

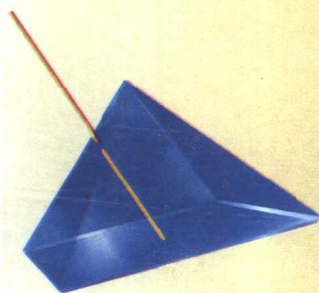
地

区

周振华 主编

发

展



1 9 9 5
中国经济分析

地

周振华 主编

区

发

上海人民出版社

展

1. 中国
9 经济
9 分析
5

(沪)新登字101号

责任编辑 施宏俊
范蔚文
封面装帧 王晓阳

· 中国经济分析 1995 ·

地 区 发 展

周振华 主编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号 邮政编码 200020)

本书由上海发行所经销 上海联合科教文印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 10.25 插页 4 字数 225,000

1996年10月第1版 1996年10月第1次印刷

印数 1—3,000

ISBN 7—208—02434—0/F·497

定价 18.00 元



前 言

1992 年是中国经济改革与发展开始登上“新台阶”的一年。这对于我们经济理论工作者,也是一个新的挑战,要求我们面对新的形势、新的问题,提供新的研究成果,作出我们的新贡献。最重要的任务,就是如何站在中国学者独特的地位上,对中国经济改革和发展所走过的历程、所面临的各种问题作出全面、系统而客观的理论与经验实证的分析,为社会各界的经济决策提供可靠的基础。组织经济学界的一些同事共同撰写《中国经济分析》系列研究报告,就是我们在新形势下力求作出新贡献的一种新尝试。

1993 年度的《走向市场(1978—1993)》和 1994 年度的《企业改制》,在同仁们的共同努力下已出版,并取得较好的反响。1995 年度的中国经济分析研究报告选题为《地区发展》,其撰写仍按原来的风格,保持这一系列研究报告的特

MM 16/06



点：

1. 着重对与整个国民经济有关的全局性、宏观性问题从各个角度进行分析。每一部《分析》将有一个特定的主题，但对每一主题都将从整个国民经济全局的角度加以考察；若集中论述某一部门或经济某一方面的发展，也将从它对宏观经济的影响以及整个经济与这一部门的关系方面加以分析。

2. 侧重于对经济发展过程的体制因素和体制变革问题的分析，并通过对此分析来进一步阐述经济发展中的技术进步和结构变化。我们相信，发展是硬道理，体制在目前则是中国经济发展中更为基本的、决定技术进步和结构调整的因素。因此，我们希望自己的研究成果首先能为中国正在进行着的体制改革和经济发展服务。

3. 以对事实的实证分析为主，主要是向人们提供对引起经济问题的各种原因及相互关系的科学解释，而不是以“政策建议”为取向。尽管我们也会从分析中引出一些“政策含义”，并就一些问题提出我们的建议，但这些建议基本上也只是一种“思路”，而不是技术上的具体化的“对策”。我们认为，学者的“本职”在于进行“分析”和提供“思路”，供实际工作者（包括政府决策者和公司决策者）参考；后者利用这些“分析”和“思路”，结合现实中的具体情况和当时各自所面临的各种（利益）矛盾，才能最终作出具有现实可行性的具体对策。

4. 为经济各界提供客观而独立的分析，而不是仅仅为政府决策者服务。由于政府是宏观经济政策的决策者和执行者，是中国经济体制改革的推动者，因此我们关于宏观经济问题、体制变革问题的分析，将首先可以为政府决策部门所利用。但是，第一，由于我们并不把“政府”本身看成理论上那种超越一切利益冲突、只是为最大化“社会福利”而工作的“社会计划者”，因此我们

把政府也作为一个特殊的、外在的分析对象,研究政府行为本身以及政府行为中所体现的各种社会矛盾,供社会各界参考。第二,由于我们不是站在政府的角度观察和思考问题,因此也并不指望政府能够同意和采纳我们的某些“政策建议”。第三,我们更不想、也没有权利“冒充”政府代言人,因此请读者注意本书只是学者的分析,而不代表政府观点。

市场化改革的深入、非国有经济的发展、经济行为主体多元化的趋势,为经济学学术科研活动的专业化和非官方化,既提出了新的要求也提供了新的条件。撰写《中国经济分析》,正是我们在学术界和实际工作部门就职的学者专家们,在社会各界支持下自己组织科研活动,服务于社会各界的一种新的尝试。我们希望能继续在社会各界的支持、帮助和资助下,将这一尝试进行下去,为中国的经济研究也再上一个“新台阶”,作出我们的贡献。

