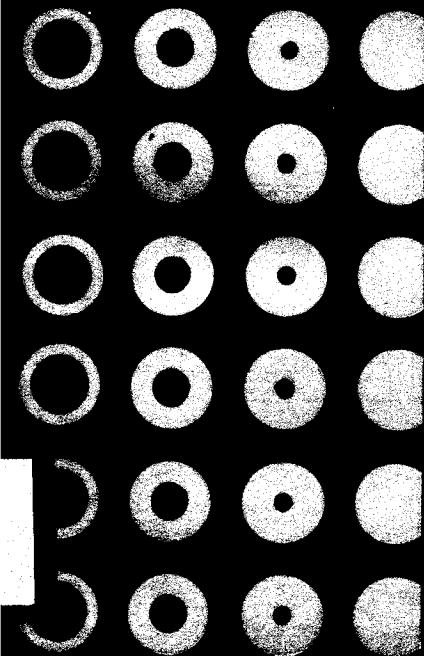


广西
财政
问题
研究

广西财政学会 编
广西财政科学研究所



广西财政问题研究

广西财政学会 编
广西财政科学研究所

*

广西科学技术出版社出版、发行

(南宁市河堤路14号)

广西民族印刷厂印刷

*

开本850×1168 1/32 印张 16.5 插页 2 字数400,000

1988年11月第1版 1988年11月第1次印刷

印 数: 1—4,000 册

ISBN 7-80565-032-2 定价4.00 元

F·2

序 言

骆 明

广西财政学会、广西财政科学研究所将党的十一届三中全会以来的部分研究成果，编成论文集——《广西财政问题研究》，向广西壮族自治区成立30周年献礼。这是一件值得庆幸的事。

广西是一个贫困亟待开发的壮族自治区。多年以来，由于财政困难，广西经济社会的发展受到极大的制约。广西财政实际工作者和理论工作者，从实践到理论曾进行了长期的探索和试验，但都未能找到有效的途径，只是在党的十一届三中全会后的经济体制改革中，使我们认识到只有从改革、开放中找出路。近几年来，广西财政实际工作者和理论工作者，根据中央的路线、方针、政策，解放思想，深入实际，大胆地探索、试验，财政状况才逐步有所好转，应当说他们是有贡献的。

从内容看，这本论文集涉及面很广，结合广西的实际，探讨了财政体制改革和财政发展战略的一系列理论问题和实践问题。如：社会主义初级阶段的财政问题，财政与发展社会主义商品经济，省区、地市、县、乡的财政体制建设，以及财政与金融、财政与物价、综合财政、投资与资金管理等等问题。广西的财政实际工作者和理论工作者还从实际出发，在大量的调查研究的基础上，开展了民族地区财政问题的研究。所有这些研究成果，与先进的省、市、区相比，还存在一定的差距，但这些成果鲜明地反映了广西的特点，贯彻了理论联系实际的方针，对广西的财政问题提出了一些新的思想、新的观点，给决策提供了一些科学的依

据，这是应当肯定的。

广西财政至今要靠中央补贴，财政状况反映了经济发展的总体水平。但是，近几年的改革实践证明，财政工作也可以对经济社会发展起强大的推动作用。这几年广西经济、社会发展有了很大的进步，在起作用的诸种因素中，应当说，也包括了财政实际工作者和理论工作者的辛勤劳动。但从我国国情和广西区情的特殊性来看，财政如何促进生产力的发展，如何促进社会主义商品经济的发展这个大题目下，一系列重大的理论问题和实践问题都急需进一步深入探讨。如：中央与地方、国家与企业、农村与城市、沿海与内地、外向与内向、经济相对发达地区与后进地区（包括民族地区）、重点建设与扶贫工作等等的关系、原则、方针和政策，都需要我们从财政科学的角度认真论证和处理好。归根到底，最重要的一条，就是我们应该进一步深入探讨如何搞好财政体制改革和新的财政体制建设，以促进我区社会生产力的发展，促进社会主义商品经济的发展。相信我区财政理论工作者和实际工作者一定能在已取得的成就的基础上，百尺竿头更进一步，取得更新更大更多的成果。

