

农村合作基金

NONG CUN HE ZUO JI JIN

渭南地区农村改革试验区办公室 合编
大荔县农村改革试验区办公室

.9

陕西人民出版社

F323.9

1

880712

农村合作基金

渭南地区农村改革试验区办公室 合编
大荔县农村改革试验区办公室

陕西人民出版社



003175

农村合作基金

刘长江 主编 陶敏 副主编

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街131号)

大荔县印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 6.875印张 4插页 155千字

1990年3月第1版 1990年3月第1次印刷

印数1-4200

ISBN 7-224-01195-9/F·131

定价: 3.50元

《农村合作基金》编委会

顾问	段兴民	杨培儒	黄培瑞	陈承亮	张振华
主任	吕云涛				
副主任	李光华	于文贤	苏天顺		
编委	刘长江	阎敏	杨寅	丁长义	王盈仓
	吕伯堂	睢忠厚	李小超		
主编	刘长江				
副主编	阎敏				

《农村合作基金》撰稿人

刘长江	阎敏	杨寅	杨培儒	黄培瑞
于文贤	丁长义	王盈仓	叶叔玄	刘建岐
吕伯堂	睢忠厚	李小超	雷践形	郭嘉珍

特约编辑 郑小才

序

牟 玲 生

农村合作基金会，是近几年我省农村改革中出现的一个新事物。大荔县农村改革试验区的同志们，根据试验操作的实践，组织专家、学者和实际工作者，经过认真调查研究，编写了《农村合作基金》一书，作为培训干部的教材。作者以满腔的政治热情和实事求是的态度，探讨了这一新事物产生的理论依据，比较系统地论述了农村合作基金会的组织、制度建设，内部运行机制和外部环境。这本书的编写出版，是一个有益的尝试，虽然有些问题还有待于在实践中继续探索 and 验证，但它对于推动农村合作基金制度的建立和发展，无疑是一个有意义的贡献。

农村合作基金的诞生，是农村经济改革的产物。十一届三中全会以来，随着农村经济体制改革的进行和商品经济的迅速发展，农村资金的来源、规模、结构和运行都发生了显著的变化，原有的农村金融体制已不能适应新的形势需要，但新的体制又尚未建立起来，这就出现了一些新的矛盾和问题。就农村资金来源看，国家、地方、集体对农业的资金投入能力减弱，信贷资金投向非农产业的比重增加较快，而发展农业的资金投入长期不足，使农业发展缺乏后劲。就农村资金的运行方式看，集体的资金和当年提留款，管理混乱、无偿占用、呆滞、流失的情况相当严重；农户手中有相当数

量的闲置资金；传统的民间借贷期限短、利息高，且借贷双方都要承担过大的风险，因而资金的融通量很小。所有这些使得发展农业的中短期资金投入出现了“缺口”。这种状况说明，解决农村资金问题，改革农村金融体制，搞活农村资金融通，是深化农村改革中一项刻不容缓的任务。

建立灵活、有效、具有内在发展动力的农村金融体系和资金运行机制，是一件相当复杂的事情，需要分层次探索研究，从多方面做大量的工作。从农村经济内部的投入结构看，这几年的实践表明，建立农村合作基金，是一条很好的途径。农村合作基金，既能够填补金融部门信贷资金不足的缺陷，也能够克服民间借贷风险大、利率高的缺陷；改善和加强乡村集体经济资金的管理，完善和发展双层经营体制，为农村合作经济组织和农户提供中短期资金服务；有利于管好用活集体资金；有利于聚集农户手中的闲散资金，充分挖掘农村资金潜力，提高资金使用效益，促进农村新的积累机制的建立，从而依靠农村自身的力量来增加对农业的资金投入。

农村合作基金的建立，为农村资金的管理与融通开辟了一条新的途径，它是整个农村金融网络中的一个组成部分。但是它毕竟是农村改革中出现的一种新事物，尚处在萌生、发育阶段，自身还不太完善。因此，省农村改革试验区领导小组选择了“农村合作基金组织制度建设”这一课题，在大荔县农村改革试验区进行试验，试图从理论和实践的結合上进行探索，进而为农村合作基金的普遍建立提供经验。我们希望有更多的同志来研究和探索农村合作基金组织制度建设这一重要的课题，使它在改革的实践中日臻完善。

