

G
X
L
J

JIE LU XING GUI

FA ZHAN TONG

DAO JING JI

主 编 詹宏松
副主编 钟启泉
连友农

借路兴桂 发展通道经济

.67

广西人民出版社

(桂)新登字 01 号

责任编辑 董苏煌

责任校对 高 健

借路兴桂 发展通道经济

——南昆铁路通车后广西经济发展态势的分析研究

主编 詹宏松 副主编 钟启泉 连友农

广西人民出版社出版发行

(邮政编码:530021

新华书店印刷厂印刷

南宁市河堤路14号)

1997年4月1日第1版

850×1168 1/32开本

1997年4月第1次印刷

3.75印张 85千字

印数1—3000册

ISBN 7-219-03520-9/F·371 定价:10.00元

《借路兴桂 发展通道经济》

编委会主任：袁正中 王洛林
编委会副主任：刘 军 詹宏松 陈吉元
编委会委员：陈栋生 钟启泉 吴国华 谢为民
主 编：詹宏松
副 主 编：钟启泉 连友农
撰 稿 人 员：陈栋生 张 军 陈 耀 国鲁来
连友农 梁华腾 赵志泊 席亮文
刘汉富 刘若景 钟启泉 罗品文
李树谋 梁燕海
编 图：莫景强

导 言

本书以“借路兴桂”战略思想为指导,围绕铁路大动脉对未来广西经济发展,尤其是南昆铁路广西段对沿线地区经济与社会发展的影响开展研究,重点回答南昆铁路通车后,沿线地区乃至广西经济发展会面临哪些机遇和挑战;如何抓住机遇,迎接挑战;加快铁路沿线地区的经济发展;确保发展思路目标顺利实现所应采取的对策及相应的建议;以及通过自身努力,在世纪之交使南昆铁路沿线地区乃至广西形成一种新的、可持续的经济与社会发展格局等问题。

一、机遇与挑战

南昆铁路通车不仅突出了广西在西南诸省市中具有的既沿海、又沿边的区位优势,更为重要的是它将加速广西内部以南宁为中心的铁路、公路、航空和内河航运等交通网络的形成。南昆铁路的通车和交通中心的西移,必将推动桂西交通等基础设施的发展,从而给南昆铁路沿线地区乃至广西的经济发展带来如下机遇:(1)直接打开了桂西地区的山门,进一步打开广西对外开放的大门,推动国内外参与开发桂西丰富资源,发展农业和地方工业;(2)南昆铁路广西段沿线地区将成为国际、国内投资者关注的热点,环钦州湾地区有可能再现一次投资热潮和建设高潮;(3)环钦州湾港口群,“南(宁)、北(海)、钦(州)、防(城)”、平果、百色城市带,以及相应产业带将会在南昆铁路通车的推动下加速构建,并将成为下一个世纪广西经济发展的新增长带;(4)有利于促进南昆铁路沿线地

区经济发展,加快脱贫致富的步伐;(5)在走向世界,参与国际交流的过程中,广西与西南、中南各省以产业衔接、经济互补为内容的区域经济整合,最终会使广西潜在的区位优势变为现实的经济发展的优势。

挑战和机遇并存。挑战将来自向社会主义市场经济体制转轨的制度创新,体现产品市场竞争能力的技术创新,以及符合生产力布局要求的生产组织创新。

二、抓住有利时机,加快南昆铁路 广西段沿线地区发展的思路

有鉴于黔桂、枝柳线通车后,桂北沿线地区经济并未明显改观的情况,要实现借路兴桂,就必须从当地实际出发,扬弃传统的发展思路,实行从市场体制到生产组织和生产技术的全面创新,推进产业结构、就业结构、城乡结构以及空间布局的调整,最大限度地调动和利用各方面的积极因素,把铁路通车带来的单一“通道运输”效应,转变为铁路沿线地区社会与经济带动全局的经济结构和经济布局的牛鼻子,思考沿线地区经济结构和经济布局调整的思想,以及确定沿线不同地区具体调整的基本构想。

