

工商管理 政策咨询 答要

（内部发行）

79.2

责任编辑 张春光
封面设计 杜凤宝

工商管理政策咨询答要

朴明谦 编

辽宁大学出版社出版发行
(沈阳市崇山西路三段四号)
丹东日报社印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 4.75 字数: 100千
1986年8月第1版 1986年8月第1次印刷
印数: 1—30,000

统一书号: 4429·027 定价: 0.70元

前 言

朴明谦同志编写的《工商管理政策咨询答要》同广大读者见面了。这本书依据党和国家的现行经济政策，对涉及工商行政管理的有关经济政策和经济法规，作了较为系统的阐述，对于指导工商行政管理工作和工商企业的经济活动具有一定的现实意义。

我国社会主义经济建设正处在改革与开放的新的历史时期，党的十一届三中全会以来，党和国家制定了一系列正确的经济政策，国家先后颁布了四百多部经济法规，有力地促进了整个国民经济的健康发展，保证了正在全面展开的经济改革的顺利进行。但是，目前在工商行政管理中，特别是在工商企业和个体工商业的大量经济活动中，还有相当一部分人政策观念不强，法制观念淡薄，背离现行经济政策或违反经济法规的现象时有发生。其中一个重要的原因，就是对经济政策和经济法规学习、了解得不够。《工商管理政策咨询答要》为我们学习和掌握经济政策和法规提供了有益的帮助。

党的十二大明确提出，用五年左右的时间在全体公民中基本普及法律知识。加强社会主义民主与法制建设，深入开展政策教育，全面普及法律知识，是当前建设具有中国特色的社会主义现代化过程中的一项非常必要、十分紧迫的重大任务。我国的现行经济政策是坚持“对外开放、对内搞活”的方针，全面开创社会主义现代化建设新局面，实现新时期的

总任务、总目标必须遵循的行动准则。经济法规则是经济政策的具体化、条文化、规范化，是以法律形式把经济政策牢固地确定下来，调整国家和社会组织在经济活动中所发生的经济关系的法律规范的总和。各级领导干部和广大群众都应当对现行的经济政策、经济法规有充分的认识和深刻的理解，并以政策和法律为武器，努力维护社会主义经济秩序，保障合法的经济活动正常进行，揭露和纠正违法、违纪活动。《工商管理政策咨询答要》正是为适应普及法律知识的需要编辑出版的。

《工商管理政策咨询答要》共分八个部分，各个部分自成体系，内容丰富，结构严谨，言简意赅，深入浅出，通俗易懂，适于工商行政管理部门、工商企业、经济研究部门、经济司法部门的领导同志和工作人员阅读，是学习、研究和运用经济政策和经济法规必备的参考资料。

沈玉成

一九八五年十二月十日

目 录

一、工商企业登记政策咨询

1. 什么是工商行政管理? (1)
2. 什么是工商企业登记管理? 工商企业登记管理的任务是什么? (1)
3. 什么是法人? 法人的特征是什么? 工商企业怎样才能取得法人资格或合法地位? (2)
4. 国家通过登记确定和赋予工商企业享有的权利和承担的义务是什么? (2)
5. 工商企业登记由哪个机关主管? (3)
6. 企业登记的范围有哪些? (3)
7. 企业登记的条件是什么? (6)
8. 新开办的工商企业, 应具备哪些条件? (6)
9. 新开办的企业申请登记时, 应提交哪些证件和材料? (7)
10. 工商企业登记的主要事项是什么? (7)
11. 企业名称应符合哪些要求? (8)
12. 申请开办的国营企业, 应具备哪些基本条件? (9)
13. 新开办的工商企业, 应该从什么时候开始登记? (10)
14. 开办企业怎样申请登记? (10)
15. 开办军人服务社应怎样办理登记? (11)
16. 特殊行业企业有哪些? 特殊行业企业申请开业时, 需要提供哪些证件和材料? (12)
17. 对于企业的登记申请应当怎样审查? (15)

18. 登记后的企业, 如果登记事项需要变更怎么办? (16)
19. 如果企业合并、分立或者歇业应当怎样办理手续? (16)
20. 什么样的国营工业企业, 应由有关单位责令或根据企业申请批准关闭、停业、合并、分出、转产或迁移? (16)
21. 要弄清国家制定成立公司的有关法规哪几个问题? (17)
22. 开设公司要具备哪些条件? (18)
23. 企业的生产经营范围有哪些规定? (19)
24. 各级工商行政管理局对工商企业进行监督检查的主要内容是什么? (19)
25. 什么是《工商企业登记事项年检报告书》? (20)
26. 对登记企业进行监督检查主要有哪几种方法? (20)
27. 什么叫做企业“经济户口”? 它的作用是什么? (20)
28. 对违反《工商企业登记管理条例》的行为, 应如何处罚? (21)
29. 什么是中外合资经营企业? 作为合营企业的中方必须具备什么条件? (22)
30. 《中外合资经营企业登记管理办法》的主要内容是什么? 中外合营企业申请登记时, 应提供哪些证件和材料? (23)
31. 中外合营企业申请登记的主要项目是什么? (24)

