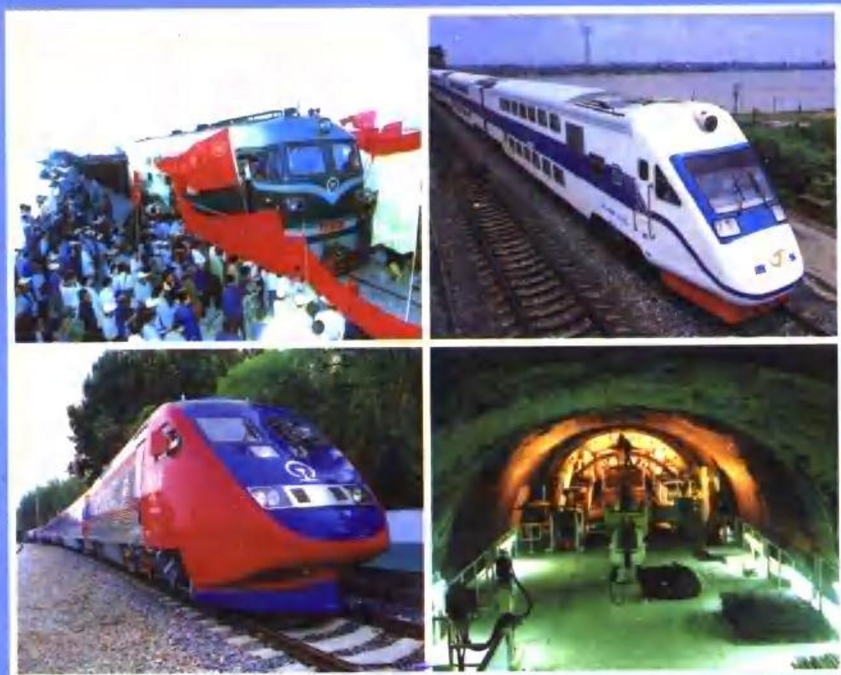


1998

中国铁路改革 与发展重要文稿

黄四川 主编



中国铁道出版社

1998 中国铁路改革与发展 重要文稿

黄四川 主编

中国铁道出版社

1999年·北京

(京) 新登字 063 号

图书在版编目 (CIP) 数据

1998 中国铁路改革与发展重要文稿/黄四川主编. —北京:
中国铁道出版社, 1999. 3

ISBN 7-113-03260-5

I. 19… I. 黄… III. ①铁路运输-经济改革-文件-中国-1998②铁路运输-经济发展-文件-中国-1998 N. F532. 0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 06763 号

书 名: 1998 中国铁路改革与发展重要文稿

著作责任者: 黄四川 主编

出版·发行: 中国铁道出版社 (100054, 北京市宣武区右安门西街 8 号)