由于每一部《中国经济分析》都有一个特定的主题,因此根据不同主题所涉及的专业要求,其撰写者时有变动,每部书的作者不完全相同。在1995年度的研究报告撰写中,我们特别邀请了对地区发展问题颇有研究功力的厦门大学陈甬军教授。在前两部研究报告的基础上,1995年度中国经济分析报告《地区发展》不论在分析方法,还是在研究深度上,都有了较大的进步。相信读者通过对此系列研究报告的比较,也会有此感受。这是值得我们感到欣慰的,并给予我们继续努力的激励。今后在社会各界的支持下,我们将把《中国经济分析》系列研究报告搞得越来越好。

中国经济分析丛书

*《走向市场(1978—1993)》(1993)

(已出版)

*《企业改制》(1994) (已出版)

*《地区发展》(1995) (已出版)

*《增长转型》(1996) (待出版)

ISBN 7-208-02434-0



9 787208 024342 >

目 录

前言

0 导论:跨世纪的中国地区发展 1

- 0.1 改革开放大进程背景下的地区发展[2]
- 0.2 改革分权化与地方政府行为方式[3]
- 0.3 分权化中的地方经济:新的含义[4]
- 0.4 地区发展中的竞争与保护[7]
- 0.5 地区发展问题尖锐化:背景与根源[10]
- 0.6 深化改革开放与地区发展[15]
- 0.7 地区发展政策导向[18]

1 地区发展的体制背景:中央与地方的关系 21

- 1.1 传统体制下的中央与地方关系[22]
 - 1.1-1 非均衡的中央—地方关系:多级计划结构与多级财产结构[22]
 - 1.1-2 改革前中央-地方关系的演进:1949—1976年[24]
- 1.2 中央与地方关系的改革:“游戏规则”的问题[27]
 - 1.2-1 1976年的改革[27]
 - 1.2-2 30年代的改革[28]

- 1.2-3 控制问题[30]
- 1.2-4 地区差别[33]
- 1.3 地方权利增大与地区发展[38]
 - 1.3-1 地方分权下的金融体制改革[38]
 - 1.3-2 分权化下的地区发展[42]
- 1.4 降低中央—地方关系的改革成本[45]

2 地方政府在地区发展中的作用及行为方式 51

- 2.1 地方政府在地区经济发展中的作用[52]
 - 2.1-1 地方政府主政地区经济的理论渊源与现实背景[52]
 - 2.1-2 地方政府的经济计划与发展目标[53]
 - 2.1-3 地区经济发展与“诸侯经济”现象[56]
- 2.2 地方政府行为与宏观经济调控[60]
 - 2.2-1 中央政府权力再集中:新的财政与金融调控政策[60]
 - 2.2-2 地方政府行为和反宏观调控的手段[63]
 - 2.2-3 *地方政府反宏观调控的机理分析[66]
- 2.3 中央与地方政府经济关系的再调整[69]
 - 2.3-1 进一步理顺中央与地方的财政分配关系[69]
 - 2.3-2 中央与地方经济关系调整的进展和主要特点[72]
 - 2.3-3 中央与地方经济关系调整中存在的问题及再调整[76]
- 2.4 地区经济发展态势与地方政府行为优化[82]
 - 2.4-1 我国地区经济发展的基本态势[82]
 - 2.4-2 促进都市圈和城市带建设,优化地方政府行为[86]

3 地区经济增长结构与生产力布局 89

- 3.1 地区经济实力变化与经济增长比较[91]
- 3.2 地区比较优势与产业结构变动[95]
 - 3.2-1 地区比较优势的变化[95]

3.2-2 地区产业结构变动[100]

3.3 地区生产力布局构造[108]

3.3-1 沿海发展为主轴[110]

3.3-2 长江流域为重点[115]

3.3-3 沿边开放为突破[118]

3.3-4 深化黄河上中游优势资源开发[119]

3.3-5 加速西南重化工业带建设[121]

4 地区工业化进程中的省际贸易格局及政策倾向…………… 123

4.1 背景分析:各省的工业化进程[124]

4.1-1 工业总产值的地区构成[124]

4.1-2 工业结构的类型[126]

4.1-3 代表性工业产品的生产扩散[127]

4.2 贸易体制和省际贸易程式的转变[129]

4.2-1 传统贸易体制与过渡性体制[129]

4.2-2 省际贸易程式的转变[130]

4.3 省际贸易的数量方面:增长率、依存度和结构转变[131]

4.3-1 长期增长率[131]