三、经济合同政策咨询

32. 什么是经济合同? 什么是经济合同法? (25)
33. 经济合同的法律特征和作用是什么? (25)
34. 经济合同有哪些形式? (26)
35. 经济合同怎样分类? (27)
36. 经济合同管理的必要性是什么? (27)
37. 经济合同管理的基本原则和经济合同管理机关的职责

- 是什么? (28)
38. 经济合同管理机关对经济合同进行监督检查的主要内容是什么? (28)
39. 什么是经济合同的鉴证? 在鉴证问题上应采取什么原则? (30)
40. 无效经济合同有哪些? (30)
41. 确认和处理无效经济合同有什么新规定? (30)
42. 怎样处理无效合同? (32)
43. 对无效经济合同确认要有哪些程序? (32)
44. 利用经济合同进行违法活动的行为有哪些? 应如何处理? (33)
45. 怎样签订经济合同? 签订经济合同必须遵循哪些原则? (34)
46. 什么是合同的履行? 履行合同必须坚持什么原则? (35)
47. 什么是经济合同的担保? 经济合同的担保有哪几种形式? (37)
48. 变更和解除经济合同的条件是什么? 经济合同因变更或解除而发生的责任由谁承担? 怎样办理变更和解除经济合同? (37)
49. 什么是违反经济合同的责任? 怎样认定违反合同的责任? 在什么情况下, 可以免除不履行合同当事人的赔偿责任? (39)
50. 第三者造成违反合同的责任怎样处理? (40)
51. 什么叫经济合同的终止? 经济合同在什么情况下可以终止? (40)
52. 什么是经济合同的调节和仲裁? 仲裁有什么作用? (40)
53. 仲裁机关应当坚持的原则和制度是什么? (41)
54. 什么是经济合同仲裁委员会? 仲裁委员会的任务是什么? (43)

55. 仲裁机关受理的仲裁案件有哪些? (44)
56. 仲裁机关的管辖权是怎样划分的? (44)
57. 《经济合同仲裁条例》规定的变通原则的内容是什么? 有什么意义? (45)
58. 经济合同发生纠纷时应当怎样申诉? (46)
59. 仲裁机关仲裁前要做哪些准备工作? (47)
60. 仲裁开庭的程序是什么? 在仲裁庭上应该注意些什么? (48)
61. 仲裁决定书应当写明哪些内容? 当事人对仲裁不服应当怎么办? (49)
62. 如果仲裁机关发现已发生法律效力的裁决确有错误时, 应当怎么办? (49)
63. 什么叫仲裁文书? 仲裁文书的特点是什么? 仲裁庭评议笔录应注明什么内容? (50)

三、市场管理政策咨询

64. 什么是市场管理? 市场管理的原则是什么? (52)
65. 国家工商行政管理机关怎样管理工业品市场? (52)
66. 怎样对工业品进行宏观控制? (53)
67. 城乡集市贸易有什么作用? (54)
68. 国家对农副产品的流通有什么规定? (54)
69. 改革农副产品统购派购制度和放开蔬菜、肉鱼禽蛋等副食品价格以后应如何管理? 是放任自流无人管理了吗? (55)
70. 什么样的食品及原料不得进入城乡集市? (56)
71. 城乡集市贸易市场允许上市买卖的物资有哪些? 不许上市的有哪些? (57)
72. 农民是否可以个人或合伙长途贩运农副产品? 须办理

- 哪些手续? (58)
73. 国家是否允许贩运大牲畜? (58)
74. 什么样的贩运活动是合法的? 什么样的贩运活动是违法的? (59)
75. 国家对金银、麻醉药品和其他剧毒品以及历史文物的流转有什么规定? (59)
76. 国家对城乡集市贸易的价格有什么规定? 经销国家商品的个体户是否可以随意涨价? (60)
77. 个体商贩是否可以在旅游区从事经营活动? (61)
78. 在城乡集市贸易市场销售产品是否要纳税和交费? (61)
79. 对小商品市场的开放, 国家有哪些政策? (62)
80. 在市场管理上, 哪些行为属于违章行为? 应如何处理? (62)

