

中國經濟體制改革：農村

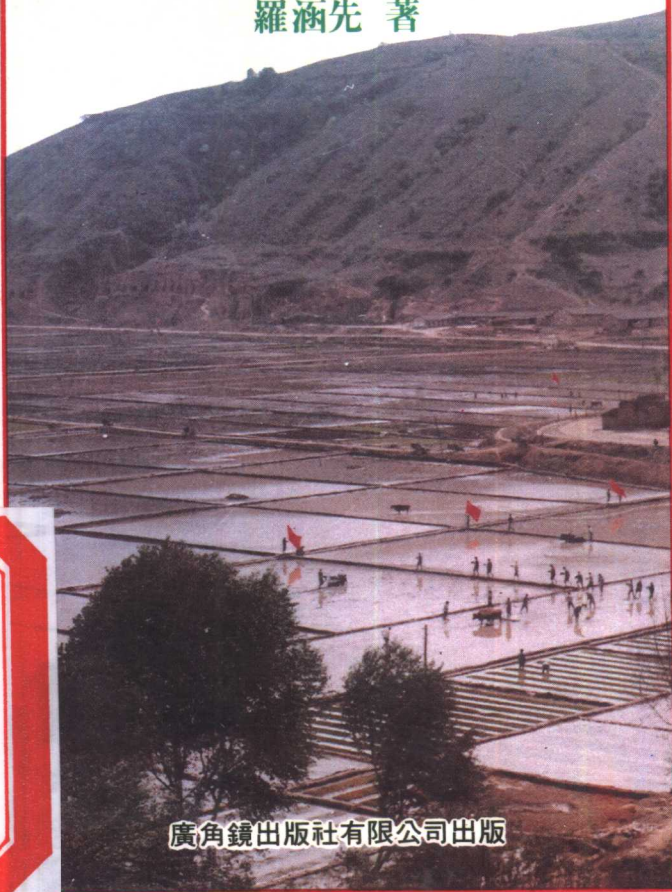
中國農村發展社會學

羅涵先

# 中國經濟體制改革：農村

## 中國農村發展社會學

羅涵先 著



廣角鏡出版社有限公司出版

F323/1  
第五版

# 中國經濟體制改革：農村

## ——中國農村發展社會學

羅涵先著

廣角鏡出版社有限公司

---

**書名：**中國經濟體制改革：農村

**著者：**羅涵先

**出版：**廣角鏡出版社有限公司

香港灣仔莊士敦道195-7號八樓 電話：5-753877

**發行：**華風書局有限公司

香港灣仔莊士敦道195-7號七樓 電話：5-749495

**承印：**友利印刷有限公司

**版次：**1987年1月初版

**定價：**港幣50元

**書號：**ISBN 962-226-095-0

---

## 作者介紹：

本書作者羅涵先，是中國著名農業經濟學家，早年曾習法律、經濟，長期從事文化出版和經濟研究工作，現任中國人民政治協商會議常委，並受聘為國務院農業發展研究中心特聘研究員，兼任山東農業管理幹部學院教授。不久前，作者曾與費孝通教授等共同調查中國小城鎮，系統研究與探索中國鄉鎮經濟的發展，作者又曾多次到國外考察，在歐洲參加國際農業經濟學家會議。

主要著作有《中國農村的經濟社會改革》、《高利貸資本》、《農業是基礎理論之研究》等。

作者同時又是中國農業經濟學會顧問和國際文化交流中心理事。

# 目 錄

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 費孝通序                     | i   |
| 第一章                      |     |
| 變革的年代                    | 1   |
| 第二章                      |     |
| 土地制度的改革（第一次變革）           | 26  |
| 第三章                      |     |
| 農業合作化（第二次變革）             | 46  |
| 第四章                      |     |
| 文革動亂時期的中國農村經濟            | 78  |
| 第五章                      |     |
| 新時期的農村經濟政策<br>（揭開新變革的序幕） | 93  |
| 第六章                      |     |
| 中國農村經濟體制的變革<br>（第三次變革）   | 122 |
| 第七章                      |     |
| 鄉鎮工業的崛起                  | 149 |
| 第八章                      |     |
| 新的模式正在湧現                 | 175 |