“欲穷千里目，更上一层楼”。对我们理论工作者来说，要想在研究中取得更大的成就，关键是要以社会主义初级阶段的理论作指导，进一步解放思想。解放思想，说起来容易，真正要做到却很艰难。两千多年封建主义的传统，几千年自然经济小生产意识的沉重包袱，对马克思主义的教条主义的理解和生搬硬套，机械照搬苏联产品经济观念和经济模式，长期的“左”的偏见与积习等等，所有这些，交相作用，成为沉重的精神枷锁，阻碍改革的深化和束缚开放的步伐，必须坚决破除。赵紫阳同志在《进一步解放思想，进一步解放生产力》的讲话中反复强调了解放思想的重大意义，他指出：“党的十一届三中全会的最大收获是，在明确以发展生产力为中心的同时，重新确立了解放思想，实事求是的马克思主义的思想路线；”“可以说，这几年每一次改革措

施的提出和推广，都是解放思想的产物，如果没有十一届三中全会，没有一条解放思想、实事求是的马克思主义的思想路线，就谈不上改革开放，也就不可能有现在这样一种局面。”“过去九年思想上的解放带来了生产力的解放。今后，要进一步解放生产力，仍然有赖于进一步解放思想。”党的十三大提出了社会主义初级阶段的理论，使我们对国情的认识有了一个飞跃。这是九年来解放思想的结果，应该成为我们今后进一步解放思想的新起点。

解放思想是一个艰难的、漫长的、而且也是痛苦的过程。说它是艰难的，是因为那些陈旧的、僵化的思想观念是看不见、摸不着的，但又非常牢固，要冲破它需付出很大代价。社会主义初级阶段的理论就是付出了沉重的代价得来的。说它是漫长的，是因为旧思想旧观念是长期形成的，要破除它，绝不是一朝一夕可以办到的。说它是痛苦的，是要把自己某些长期认为是天经地义的东西破除，实际上就是否定自己的某些方面，而且改革还可能要使一些人丢掉已经得到的某些权益，这无疑是痛苦的。但是，不解放思想，我们就不能前进，就没有出路。

解放思想，就是敢于面对实际。在社会主义初级阶段的实践中，对社会主义进行再认识，对马克思主义进行再学习，破除对马克思主义的教条主义的理解和附加到马克思主义名下的错误观点，清除“左”的思想，抛弃陈腐的旧观念和习惯势力，根据新的实践使科学社会主义理论得到新的发展。总之，一切从实际出发，一切以有利于发展生产力为根本标准，这是我们一切工作的指导思想，也是理论工作的根本方针。

有了解放思想、实事求是的思想路线，有了探索创新的理论和勇气，继续坚持理论联系实际的学风和“双百”方针，就一定会取得新的理论成果，推动实践向前发展，改变理论落后于改革实践的状况，为改革、开放，为加快经济社会发展，为繁荣科学理论作出新的贡献！

1988年6月

目 录

序言	骆 明
广西经济情况与民族地区财政问题	韦纯束 (1)
1949~1982年的广西财政	黎灼仁 (7)
八年来的广西财政改革	刘鸣山 叶学明 (28)
广西财政发展战略初探	叶锦棠 陈 辰 (45)
加快广西经济发展需要研究解决的几个问题 ——广西财政问题调查研究综合报告	
民族地区财政问题调查研究组	(59)
广西财政的现状和出路	陈 辰 叶锦棠 叶学明 (75)
谈谈当前我区财政的几个问题	刘鸣山 (85)
关于我区实行新财政体制后可能出现的问题及对策研究	席鸿康 (96)
社会主义初级阶段财政分配的几个问题	
杨璧怀 梁 智 (103)	
充分发挥财政职能作用，促进国民经济协调发展	
高继恕 (113)	
坚持财政收支平衡，促进国民经济稳定发展	欧阳三 (119)
近三年我区财政支出增长情况和加强宏观控制的对策	唐有璋 (129)
价格补贴问题探讨	叶学明 (141)
按照价值规律的要求整顿和改进价格补贴	肖汉英 (148)

