

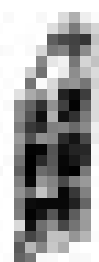
# 新中國統計史稿

王一夫主編



新中國統計史稿

王德林 著



# 新中国统计史稿

王天立主编



**新中国统计史稿**

XIN ZHONGGUO TONGJI SHIGAO

王一夫 主编

\*

中国统计出版社出版

新华书店北京发行所发行

北京印刷一厂印刷

\*

850×1168毫米 32开 13.375印张 33万字

1986年2月第1版 1986年2月北京第1次印刷

印数：1—10,000

统一书号：4006·052 定价：2.70元

# 目 录

|                                                       |     |
|-------------------------------------------------------|-----|
| 前言与回溯                                                 | 1   |
| 一、解放区的调查统计工作                                          | 3   |
| 二、中华民国的统计工作                                           | 10  |
| 第一章 国民经济恢复时期的统计工作(1949—1952年)                         | 24  |
| 第一节 坚持解放区调查研究的传统,在全国范围内<br>进行了大量统计调查工作                | 25  |
| 第二节 东北大行政区首先建立全区规模的统计工作                               | 27  |
| 第三节 政务院财政经济委员会设立统计(总)处 全<br>国统计工作初步开展 全国财经统计会议的<br>召开 | 36  |
| 第四节 国家统计局的成立 两项调查 第二届全国<br>统计工作会议的召开                  | 48  |
| 第二章 第一个五年计划时期的统计工作(1953—1957年)                        | 55  |
| 第一节 充实统计机构 加强统计业务建设                                   | 56  |
| 第二节 统计工作建立和发展过程 几届全国统计工<br>作会议的召开                     | 64  |
| 第三节 社会主义经济建设的统计                                       | 77  |
| 第四节 农业、手工业和资本主义工商业社会主义改<br>造的统计                       | 86  |
| 第五节 劳动、文教卫生统计及家计调查                                    | 89  |
| 第六节 第一次全国人口普查和人口统计                                    | 96  |
| 第三章 “大跃进”时期的统计工作(1958—1960年)                          | 105 |
| 第一节 统计工作“大跃进”的兴起                                      | 107 |
| 第二节 “大跃进”时期统计工作的发展与变化                                 | 112 |

|     |                                                                                        |     |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 第三节 | 对“大跃进”时期统计工作的认识和评价·····                                                                | 120 |
| 第四章 | 调整时期的统计工作(1961—1965年)·····                                                             | 128 |
| 第一节 | 调整时期开始时统计工作的形势和整顿的任务·····                                                              | 129 |
| 第二节 | 党中央、国务院发布“四四”决定 国务院颁发《统计工作试行条例》·····                                                   | 133 |
| 第三节 | 统计业务工作的恢复和发展 统计机构的健全与加强·····                                                           | 144 |
| 第四节 | 清理和精简报表 大兴调查研究之风·····                                                                  | 151 |
| 第五节 | “四四”决定未能得到彻底贯彻 统计工作尚存在一些问题·····                                                        | 165 |
| 第五章 | “文化大革命”时期的统计工作(1966—1976年)·····                                                        | 170 |
| 第一节 | “文化大革命”的序幕——“主辅”争论和香山会议·····                                                           | 171 |
| 第二节 | “文化大革命”给全国统计工作造成一场空前灾难·····                                                            | 181 |
| 第三节 | 在周恩来总理的关怀和广大统计人员的努力下,统计工作得以恢复和坚持·····                                                  | 183 |
| 第六章 | 新的历史时期的统计工作(1977—1984年)·····                                                           | 191 |
| 第一节 | 1977年的两次全国统计工作座谈会 1978年2月国务院批转国家计委《关于整顿和加强统计工作的报告》·····                                | 193 |
| 第二节 | 在党的十一届三中全会路线指引下召开的1979年全国统计局长会议 国务院发布《关于加强统计工作、充实统计机构的决定》和批转国家统计局《关于加强和改革统计工作的报告》····· | 201 |
| 第三节 | 统计机构的恢复和充实 统计工作的恢复和                                                                    |     |