## 第九章

從鄉村到城市····· 191

——農村經濟體制改革推動了城市經濟  
體制的改革

## 第十章

農產品市場的開放和價格管理體制的  
改革（第三次變革的深化）····· 205

## 第十一章

走向新的探索····· 224

——中國農村經濟發展的若干新的趨勢

第十二章 結束語····· 264

# 第一章

## 變革的年代

### 中國農村的特色

在古老中國長達五千年的歷史上，本世紀的發展是最為迅速的。從整個人類歷史看，二十世紀是一個最偉大的世紀。在這個世紀的許多年代裏，充滿驚心動魄的事件，因而人們可以這樣說：這是一個偉大變革的年代。

1949年中華人民共和國的成立，是二十世紀中國最重大的事件之一。令人矚目的是36年來，中國經歷了複雜的變化，它從根本上扭轉了歷史發展的方向，這是一個不平凡的歷程。

由於中國人口衆多，經濟不發達，農民在人口中的比重很大，就使農村問題被突出了。凡對中國有所

了解的人都知道，中國的前途，在很大程度上決定於中國農村的發展，這是毫不誇大的。

三十多年來，中國農村經歷了曲折的發展道路，而具有決定意義的則是三次重大的變革，它組成中國農村發展的全部生動的歷程。要了解這個歷程以及它所代表的深刻涵義，需要從共和國成立以前的中國社會性質說起。

## 中國農村的特點

在共和國成立前，中國社會是一個半封建、半殖民地社會。中國的封建社會是很長的，有幾千年歷史。人們曾經探索過它的原因，而有多種多樣的說法，其中一個被普遍公認的說法就是中國農村的自給自足經濟。這種自給自足經濟的基礎是農業，在中國古老的歷史上曾有「以農立國」的話。它表明，農業在中國是長達數千年的封建社會的最主要生產部門，但如果我們僅僅了解這一點還是不夠的，還需要進一步分析在封建制度下，中國農民經濟的具體內容。這樣，我們將會發現，中國農民經濟的一個異常重要的特點是農業與副業的緊密結合。

所謂副業，主要是指手工業和飼養業。飼養業實際是農業的延長。在廣大的農業地區，中國農民家庭中所飼養的家禽、家畜，其實只是種植業發展的結果。這是因為，畜禽的發展，是要以糧食生產的發展為條件的。在這裏，至關重要的是家庭手工業。家庭手工業不僅製造為農業生產所必需的工具，而且能解決「吃、穿、用」等生活必需。「男耕女織」，世代相傳。手工業和農業在家內結合以後，使農民經濟得以持續，因為既然吃、穿、用都解決了，一切也都解決了。在