促进民族地区财政经济发展的一些意见	唐有璋	(155)
论加强县级财政建设	陈辰 潘志金 梁智	(160)
关于乡镇财政建设的几个问题	陈辰	(169)
谈谈桂林市经济社会发展战略与财政收支 结构	尹伟强	(175)
北海市开发建设的几个问题	叶锦棠	(185)
论民族地区综合财政	黎灼仁	(193)
加强和改善宏观控制，促进广西社会总供给 与总需求的平衡	覃立勋	(203)
适应有计划商品经济的要求，理顺财政、 银行关系	黎基钦	(214)
关于民族地区用活财政资金问题的探讨	叶学明	(224)
社会主义财政信用初探	陈辰 潘志金	(234)
开展财政信用是建立经营管理型财政的重要 途径	陈辰 潘志金	(242)
用活财政资金的一个尝试	刘海安	(251)
帮助财政补助县翻身的一个好办法 ——荔浦县提前使用财政补助款的调查	梁智 黎基钦	(261)
解决财政问题的关键在于发展经济 ——容县提前使用财政补助款的调查	刘海安 黄辉文	(269)
用好发展资金，振兴山区经济	谢志良	(281)
提高发展资金使用效益的有效形式	唐有璋	(294)
税利分流，税后承包，进一步理顺国家与 企业的分配关系	李元熙	(303)
认真总结经验，深化税制改革	宋锡辉	(313)
试论税收的经济职能	郭连科	(327)
关于强化税收工作几个问题的探讨	唐峻	(335)
企业实行承包，租赁经营责任制后的税收 征管问题	李乔玉 阚亮华	(344)

适应商品经济发展的新形势，调整我区农村

- 税收政策** 宋锡辉 杨庆文 (356)
- 农村税收要适应经济变革的新形势** 张绍廉 秦尚元 (364)
- 深化企业改革，完善承包经营责任制** 杨璧怀 张国才 (372)
- 完善企业经营机制问题的探讨** 黄晓虹 (381)
- 浅谈租赁制企业租金的确定问题** 黄金福 (389)
- 进一步增强大中型企业活力的几个问题**

- 南宁市12户国营工业企业的调查 叶学明 陈辰 (395)
- 从分配环节看影响企业搞活的因素及对策** 潘志金 (404)
- 从南宁市四家企业的试点谈企业工资**

- 制度改革** 南宁市财政局调研科 (413)
- 技术改造资金的使用及其管理的探索**

- 广西梧州市调查 陈辰 唐有璋 (422)
- 略论流动资金管理体制的改革** 叶锦棠 (431)
- 关于我区糖业生产经济效益几个问题的**

- 初步研究** 莫望云 (441)
- 广西蔗糖生产全过程收益分配考察** 刘尚希 (449)
- 贯彻改革精神，进一步做好文教行政**

- 财务工作** 李崇玉 (462)
- 安排固定资产投资应处理好的几个关系** 欧阳三 (472)
- 挖掘资金潜力，开拓建行业务，加快**

- 广西经济建设** 吴向前 (480)
- 关于完善拨改贷制度的几个问题** 黄筱传 (486)
- 优化广西投资结构之我见** 常青 (494)
- 解决我区“投资少、用不了、回收慢”**

- 的几点意见** 黄代伟 (502)
- 合理安排投资，发展商品经济** 汪振民 (508)
- 后记** 编者 (519)

广西经济情况与民族地区财政问题

韦纯束

广西位于祖国的南疆，南临北部湾，西南和越南交界，国境线长1 040公里，总面积有23万多平方公里，是一个多民族聚居的地方，有壮、汉、瑶、苗、侗、仫佬、毛难、回、京、彝、水、仡佬等12个民族，总人口有3 800多万。其中，壮族人口有1 200多万，加上其他民族有1 300多万，占广西总人口的1 / 3左右。