4.3-2 贸易依存度[135]

4.3-3 贸易结构的类型和省际分工的阶梯[137]

4.3-4 不同性质贸易的组合及其转变:上海和天津案例[140]

4.4 地方政府的贸易政策[143]

4.4-1 贸易政策的选择机制[143]

4.4-2 贸易政策倾向的演变[144]

5 地区发展中的利益冲突:市场封锁…………… 146

5.1 地区间市场封锁:背景、类型及生成机制[147]

5.1-1 地区经济格局变化与利益主体的形成[147]

- 5.1-2 限制流入与流出:市场封锁的类型划分[149]
- 5.1-3 市场封锁的生成机制[152]
- 5.2 地区间市场封锁的实证分析[158]
 - 5.2-1 农产品市场封锁的类型分析[158]
 - 5.2-2 工业品市场封锁的类型分析[164]
 - 5.2-3 小结:市场封锁性质的综合判定[169]
- 5.3 市场封锁对地区经济的影响[170]
 - 5.3-1 对地区经济影响中的“保护”作用[170]
 - 5.3-2 市场封锁对地区经济的影响[173]
- 5.4 从封锁到开放:若干对策探讨[177]
 - 5.4-1 打破市场封锁的政策运用[177]
 - 5.4-2 促进市场发育的重点[180]
- 6 地区发展差距、货币关系和区域金融 182**
 - 6.1 从经济发展水平的趋同走向制度的内聚[183]
 - 6.1-1 “趋同”与“内聚”[183]
 - 6.1-2 从“趋同”到“内聚”:在货币制度上的表现[184]
 - 6.2 体制与区域化的关系[185]
 - 6.2-1 体制转换之前的中央集中体制与区域的关系[185]
 - 6.2-2 体制转换中的区域经济强化[186]
 - 6.3 两难的困境:地区发展差异之下的统一货币问题[188]
 - 6.4 最适度货币区域与区域货币政策[190]
 - 6.5 地区发展差距与区域金融[192]
- 7 地区间收入分配变动、冲突与协调 195**
 - 7.1 地区间收入分配变动的实证分析[196]
 - 7.1-1 地区居民收入差距变动的轨迹[196]
 - 7.1-2 差距拉大过程中的主要特征[198]

7.1-3	区域收入差距日益拉大的若干成因[201]	
7.2	地区收入水平差距拉大的双重效应[203]	
7.2-1	收入差别拉大的积极效应[204]	
7.2-2	逐渐显露的负面影响[207]	
7.3	差距协调:战略与思路[210]	
7.3-1	收入差距协调的基本原则[210]	
7.3-2	防止差距持续过快拉大的主要对策[213]	
8	地区非均衡发展中的劳动力流动:“民工潮”现象分析	217
8.1	地区发展中劳动力流动的体制因素[218]	
8.1-1	传统体制对地区劳动力流动的制约[218]	
8.1-2	改革以来地区劳动力流动的评估[221]	
8.2	“民工潮”的兴起与地区发展[224]	
8.2-1	“民工潮”兴起的动因[224]	
8.2-2	“民工潮”带来的地区发展互动关系[227]	
8.3	完善劳动力地区流动的对策[231]	
8.3-1	对“民工潮”的几点思考[231]	
8.3-2	完善劳动力地区流动的对策[235]	
9	农村剩余劳动力转移与地区经济发展	238
9.1	农村劳动力转移的现状[239]	
9.1-1	农村劳动力过剩的经济学涵义[239]	
9.1-2	农村劳动力过剩现状[242]	
9.1-3	农村剩余劳动力的转移规模[245]	
9.2	农村劳动力转移的经济意义[247]	
9.2-1	对流入地区的影响[247]	
9.2-2	对流出地区的影响[249]	

9.2-3 农村非农产业发展对落后地区经济发展的影响[252]

9.3 当前农村剩余劳动力转移中存在的问题[254]

9.3-1 农村剩余劳动力转移对农村的消极影响问题[254]

9.3-2 城市吸纳农村剩余劳动力的容量问题[255]

9.3-3 农村剩余劳动力的无序流动问题[257]

9.3-4 乡镇企业分散布局造成的问题[258]

9.4 展望和建议[259]

10 地区发展前景与地区发展政策 267

10.1 地区发展基本态势[268]

10.1-1 处于“两个根本转变”中的地区发展[268]

10.1-2 来自于基本态势判断的政策含义[270]

10.2 处理地区发展问题的基本原则[272]

10.3 中西部地区开发的着眼点[274]