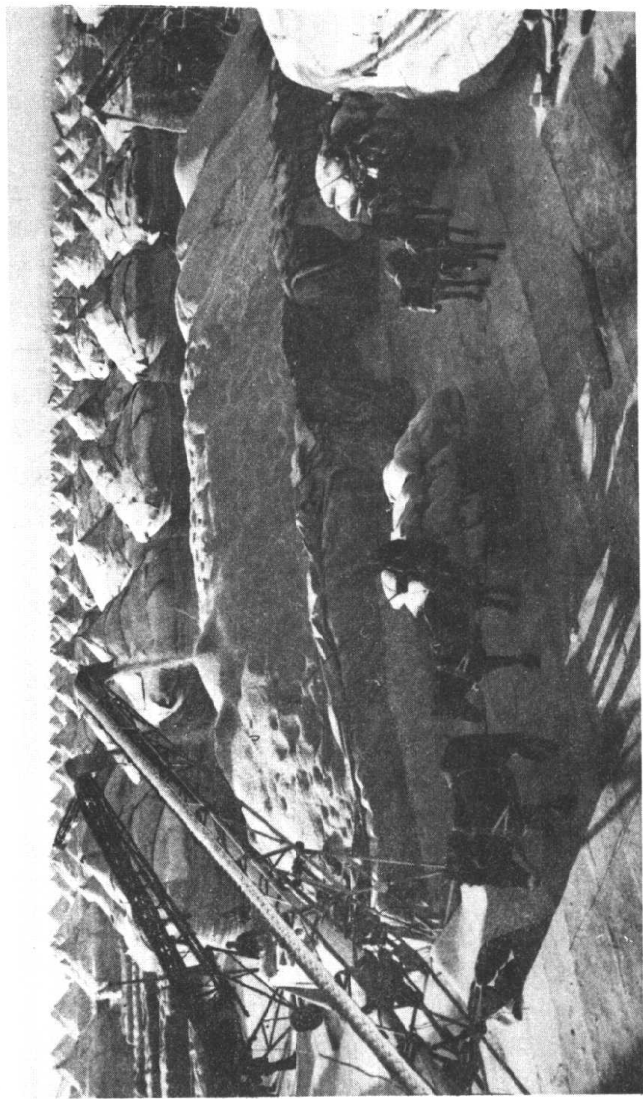


中國歷史上，只有食鹽的產銷是個特殊的行業。在很多地方，除了食鹽以外，農民幾乎什麼都能自己製造出來。這種狀況，是中國農村的一個特點。

在以農業為主的農民經濟的身旁，還有一些獨立的手工業者，這些手工業者有較高的工藝技能，能製作滿足人們生活需要的竹、木、鐵、窖製品。把這一切組織在一起的是那發人深思的古老的廟會、市集和有着一條街、兩條街甚至幾條街的熱鬧集鎮。這些集鎮是農村經濟的集聚點，是農民互易物品的場所，也是種子、農具等生產資料和手工業品的供應點。一些大的集鎮後來發展為縣城，在那裏，不僅有商店，還有文化娛樂場所和人們進行社會接觸的飯館、酒肆、茶樓、浴室。縣城成為高級消費中心。這一切構成了一幅方圓不過百里的農村自給自足經濟的畫圖。歷史早就表明，農業和手工業的密切結合，那種建立在自給自足基礎上的「簡單的生產機體」，為揭示亞洲社會長期停滯的秘密「提供了一把鎖匙」。中國農村經濟的發展正是這樣延續下來的。

1949年10月新中國成立，標誌着中國歷史開始了一個新的紀元。

從這裏開始的歷史，是一個改變發展方向的歷史，全世界人民都以關切的眼睛注視着東方大地的變化。與這個變化相伴隨的，是國民經濟的增長和整個社會結構的變革。從1949年到1985年，36年過去了，中國工農業生產以總產值計，約增長20倍，平均每年遞增9.2%，國民收入1983年比1952年增長5.4倍，平均每年遞增6.1%，一個獨立的比較完整的工業體系和國民經濟體系已初步建立起來，這就為中國現代化建設創立了可靠的實在的穩步前進的基地，中國目前的工業基礎，大約相當於五十年代後期的日本，如果沒有五十年代後期開始的「左」的錯誤，沒有「文革」的



1981年，遼寧昌圖縣糧食大豐收，總產量超過18億斤，全縣社員交售商品糧超過10億斤。

破壞，它的發展速度和工業基礎就要比現在好得多。

農村變革是巨大的，在改變了封建的土地關係以後，經過新民主主義階段的發展，和農業合作化運動，社會主義已經在中國廣闊的土地上建立起來。

在整個國民經濟的巨大發展中，中國農業的增長是令人矚目的。

1984年，中國十億人每年平均佔有糧食超過800斤，首次趕上世界水平。若以1984年達到的水平與1952年比較，農業總產值（按1980年不變價格計算）達3,302億元，增長3.2倍，平均每年遞增4.3%。在種植業中，糧食總產為40,731萬噸，增長1.5倍，遞增2.7%，棉花總產為625.8萬噸，增長3.8倍，遞增4.7%。在畜牧業中，大牲畜10,839萬頭，比1952年增長41.8%，遞增1.0%，豬30,679萬頭，增長3.4倍，遞增3.7%，羊15,840萬頭，增長1.6倍，遞增2.8%；在林業方面，發展也很顯著。建國以來，全國新造林保存面積42,000萬畝，總計全國現有森林面積為173,000萬畝。森林總蓄積量為102.6億立方米，其中可供採伐的有35億立方米。在水產方面，1984年水產品產量為619萬噸，為1952年的3.7倍。