|                   |                                                                                         |            |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------|
|                   | 发展·····                                                                                 | 211        |
| 第四节               | 提倡抽样调查 重建农村抽样调查队和新建<br>城市抽样调查队·····                                                     | 220        |
| 第五节               | 第三次全国人口普查·····                                                                          | 226        |
| 第六节               | 开展统计科学研究和中国统计学会的成立 统计<br>出版事业的恢复和发展·····                                                | 235        |
| 第七节               | 统计机关和统计学术团体的国际交往·····                                                                   | 255        |
| 第八节               | 在党的第十二次全国代表大会精神鼓舞下召<br>开的1983年全国统计工作会议 《中华人民<br>共和国统计法》公布施行 国务院发布《关<br>于加强统计工作的决定》····· | 258        |
| <b>第七章</b>        | <b>建国以来统计工作的主要经验·····</b>                                                               | <b>273</b> |
| 第一节               | 关于我国社会主义统计的基本特征·····                                                                    | 273        |
| 第二节               | 关于统计方法制度的科学性和调查方法的多<br>样性·····                                                          | 281        |
| 第三节               | 关于搜集整理提供统计资料和提高统计数字<br>质量问题·····                                                        | 298        |
| 第四节               | 关于开展统计分析问题·····                                                                         | 306        |
| 第五节               | 关于统计管理体制和加强统计组织建设问题·····                                                                | 315        |
| 第六节               | 关于坚持党的领导和群众路线问题·····                                                                    | 323        |
| 第七节               | 关于开展统计科学研究和学术交流问题·····                                                                  | 329        |
| <b>结束语</b> ·····  |                                                                                         | <b>340</b> |
| <b>编后的话</b> ····· |                                                                                         | <b>345</b> |
| <b>附录</b>         |                                                                                         |            |
| 一、                | 新中国统计史大事记·····                                                                          | 349        |
| 二、                | 建国以来若干年度的统计指标体系·····                                                                    | 359        |

## 前言与回溯

中国人民在中国共产党领导下，经过长期艰苦卓绝的斗争，推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治，建立了以工人阶级为领导、以工农联盟为基础的中华人民共和国。

在党中央和中央人民政府的领导下，从建国时期起，就着手开始建立、组织全国规模的统计工作，特别从执行国民经济发展第一个五年计划以后，我国统计工作逐步得到普遍建立和广泛发展。至今，我国社会主义的统计工作已经有三十多年的历史了。

三十多年来，我国统计工作，经历着一个由开始创建到逐步健全的不断发展的过程。由分散的、地区性的统计工作，逐步发展为统一的、日趋充实的全国规模的统计工作；由没有专职统计机构和缺乏统计人才，逐步有了日趋健全的、自上而下的统计机构和掌握了统计理论与统计业务的基本统计队伍。所以，可以说，现在我国已经初步建立起具有中国特色的社会主义统计了。

我国社会主义统计，作为认识社会的重要武器之一，作为计划经济和国家管理的工具，在建国初期对我国国民经济的恢复和发展，以及在其后的社会主义改造和社会主义建设中，都曾不同程度地发挥了积极作用，作出了自己的贡献。我们相信，在今后新的历史时期中，在逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化的过程中，在把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家的宏伟事业中，统计工作必将发挥更为重要的作用，作出更为积极的贡献。

三十多年来我国统计工作的发展过程，并不是一帆风顺的，由于党内严重“左”倾思想的干扰，特别是十年动乱时期，林彪、江青反革命集团的破坏，加上我们统计机关自己的失误，我国统

计工作也遭受过挫折和损失。不过这不是主要的、本质的一面，从长远的历史发展过程来看，那只是一个短暂的插曲。

我们编写《新中国统计史稿》的目的，就是试图在搜集、整理三十多年来统计工作发展历史资料的基础上，对各个时期统计工作的方针、任务和主要措施，以及各个方面统计工作的发展进程、成就和问题、得和失等进行综合研究，作出简要的概括与评述，使我们从中取得正反两方面的经验教训，从而有助于把今后的统计工作做得更好。同时，也可使新参加统计工作的同志们了解我国统计工作的发展历程，从中受到教益。但是限于水平，我们的主观愿望不一定能完全成为现实。不过我们希望，至少能为以后的统计史研究，奠定一个可以利用的基础。

