

陈锡根 陈秉钧 夏顺康主编

上海市农村经济发展战略研究

F327.51

1
3

上海市农村经济发展战略研究

陈锡根 陈秉钧 夏顺康

主 编

B6-42/17

上海人民出版社



B6-42/17

封面装帧 范一辛

上海市农村经济发展战略研究

陈锡根 陈秉钧 夏颖康 主编

上海人民出版社出版

(上海绍兴路 34 号)

上海市农村经济学会发行 上海市期文印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 7.5 字数 200,000

1982 年 3 月第 1 版 1982 年 3 月第 1 次印刷

(C 数 1—1,800 册)

ISBN 7-268-00008-5/F·1

4074·644 定价: 1.50 元

本书撰写人员

(以姓氏笔划为序)

王同昆	王麟祥	刘明	朱永泉
陈正玄	陈秉钧	陈锡根	陈黎
宋海文	吴志宏	顾鸿兴	徐亦勋
凌岩	范家驹	夏顺康	唐嘉文
姚震贤	桑静山	黄锡霖	蒋淑芳
薛耀金			

二第行



前 言

《上海市农村经济发展战略研究》是受上海市哲学、社会科学“六五”规划领导小组委托，由市委、市农业局、上海社科院、上海农学院、华东师大、复旦大学等单位，从事农村经济科研、教学和实际工作的一些同志共同研究、撰写的。

上海的农村，由于紧靠我国最大的工业城市和最大的港口，形成了明显的城郊型经济的特点。人多地少，交通方便，文化技术水平比较高，调整产业结构起步比较早，商品经济比较发达，合作经济比较巩固。党的十一届三中全会以来，随着农村经济的迅速发展，农村面貌发生了巨大而深刻的变化，郊区农民开始走上富裕的道路。同时，郊区农村经济在发展中，出现了很多新情况、新问题，需要人们去探索它的发展规律，预测其发展趋势，研究应采取的方针政策。对上海郊区农村经济的研究，不仅对上海是必要的，对全国广大农村今后的经济发展，也有借鉴作用。

本书各课题的研究成果，是研究工作者力求理论与实践相结合，对城郊型经济的形成、特点和发展趋势、城乡关系、城郊农村的工农业生产方针、城郊农业的现代化建设、城郊的智力开发、城郊的合作经济等方面，进行了大量的调查，作了比较认真的研究和探索，提出了一些有益的见解。但是对郊区农村经济发展战略研究还只是一个开始。由于我们的水平所限，研究的成果水平不高。郊区是城市的有机组成部分，我们对郊区经济的研究与整个城市

经济的发展战略联系起来研究不够，在城乡一体化方针指导下进行研究，更为薄弱；郊区农村经济是一种区域性经济，涉及面很广，我们则侧重于对若干专题的研究，综合研究做得不够；在理论与实际的结合上，对实际问题的研究比较多，理论上的阐述和研究比较薄弱。上海郊区农村经济在不断发展中，很多问题需要作跟踪研究，《上海市农村经济发展战略研究》仅仅是一个阶段性的研究成果。

本课题在研究过程中，除了课题组同志的努力以外，还得到有关部门领导和同志的大力支持；本书编辑过程中，姜川桂、郑锡萍和凌岩同志参加了部分工作。在此一并致谢。

编 者

1986年11月

目 录

一、上海市农村经济发展战略研究·····	1
二、关于进一步完善社会主义城乡关系问题·····	24
三、关于上海郊区农业生产方针的探讨·····	39
四、郊区乡镇工业将进入稳定发展的新阶段·····	50
五、上海郊区发展出口商品生产的趋势和建议·····	66
六、上海郊区农业生产专业化社会化若干问题的探讨·····	77
七、上海郊区农业机械化问题探讨·····	96
八、加速智力开发 发展城郊经济·····	108
九、开发郊区旅游资源 适应旅游事业发展·····	120
十、对上海郊区土地利用问题的看法和建议·····	134
十一、上海市海岸带土地资源开发利用的前景·····	150
十二、关于完善发展郊区合作经济刍议·····	167
十三、上海市集镇发展的战略设想·····	179
十四、上海市蔬菜流通体制改革的建议·····	196
十五、上海农村经济结构的历史、现状和趋势·····	208
附录：日本的郊区农业·····	225