三十多年間，中國農業生產條件也有了一定的改善，截至1984年，全國共有大中小型水庫8.7萬座，總庫容量4,200多億立方米，配套機電井268萬眼，建設了一批高產穩產田，灌溉面積由解放初期的2億多畝發展到7億畝，有2億多畝易澇耕地，64萬多畝鹽鹼地，34萬畝瘠薄紅黃土得到了不同程度的治理和改良，使抗禦自然災害的能力有了提高。

與此同時，建業技術裝備也有了顯著提高。截至1984年底止，全國擁有大中型拖拉機85.5萬台，手扶拖拉機329萬多台，農田載重汽車34.9萬多輛，

農村機械總動力 2.7 億馬力。農村用電量 464 億度。

農業生產的增長，是和農村生產關係的變革分不開的。如前所述，三十六年來，基本上經歷了三次大的變革。

從 1949 年到 1952 年，這是國民經濟恢復時期。這個時期的基本任務是恢復國民經濟，完成民主革命的遺留任務，在農村主要是進行土地改革，這是中國農村經濟發展中的第一次變革。

從 1953 年到 1966 年，中國進行了社會主義改造。在農村，是實行農業合作化，建立和發展社會主義集體經濟，這是第二次變革。

經過 1966 年到 1976 年的十年動亂和 1977 年至 1978 年兩年徘徊，於 1978 年舉行了中共十一屆三中全會，制定了新的農村經濟政策，從此廣大農村開始了一場新的經濟與社會變革，這是中國農村的第三次變革。

這次變革實際上是上一次變革，即社會主義生產關係變革的繼續。要求把農村經濟管理制度放在適合於現階段農業生產力發展的水平上，而不是越大越好，越公越好。這是一個冷靜的、現實的方針，這一方針建立於符合客觀規律的基礎上，而不是超越實際可能的東西。它跳出了概念的圈子，而把是否推動生產力作為這一方針繼續下去的唯一標準，它在管理制度上所引起的若干變革，已經越出管理方法的範圍，而具有體制改革的性質。與此同時，它又是農村經濟模式上的一個創新和大突破。

從整個國民經濟來說，近幾年來，各項工作都已轉入了以經濟建設為主，這就是人們所常說的戰略轉移。今後的建設將在一個安定團結的政治條件下有計劃有系統地進行。過去有一段時期「以階級鬥爭為綱」辦經濟，看來是不利於城鄉社會主義建設的。生產關

係的變革雖然必要，但不宜過於頻繁，更不能脫離社會生產力的實際。生產關係的變革並不是目的，變革生產關係的目的在於解放生產力。如果不是這樣，那麼變革生產關係就將失去意義。人們清醒地看到這一點，是從總結30年工作的經驗中獲得的。在這個基礎上，找到了中國建設的新方向。這就是趙紫陽在1981年10月舉行的全國人民代表大會上所作的政府工作報告中指出的，要使中國整個經濟走出一條投資比較少、經濟效果較好、經濟穩定發展、人民得到實惠的新路子。這是一個重要的提示。在這個新戰略之下，工業、農業以及國民經濟各部門都將沿着現已開始的變革繼續深入，並逐步發展為整個經濟體制和管理制度的改革。這是中國農村第三次變革的經濟、社會背景。