我们认为，编写统计史是一件严肃的工作，必须坚持实事求是的科学态度。为此，参加编写工作的同志共同决定，一定要遵循下列的基本守则：

（一）尽可能全面地搜集整理一切有关统计工作的主要历史资料，不任意取舍。

（二）一切记述都要准确反映历史的客观实际，一切评论都要坚持社会主义统计的基本原则。

（三）对统计界有争论的问题，要如实地介绍各方面的观点，按照当时的历史背景加以研究，力争予以准确评价。

新中国的统计建设，是从学习苏联的统计工作经验开始的，但它生长在中国的土地上，必然有其国内的渊源。一方面，也是主要的方面，它与新中国建立前各解放区的调查统计工作有着密切的继承和发展的关系。随着党和政府历史性任务的变化，随着科学技术的发展，随着新情况新问题的出现，对统计工作虽然提出了更高的要求，并且赋予它更新、更重的使命，但是在指导思想、基本性质和基本职能方面，仍然是一脉相承、原则相同的。另一方面，社会主义新中国，是在旧中国的废墟上建立起来的，

旧中国的统计工作尽管极为薄弱，可供我们使用的统计技术和统计资料微乎其微，几乎没有给我们留下多少遗产，但也不妨碍批判地吸收其中某些可资利用的东西。

所以，基于这两方面的原因，我们认为在史稿正文之前，有必要加写《前言与回溯》，把解放区的调查统计工作和中华民国成立以后至解放前的统计工作，作个简要介绍，以期有助于读者了解新中国统计工作建立的历史背景及其对新中国统计工作发展的影响。

## 一、解放区的调查统计工作<sup>①</sup>

中国共产党一贯以马克思列宁主义的普遍真理与中国革命的实际相结合为一切工作的指针。这就决定了我们党最重视和最善于作调查研究工作，并从认识论和方法论上为新中国的统计工作指明了前进的方向。

早在1920年9月16日，蔡和森同志给毛泽东同志的信上就曾建议：在组织研究宣传部之外，更可组织一调查统计部。研究宣传部、调查统计部与出版物三者可打成一片而潜在从事。并说，他在外国可调查俄国及各国的情况，毛泽东同志在国内可调查各省情况，将人口、土地、产业、交通、劳动状况、经济、教育等列为统计。此种材料与研究的著作皆在一种出版物上发表，出版物又须组织一个审查会。尽管当时由于种种原因，这个建议没有能够完全实现，但是从这里可以看出老一辈无产阶级革命家对调查统计是何等重视。

从1921年中国共产党成立时起，到1949年中华人民共和国成

---

<sup>①</sup> 这里的“解放区”，是泛指过去各革命根据地和后来称为解放区的一切地区。凡在中国共产党领导下，革命人民从国民党和日本帝国主义统治下解放出来的地区，统称为解放区。

立时止，在新民主主义革命的二十八年中，为了革命战争和根据地建设的需要，我们党一直在不断地加强调查统计工作，依靠调查研究和可能的统计，决定党的战略和策略，正确指导人民革命战争和解放区的经济建设，取得一个又一个的胜利。现分三个时期概述解放区调查统计工作的情况。

### （一）从中国共产党成立到第二次国内革命战争时期

党为了领导职工运动和农民运动的需要，曾经在可能的条件下，建立了一些调查机构，进行了一些调查统计项目。如在工人运动方面，1922年9月粤汉铁路工人俱乐部内设立了调查部。1925年在中华全国总工会下建立了调查统计机构，在会章上规定：工会要定期将会员人数、职业情况、罢工情况等造具统计表册。在农会方面，1923年广东省农会内设立了调查部，1926年11月，湖南省农协作过湖南各县农民协会会员统计，并统计了各种成分的会员人数。1927年4月29日陈独秀在中国共产党第五次全国代表大会上的报告中，曾列有下列统计资料：全国劳动大会第一、第二、第三各次大会时期的全国有组织工人的人数，至五大前全国达到2,838,791人；五大前全国有组织的农民人数达到9,829,412人；五大前全国党员人数达到57,967人，并有按党员成分分组（各占百分比）的资料。这就足以证明，当时工、农会会员和党员人数的统计，已具有相当的基础。