一、上海市农村经济发展战略研究

党的十一届三中全会以来，上海市郊农村经济改革取得了巨大成绩，农村产业结构发生了质的变化，农村经济全面发展，为城市生产生活服务作出的贡献愈来愈大，农民生活水平有了显著提高。当前，郊区农村经济发展进入一个新的历史阶段，即在本世纪末要在发展专业化、社会化的基础上，基本建成社会主义现代化的新农村。在这个历史性过程中，农村将出现很多新情况和新问题，需要人们继续坚持改革精神，不断研究探索前进的途径和目标。农村经济体制的进一步改革，与城市经济体制改革的关系越来越密切，涉及的方面越来越多。这既有相互促进的有利条件，也有相互制约的一面。因此，研究郊区农村经济发展战略，一方面必须和全国农村经济的发展状况联系起来，另一方面又必须和上海城市的改造振兴联系起来，在统盘考虑的基础上提出发展的战略设想，才有较大的可行性，才有利于实现党的十二大提出的宏伟目标。

（一）上海农村经济的现状和特点

上海郊区的经济是一种城郊型经济，具有城市和农村结合部的特点。这种城郊型的区域性经济，是中心城辐射范围内的第一个经济圈。它既不同于城市经济，也不同于一般的农村经济，而是

兼有城乡某些共同特征的一种经济。

上海郊区有肥沃的土地，充沛的雨量，亚热带湿润季风气候，水陆交通方便，紧靠全国最大的工商业城市和对外通商口岸。这些良好的自然、经济条件和优越的地理位置，使得它的种养业具有较高水平，农村产业结构调整起步较早，率先形成了工业、商业、运输等多层次的产业结构，劳动生产率比较高，商品经济比较发达。从而形成了较高的土地级差收入。

上海郊区的现状与一般农村相比，具有明显的特点：

农业的商品经济比较发达。上海的农业生产现已达到相当高的水平。1985年是农业受灾较重的年份，农业产量受了很大影响。粮食常年亩产1379斤，建国三十五年来年递增4.65%；棉花亩产92斤，年递增3.46%；油菜籽亩产291斤，年递增4.2%。同时，为城市提供的副食品大幅度增加。蔬菜总产2470万担，三十五年来年递增5.9%，猪、禽、蛋上市量7亿多斤，年递增11%；淡水鱼上市106万担，年递增6.1%；牛奶产量28380万斤，年递增8.4%。农业生产的商品率已达70%。供应城市的副食品占全市消费总量的比重，已从建国初期的10%多提高到60%左右。

上海农村已经形成了农、工、商、运输、服务等综合经营的产业结构，改变了单一农业经济的状况。其标志：一，第一产业的总收入（农业统计原来只有总收入、净收入，没有总产值和国民收入，因此用总收入数字，下同）1985年比1950年增长5.8倍，比重已从原来的几乎是100%下降到20%；二，第二、三产业已猛升到将近80%；三，种植业收入占大农业收入的比重，已从六十年代的75%下降到50%。同时，劳动力分布结构也起了很大变化。六十年代农村劳动力基本上是从从事农、林、牧、副、渔业生产，到1985年，已有60%农业劳动力转向第二、第三产业。

上海农村不仅是一种城郊型经济，而且还有外向型的特点。

七十年代初出口产品只有几千万元，1985年增加到16.5亿元，占全市出口货源的18%，乡、村工业的出口产品已占总产值的15%以上。

合作经济得到了不断巩固和发展。公社、大队、生产队三个层次的经济组织都已成为经济实体。到1985年，公社、大队两个层次合作经济的固定资产、经济收入和提供的积累，都已占三个层次总数的80%左右，容纳的劳动力和社员集体分配的来源，都已占一半左右。农业生产有94%的生产队实行了大包干，但是集体经济“统”的因素比较多；新的经济联合体也有了一些发展，但占的比重不大。这说明上海农村生产资料公有制的体制是比较巩固的。

上海农村已经出现了农村城镇化的雏形。历史上形成的农村集镇，它们的功能主要是农副产品、生产资料和生活日用必需品的集散地，现在随着农村产业结构的调整，已成了农村工业的生产基地，从农业中分离出来的劳动力大部分容纳于集镇，在集镇生产、工作的人口成倍增加；集镇的社会设施建设面貌焕然一新。总之，集镇上厂房林立，学校、影剧院和生活设施蓬勃兴建，说明农村已向城镇化迈进。

对国家的贡献越来越大。上海郊区除了供应城市的副食品以外，对国家财政收入和出口创汇的贡献也很大。过去单一农业经济，农村上交国家税收每年在5000万元左右，1985年农村集体经济上交的税收达11.45亿元。同时，还间接为国家增加了大量的财政收入。郊区在五十年代、六十年代每年的财政收入只有1亿多元，基本维持自给，而到1985年，年净上交国家财政收入超过了15亿元。