1990年1月

目 录

第一章 农村合作基金的建立与深化农村改革

第一节 农村改革的回顾与深化改革的思路…… (1)

第二节 建立农村合作基金的必要性和可行性… (8)

第三节 农村合作基金与农村配套改革………… (17)

第二章 农村合作基金的性质及其来源和运用

第一节 农村合作基金与农村资金…………… (23)

第二节 农村合作基金的性质、宗旨、疆界和特点 (25)

第三节 农村合作基金的资金来源和资金运用… (30)

第三章 农村合作基金会的性质、作用和组织机构

第一节 农村合作基金会的性质、职能和任务… (42)

第二节 农村合作基金会的地位和作用………… (56)

第三节 农村合作基金会的组织机构…………… (57)

第四章农村合作基金会的经营

第一节 农村合作基金会经营概述…………… (65)

第二节 农村合作基金会的经营活动…………… (75)

第五章 农村合作基金会的管理

第一节 农村合作基金会管理的职能、手段和工作内容…………… (88)

第二节 农村合作基金会的管理制度…………… (91)

第三节 农村合作基金会的管理考核体系………… (103)

第六章 农村合作基金会的外部环境

第一节	农村合作基金会的外部环境概述·····	(106)
第二节	农村合作基金会的政治环境·····	(109)
第三节	农村合作基金会的经济环境·····	(118)
第四节	农村合作基金会与农村金融组织·····	(138)
第七章	农村合作基金会会计和会计实务	
第一节	农村合作基金会会计·····	(149)
第二节	农村合作基金会会计实务·····	(156)
附 录	陕西省大荔县埽桥乡合作基金会会章·····	(200)
	陕西省大荔县埽桥乡合作基金会管理 制度实施细则·····	(206)
后 记	·····	(210)

第一章 农村合作基金的建立 与深化农村改革

本章着重通过对党的十一届三中全会以来农村10年改革的回顾，阐明了农村经济体制改革中不同阶段的主要任务、成果、矛盾和难点，突出地论述建立农村合作基金与深化农村改革的关系，说明建立合作基金的必要性和可行性，以及如何抓好与其配套的有关改革措施。

第一节 农村改革的回顾与 深化改革的思路

一、农村改革的回顾

党的十一届三中全会以后，我国农村率先实行了一系列改革。十年来，改革使整个农村面貌发生了深刻的历史性变化，其变化的节奏之快、范围之广、程度之深，远远超出人们的预料。农村十年改革，大体分为两个阶段：

第一阶段，从1978年党的十一届三中全会到1984年10月党的十二届三中全会。在这一阶段，广大农村普遍推行了以家庭联产承包为主的责任制。为此，国家采取了三项主要措施：一是在坚持土地等主要农业生产资料集体所有的前提下，将土地等主要生产资料承包给农户分散经营；二是改革了人民公社时期“三级所有、队为基础”和“政社合一”的

旧体制，在恢复乡政权和建立自治村同时，建立和完善了农村各级合作经济组织；三是大幅度提高了粮、棉、油等农副产品收购价格，下放了对农副产品价格管理权限，降低了化肥、农药等农用生产资料价格。

陕西农村第一步改革是以实行联户承包责任制和政社分设为重点展开的。1979年至1980年，主要是推行作业组责任制。1982年春，有61.8%的生产队实行了各种形式的联产到组或到劳的责任制。1982年承包到户责任制很快普及到全省广大农村，陕北、陕南和渭北旱原在1981年，关中各区县在1982年普遍实行了大包干。据1982年10月统计，全省有93.9%的生产队推行了大包干这一形式的责任制。在普遍实行了家庭联产承包责任制以后，1983年改革了人民公社“政社合一”的旧体制，进行了政社分设的试点，1984年全省铺开，到1985年上半年基本完成。1985年，全省建立了2617个乡镇（镇）政府，3.27万个村民委员会，14.83万个村民小组。与此同时，在部分地方设置了不同层次、不同形式的合作经济组织。