责任编辑: 丁国平 李 鹏

印 刷: 沈铁锦州印刷厂

开 本: 850×1168 1/32 印张: 25 插页: 2 字数: 650 千

版 本: 1999 年 3 月第 1 版 1999 年 3 月第 1 次印刷

印 数: 1~10000 册

书 号: ISBN 7-113-03260-5/Z·439

定 价: 25.00 元

版权所有 盗印必究

主 编：黄四川

编 委：（按姓氏笔划排列）

万里扬 王宝印 李 鹏

张 逸 杨立炎 谷晓明

蔡克芳



1998年7月5日，江泽民总书记视察南疆铁路
新大河建设工地



1998年9月25日，江泽民总书记在合肥站
接见铁路职工



1998年8月31日，朱镕基总理视察哈尔滨
局滨北线水害现场

修好南疆铁路
造福各族人民
江泽民
一九九八年
十二月八日

1998年12月8日,江泽民总书记为
南疆铁路题词

目 录

在全路新年电视电话会议上的讲话（代序） 傅志寰（1）

一、铁道部领导重要讲话

在全路领导干部会议上的讲话 傅志寰（7）

在全路多种经营工作会议上的讲话 傅志寰（32）

在全路财务工作会议上的讲话 傅志寰（40）

在加快铁路建设动员大会上的讲话 傅志寰（48）

在全路运输工作会议上的讲话 傅志寰（56）

在国务院新闻办记者招待会上的发言 傅志寰（71）

在全路运输安全工作座谈会上的讲话 傅志寰（77）

在全路减员增效和再就业工作电视电话会议上
的讲话 傅志寰（85）

在部机关实施机构改革“三定”方案动员大会
上的讲话 傅志寰（92）

在部机关干部会议上的讲话 傅志寰（112）

在全路抗洪抢险总结表彰大会上的讲话 傅志寰（120）

在铁道部表彰劳动模范（先进工作者）和先进
集体电视电话会议上的讲话 傅志寰（130）

在全路运输安全工作（扩大）会议上
的讲话 傅志寰（139）

在全路资产经营责任制研讨会上的讲话 傅志寰（150）

在铁道部纪念党的十一届三中全会召开
二十周年座谈会上的讲话 傅志寰（165）

在加快铁路建设动员大会上的讲话 孙永福（175）

在全路减员增效和再就业工作电视电话会议

- 上的讲话 孙永福 (188)
- 在全路资产经营责任制研讨会上的讲话 孙永福 (204)
- 在全路领导干部 (建设系统) 会议上
上的讲话 蔡庆华 (218)
- 在加快铁路建设动员大会上的总结讲话 蔡庆华 (242)
- 在全路工程质量现场会上的讲话 蔡庆华 (253)
- 在全路领导干部 (运输系统) 会议上
上的讲话 刘志军 (273)
- 在全路运输工作会议上的讲话 刘志军 (293)
- 在全路运输安全工作 (扩大) 会议上
上的讲话 刘志军 (314)
- 在全路领导干部会议上的讲话 盛光祖 (332)
- 在全路组织干部工作会议上的讲话 盛光祖 (351)
- 在全路资产经营责任制研讨会上的总结
讲话 盛光祖 (370)
- 在全路传达贯彻中央纪委二次全会精神电视
电话会议上的讲话 翟月卿 (379)
- 在全路党风廉政建设和反腐败工作会议上
上的讲话 翟月卿 (388)
- 在全路纪委书记会议上的讲话 翟月卿 (406)
- 在全国铁路总工会十一届二次执委会议上
上的讲话 陈效达 (422)
- 在全路贯彻党的“依靠方针”经验交流会上
上的讲话 陈效达 (441)
- 在江泽民等中央领导同志接见全总新一届
领导成员和部分十三大代表时的发言 陈效达 (462)

二、铁道部重要文件

- 铁道部关于转变领导作风的规定 (465)

中共铁道部党组关于推进党风廉政建设责任制	
试点工作的通知·····	(467)
关于全心全意依靠职工群众办好铁路企业	
的若干意见·····	(478)
关于在全路领导班子和领导干部中深入开展以	
“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容	
的党性党风教育的通知·····	(486)
关于强化铁路客货营销工作的指导性意见·····	(493)
铁路运输企业工资总额与经济效益挂钩	
实施办法·····	(501)
铁路运输企业“九五”后三年经营规划·····	(506)
放开搞活铁路小企业暂行办法·····	(511)
铁路实施减员增效和再就业工程的意见·····	(520)
违反铁路路风管理办法的行政处分规定(试行)·····	(530)
铁路建设项目投资包干责任制实施暂行规定·····	(539)
关于开展对外投资、借款和担保执法监察的通知·····	(542)
铁路建设单位管理暂行办法·····	(546)
关于整顿铁路客货运输收费的通知·····	(555)
关于加强企业自备货车管理的通知·····	(561)
关于进一步加强新形势下铁路信访工作的通知·····	(564)
合资铁路建设管理实施细则(试行)·····	(569)
关于呼和浩特、南昌、柳州、昆明铁路局试行	
资产经营责任制的通知·····	(576)
铁路国有企业下岗职工基本生活保障和再就业	
工作实施意见·····	(580)
关于进一步推进运输企业生产布局调整和分离	
工作的通知·····	(587)
铁路小企业实行股份合作制的若干意见·····	(590)
关于部机关人员定编定岗实施意见和关于部机关	
人员分流工作实施意见·····	(599)

铁路企业富余人员下岗培训规划	(605)
关于五大公司结构性调整的实施意见	(609)
关于加强部直属企业管理的若干规定	(615)
关于全路运输安全“强基达标”的意见	(617)
铁路局资产经营责任制实施办法	(624)