這三次變革有一些共同性。

第一，這三次變革都是從生產關係的變革開始的，而它的結果却不止是影響到生產，而且影響到人們的生活方式和思想方式。

第二，這三次變革都是羣衆性的，其根本特點在於它決不依靠於任何一個行政單位的行政命令，而依靠廣大農村居民的實踐。

第三，這三次變革的影響都極為深遠，不僅在規模、範圍上波及整個社會，而且影響着整個經濟、社會發展進程，它們是互相交織的，而它們的解決又是互相促進的。

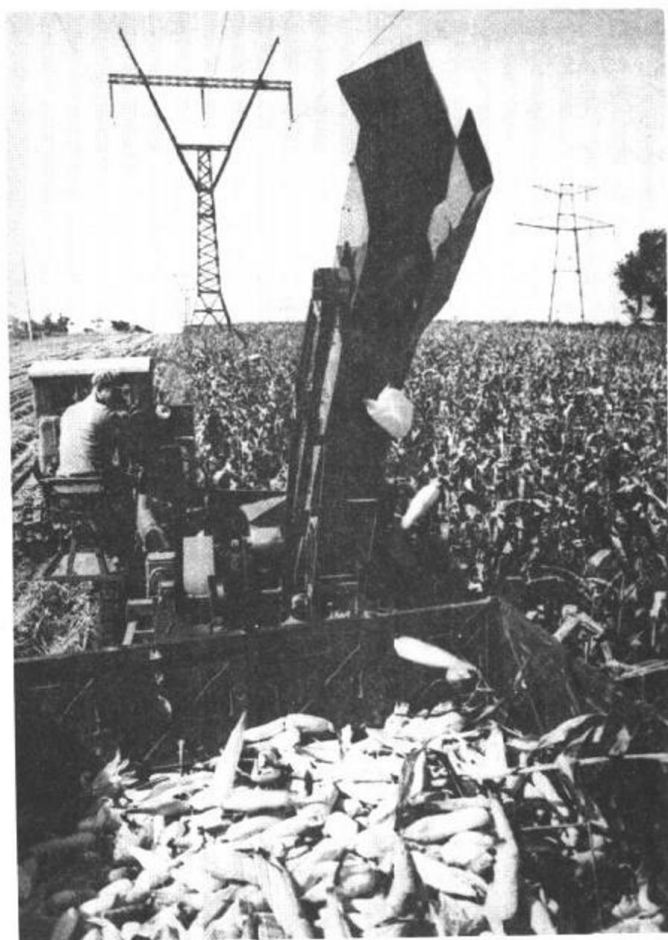
## 發展中的新課題

在中國農村經濟的發展過程中，出現了許多現實經濟生活所提出的新的課題，它們有的已經得到解決，

有的正在解決之中。

第一個問題，是人口問題。中國在建國初期大約有五億四千一百六十多萬人（未包括台灣省，下同），百分之八十在農村。由於戰爭停止，社會安定，人口有所增長，到1952年約有五億七千四百八十二萬人。土地改革以後，社會秩序進一步穩定，經過合作化運動，農民生活有了保障，人口激增，到1957年全國人口已達六億四千六百五十三萬人，比1952年增加了七千一百七十一萬人，增長12.5%，平均每年增加一千四百三十四萬人，年增長率為2.4%。1957年到1962年，由於受到自然災害的影響，人口增長率有所降低，1962年以後，人口增長趨勢又進一步發展，到1978年，全國人口已達九億六千二百五十九萬人，從1975年到1978年這幾年間人口增長最快，達到年增長率4.2%。1984年，全國人口達十億零三千零五十一萬人。從1978年到1984年，年增長率下降到1.15%。