建国以来，在党的民族政策的光辉照耀下，在国家支持下，我们已在旧广西遗留下来的贫困落后的基础上，建立起初具规模的国民经济体系，经济建设、财政收入和人民生活都有了较大的发展和提高。1985年和1950年相比，全自治区工农业总产值增长近20倍，财政收入增长20多倍。全区现有工交企业1万个，职工有270多万人，拥有固定资产（原值）近100亿元，1985年工业总产值是124亿元。全区农田有效灌溉面积由1950年的700多万亩扩大到现在的2 000多万亩，1985年农业总产值是90亿元。文教、科学、卫生等各项事业都有了较大的发展。但是，在全国各省（区）、市中，广西的经济发展比较落后，教育、科技水平还是比较低的，主要表现是：经济基础差、底子薄，财政困难；人口多，耕地少（现在我区每人耕地面积只有0.9亩）；教育、科技落后，人才不足。1985年广西人口占全国3.71%，工农业总产值占全国1.98%，财政收入占全国1.15%，财政支出占全国1.7%（包括中央补助）；我区人均工农业总产值是652元，只相当于全国人均数的44%，达不到一半；人均粮食产量也很低，只有289公斤，相当

于全国人均数的80%；贫困面大，目前，全区还有600多万人没有解决温饱问题。

造成广西经济落后，财政困难的因素是多方面的，既有主观原因，也有客观原因，但最主要的是我们工作没有做好。特别是党的十一届三中全会以后，我区拨乱反正比较迟，工作重心转移得比较慢；加上我们思想不够解放，工作作风不够深入扎实，影响了经济建设和改革的步伐。最近，我们召开自治区六届人大四次会议，总结、检查了“六五”计划执行情况和建国以来的经验。广西人均工农业总产值在全国倒数第三位，为什么呢？归根结底是两个问题：一是我们经济发展缓慢，财政困难；二是我区人口增长在全国是最快的，一个特快，一个特慢，一快一慢，造成我们人均水平倒数第三位。人口增长快这个问题，过去我们没有觉悟。在相当长的时间内，因为我们是少数民族地区，汉族和外来的同志对这个问题不好多说，少数民族对这个问题认识不够，近来才开始扭转这种局面。解放以后，广西人口增加了1倍多，全国的人口虽然也增长很快，但都没有翻番。因此，在5个自治区当中，广西是人口最多的，这是个大问题。如果我们经济增长很快，象江苏那样，人均水平也不会降低。江苏去年工农业总产值增长的绝对数是230亿元，相当于我区去年的工农业总产值。

总的说，经济发展缓慢是我们工作没有做好。具体地说，我们的投入少，产出就少。第一个五年计划，广西不是建设的重点，我们处在援越抗法的第一线，从各方面帮助越南。到了第二个五年计划，广西也没有一个重点项目，最大是贵县一个糖厂。“文革”以前，援越抗美，广西是前线，要准备打仗，所以没有什么重点项目，只搞了一个西津水电站。特别严重的是十年内乱广西受害最深，损失很大。十一届三中全会以后，我们工作重心转移慢，思想不够解放。打倒“四人帮”后，中央放宽政策，休养生息，我们广西也错过机会。我知道，其他4个自治区，以及贵州、云南等，好多有民族自治州的省，在打倒“四人帮”后，恢复生

产，放宽政策，经济发展较快。而我区清理“左”的错误比较晚，影响了经济的发展。

我们发展经济的条件，比不上内地的一些省区，但发展潜力是很大的。广西有丰富的自然资源，在国家“七五”计划中，又把广西列为东部11个省区之一，因为我们有钦州湾、北部湾，有北海、防城港，背靠大西南，有着独特优越的地理位置。随着北海的开放，南防铁路的即将建成，广西将成为大西南和东部发达地区及海外联系的要道和口岸。