三、新闻界对铁路的重要报道

铁路春运活起来了	江世杰 (637)
中国铁路迈入市场	孙亚明 (642)
春运回眸，意外之中的思考	徐勤 等 (647)
中国铁路：跨世纪大会战	陆彩荣 (655)
铁路，拉动经济增长的火车头	江世杰 (659)
铁路抗洪歌	雷风行 (663)
汪洋中崛起一道新的长城	
——中国铁路一九九八年抗洪纪实	张福纯等 (667)
铁路提速与时间赛跑	
——'98 全国铁路新列车运行图聚焦	才凡 等 (672)
丝绸古道牵“铁龙”	
——南疆铁路建设者奉献纪事	江世杰 (675)
彩虹飞架秦巴山	
——走访西康铁路	曲冠杰等 (679)

四、主要工作成就及重要纪事

1998 年国家铁路运输生产	
建设统计公报	铁道部统计中心 (687)
迎难而上 拼搏进取 全局改革与发展	
成绩显著	哈尔滨铁路局 (691)
开拓进取 务实求效 实现全局各项工作	
的新进步	沈阳铁路局 (695)

面向市场 积极竞争 全局各项工作	
创出新成绩	北京铁路局 (699)
加快转机建制努力扭亏增盈 开创全局	
改革与发展的新局面	呼和浩特铁路局 (704)
坚持改革发展 奋力拼搏攻坚 推动各项	
工作稳步发展	郑州铁路局 (708)
知难而进 合力攻坚 实现全局工作	
新发展	济南铁路局 (712)
抓住难得机遇 加快改革发展 两个文明	
建设取得新成效	上海铁路局 (716)
开拓创新 乘势而上 各项工作取得显著	
成绩	南昌铁路局 (720)
团结奋战 拼搏奉献 各项工作全面发展	
.....	广州铁路 (集团) 公司 (724)
大胆探索 努力创新 改革与发展取得新	
成就	柳州铁路局 (728)
迎难而上 团结奋战 全局三年攻坚和铁路	
建设首战告捷	成都铁路局 (732)
切实转变观念 加快机制转换 全局各项	
工作成绩斐然	昆明铁路局 (736)
抓住机遇 拼搏奋进 推动全局工作再	
创新水平	兰州铁路局 (741)
围绕铁路改革发展目标开拓进取 推进	
两个文明建设协调发展	乌鲁木齐铁路局 (744)
围绕重点 全力攻坚 企业生存发展能力	
显著增强	中国铁路工程总公司 (749)
抓住会战机遇 推进企业改革 两个文明	
建设取得新成就	中国铁道建筑总公司 (754)
加快结构调整 拓宽市场领域 改革与发展	
取得突出成效	中国铁路机车车辆工业总公司 (758)

正确把握机遇 勇敢迎接挑战 两个文明

建设取得新成绩 中国铁路物资总公司 (763)

加快改革步伐 强化企业管理 努力开创

改革与发展新局面 中国铁路通信信号总公司 (766)

一九九八年铁路重要纪事 铁道部办公厅 (769)

在全路新年电视电话会议 上的讲话（代序）

（1998 年 12 月 31 日）

傅玉霖

令人难忘、令人鼓舞的 1998 年即将结束，充满挑战、充满希望的 1999 年就要到来。在这一元复始、辞旧迎新的时候，我代表铁道部、铁道部政治部、全国铁路总工会、全国铁道团委，向日夜奋战、辛勤工作在全路各条战线上的干部职工、公安干警、离退休老同志以及铁路职工家属致以节日的问候，向保卫铁路运输安全的解放军和武警官兵及护路民兵表示亲切的慰问和衷心的感谢！

在即将过去的一年里，全路广大干部职工高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻党的十五大精神和中央领导关于铁路工作的重要指示，全面落实部党组确定的“一个目标，两大任务，三个立足”的总体思路，团结奋战，顽强拼搏，经受住了特大洪涝灾害和运输市场大幅度波动的严峻考验，铁路改革与发展各项工作都取得了新成绩。

铁路建设创造了历史新记录。认真贯彻党中央、国务院关于加快铁路建设的重大决策，全路紧急动员，组织会战，几十万建设大军闻风而动，迅速掀起了加快铁路建设的新高潮。重点工程建设进展顺利，京郑电气化、金温、石长、广大、横南铁路相继开通运营，南昆铁路通过国家验收，全年新开工 16 个项目，预计