人口增長過快有多方面的原因，實現了集體化，農民生活有了保障，這是一個根本的原因。另一方面也有工作上的問題，例如在生產隊年終分配時，口糧和副食主要是按照人口分配的，有的地方不問大人小孩，一律按人頭分配口糧，這就鼓勵了生育，在現金方面，實際上也是按人頭分配。有的地方強勞力與弱勞力之間的工分相差不大，只要出工，就有工分，這也鼓勵了農民多生育子女。這個問題在當時很少被人注意，但隔了一段時間回過頭來觀察研究，就會發現它的後果很嚴重。由於人口增長過快，影響了農產品的社會平均佔有數量。盡管解放以來，中國農業生產有了相當大的增長，但若按人口平均，就為過高的人口增長率所抵消。例如糧食，1978年總產量為六千零九十五億斤，比1949年增長169.2%，但按人口平均，



加強應用科學研究取得成果，圖為新型粟米收穫機，能一次完成摘粟米，將粟裝入拖車和莖桿切碎還田三部工序。

1978年僅比1949年增長52%，1978年棉花為四千三百三十四萬擔，比1949年增長387.6%，但按人口平均，1978年僅比1949年增長180%，油料1978年產量為一萬零四百二十五點八萬擔，比1949年增長103.5%，但按人口平均却只增長15%。1978年生豬產量為三億餘頭，比1949年增長321.7%，若按人口平均，則1978年僅比1949年增長190%。人口抵消作用如此之大，是很值得注意的一個現象。目前，中國正在採取一系列措施來解決這個問題。

第二個問題，是在社會主義公有制下發揮家庭經濟的作用問題。中國農業合作化實現以後，有一個時期簡單地把社會主義集體經濟和家庭經濟看成是兩個互相排斥的東西，因而不大重視家庭經濟的作用。事後看來，是一個很大的損失。

實踐證明家庭經濟有它的特殊的優點，足以補充集體經濟。在中國農村的每個農民家庭中，都有一些閑散的勞力。這些勞力若是參加到集體生產中去，不能發揮很大的作用，勉強參加了，也只能把別人的工分值拉低，不能創造很多財富。但在家庭中，這些勞力往往能夠發揮很大作用，並創造相當高的產值。例如養豬、養雞、養鴨，以及編織等副業，不需要很強的勞力，但却可以幫助家庭增加很多收入。

忽視家庭經濟的作用還有一個不良後果，就是使得農村產品品種單調，不能適應人民生活的多方面需要。集體經濟所生產的產品往往是人們大宗需要的產品，對某些市場需求量較少的產品，往往忽視。中國1958年以後有一段時期缺少調味品（蔥、蒜、薑等）的供應就是由於這個緣故。這種情況後來已經得到糾正。

關於農民家庭經濟在農民經濟收入中所佔的重要



地位，這裏有一個典型調查可以充分說明情況。這個調查從全國30個省市區中抽選了339個大隊和2,417個基本核算單位，包括10萬農戶。調查的結果，1978—1979年幾種主要家庭副業（每戶平均）發展情況是：

| 項 目   | 1978年  | 1979年  |
|-------|--------|--------|
| 養 猪   | 1.58頭  | 1.68頭  |
| 養 羊   | 0.376隻 | 0.664隻 |
| 大 牲 畜 | 0.042頭 | 0.108頭 |
| 家 禽   | 4.61隻  | 4.87隻  |
| 種植自留地 | 0.59畝  | 1.00畝  |
| 自留地產糧 | 199.8斤 | 228.5斤 |

社員家庭副業產量佔全部（集體和家庭）副業產量合計的比重如表一。

調查還表明，由於社員家庭副業的發展，家庭副業收入的比重，已佔全部收入的20—30%，江蘇省的調查表明，1979年社員收入合計70,900元，每人平均268.72元，其中從集體分得的收入為每人平均170.16元，佔63.3%，而從家庭副業獲得的收入則為每人98.56元，佔36.7%。

所有這些都說明，家庭在農村經濟發展中的作用是不能忽視的。中國在80年代開始普遍推行的家庭承包責任制，既保持了社會主義公有制的基本制度，又發揮了家庭經濟的積極作用。人們把它稱作社會主義生產關係內的「雙層經營結構」。所謂雙層，就是集體經營（統）和農戶經營（分）這兩層。既互相促進，又互相制約，成為農村經濟管理的特殊形式。