我们最近总结广西有八大优势：一是亚热带气候，可以大力发展亚热带作物。包括台湾在内，全国有5个这样的省区，我们是其中之一；二是地下资源非常丰富，特别是有色金属。方毅同志说广西是有色金属之乡；三是建筑材料很丰富。有搞水泥厂的原料、大理石、花岗岩等；四是八山一水一分田。我们有那么多的山地可以造林，搞林业基地，还可以养牛等，发展畜牧业；五是桂林山水甲天下，可以搞旅游，去年国外和港澳来的就有3万人。我们要创造条件搞到100万人；六是地理位置比较好。特别是在五个自治区中，我们有出海口，铁路明年春节就可以修到防城港，以后还可以修到北海。还有梧州口岸，坐船到香港只要8~9个小时。三个窗口，北海、防城港、梧州。梧州没有铁路，但有西江。贵县到梧州这段水路整治好，等于一条铁路。加上我们是第三侨乡，华侨有200多万，港澳同胞有50万。这是我区对外开放，对内搞活的一个有利条件；七是北部湾有一片海。据外国朋友讲，全世界最好吃的鱼虾是我们北部湾的，没有污染。所以养殖业也很有前途。1000多公里的海岸线，几十万亩的滩涂没有开发；八是有丰富的水电资源。总之，有利条件很多，我们也有信心搞好工作，充分发挥自己的优势。同时，我们还要运用民族区域自治政策。过去我们不懂得运用民族区域自治政策，今后我们要运用好这个政策。要运用我们是东部地区的政策，也运用我们是老、少、边、山、穷地区的政策，这样来发展我们的民族经济，增加

财政收入，尽快改变落后面貌。也希望中央和各有关部门以及前来参加这次会的同志们，继续从各方面给我们更多的帮助。

民族地区的财政问题，实质是个经济问题。要改变民族地区财政困难状况，从根本上说就是要大力发展民族经济。从广西的情况看，当前有几个问题急需认真研究和解决：

第一，关于放宽政策的问题。经济落后，财政困难，是当前民族地区的共性。研究民族地区经济问题，需要研究政策如何进一步放宽的问题。《民族区域自治法》对民族地区经济的发展，给予一系列放宽的特殊政策和自主权。当前，一方面是中央有关部门对民族地区未能完全按照《民族区域自治法》规定，给予放宽政策，“一刀切”的情况比较多；另一方面是我们对《民族区域自治法》学习、领会和贯彻得不够，不敢和不善于运用自治法赋予我们的自治权。比如，按《民族区域自治法》有关规定，可以“自主地安排和管理地方性的经济建设事业”；在执行税法时，对某些属于地方财政收入的，“可以实行减税、免税”等，这些规定都是很好的，应当研究如何贯彻实施。现在，中央对各省区实行财政包干，这个基数是由上一个包干期基数定下来的。广西去年支出基数人均是46元多，不到全国人均水平的 $1/3$ 。除经常性支出费用外，再无法安排生产投资。结果，生产上不去，财源不能增加，甚至有的地方还逐渐减少。1985年全国人均财政收入170多元，广西只有52元，相当于全国的30%。为此，建议中央有关部门在研究和制订民族地区经济财政政策的时候，要按《民族区域自治法》的规定，从民族地区的实际出发。就广西而言，有几个问题值得研究、探讨：一是中央对民族地区的财政包干，既要考虑原来的基数，更要根据现在的实际情况，省区之间按人口平均不要悬殊过大；二是中央在采取减收增支措施，调整各方面分配关系的时候，应该考虑财政补贴省区的困难，增支部分应该全部或者大部分由中央负担；三是建议中央恢复小额贷款制度，建立支持民族地区经济发展资金；四是采取一些特殊政策和措施，