农民收入有大幅度提高。1985年每个劳动力的总收入4659元，三十五年来年递增8.95%，每个劳动力的净收入1936元，年递增7.3%；每个劳动力集体分配和承包收入，1983年948元。从1957年来年递增6.73%。城乡差别、工农差别有了显著缩小。城市全

民所有制企业职工的年收入和郊区农民年收入的比例，1985年已缩小到1.26:1。

总之，上海郊区现有的产业结构是顺应了历史发展的规律，因而城乡人民都比较满意。但是，也出现了很多新情况和新问题。主要是随着第二、第三产业的发展，农民务农的积极性有所下降；农业生产经营规模太小，土地过于零星分散，农业机械跟不上，种植业仍未根本摆脱小生产的生产方式；猪的生产仍是多数农民的家庭副业，还未形成一个独立的生产部门；随着农村产业结构的调整，和第二、第三产业的发展，农村科技人才严重缺乏和劳动力素质太低的矛盾日益突出；农村污染日趋严重，生态平衡正在遭受破坏等。

上述情况，既反映了建国以来郊区农村经济发展的足迹，也是研究农村经济发展战略和规划的基础。

（二）上海农村经济发展的战略思想

农村发展的战略思想是关系到农村建设全局性的问题，对建设一个具有城郊型特色的现代化的社会主义新农村具有重大的影响，也是制定中长期农村经济、社会发展计划和政策法规的重要依据。同时，它对指导当前农村工作也具有十分重要的意义。因为依据正确的发展战略思想制定的中长期计划，能使当前工作有明确的方向和指标，又可使当前工作成为实现长远目标的手段和阶梯，并且农村经济的发展除受国民经济运行机制是否正常的影响以外，自然条件好差的影响也很大，如果没有一个明确的战略思想，对工作的指导容易偏重于短期行为，就事论事，甚至头痛医头，脚痛医脚，忽略战略目标的要求。因此，从郊区的特点出发，研究和探索一个正确的发展战略思想，对郊区农村的经济、社会发展

具有重要意义。

回顾上海农村近几年经济发展的实践，面对当前郊区农村的特点，郊区农村经济发展的战略思想应具如下几个内容。

1. 确立城乡一体的战略思想。这是上海农村经济发展战略中一个带根本性的问题。

建国以来，在相当长的时期内，是以城乡分割的思想为指导的，因而形成了城市搞工业，农村搞农业，把农民看作只是粮食、副食品和工业原料的提供者，使大量农村劳动力束缚在有限的耕地上，结果不仅影响了农村的经济发展，影响了农民收入的提高，影响了农民生产积极性，而且也制约了城市经济的发展，造成城市人口过于膨胀，交通拥挤不堪，环境不断恶化等。这种城乡分割的指导思想和体制，也同缩小三大差别的目标相悖逆。

因此，城乡关系应明确地表述为：“城乡一体，统筹规划，协调发展，消灭差别。”即上海要改造振兴，必须要确立城乡一体的观念，要变城乡分割为城乡一体，变城乡脱节为互相结合，变城乡封闭为城乡通开。在研究制定经济发展、社会建设和各项政策时，都要在城乡一体思想的指导下，城乡统一规划，农村要依托城市，服务城市；城市要服务农村，带动农村。城乡互相支持，可以相得益彰，收到社会的整体效应，促进城乡经济的协调发展，共同富裕，当然，共同富裕既不是城乡拉平，也不是扩大差别，而是在共同发展中逐步缩小以至消灭差别，建设社会主义的新型的城乡关系。

城乡一体的指导思想，这既是社会主义城乡关系的要求，也是城乡建设的正确方针。这是城市建设方针的重要组成部分，不能认为这只是郊区农村工作的要求。在社会主义社会中，无论是城市还是农村，虽有多种所有制经济存在，但是都以公有制经济为主体，相互的根本利益是一致的。而且，社会主义建设的根本任务之一就是要实现《共产党宣言》号召的：“把农业同工业结合起来，促

使城乡之间的差别逐步消灭”。这都是实行城乡一体，协调发展的前提和基础。

从郊区来说，农村经济虽有很多优势，但其中根本的优势是紧靠城市，郊区是城市的延伸，农村的发展离不开城市的中心作用。因此，农村要提高为城市服务的自觉性，并把自己的发展作为整个城市经济、社会发展的一个有机组成部分，在制定农村发展战略决策时，不仅要从农村的需要出发，而且也要从城市的需要来考虑，以便与城市发展战略决策相衔接，适应整个城市经济、社会发展的战略要求。