四、个体经营政策咨询

81. 什么人可以从事个体工商业? (65)
82. 申请从事个体工商业须办理哪些手续? (65)
83. 个体工商业户从事违法活动, 需要吊销营业执照时, 应当由哪个机关处理? (66)
84. 城乡劳动者可以从事哪些行业? (66)
85. 个体工商业户是否可以请帮手、带学徒? 对雇工人数有什么规定? (67)
86. 个体工商业户是否可以向银行申请贷款? 是否可以自立字号和刻制图章? (67)
87. 城市里的待业青年、社会闲散人员是否可以到外地从事个体工商业或合作经营? 他们的城市户口是否保留? ... (68)
88. 个体户是否可以在自己家门前设摊或利用家庭住房开店? (68)

89. 郊区个体户是否可以到市区经营? (69)
90. 国家是否允许农民个人或联户经营运输业? 经营运输业须办理哪些手续? (69)
91. 个体户如果因一方不按签订的经济合同办事而发生纠纷时, 应到哪里申请仲裁? 能否聘请法律顾问或请律师帮助解决? (70)
92. 个体工商业生产经营的商品价格和服务修理业收费的标准是什么? (70)
93. 对个体户的纳税问题, 国家有什么规定? (70)
94. 个体户是否可以计算工龄? (71)
95. 集体或个人是否可以经营图书、杂志? (71)
96. 国家对个体工商业户有哪些扶持政策? (71)

五、商标政策咨询

97. 什么是商标? 商标的作用是什么? (73)
98. 什么是商标法? 我国商标法的立法宗旨和主要内容是什么? (74)
99. 商标注册有什么好处? (74)
100. 什么叫自愿注册? 什么叫强制注册? 为什么在实行自愿注册的同时, 还要规定强制注册? (75)
101. 国家对商标管理的权限是怎样划分的? (76)
102. 设计商标应注意些什么? (77)
103. 我国出口商品, 是否需要在外国办理商标注册? (78)
104. 什么是商标专用权? 怎样才算取得商标专用权? (78)
105. 商标权人的主要权利和义务是什么? (79)
106. 什么是商标的相同或近似? (79)
107. 商标注册的法定程序有哪些? 怎样申请办理商标注册? (79)

108. 办理商标注册应具备哪些条件? (80)
109. 为什么会出现同一厂家的同一商标在同一类商品中注册两个以上完全相同的商标的现象? (81)
110. 如果注册商标需要改变文字、图形, 应当怎样申请注册? (81)
111. 商标审查应审查哪些内容? (82)
112. 一个使用多年的老商标, 迟迟未提出注册申请, 以致造成在他人新设计商标申请日期之后, 应该如何处理? (82)
113. 对审定公告的商标是否可以提出反对意见? 如果对商标的异议裁定不服应当怎么办? (83)
114. 注册的商标是否可以转让他人使用? (83)
115. 注册商标的续展是怎么回事? (84)
116. 什么叫注册商标的使用许可? 被许可使用人在履行使用许可合同期间应注意些什么? (84)
117. 对未注册商标是不是就抛弃不管了? (85)
118. 已经注册的商标长期不使用, 应当如何处理? (85)
119. 已经注册的商标被他人假冒怎么办? (86)
120. 使用注册商标的使用人, 其商品质量出现问题, 工商行政管理部门应如何处理? (87)
121. 侵权行为有哪些? 对侵权行为应如何处罚? (87)
122. 除假冒、侵权案件外, 还有哪些违反商标法规的行为? 应如何处理? (88)

六、广告政策咨询

123. 广告的作用是什么? (90)
124. 广告怎样分类? (90)
125. 为什么说做好广告宣传可以促进社会主义精神文明

- 建设? (91)
126. 什么样内容的广告, 国家禁止刊登、播放、设置和张贴? (91)
127. 广告经营单位应该具备的条件和广告经营申请开业的手续是什么? (92)
128. 私人是否允许经营广告业务? (93)
129. 报纸、杂志是否可以经营广告业务? (94)
130. 企事业单位申请刊登、播放广告, 应如何办理手续? (94)
131. 对于违法广告的处理有什么规定? (95)
132. 对于弄虚作假的不健康广告应如何处理? (95)
133. 对盗用他人的商标发布广告者应如何处理? (96)
134. 户外广告的设置、张贴怎样管理? (96)