毛泽东同志在广东主持“第六届农民运动讲习所”时，在讲授课程中列有统计学一门课程。后来他自己又对湖南农民运动进行过调查，主要是在长沙、湘潭、湘乡、衡山、醴陵五县调查，并于1927年3月写出了《湖南农民运动考察报告》，报告高度评价了湖南农民斗争巨大的革命意义，驳斥了党内机会主义领导和党外敌人对农民运动的诬蔑，提出了一条正确的农民运动路线。

由于当时中国是一个半殖民地半封建的社会，全国80%的人口居住在农村，而封建的生产关系在中国占有优势，广大农民受

帝国主义和封建势力的双重压迫剥削，加之农村敌人统治较弱，革命时机日趋成熟，同时由于城市敌人统治较强，工人阶级的斗争倍受压迫摧残，长期内无法进行公开的革命活动，所以当时广大农民成了革命的主力军。中国的革命，实质上就是农民革命。因此，党对中国农村的状况极为重视。各级党的组织对农村的情况，曾作过很多比较广泛、深入、细致的各种调查和统计。在这一方面首先应看到毛泽东同志做出的卓越成就。他继湖南调查之后，又于1928年至1934年间，发表了题为《反对本本主义》的重要论著，在江西作了许多农村调查，奠定了党对调查研究的理论基础，作出了实地调查研究的杰出典范。

毛泽东同志1930年5月写的《反对本本主义》<sup>①</sup>提出了“没有调查，就没有发言权。”“社会经济调查，是为了得到正确的阶级估量，接着定出正确的斗争策略”等著名论断，并单列《调查的技术》一段，正确地解决了调查研究的重要性、目的和方法等一系列问题。

毛泽东同志1928年到1934年间，除在江西宁冈、永新两县调查外，主要在江西寻乌县、兴国县、长冈乡、吉水县东塘村和福建上杭县才溪乡等地方进行过综合性调查，还进行过《赣西土地斗争中土地分配情况》、《分青和出租问题》等专题性的调查，并写出了具体详细的调查报告。毛泽东同志的这些调查，对党指导苏维埃地区土地革命和其他各项工作，都起了极为重要的作用。兴国调查中对各阶级在土地革命中的表现的调查，证明了坚决依靠贫雇农、巩固地团结中农、孤立富农、打击地主的基本政策的正确性；寻乌调查中对城镇工商业的调查，说明了那里是手工业商品和资本主义商品交战表演了剧烈的荣枯得失的地方，具体反映了农村经济衰退，洋货排挤土货，小城镇暗淡不景气的局

---

<sup>①</sup> 《毛泽东农村调查文集》，人民出版社1982年版，第1页。

面，用事实说明了中国社会半殖民地半封建的性质，从而验证了党对中国社会性质认识的科学性。

1931年，工农红军总政治部《关于调查人口和土地状况的通知》<sup>①</sup>，是一个重要的历史性的调查统计文件，《通知》在阐明这项调查重要意义后，强调指出：“过去许多地方往往忽视实际事实的调查，只凭自己的空想去决定工作计划，去指导下级工作，结果是行不通的，指导是错了的。”又从反面论证了调查统计的重要性，还具体要求调查人员要不怕麻烦，要弄清调查内容和统计方法，要保证“统计的正确价值”等，通知末后提出两个口号，一是过去提出过的“不做调查没有发言权”，二是增加了“不做正确的调查同样没有发言权”。这就是说，不仅要调查，而且要做正确的调查，才有真正的发言权。

在中央苏维埃地区，其他领导同志和地方领导机关，也都做过一些调查，现在保存下来的资料有：江西、福建、广东三省苏维埃地区在进行查田运动中，查出并分配地主和富农土地327,539亩，没收地主现款和富农捐款66,916元。这证明当时在各个苏维埃地区确有一些基本的调查统计。当然由于处于战争环境，不可能有完全系统的调查统计。其他还有文化、教育统计，军事统计(包括战绩统计)等，在各项统计中，当以军事统计较为健全。