从城市来说，也必须把为农村建设发展的服务作为己任。作为国民经济基础的农业，它发展得差与好，直接同城市建设和人民生活有极为密切的关系。搞好郊区农业生产，这是城市建设和改革不可缺少的一个重要条件。因为郊区农业的经济效益直接同城市经济建设相联系的，因此城市应把农村当作自己的一个重要组成部分，加强对农村工作的领导和支持，不能只看到农业产值比重小而忽视农业，更不能只看到农业投资的直接经济效益低而减少对它的投入。所以，不能只要农村为城市服务而忽视对农业现代化建设应负有的责任。同时，还应看到由于上海整个城市“超载运行”，城市的发展受到空间、交通、劳力等条件的严重限制。今后，大工业的发展要郊区为之配套，外贸出口的发展要郊区为之配套，交通设施的改造要郊区为之配套，城市人民居住条件的改善要郊区为之配套，城市人民享受美好的大自然环境，也要郊区为之配套。总之，上海经济的发展战略中，郊区的作用愈来愈大了，党的十一届三中全会以来的实践证明，全市工业产值的净增部分中有四分之一来自乡镇工业；外贸出口和财政收入的增加部分，一半以上来自农村；城市工业每增长1%，就需要乡镇工业增长4%来配套；外贸出口城市每增长1%，郊区约要增长4.6%。这些相关数字，当然

不是固定不变的，但足以说明郊区是城市建设发展的不可缺少的重要条件。因此，城市同样要确立城乡一体的战略观念，各项工作都应按照城乡统一规划，促进农村综合经营，使城乡得以协调发展。

2. 确定郊区要为城市提供副食品、为城市工业加工配套、为外贸出口提供货源的“三为”方针。这是“城郊型”经济的客观要求，也是农村经济发展战略思想的重要内容。

为城市人民提供副食品，是郊区农业生产的首要任务。这是因为城郊农业的功能和效益，有别于一般农村。一方面城市居住着高密度的人口，购买力强，消费水平高，每天要消费大量的主食和副食品；另一方面郊区人多地少，不能同时为城市提供主食、副食品和工业原料。这一基本矛盾提出了郊区农业生产的方针问题。从城郊型经济的实际出发，遵循自然规律和经济规律，按照社会效益和农村经济效益结合的原则，根据有利于商品保鲜、保活和运输方便等不易代替的条件，一般说来，郊区的种养业生产应该首先是蔬菜、鲜牛奶、水产品 and 不宜远运的水果等；其次是鲜蛋、家禽和猪肉；再次是粮食、食油、棉花。如果几方面能同时兼得，即不仅提供丰富的副食品，而且能做到农民口粮自给，或是粮食自给有余，还能为城市提供一定的粮食和工业原料，那是最理想的结果。如果安排上发生矛盾时，一般说来后者应该服从前者，这是“城郊型”农业区别于一般地区农业的主要标志和特点。

郊区乡镇工业要确立为城市工业服务的思想。为城市工业服务，也是郊区为城市服务的有机组成部分。长期来，对郊区为城市服务，以为只是为城市提供副食品。现在，要更新观念，提高为城市工业服务的自觉性。上海农村紧靠我国最大的工业城市，依托城市工业，为城市工业服务，是加速乡镇工业自身发展的正确途径。郊区乡镇工业之所以具有经久不衰的活力，其中一个重要原

因是贯彻了为城市工业服务的方针。目前，郊区乡镇工业有三分之二是直接或间接为城市工业服务，得到了城市工业在物质上、技术上的支持，因此，它与一般农村的乡镇工业相比，供销渠道较为稳定，产品质量比较好，经济效益比较高。

当然，郊区的乡镇工业立足农业，积极发展农产品加工业，为农业服务是必要的，但这在郊区有很大的局限性。过去的实践证明，“就地取材，就地加工，就地销售”和“种养加”不符合郊区的实际情况，它不是上海郊区乡镇工业发展的重点。因此，今后郊区要坚持为城市工业服务的方针，同时积极发展市场需要的产品，以求加速乡镇工业的发展，促进产业结构的进一步调整，不断提高乡镇工业现代化水平，增强吸收、消化新技术装备和增强自我发展的能力。