围绕“通道经济”的建设,沿线地区今后一段时期经济结构调整的总体思路是:在稳定粮食生产的基础上,强化农业及非耕地资源的综合开发能力,充分利用区内、区外(广西周边地区,尤其西南地区)两种资源,引进开发适用性技术,加大农产品的深度加工,力争在短期内使工业增长超过农业,大力发展第三产业,基本扭转目前财政靠补贴的状况;同时,抓紧交通运输网络与商贸、金融、科技为重点市场体系的建设;加快农村剩余劳动力向非农产业的转移,促进乡镇企业和山区村落在空间上的适当集中。经济布局的调整要围绕南昆铁路为主干展开,依托沿线中心城市,带动两翼贫困落后山区,摆脱贫困。

南昆铁路广西段沿线两地区(百色、南宁)及直接关联的环钦州湾四市(南宁、北海、钦州和防城港)的经济与社会发展水平差异较大,因而在经济结构与经济布局的调整上,既要遵循总体思路,又要结合本地区的具体情况来进行,如环钦州湾地区要在巩固现有农业的基础上,加大海洋渔业的开发力度,这是实现再造“海上广西”的关键。与此同时,重点倾斜第二产业,尤其是要围绕农矿水产资源搞好深度加工,有选择地发展一些高新技术产业,大力发展临港型工业。加快沿海港口群及其配套设施的建设。逐步形成能够适应大西南出海通道需要的综合集、疏、运能力。利用港口及沿边有利条件,大力发展进出口贸易和边境贸易。重视调整第三产业内部结构,优先发展直接为工业生产和港口运输服务和生产性服务行业,以及商贸、旅游等第三产业。经济布局以沿海、沿边、沿铁路干线为重点,充实和强化北海、钦州和防城港三个中心城市的规模与实力,并相应发展东兴和铁山港两翼次级中心,形成“点线面”合理配置的空间格局。

除提出经济结构和经济布局调整思路外,还就三次产业具体的发展方向分别提出了具体的构想。同时,还就目前存在的港口基础设施与铁路运输设施不配套、外运代理等软件的服务落后、基本建设战线过长、投资分散以及改革与开放不配套等对未来经济发展有重大影响的问题,表明了看法。

三、对策与建议

为保证南昆铁路广西段沿线地区经济能按预定的思路调整与发展,我们以“九五”期间国家经济发展大环境(尤其是两个具有全局性的根本性转变)为制定政策的依据,就扩大对外开放、资金筹措、振兴地方财政、发展商品交易中心,建立现代流通组织、加强区域合作、扶贫和科技与教育七个方面存在的问题,提出了积极和可操作性的对策。同时,为加快广西今后发展的步伐,建议自治区政

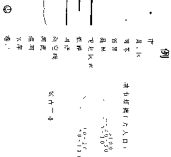
府向中央提出给予广西五项倾斜政策。

四、世纪之交广西经济发展的格局

经过二三个五年计划的努力,南昆、南钦沿线产业带、环钦州湾产业带,可望与湘桂沿线产业带、西江沿江产业带共同构成广西经济发展的脊梁。南宁市作为广西壮族自治区首府,将成为交通中心、出海的通道中心、西南与华南结合部的区域性商贸、金融中心。北海、钦州和防城港将建成各具特色的现代化港口城市,处于滇黔桂三省(区)边缘区,连接沿海与西南内陆的百色市,将会随着桂西的开发和经济腾飞而崛起,日益发挥其重要的作用。