这个时期在国民党统治区，在地下党的领导下，一些党的和进步的学者、知识分子，也做过一些调查。如薛暮桥同志1931年在陈翰笙同志的领导下，先后做了几个省的农村经济调查，积累了大量的资料。1934年他在广西师范专科学校任教时，暑假期间又组织和带领学生进行农村调查，并根据调查资料，以马克思主义的阶级观点写有《广西农村经济调查》。孙冶方、狄超白同志在此期间也作过不少有关农村问题的调查与探讨。他们所作的调查

---

① 《毛泽东农村调查文集》，人民出版社1982年版，第12页。

统计和有关著述，多在当时的黎明书局、生活书店和新知书店出版，或在《中国农村》杂志上发表，其中有些是在香港出版发行。这些同志虽然不是在解放区而是在国民党统治区调查，但由于他们调查的进步性，也值得在这里提出来。

## （二）抗日战争时期

随着陕甘宁边区和敌后各抗日根据地的建立、发展和巩固，调查统计工作也有新的发展。在晋察冀《边区行政委员会的工作报告》中，列有从1938年6月到1942年11月五年来北岳区民兵战绩的统计数字；在林伯渠同志向陕甘宁边区第二届参议会所作的《边区政府工作报告》中，包括县、市、区、乡行政区划统计，文化教育统计，农业生产统计，纺织、造纸统计，商业贸易、公路、财政、征粮统计等等。这说明当时局部地区已有连续数年的某些项目的统计数字，也有政治、经济建设方面的某些基本数字。与苏维埃时期相比，统计范围有所扩大，统计项目亦有所增加。

应该特别指出，1941年3月毛泽东同志《农村调查序言和跋》<sup>①</sup>的发表，1941年8月党中央《关于调查研究的决定》<sup>②</sup>的发布，极大地推动了陕甘宁边区和敌后各抗日根据地调查统计工作的发展。毛泽东同志的论著和党中央的决定，精辟深刻地阐明了调查研究的重要性，确立了调查研究的组织保证，探讨了各种调查研究的方法。在阐明重要性时，强调指出：“系统的周密的社会调查是决定政策的基础。”“领导机关的基本任务，就在于了解情况与掌握政策，而情况如不了解，则政策势必错误。”“加重对于历史、对于环境、对于国内外、省内外、县内外具体情况的调查与研究，方能有效地组织基本力量，推翻帝国主义及其走狗的统治。”同时指出党内许多同志还不了解调查研究的重要性，提醒全党同志加深了解。在提到调查研究的组织保证时，决定党、

① 《毛泽东农村调查文集》，人民出版社1982年版，第14页。

② 《统计工作文件选编》，国防工业出版社1964年版，第7页。

政、军各高级机关“均须设置调查研究机关……以为各该地区工作的直接助手”，并强调“必须动员全党全军及政府之各级机关及全体同志着重对于敌友我各方面情况的调查研究”，要求专职机关与全党动员相结合进行调查研究。在探讨调查研究方法时，强调必须眼睛向下，向群众学习，如果“没有眼睛向下的兴趣和决心，是一辈子也不会真正懂得中国事情的。”并列出了七种搜集资料的方法。

在党中央决定和毛泽东同志调查研究思想的指导下，各中央局、中央分局、区党委、各边区政府、行政公署以及高级军事机关，先后建立了自己的调查研究机关，开展了包括部分统计内容的广泛的调查研究工作，对指导战争、指导群众运动、指导建设起了重要的作用。从统计工作的角度来看，除军队进行军事战绩和实力统计外，地方上着重进行征粮和税收统计，减租减息和增加工资统计，农业生产和其他建设统计等，作为一个村、一个乡的统计资料，是比较丰富的，但从一个专区、一个行政区来看，能汇总起来的全面统计数字却是很少的。至于反映社会基本情况的土地、人口等数字，大都沿用历史已有的或重新粗略估算的数字，这是受当时战争和客观条件限制所致。

### （三）解放战争时期

解放战争时期，包括统计工作在内的调查研究工作，其特点虽与抗日战争时期有许多相似之处，但由于解放区不断扩大，先后解放了全国广大农村和许多大、中城市，在城市要搞好城市管理和发展工商业，在农村要开展土地改革运动、大生产运动和支前参军运动。由于客观形势的发展和实际工作的需要，调查研究机关不断得到加强。调查统计项目和统计资料不断增多。如1948年10月10日党中央《关于九月会议的通知》<sup>①</sup>中，列有1946年