从而增强民族地区的经济活力，比如调减能源交通重点建设基金的任务和超收部分不上缴；卷烟超收的工商税留给地方等。

第二，关于坚持自力更生和国家帮助的问题。振兴民族地区的经济，最主要的是要坚持自力更生，挖掘内部潜力，要向广大干部群众深入进行自力更生的教育，让他们进一步认识到发展民族经济的伟大力量在于民族地区广大人民群众的积极性。与此同时，也离不开国家的大力支持，特别是广西经济基础差、底子薄、扩大再生产的能力很低，更须国家的扶持和帮助。由于历史上的原因，广西在建国初期，工业几乎是空白，南宁只有一个发电厂，一个火柴厂。1950年，全自治区的工业总产值只有2亿多元。建国30多年来，在国家支持下，虽然已具备一定的经济基础，但仍然十分落后。广西总人口占全国总人口3.71%，1950年至1985年基本建设投资只占全国总投资的1.7%，而且比重还在下降，如“五五”时期还占全国1.96%，“六五”时期只占全国1.49%，“七五”时期按国家安排计划，只占全国的1.3%左右。投入是经济发展主要因素之一。由于国家对广西固定资产投资少，使丰富的资源得不到充分的利用。如有色金属，我们只开发了0.7%，水电也只开发了9.1%。投入少，产值自然少，后劲也就不足。1985年我区人均农业总产值只占全国平均水平44%。财政更困难，去年算最好的一年，也只有20亿元左右，而全区财政支出近30亿，入不敷出，靠国家补贴。由于财政困难，挤不出多少钱来扩大再生产，缺乏自我发展能力，造成恶性循环。这是一个需要研究和探讨的问题。这个问题不解决，民族地区经济和财政就很难摆脱贫困落后的局面。为此，我们建议中央对民族地区适当增加一些基本建设项目，在投资规模上允许松动；同时，为了充分开发利用民族地区的资源，增强“造血”能力，建议财政部对民族地区设立建设周转金，多渠道解决建设资金不足的问题。

第三，关于民族地区人才开发问题。我们的困难是：一缺钱财，二缺人才。民族地区经济落后，财政困难，归根到底是人才

不足，教育落后。这方面我们广西更为突出。如1984年每万人口拥有工程技术人员只有20个人，相当于全国平均水平的65.3%；每万人口在校大学生和中学生分别只有2.4人和6.4人，在全国均排在28位；全区现有文盲、半文盲876万人，占全区总人口24%。这种状况与四化建设的要求极不相适应。振兴民族地区经济，首先必须振兴民族地区的教育、科技事业，加速人才开发。广西现在还没有一所重点大学。为此，今后地方财政除了尽最大努力增加智力投资以外，还希望中央各部能给予大力支持，对民族地区增加教育经费。

第四，关于进一步实行对外开放问题。由于各方面的原因，民族地区的经济过去长期处于封闭的状态，党的十一届三中全会以来，在中央关于“对外开放，对内搞活”方针的指引下，已逐步向开放型发展，但与发达地区比较，差距还很大。以广西来说，自然资源十分丰富，如具备亚热带农业资源，有色金属资源，水电资源，非金属和建筑材料矿产资源，林业资源，海洋资源，旅游资源等等。但内力不足，资金、技术力量缺乏，严重制约着资源的开发和利用。因此，除了立足发挥主观能动性，挖掘内部潜力，以及争取中央大力支援以外，还要进一步打开门户，实行对外开放，积极引进外资、侨资，引进先进技术和人才，特别是要大量发展同兄弟省区的经济技术合作。我们尽可能让利，从各方面提供优惠条件，提供方便。

以上问题，有的是广西个性，有的和其他民族地区有共性。希望中央和有关部门考虑我们广西的特殊情况和要求，更好地支持和帮助我们发展经济和文化。

（作者是广西壮族自治区人民政府主席。本文是在民族地区财政研究会第四次讨论会上的讲话摘要）

1949～1982年的广西财政

黎 灼 仁

国家财政是阶级社会的产物。它是一定的阶级专政国家为实现其职能的需要，依据其权力参与社会产品的分配所形成的财政分配关系。它是为统治阶级服务的。

1949年12月，中国共产党领导全区各族人民解放了全广西，建立了人民民主专政，没收官僚资本，建立社会主义经济，继续完成民主革命所遗留下来的任务，进行土地革命，迅速恢复国民经济。在这基础上，进行了社会主义改造和社会主义建设。解放后的广西财政工作，和其他工作一样，进入了一个新的历史时期。

广西财政是国家财政一个组成部分，是建立在生产资料公有制基础上的，具有取之于民、用之于民的社会主义分配的特征，它是为巩固人民民主专政、有计划地进行社会主义现代化建设、发展社会主义经济、提高人民物质文化生活水平、巩固社会主义制度服务的。它具有人民性、建设性、计划性、稳定性，这同国民党反动派统治时代的财政有本质上的区别。

一

生产、分配、交换、消费是社会再生产过程中的四个环节。财政属于分配范畴。我区财政收入的主要源泉是社会总产品中社会基金的部分，是来自工人农民所创造的国民收入，随着经济的