新建铁路正线铺轨 837 公里，复线铺轨 1133 公里，新线投产 1064 公里，复线投产 550 公里，电气化投产 1121 公里。1998 年铁路全行业预计完成基建投资 562.9 亿元，比上年增长 42%，创造了历史新高记录。在加快建设的同时，注重加强质量管理，工程质量普遍提高，为确保跨世纪铁路建设大会战工程质量上新台阶打下了良好基础。

扭亏增盈取得了新成绩。面对货源严重不足和洪涝灾害的严重影响，全路齐心协力，奋发进取，强化市场营销，调整产品结构，严格控制成本，千方百计增收节支。以提速和实施新图为龙头，在去年成功实施调图提速的基础上，又一次大幅度提高列车速度，实施新的列车运行图，增强了市场竞争能力，取得了较好的经济效益和社会效益。客运量扭转了连续三年下滑的局面开始回升。全年预计完成运输收入 921 亿元，比上年增加 78 亿元；控制成本取得很大成绩，运营比上年减亏 19 亿元。工业、物资、施工企业的扭亏增盈工作也都取得明显成绩。

改革开放取得了新成就。按照铁路改革总体目标，积极探索，大胆实践，改革进程不断加快。推进政企分开，转变政府职能，铁道部机关机构改革顺利完成。确立铁路局市场主体地位，进行了资产经营责任制试点。调整运输企业内部组织结构，对伊图里河、加格达奇、丹东、西昌 4 个分局进行了撤并。与五大总公司签订了资产经营责任书，实施了非运输企业的结构性分离。积极推进减员增效和再就业工程，竞争上岗、工效挂钩的机制开始建立，一些单位初步形成了下岗分流、培训提高、择优上岗的环流格局。建立现代企业制度试点有新进展，各项配套改革有序推进。铁路对外开放在推进重点合资合作项目、引进外资、对外贸易、国际联运等方面都有新的进展。

抗洪抢险斗争取得伟大胜利。在今年的特大洪涝灾害中，铁路受灾范围之广、损失之大都是历史罕见的。面对严峻的考验，全路干部职工坚决贯彻江泽民总书记关于三个确保等一系列重要指示，把抗洪抢险作为重大的政治任务，以大无畏的英雄气概，与

洪水展开了英勇搏斗，修复了 50 条主要干线发生的 189 次水害断道，运送了 20 多万人次抢险部队官兵和 300 多万吨救灾物资，确保了铁路负责的大江堤坝安全，为夺取全国抗洪抢险斗争的全面胜利作出了重要贡献。

安全基础建设进一步加强。全路以确保客车安全为重点，狠抓三项内实，大力推进安全基础建设，运输安全形势总体上保持了相对稳定。实行安全逐级负责制，明确各个层次的安全管理责任，加大安全的考核力度，安全管理进一步加强。围绕确保提速和实施新图的安全，对行车设备进行了全面强化，逐项落实安全措施，使提速和新图实施有了比较可靠的安全基础，基本实现了安全、平稳、有序的目标。

工业产品质量和档次有新提高。全年新造机车 944 台、客车 1570 辆、货车 23094 辆。产品质量不断改善，特别是为提速新造的机车和客车的质量有明显提高；高速试验列车、200 公里电动车组等新产品研制工作取得新进展；国内最大的机电产品出口项目——长春客车厂出口伊朗的地铁车辆首批产品已经发货，标志着我国铁路工业产品出口取得重大突破。通信信号工业 95% 以上的设计施工单位通过国际标准（ISO9000）质量认证。

科技教育取得了新成果。认真贯彻科教兴路战略，面向运输主战场开展科技攻关，全路有 85 项科技成果获国家和铁道部科技进步奖。国产机车和客车编组的试验列车创造了时速 240 公里的历史记录，25 吨轴重东风₈B 型重载内燃机车研制成功，18 信息无绝缘移频自动闭塞系统通过技术审查，运输管理信息系统及客票发售系统主要项目年内基本建成，为提高运输质量和市场竞争能力发挥了有效的促进作用。铁路教育质量和办学水平不断提高，大力开展再就业培训，为铁路减员增效发挥了积极作用。

党的建设和思想政治工作不断加强。各级党组织紧密围绕中心工作，大力加强党的建设和思想政治工作，弘扬伟大的抗洪精神和新时期火车头精神，为推进铁路改革与发展提供了有力的思想保证和组织保证。全路深入学习邓小平理论，干部职工政治素