---

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》，第四卷，人民出版社1966年版，第1284页。

7月至1948年6月的两年作战中，人民解放军歼敌和缴获的全面统计数字，解放军人数、解放区面积和人口的统计数字。这时解放区还出版了统计学书籍，即杨坚白编著、华北新华书店出版的《实用统计方法》。

在解放战争接近全国胜利时，在我财经机关及其所属企业、事业单位内部，一般均在业务职能部门设置专职统计人员，或在秘书部门设置统计资料搜集整理人员。同时在新解放城市中也先后接管了原国民党政府及其官办企业、事业单位许多经济社会统计资料，并接收了原在国民党政府和企业、事业单位的统计人员。从此开始有了专职统计机构和专职统计人员，这是这一时期统计工作的一个新特点。

1949年3月13日毛泽东同志在党的七届二中全会上所作的结论中，关于党委会的工作方法的部分中指出“胸中有‘数’。这是说，对情况和问题一定要注意到它们的数量方面，要有基本的数量的分析。……我们有许多同志至今不懂得注意事物的数量方面，不懂得注意基本的统计、主要的百分比，不懂得注意决定事物质量的数量界限，一切都是胸中无‘数’，结果就不能不犯错误。”<sup>①</sup>这里，毛泽东同志根据当时的形势和需要，第一次由一般地强调调查研究，进而着重地强调统计，说明了调查研究和统计同时并举、相辅相成的必要性。这个讲话已成为号召全党重视和应用统计的总动员令及调查统计工作的一个根本指导思想。

综上所述（限于历史资料，很不完全），从党的成立之日起，到全国解放止的二十八年中，在党和人民政府领导下的解放区的调查统计工作，由于它的指导思想正确，目的鲜明，为党制订革命斗争的战略和策略，制定解放区的方针和政策，曾提供了重要依据，并起了很好的作用。这是我们必须加以肯定和称道

---

① 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社1966年版，第1380页。

的。但作为调查研究一部分的统计工作来说，由于当时客观条件的限制，不能不带有两个特点：（1）统计工作作为调查研究的组成部分，调查研究和统计，共处一体同时进行，多数情况下，统计数字作为调查结论的事实证明，单独搜集和印刷统计资料很少。这也就是说，当时统计还没有从调查研究中单独分立出来，只有到了接近全国胜利时，才出现了分立的趋势。（2）在数量有限的统计资料中，由于缺乏统一的组织，统一的计算方法，致使各个地区间的同一调查项目的统计资料，由于计算范围不尽相同，计算方法不尽一致，难以进行全地区和全国的汇总，只有到接近全国解放时，才有了某些统一计算范围、计算方法的统计项目。

## 二、中华民国的统计工作<sup>①</sup>

1911年孙中山先生领导的辛亥革命，推翻了清朝的统治，结束了几千年的封建帝制，成立了中华民国和南京临时政府。但以袁世凯为代表的“北洋军阀”篡夺了政权。继袁世凯之后，帝国主义国家明争暗斗，不断扩张各自的势力范围，并唆使它们新培植的买办阶级所豢养的走狗，争夺地盘，形成了各派军阀混战、割据的局面。1925年国共两党合作协力进行北伐战争，以打倒列强，打倒军阀、统一中华和在全国范围内实现革命的三民主义为革命目标，但正当北伐胜利在望的时候，国民党反动派，背

---

① 这一部分参考了以下资料：国民政府主计处统计局编印发行的《统计月报》、《主计通讯》和《统计通讯》；中国统计学社编《统计论丛》（黎明书局出版）；《中国农村》杂志；《中国之统计事务》（朱君毅著，见《东方杂志》第18期第13号）；《中国之统计事业》（刘大钧著，见《统计论丛》，1934年）；《我国统计制度之研究》（吴大钧著，见《统计论丛》1934年），《中国现行主计制度》第一、二、三、四、十五（卫挺生、杨承厚著，商务印书馆出版，1935年）。