第二阶段，从1984年10月到现在。在这一阶段，农村改革的重点是调整农村产业结构，培育新的经营主体，大力发展农村商品经济。为此，国家采取了三条主要措施：一是将农副产品统购派购制度，改为国家计划指导下的合同定购制度，到1985年国家定价、指导价与市场价的比重从1979年的92%比8%，调整为60%比40%，充分发挥了市场调节的作用；二是农业税从征收小麦、大米、玉米等实物改为折征现金；三是基本上放开了除粮、棉、油等主要农副产品以外的购销价格。

陕西农村第二步改革，是从改革统派购制度开始的。粮食实行了合同定购和市场议购相结合的“双轨制”。据统计，全省各级粮食部门收购的粮食中，合同定购1985年为77.7%，1986年为56%，1987年为50.5%。集市贸易也蓬勃发展，1988年全省集市贸易市场达2087个，其中农村1695个，比1978年增加了835个。

十年来，农村改革的不断深化，各项政策、措施的贯彻和实施，极大地调动了农民的生产积极性，促进了农村商品经济的蓬勃发展。1978年到1987年，全国农业总产值平均年递增速度为6.5%；粮食总产量基本稳定在8000亿斤左右，增长了33%，平均年递增3.22%；棉花增长96%，平均年递增7.76%；农民人均纯收入增长了180%，平均年递增12.12%。1988年农民人均纯收入达到520元。农村产业结构的调整，使农村突破了单一的种养业为主的结构，出现了农、林、牧、副、渔全面发展，农、工、商综合经营的新局面。特别是农村乡镇企业异军突起，迅猛发展，1988年全国乡镇企业总数达到1500多万个，从业人员达8500多万人，占到农村劳动力的21%；乡镇企业总产值已占全国工业总产值的25%左右。

陕西1988年农村社会总产值达206.7亿，同10年前相比，增长了3.1倍；农业总产值为75亿元，年递增6.5%，其中多种经营产值占33.3%；粮食总产量基本稳定在190亿斤以上，比1978年增加了40多亿斤；农民人均纯收入400多元，增长了3倍多；乡镇企业总产值突破了百亿元大关，达到106亿元，占全省农村社会总产值的44.1%，比1978年增长了10多倍；农副产品商品率由1978年的38%左右提高到46%。

农村10年改革的主要成果是：确立了以家庭经营为基础

的农村经济组织结构，产业的基本经营单位从集体转为农户家庭，广大农民在生产、经营、交换、分配上有了一定的自主权，逐渐步入了商品经济轨道；农村产业结构的调整取得重大进展，农村自然资源和社会资源得到了充分的开发和利用，以农业为基础、乡镇企业为主导的新型产业格局正在形成；长期形成的单一的生产资料公有制结构被打破，所有制结构配置逐步趋向合理，出现了以公有制为主体，多种经济成分，多种经营形式同时并存和发展的新局面；政府更多地开始注意运用经济杠杆和契约等法律手段进行宏观调控；市场机制在经济领域中开始发挥作用，农产品的商品市场和技术、资金、劳动力等生产要素市场正在逐步发育；随着经济的发展，大多数农民群众的温饱问题基本解决，农民的经济状况有了很大改善，生活水平明显提高。总之，农村改革取得了举世瞩目的成就，不仅为深化农村改革奠定了可靠的物质基础，而且为城市改革创造了有利的条件，提供了经验，促进了我国整个经济体制的改革和完善。

二、深化农村改革的目标和任务

当前，农村改革的发展进入了一个新的阶段，处在一个重要的转折时期。这一时期，农村改革的目标是：大力发展社会主义的商品经济，促进农业现代化，使农村尽快繁荣富强起来。主要任务是：

（一）进一步发育、搞活经营主体。

依靠农村合作经济组织，实行分散经营和统一经营相结合的双层经营。在进一步稳定家庭经营的同时，积极建立和发展新型的农村合作经济组织。合作经济组织要充分发挥生产服务、管理协调、资产积累、经济开发四大职能。有条件