10.4 地区发展新政策[276]

10.4-1 地区发展政策框架重构:国外经验借鉴[276]

10.4-2 地区发展政策倾斜:分级分类[280]

10.4-3 可供选择的政策措施:国际通行手段[283]

11 附录:跨地区产权结构调整:企业发展的新形态 286

主要参考文献..... 296

作者简介..... 299

上海中青年经济工作者研究中心简介..... 302

后记..... 304

CONTENT

Forward

0. Introduction: Regional Development of China at the Turn of the Century

- 0.1 Regional Development under the Background of the Grand Process of Reform and Open to the Outside Policy
- 0.2 The Reform of Decentralization and the Behavior of Local Government
- 0.3 Local Economy in the Process of Decentralization: Its New Implications
- 0.4 Comparison and Protective Measures in the Regional Development
- 0.5 The Intensification of the Problem of Regional Development
- 0.6 Deepening of Reform and Open Policy, and Regional Development
- 0.7 Guiding Principles of Regional Development Policy



1. The Systematic Background of Regional Development: the Relationship Between Central and Local Government

1.1 Central and Local Government under the Traditional System

1.1-1 Unbalanced Relationship Between Central and Local Government: Multistage Plan Structure and Multistage Property Structure

1.1-2 Evolution of the Relationship between Central and Local Government before Reform: 1949—1976

1.2 Reform of the Relationship Between Central and Local Government: A Question of "Rules of Game"

1.2-1 Reform in 1976

1.2-2 Reform in 1980's

1.2-3 Problems of Control

1.2-4 Regional Disparities

1.3 The Increase of Local Rights and Regional Development

1.3-1 The Reform of the Finance System under Regional Decentralization

1.3-2 Regional Development under Decentralization

1.4 The Reducing of Cost of Reform of Relationship Between Central and Local Government

2. The Role and Form of Behavior of the Local Government in the Regional Development

2.1 The Role of the Local Government in the Development of the Regional Economy

2.1-1 The Theoretical Origins and the practical Background of

the Management of Regional Economy by Local Government

- 2. 1 — 2 The Economic Plan and Development Object of Local Government
- 2. 1 — 3 The Development of Regional Economy and the Phenomenon of 'Princes Economy'
- 2. 2 Behavior of Local Government and Macroeconomic Adjustment and Control
 - 2. 2 — 1 The Recentralization of the Power of Central Government: New Adjustment and Control Policy of Finance and Monetary
 - 2. 2 — 2 The Behavior of Local Government and the Measure of Anti-Macroeconomic Adjustment and Control
 - 2. 2 — 3 Mechanism Analysis of Anti-Macroeconomic Adjustment and Control on the Part of Local Government
- 2. 3 The Readjustment of the Economic Relationship between Central and Local Government
 - 2. 3 — 1 Further Arrangement of the Financial Allocation Relationship between Central and Local Government
 - 2. 3 — 2 The Progress and the Major Features of the Adjustment of Economic Relationship between Central and Local Government
 - 2. 3 — 3 Problems in the Adjustment of Economic Relationship between Central and Local Government and Its Readjustment
- 2. 4 Trend of Regional Economic Development and the Perfecting of Local Government's Behavior
 - 2. 4 — 1 The General Situation of the Development of Our Country's Regional Economy



- 2. 4—2 Promoting the Construction of City Circles and Urban Zones, Perfecting of the Behavior of Local Government

3. The Structural and Productive Layout of Economic Growth of Regional Economy

- 3. 1 The Comparison Between the Change in the Economic Strength and the Economic Growth of the Regional Economy

- 3. 2 Regional Comparative Advantages and the Change in Industrial Structure

- 3. 2—1 The Change of Regional Comparative Advantages

- 3. 2—2 The Change of Regional Industrial Structure

- 3. 3 The Structure of the Distribution of Regional Productive Forces

- 3. 3—1 Coastal Development as the Main Shaft

- 3. 3—2 The Yangtze River Valley as the Focal Point

- 3. 3—3 Border Reform as the Breakthrough

- 3. 3—4 Deepening the Exploitation of the Advantageous Resources in the Middle and Upper Reaches of the Huang He River

- 3. 3—5 Accelerating the Constitution of the Southwestern Heavy Chemical Industry Zones

4. The Pattern and Inclination of Policy of the Interprovincial Trade in the Process of Regional Industrialization

- 4. 1 Background Analysis: The Process of Industrialization of the Provinces

- 4. 1—1 The Regional Constitution of Gross Industrial Product