发展，收入来源和形式都有变化。从经济成分看，在建国初期是五种经济（即国营经济、合作社经济、农民和手工业者的个体经济、国家资本主义经济和私人资本主义经济）并存。与此相适应，当时的财政收入也来自这五个方面。1956年后，随着对农业、手工业和私人资本主义工商业社会主义改造的胜利，国营经济迅速地壮大起来，集体经济继续得到发展，这样，我国社会主义经济结构主要包括全民所有制和劳动群众集体所有制两种形式，财政收入来源也随之发生了显著变化，来自国营经济和集体经济的上缴占99%以上，来自个体经济的收入不到1%。从国民经济各部门看，主要是来自农业、工业、交通运输业和商业，但财政收入直接取之于农业的比重是日趋下降，这是因为我们对农民采取稳定负担，增产不增税的政策。而直接来自工业的财政收入，随着工业生产的迅速发展，不断增长。从财政收入的形式看，主要是三种：一是企业和事业的收入，包括国营企业上缴的利润，基本折旧基金和事业收入；二是各项税收，包括工商税、工商所得税、其他工商税（车船使用牌照税、城市房地产税、屠宰税、牲畜交易税以及集市交易税）、盐税、农业税；三是其他收入，包括规费收入、罚款、追回赃款赃物收入和各种杂项收入等。在这三种形式中，最主要的是企业收入和各项税收，这两项的绝大部分来自国营企业缴纳的税收和利润。

全区财政收入，从1950年到1982年，共219.06亿元，1982年比1950年增长19.03倍，平均每年增长9.8%。在全区32年的财政收入总额中，工商税收为125.18亿元，占总额57.14%；企业收入为59.45亿元，占27.14%；盐税为1.96亿元，占0.89%；农业税为27.54亿元，占12.57%；其他收入2.6亿元，占1.19%。各类收入的主要情况是：

1. 工商税收是持续稳定增长。除有4年（即1960、1961、1967、1968年）因经济上较大波折对税收有所影响外，其余的年度税收比上年都是上升的，32年来每年平均递增12.3%。税收收

入及时、稳定，是财政可靠的资金来源。

2. 企业收入起伏变化较多。有11年（即：1957、1961、1962、1967、1968、1973、1976、1979、1980、1981、1982年）的企业收入比上年下降，其余的年度比上年则是上升的。主要原因是那些年度国民经济比例失调、经营管理不善、经济效益差、企业亏损较多，也有的年度是调整经济、改革体制、提高工资、价格变动等等因素造成的。32年来企业收入每年平均递增11.8%。把整顿企业、扭亏增盈工作抓好，企业收入将会有较大幅度增长。

3. 农业税收入比较稳定。由于始终贯彻稳定负担，增产不增税的政策，32年平均每年实征正税稻谷52 311万公斤，折人民币8 345万元。随着农业生产的不断发展，农民交纳农业税的负担是逐年减轻的。如国民经济恢复时期的负担率（实征正税额占粮食实产）11.7%，以后逐年减少，到1982年降到3.1%。这有利于改善农民生活，促进农业生产的发展。

我区财政支出是巩固我区人民民主专政、发展社会主义经济和各项事业的财力保证。全区32年支出共283.13亿元，1982年比1950年增长37.54倍，平均每年增长12.1%。其中：基本建设拨款105.79亿元，占支出总额37.36%；企业挖潜改造资金、商业简易建筑费、地质勘探费、科技三项费用、流动资金等29.4亿元，占10.38%；支援农业支出30.74亿元，占10.86%；文教科学卫生事业费54.14亿元，占19.12%；抚恤和社会救济费6.38亿元，占2.25%；行政管理费29.6亿元，占10.45%。各类支出的主要情况是：

1. 基本建设支出。除了经济调整时期的年份有所压缩以外，其余年度都是增长的，32年平均每年增长18.9%。这些基建投资，对发展我区国民经济起到了重大的作用。

2. 企业挖潜改造资金、商业简易建筑费、地质勘探费、科技三项费用、流动资金等支出的总额是增加的。其中：企业挖潜改造资金从1965年到1982年平均每年递增13.4%，流动资金从1951