确立走向国际市场的思想，为外贸出口服务，积极发展创汇农业和创汇工业，是农村经济发展战略思想的又一重要组成部分。地处上海郊区的农村，凭借我国最大的对外通商口岸和国际性城市，积极发展创汇农业、创汇工业，这是地理条件和历史进程赋予的重要使命。因此上海农村经济也应自觉地顺应历史发展的规律和要求，积极发展外贸出口。《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：“在当代，生产力和科学技术的发展更加迅速，尽管国际关系错综复杂，矛盾重重，但从总的方面来说，国际性的经济技术联系仍然很密切，闭关自守是不可能实现现代化的。十一届三中全会以来，我们把对外开放作为长期的基本国策，作为加快社会主义现代化建设的战略措施，在实践中已经取得显著成效。”这一精神对上海农村经济的发展是完全适用的。

1985年春，党中央和国务院先后正式批准了《关于上海经济发展战略的汇报提纲》，以及把上海郊区10个县的县城列为对外开放区，这是为郊区农村经济发展指出了新方向，也对郊区提出了新的要求。郊区发展外贸出口，不仅是创汇的需要，也是借以引进先进

技术、优良品种、建设资金和科学管理方法的需要。这样可以加速发展农村的生产力，缩短现代化建设进程。

贯彻执行《关于上海经济发展战略的汇报提纲》，将使上海建成多功能的外向型的国际城市，这将对郊区经济的发展产生重大影响，郊区农村的“三为”方针，是反映了振兴上海经济的需要，也反映了郊区从传统农业向现代化农业转变。在这样一个转型时期，特别需要提倡、引导各层次的干部对发展中的重大问题进行研究讨论，培养干部队伍的战略意识，提高对农村经济发展规律的认识，使其在转型时期，能及时发现和正确地提出问题，探索解决问题的办法。只要有了这种战略意识和现代化管理知识，就会热情地支持转型，对转型过程中产生的某些脱节现象会自觉地做好后续、完善工作，而不会对改革产生怀疑，不会提出走“回头路”的主张。

3. 确立发展上海农村经济必须具有创新先行的观念。这也是加速上海农村现代化建设的重要战略思想。

郊区紧靠城市的优势，使得郊区经济发展比较快，同全国农村相比形成了明显的先行性。如农村的分工分业比较细，产业结构调整起步比较早，产品商品率比较高，对外开放度比较大，合作经济比较巩固，技术、资金力量比较雄厚。今后，一方面郊区要适应上海改造振兴经济的要求，另一方面，郊区在实现农村工业化、乡村城镇化，建设成为对外开放的“窗口”、“外引内联”的基地，发展农业现代化、提高劳动力素质、进行智力开发和消灭“三大差别”等方面，都应走在全国农村的前面。因此，指导郊区农村工作，必须确立创新先行的战略思想。要善于把中央的指示和郊区的实际结合起来，对中央的指示不能满足于照抄、照转；要坚持改革，勇于探索，认真实践，不能因循守旧，不求上进，无所作为；要把过去实践中早已形成的先行性变为自觉运用的指导思想。这是郊区农村

经济发展中应有的义务和责任，也是加速郊区专业化、商品化、现代化建设的重要条件。

完善发展郊区合作经济也必须具有创新先行的观念。社会主义生产关系，是随着物质生产资料、生产力的变化发展而变化 and 发展的。农村经济向专业化、商品化、现代化转化过程中，必然要求合作经济相应地发展。上海农村的生产力水平比较高，合作经济比较巩固，这就对郊区完善发展合作经济提出了特定的要求。为了实现上海郊区农村发展的战略目标，必须从郊区的实际出发，进一步完善和发展合作经济。合作经济的优越性在于，既可科学地组织生产力促进生产的发展，又可以保持生产资料的公有制，这是建设具有中国特色的社会主义新农村的保证。现在农村实行家庭联产承包责任制后，必须正确处理合作经济与家庭经营的关系。实践证明，家庭经营在郊区有积极作用，但必须看到它的局限性。现代化生产发展所必须的产前、产中、产后服务，以及大规模的开发性生产等，都不是单家独户所能胜任的。因此，对家庭经营既不能人为地去改变，又不能把它绝对化，要在经济发展中客观条件成熟的基础上，引导农民扩大经营规模，改进经营方式，完善发展合作经济，促进农业经济的发展。

（三）上海农村发展战略目标的设想

上海农村经济的发展战略目标，既与整个上海市的发展战略关系十分紧密，又与全国农业生产形势密切相关。研究上海农村发展战略，必须考虑到上述两方面的因素，研究这两方面的问题。本报告只能以中央、国务院和市委、市政府的指示精神，以及市委、市政府有关部门的研究报告为依据，来研究郊区发展的战略目标。

到本世纪末，上海要建设成为开放型、多功能、产业结构合理、