南昆铁路沿线地区经济与社会的飞速发展,将有力地推动广西“九五”国民经济发展计划和 2010 年远景规划目标的顺利实现,并对下个世纪中叶广西经济发展产生重大影响。

1505



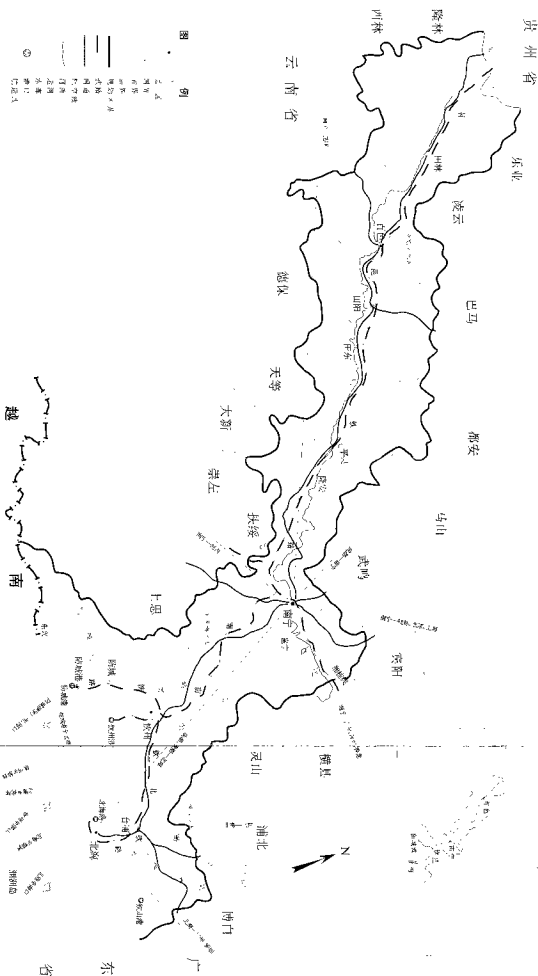
1505



南昆铁路沿线行政区划图

1:1500

本图在广西的地理位置



目 录

导 言	(1)
一、机遇与挑战	(1)
二、抓住有利时机,加快南昆铁路广西段沿线地区发展的思路	(2)
三、对策与建议	(3)
四、世纪之交广西经济发展的格局	(4)

第一章 南昆铁路通车后广西经济发展的新态势及其对策

.....	(1)
一、南昆铁路通车后广西经济发展面临的新态势	(1)
(一)机遇与挑战	(1)
(二)现状与态势分析	(4)
(三)未来发展环境分析	(7)
二、经济发展的思路选择	(9)
(一)总体思路	(9)
(二)沿线及环钦州湾地区的经济结构与布局调整	(10)
(三)农业结构调整与综合开发	(14)
(四)工业发展的重点和方向	(20)
(五)交通、外贸旅游业的发展	(25)
三、对策与建议	(29)
(一)进一步扩大对外开放,提高对外开放水平	(29)
(二)资金的筹措	(30)

(三)振兴地方财政	(31)
(四)发展商品交易中心,建立现代流通组织	(32)
(五)扶贫攻坚	(32)
(六)加强区域合作	(34)
(七)科技与教育	(35)
(八)加快实行两个根本性的转变	(36)
(九)建议	(37)
四、世纪之交广西经济发展新格局	(39)

第二章 南昆铁路通车后环钦州湾地区经济发展新态势与 对策

一、经济发展概况与未来发展环境分析	(41)
(一)经济概况与特点	(41)
(二)经济发展特点	(43)
二、南昆铁路通车后经济发展新态势	(45)
(一)物流与“四流”态势分析	(45)
(二)南昆沿线经济发展新态势及其影响	(46)
(三)大西南区域内的资源重置、产业重组态势分析	(46)
(四)流通与市场新态势分析	(48)
(五)环钦州湾地区经济发展新态势	(48)
三、对策建议	(52)
(一)继续发挥广西作为西南地区出海通道的作用,构建以出海通道为主的大交通立体网络	(52)
(二)实施“以路兴钦”战略,加快通道沿线经济建设	(54)
(三)实施鼓励区域合作政策	(57)

第三章 南昆铁路广西段沿线地区经济开发开放、发展思路

及对策·····	(60)
一、沿线地区经济态势综合分析·····	(60)
(一)经济特征分析·····	(60)
(二)面临的机遇选择·····	(63)
(三)面临的挑战·····	(65)
二、生产力布局思路·····	(67)
(一)产业结构的总体思路·····	(67)
(二)生产力布局·····	(68)
三、开发、开放的思路及对策·····	(70)
(一)产业发展的对策措施·····	(70)
(二)加快乡镇企业发展·····	(75)
(三)扶贫攻坚的对策措施·····	(79)
(四)多方筹措开发资金·····	(81)
(五)加快城镇发展·····	(82)
(六)进一步扩大对外开放·····	(84)
(七)实施“科教兴桂”发展战略,加快沿线老区的脱贫 致富步伐·····	(87)

第四章 南昆铁路通车后云贵川三省经济发展态势与广西

出海通道的建设·····	(89)
一、四南经济发展态势·····	(89)
(一)工业发展情况·····	(89)
(二)农业发展情况·····	(93)
(三)交通运输发展情况·····	(95)
(四)内贸、外贸发展情况·····	(98)
(五)旅游业发展·····	(99)
二、广西建设西南出海通道面临的问题·····	(100)