的地方要积极组织兴办集体企业，以增强为农户服务和发展农业基础设施的经济实力，为适度规模的家庭和合作经营创造基本条件。其次，要使商品生产者之间的契约关系、货币关系逐步取代“血缘”、“地缘”关系，使之成为最基本、最普遍的农村社会经济关系。

（二）建立市场体系。

建立市场体系，要做好以下工作：一是要继续改革农产品统、派购制度，逐步理顺农产品价格，通过价格杠杆，较好地发挥资源配置功能；二是要在国家的宏观调控下，进一步开拓和发展资金、技术、劳动力等生产要素市场，使之管而不死，活而有序；三是健全市场制度，发育市场机制，规范市场行为，逐步形成以农民为主的流通渠道，并减少广大农民生产经营的风险。

（三）改善宏观调控。

逐步建立适应社会主义商品经济运行的宏观调控机制，理顺决策程序，使政府及其职能部门由直接控制为主转到以间接控制为主，以行政手段为主转到以经济和立法手段为主的轨道。同时，要自下而上地建立起能全面、及时、准确地反映农村经济运行情况的宏观监测系统和反馈系统。

从深化农村改革的目标和任务出发，一方面，需要加快农村自身的组织、制度方面的建设，完善、理顺内部的各种经济关系；另一方面，需要创造良好的外部环境和条件，包括搞好金融、税收、商业、供销、物资、价格等部门的经济体制改革，以形成新的宏观调控机制。但是，目前的情况是城市改革滞后于农村改革，上述各部门的改革本身也缺少直接动因。加之农村第二步改革不同程度地触动了旧的城乡关

系和企业部门等社会集团的利益，从而增加了改革的复杂性、艰巨性。

当前，深化农村改革所面临的新问题，从陕西情况看主要表现为：

第一，农户虽已成为独立自主的生产经营者，但因受各方面条件的限制，生产经营规模狭小，劳动力素质和管理水平低下，常常被自然经济所束缚或经不起市场波动的打击；双层经营体制尚不健全，社区性合作组织也因经济实力薄弱，难以为农民提供有效的社会服务；乡镇企业起步迟、效益差，生产手段落后，经营水平较低，没有完全摆脱“血缘”、“地缘”关系的束缚。所有这些，都不是短期内可以解决的，这就决定了发育农村经营主体的长期性和艰巨性。

第二，城乡分割的“二元结构”基本没有改变。城乡居民收入水平和工农业产品价格“剪刀差”近几年又趋扩大，国家对农业的投资大幅度削减，农业发展后劲明显不足；长期以来形成的旧的城乡关系还没有实质性变化。

第三，新的市场体系尚未形成，流通领域的改革进展缓慢。国营商业在农村流通领域中垄断程度仍然很高，农民自己的流通组织还没有发展起来；各级政府调控市场还主要依靠行政手段；市场管理不善，行为不规范，某些产品时放时收，地区之间在商品流通中利益磨擦增大，加剧了市场波动，导致了市场信号混乱，经营信息失真，加大了农民生产经营的风险，直接制约了农村商品经济发展。另外，生产要素市场还没有发育起来，资源配置不合理，造成了极大浪费。

第四，金融体制与农村商品经济的发展不相适应。金融领域的垄断程度比流通领域更高，信用社仍然依附于农业银

行，民间借贷和民办信用活动处于自发状态，资金市场还未建立起来，农村资金的供求矛盾十分突出。

第五，政府还没有建立起一个能够及时准确地反映商品生产和市场运行情况的宏观观测体系，调控手段单一，信息滞后，致使决策的有效性差。地方政府仍然习惯于用行政的办法指导经济活动，一些部门从自身的利益出发，利用各种合法或非法手段与农民争利。农民受价值规律的支配的市场行为与高度集中的经济管理体制的碰撞和磨擦时有发生。

