循以下基本原则：一是坚持发展不动摇，保持国民经济持续、快速、健康发展的良好势头；二是加快实现“两个根本性转变”，即：经济体制由传统计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式由粗放型向集约型转变；三是统揽全局、精心谋划，正确处理改革、发展和稳定的关系；四是坚持一、二、三次产业的协调发展和不断优化升级；五是创造可持续发展的基础和条件，协调好经济建设、社会发展与人口、资源、环境的关系；六是坚持两手抓、两手都要硬的方针，促进两个文明建设共同进步。

二、经济建设——转变经济增长方式， 提高经济整体素质

(8) 根据无锡经济发展的基本特点和趋势，今后 15 年我市产

业发展的基本任务是：以国家产业政策为导向，进一步优化产业结构，合理调整产业布局，稳定加强第一产业，调整提高第二产业，加快发展第三产业，促进产业协调发展；广泛采用先进技术和装备改造传统产业，发展新兴产业，推动产业升级；加强基础产业和基础设施，积极扶持支柱产业，努力培育高新技术产业，构筑新的产业优势。

(9)加强农业基础地位，加速农业现代化步伐。继续把加强农业放在发展国民经济的首位。今后 15 年的主要任务是：坚持科教兴农，以实现农业现代化为目标，以“米袋子、菜篮子”为重点，提高农业综合生产能力和经济效益，稳定和提高粮食、蔬菜、主要副食品的自给率，深化农村改革，优化农业结构，增加农业投入，形成农业稳定发展、农村经济繁荣兴旺的局面。

坚持“三高一创”的发展道路，全面推进农业现代化。要进一步提高农业机械化程度，抓好农业机械的组合配套，大幅度提高农业劳动生产率。“九五”期末稻麦生产机械化程度达到 80%。大力推进农业科技进步，加速良种和先进技术、科技成果的推广应用。在继续稳定家庭联产承包责任制的基础上，积极发展和扩大农业适度规模经营，加快建设一批高水平的粮食、蔬菜、副食品生产基地，提高农业规模效益。“九五”期末，商品粮规模经营面积达到 75% 以上。进一步发展和完善农业社会化服务，积极建设贸工农、产加销一体的社会服务体系，增强服务功能。“九五”期末，使 90% 的村综合服务站能提供系列服务。加强以水利为重点的农业基本设施建设，加快中低产田改造和丰产方建设，提高农业设施的现代化水平，增强抗御自然灾害的能力。“九五”期末使 95% 的农田旱涝保收。在此基础上积极探索具有生态平衡、科技示范、出口创汇等多种功能的现代农业发展新路。

实现农业现代化，必须给予强有力的保护和扶持。要稳定和完善的党在农村的各项基本政策，加强对农业的支持和保护，重点是完