(一)对联合建设西南出海通道的思想认识问题·····	(101)
(二)关于东南亚、南亚市场开发问题·····	(102)
(三)关于建设出海通道的龙头城市和提高沿海地区经 贸发展水平问题·····	(103)
(四)广西(钦州湾)港口与湛江港的竞争问题·····	(103)
(五)南昆线建成通车,其运价、管理体制和进出物资平 衡问题·····	(104)
(六)西南出海通道沿线开发开放问题·····	(105)
三、主要对策措施·····	(106)
(一)加快出海通道配套基础设施建设·····	(106)
(二)对西南修往广西的高等级公路,广西要主动出面 协调,联合各省市向中央请求支持·····	(106)
(三)联合西南各省市,加紧制定开拓东南亚、南亚市场 实施方案,并积极争取中央和国家各部委的支持 ·····	(106)
(四)提高北海的开放度,发挥其在东南亚对外开放的 “窗口”和龙头作用·····	(107)
(五)加快环钦州湾地区和沿边沿江沿交通干线地带的 开放开发·····	(107)
(六)妥善处理好西南各省市在广西沿海城市的投资项 目,和目前遇到的问题与困难,争取留住更多投资 者·····	(108)
(七)完善港口管理和服务体系,治理“三乱”,营造良 好的投资和经营软环境·····	(108)
后 记·····	(109)

第一章 南昆铁路通车后广西经济发展的新态势及其对策

一、南昆铁路通车后广西经济发展面临的新态势

(一) 机遇与挑战

“建设大通道,服务大西南”,是推动广西“八五”时期经济快速增长的重要因素。1997年南昆铁路全线建成,电气化运行,必将成为广西“九五”和跨世纪发展的强大推动力。

——南昆铁路通车,直接打开了桂西地区的山门,也进一步扩大了广西对外开放的大门,对推动资源优势转化为经济优势将产生巨大作用。

——南昆铁路通车,使环钦州湾诸港和大西南腹地联系更加紧密,使之成为大西南走向世界市场的门户和桥头堡,为环钦州湾港口群、城市带和产业带的构建与发展,奠定了坚实的物质基础。

——南昆铁路通车,以交通的纽带将广西和大西南各省(区)紧密相联,将把广西和整个大西南外向型经济推上一个新台阶。中国与东盟建立在政治信任、经济互补基础之上的关系日益密切,这将为与东盟国家有着陆上接壤与海上便捷交通联系的广西进入世界市场和国际交换提供了不可多得的机遇。南昆铁路通车恰逢

我国特别是东部发达地区产业结构进入调整时期,和国家区域发展重点向中西部倾斜,广西又与我国经济最具活力的广东省建立了在经济互补和反贫困基础上的帮扶关系,这些都将为广西扬长避短,发挥优势,调整产业结构,提高产业层次,优化资源配置,生产力布局的调整提供了良好的契机,有利于形成新的产业聚集带。

—“八五”时期,广西围绕大通道建设,在交通运输、邮电通信、市政建设等基础设施上投入的巨额资金,随着南昆铁路的通车,将进入投资回报期;在经济周期波动中“沉淀”于沿海城市房地产等方面的资金也有望“激活”。可以预期,随着南昆铁路通车,广西特别是南昆铁路沿线和环钦州湾地区,将迎来又一次投资热潮和建设高潮。

——南昆铁路通车,将形成人流、物流、资金流和信息流的大汇聚,使广西的各种生产要素在流动中重新得到组合,裂变增值;广西人的观念、意识在流动中冲撞、更新,从而使广西经济、社会在流动中不断走向进步。

同时也要清醒地认识到,南昆开通只是为广西发展创造了良好的条件,并不意味着铁路一通,经济就会自然而然地上去,“四流”(指资金流、物资流、信息流、人员流)就会畅通。我们还面临来自外部的挑战和内部的压力,主要是:

1. 对联合建设大西南出海通道,西南各省都有各自的看法和目的。认识并不完全统一。尤其是1992年北海房地产开发热,西南各省在北海沉淀了不少资金,现在北海等地清理、拍卖、封存了不少项目。使之蒙受了一定损失,影响了他们的积极性,必须要做大量工作尽快改变这种状况。

2. 关于广西作为西南出海通道的作用发挥仍受条件限制。一是西南运出的大都是矿产品和农副产品,其市场主要不是东南亚、南亚,更多是香港和东亚。我国在东南亚和南亚的贸易总额中只占6%,西南地区同东南亚市场的互补性不很强。二是广西沿海港口