七、查处违章违法政策咨询

135. 什么是法律、法令、条例、章程和命令? (97)
136. 为什么要按质论价, 实行优质优价? (97)
137. 党政机关和党政干部为什么不能经商、办企业? (98)
138. 伪造、倒卖计划供应票证是否构成犯罪? (99)
139. 什么叫走私? (99)
140. 什么叫投机倒把? 投机倒把的特征是什么? 哪些行为属于投机倒把? (99)
141. 对投机倒把应如何处理? (101)
142. 在重要生产资料和紧俏耐用消费品的购销活动中, 对“经纪人”如何看待? (101)
143. 什么是合法经营? 合法经营有哪些范围? (101)
144. 政策上规定要清理整顿哪些“公司”? 国家对成立公司有什么新规定? (102)

145. 哪些属于非法倒卖重要生产资料和紧俏商品?	(103)
146. 什么叫就地转手倒卖?	(104)
147. 哪些部门和单位可以经营重要生产资料和紧俏耐用消 费品的批发业务?	(105)
148. 怎样理解允许集体、个体商业经营部分生产资料的零 售业务?	(105)
149. 机动旧船、废船是否可以随便买卖?	(106)
150. 在重要生产资料和紧俏耐用消费品的购销活动中对 “经纪人”怎样看待?	(106)
151. 对从广东、福建两省运销内地的进口商品如何管 理?	(106)
152. 到经济特区、海南岛、经济技术开发区购买进口商品 是否可以?	(107)
153. 对其他地区的部门或单位用外汇进口重要物资和紧俏 耐用消费品有哪些政策规定?	(108)
154. 当前要注意哪些经济违法违纪问题?	(108)

八、有关名词解释

(一) 经济法

经济立法	(110)
经济法	(110)
经济法关系主体	(111)
法律关系主体的法人资格	(111)
法人的权利能力	(112)
法人的行为能力	(112)
法律责任	(113)
涉外仲裁	(113)
经济司法	(113)

经济审判	(114)
铁路运输法院	(114)
森林法院	(114)
诉讼	(115)
起诉	(115)
反诉	(115)

(二) 经济合同法

购销合同	(115)
建筑工程承包合同	(115)
加工承揽合同	(116)
货物的运输合同	(116)
供用电合同	(117)
仓储保管合同	(117)
财产租赁合同	(118)
借款合同	(118)
财产保险合同	(118)
科技协作合同	(119)
代订经济合同	(119)
标的	(119)
数量	(119)
质量	(120)
价款	(120)
履行期限、地点和方式	(120)
合同的管理	(121)
涉外经济贸易合同	(122)
盈亏包干分成	(122)
经济合同的法律约束力	(122)
指令性计划	(122)

指导性计划	(123)
代理和代理权限	(123)
信贷管理	(123)
结算管理	(124)
当事人	(124)
现金履行义务	(124)
银行转账结算	(124)
关系人	(125)
定金	(125)
国家定价	(125)
浮动价	(125)
保证	(126)
留置权	(126)
要约	(126)
承诺	(127)
除外责任	(127)
违约金	(127)
赔偿金	(128)
失职	(128)
渎职	(128)
不可抗力	(129)
退仓	(129)
灭失	(129)
入库	(129)
保险事故	(129)
自然性质	(129)
合理损耗	(129)
施封	(130)

卸车等存费	(130)
限电	(130)
人民银行	(130)
专业银行	(131)
信用合作社	(131)
托收承付	(132)
拒付	(132)
调解书	(132)
仲裁决定书	(133)
法院	(133)
买空卖空	(133)
个体经营户	(134)

一、工商企业登记政策咨询

1. 什么是工商行政管理？

工商行政管理是国家和各级政府的经济行政管理机关的一种职能，要通过行政干预的手段对企业和社会商品经济活动进行监督、检查、协调、控制和服务。因此，它又是综合性的经济行政管理和行政执法机构。它包括广义范围大市场的管理，既管城市市场，又管农村市场；既管农副产品市场，又管工业品市场；既管生活消费市场，又管生产资料市场。同时从宏观与微观的结合上，承担企业登记管理、经济合同管理、商标管理、广告管理、个体经济管理 etc 经济行政管理。通过各项管理活动，监督国家经济政策、法律、法令和规定的贯彻执行，管理与公共性经济利益有关的行政事务，以调整社会经济关系，维护社会经济秩序，保证国家有计划的商品经济协调、稳定地发展。

2. 什么是工商企业登记管理？工商企业登记管理的任务是什么？

工商企业登记管理，是国家授权工商行政管理部门代表政府，对工商企业进行管理工作的一项重要措施，是国家对工商企业开办、停业、合并、转业、迁移和生产经营活动进行监督管理的一个重要行政手段，也是工商行政管理机关履行宏