三、深化改革的思路

目前，在新旧体制交替的过程中，旧体制仍在继续运行，惯性还相当大，新体制虽初具雏型，生命力很强，但比较脆弱，呈现出两种体制并存、新旧矛盾交错的复杂局面。在这样的情况下，农村改革的难度增加，独立性也大大降低，象第一步改革那样单军独进、长驱直入的条件已不复存在，必须要与城市改革和国民经济各部门的改革相配合，协同动作。然而，城市经济体制改革出现了攻坚不下的局面，其改革进程落后于农村。面对这种现状，农村改革如何深化？这是一个急待解决的问题。对这个问题要有一个正确的态度，既不能急于求成，又不可消极等待。一方面，要抓紧时机，认真分离出农村改革中具有独立性较强的问题，把握时机，利用农村自身的力量，将改革继续深入下去，巩固和发展农村改革已取得的成果。特别是巩固家庭经营这个基础，增强集体经济实力，发展和完善双层经营。在这方面，大有文章可做，比如以围绕清晰农村内部财产关系为核心的制度创新；以围绕增强农户对生产经营风险和市场波动承受能力为核心的组织创新，等等。这些问题人都可以通过农村自身的改革去解

决。另一方面，对于受制于城市改革、城乡利益和部门利益比较突出的改革内容，要注意把握改革中调整城乡利益的分寸和时机，在一定的规模和范围内，从单项改革入手，进行超前改革试验。通过试验，分解难点、减少风险，分散决策、分区突破，为面上的改革进行政策准备和理论准备，在取得经验的基础上，随着城市改革的推进，在面上进行推广。此外，另一种办法就是在小规模、小范围试验的同时，组织农民的力量进入农产品流通和农村金融等领域，在遵循国家宏观政策的前提下与城市一些部门开展竞争。这样做，既是农村商品经济发展的迫切需要，同时也是城市自身改革和发展的需要，这对推进整个经济体制改革将产生积极的作用。

第二节 建立农村合作基金 的必要性和可行性

随着农村经济的发展和农村改革向深层次的推进，农村商品货币化程度不断提高，农村资金正在逐步打破单向垂直运动的旧格局，向多层次、多元化、多渠道，纵横交织新的运动格局转化。

一、农村资金运动的主要变化

目前，由于农村商品经济发育不充分，城乡之间、地区之间商品经济发展不平衡，致使农村资金的产业投向差异、地区差异逐渐拉大，资金的非农化倾向明显，逆向流动加剧，农业生产资金投入不足，严重短缺，而农民的不合理消费资金却大量增加；资金在向比较利益相对较高的产业集中的同时，农业生产单位的细小化，使资金的使用日趋分散；资金

在商品经济发展中存量和流量增加的同时，流速减慢，效益降低。因此，现阶段我国农村经济发展中的资金，除了量少、短缺之外，一个十分重要的问题在于缺乏与农村商品经济相适应的资金积累机制和融通机制。一方面农村大量的闲置资金、不合理的消费资金无法聚集起来，另一方面现有资金的融通率和使用效益极低。可见，现阶段我国农村的资金紧缺，在相当大程度上是一个体制问题。

农村改革10年以来，农村的资金运动发生了很大的变化，这主要表现在以下五个方面：

（一）农村生产资金总投入规模迅速扩大，积累能力增强。

据有关的资料估算，1972年陕西省农村公社、大队、生产队三级和农民家庭副业的生产资金投入约为26亿元。到1980年，按同口径比较，生产资金投入上升到45.9亿元，增长了76.5%，年递增7.4%。改革后的1986年，全省农民家庭经营资金的总投入为103.4亿元，加上集体统一经营投入和乡镇企业投入，农村资金总投入达到182.3亿元，剔除物价因素，按同口径比较，全省农村生产资金投入比1980年增加了75.5%，年递增率为9.8%，远远超过改革前的速度。

（二）生产资金和自给性资金比重大幅度下降，流通资金和商品性资金比重迅速上升。

改革前，农村经济基本上处于自然经济状态，生产资金比重很大，流通资金比重很小。在生产资金中，不经过市场交换的自给性资金比重很大。1980年全省农村商业投入仅有0.8亿元，供销流动资金占用12.4亿元（当时农村流通领域基本是国营商业和供销社独家经营），占全年农村生产资