

经济蓝皮书

1997

山西经济展望

任小刚 主 编

山西经济出版社

《1997 山西经济展望》编辑委员会

编 委

顾 问：张 奎

主 编：任小刚

副主编：韩计隆

编 委：张如浩 郝志平 韩林云 赵林峰

策 划

总 策 划：任小刚

组稿策划：韩林云 贾岷峰

编辑策划：赵林峰

编 辑

编辑人员：(按姓氏笔划排序)

王秀民 王建中 李 茜 宋慧月 张玉娥

张 柳 段进鸿 郭晋红 郭慧琦 贾岷峰

盖慧玲

加強經濟預測
提高決策水平

孫文斌

一九九七年元月

预测经济发展趋势
努力搞好宏观调控

李立功

一九九七年元月

序 言



3 0105 5328 1

序 言

1996年即将成为过去，人们关注的焦点已经逐步转向未来。1997年山西经济的走势将会怎样？1997年山西经济的主旋律是什么？1997年山西各行业、各地市的发展趋向如何？这些问题都需要在认真总结回顾1996年的基础上，作深入细致的分析，实事求是的把握，科学正确的预测。

“凡事预则立，不预则废”。分析和预测形势，从古至今都很看重。随着科学技术的发展和人们认识水平的不断提高，预测早已深入到经济、社会、科学、军事等各个领域，特别是经济分析和预测的应用越来越广泛，其重要性越来越突出，已经成为一个国家和地区发展经济的重要手段。经济发展是一个十分庞大的系统，又是一个极为复杂的过程，政府要对经济发展提供正确的指导，就必须对经济运行进行分析和预测，在此基础上作出经济决策。只有这样的决策，才有可能具有正确性和可行性。因此，需要对经济运行从不同侧面、各个层次进行系统的分析和预测，从而提供比较科学的描述和基本的分析。这样形成的系统的认识，具体来说，具有以下重要作用：一是为政府把握经济发展状况和制定经济政策提供依据；二是为企业把握宏观经济环境和作



C

417397

多年来,我们在各项工作中发生的一些失误,尽管有多方面的原因,但对经济形势吃得不够透、摸得不准,不能不说是一个重要的方面。因此说,分析和预测经济形势的根本目的是为实践服务。而要做到这一点,就必须坚持从实践中来到实践中去的认识路线,要从客观的、具体的感性材料出发,由表及里、由此及彼地认识经济运行和发展的本质规律,突出时代的、部门的、产业的、地域的特点和主体形象,作出具有一般意义的结论,然后再把这些结论拿到实践中去检验,在实践中修正错误,深化认识,进一步延深和拓展分析的领域,提出新的问题。从大的方面讲,人们的认识必须遵循这样一条路线,否则就很难得出正确的结论。特别是在当前由计划经济向社会主义市场经济过渡和转轨的过程中,我们过去所熟悉的许多东西已经不能适应需要了,而我们不熟悉以至于从没有见过的新的经济现象和问题又不断地产生,传统的认识方法甚至于一些基本的分析方法都很难满足现实经济发展的要求。在这种特殊的条件和环境下,必须突破已有的思维习惯,树立创新的思维,提倡和坚持从实际出发,下一点真功夫做好基本经济形势的系统搜集、整理和分析预测,由此而归纳和概括一般的结论,然后上升到一定层次的认识,指导实践。也就是说,分析和预测经济形势关键要把握好两条:一是分析和预测的根据是否反映了事物的本来面貌,揭示了内在规律,因为客观性、真实性决定了必然性、科学性和可行性,这是客观依据;二是分析问题的方法是否是发展的观点、变化的观点,因此世界上除时间和空间外,都是发展变化的、相对稳定的,这是辩证思维。

为使我省 1997 年国民经济在 1996 年的基础上继续快速、稳定、健康发展,深入地分析 1996 年经济发展态势和预测 1997 年经济发展势向,无疑是必要的。由省经济信息中心组织省直有关部门、信息单位 and 经济研究人员共同编撰的《1997 山西经济展

望》一书，从宏观经济、行业经济和地区经济发展三个方面，对我省1996年1~9月份的经济情况进行研究，对1996年全年的情况作了预计，特别是对1997年面临的经济环境和发展趋势作了详尽的预测分析，并提出了有关对策和建议，所用资料翔实，数据准确，观点明朗，具有一定的份量和价值。是我省各级领导和经济部门以及企业全面把握明年经济形势，据此而作出正确经济决策的参考书籍。

对下年度宏观经济形势作系统地分析与展望，在我省还是首次，具有开创性，是一项探索性的工作。近年来，我省国民经济有了巨大的发展变化，与此同时，体制转换对经济发展的推动，使经济运行的复杂性、不确定性也大大增加了，也就是说，把握经济形势及其趋势的难度更大了。因此，在这样的情况下，分析与展望经济形势，在质的方面比较容易把握，而在数值或比例上却比较难以把握。当然，也由于是第一次，在研究方法和表述方法上，以及内容和观点上，难免有一些不成熟和不当之处，读者可根据各自的情况进行取舍和借鉴。但无论如何，通过对今年经济运行之分析与评估，对明年经济发展的预测与描述，抓住经济运行中的突出矛盾，作出全面客观的分析并提出政策取向和建议，可使我们明确经济发展的主要问题和工作重点，从而促进我们更加努力地、自觉地为完成新一年度的工作任务而努力奋斗，在1997年经济工作中取得更大的成绩。

1996年11月30日

目 录

开 篇

山西省国民经济 1996 年运行特点和 1997 年对策建议	(1)
--------------------------------------	-----

宏 观 经 济 篇

1997 年全国宏观经济形势分析与预测	(14)
1997 年山西省国民经济和社会发展预测分析	(26)
山西省国民经济信息化 1997 年趋势展望	(38)
1997 年山西经济波动走势分析与展望	(55)
1997 年山西省物价形势展望	(63)
1997 年山西省固定资产投资展望	(74)
山西省 1996 年财政运行情况及 1997 年形势展望	(81)
山西省 1996 年货币政策效应分析及 1997 年展望	(88)
1997 年及“九·五”山西调整产业结构的总体思路	(99)
转变经济增长方式是 1997 年山西经济工作的重中之重 ..	(116)
山西省经济体制改革 1996 年回顾与 1997 年展望	(131)
山西省 1997 年及“九·五”人口形势展望	(140)
山西省劳动就业发展趋势及对策思路	(154)

行 业 经 济 篇

1997 年山西农业和农村经济发展展望	(164)
1997 年山西工业经济发展展望	(176)
1997 年山西机电工业展望	(183)
1997 年山西主要化工产品形势展望	(191)

1997 年山西轻工业发展展望	(200)
1997 年山西二轻工业展望	(207)
1997 年山西电力工业发展展望	(214)
1997 年山西煤炭产、运、销展望	(226)
1997 年山西冶金工业形势展望	(234)
1997 年山西建材工业形势展望	(243)
1997 年山西纺织工业发展展望	(250)
1997 年山西乡镇企业发展展望	(259)
1997 年山西国内贸易市场展望	(267)
1997 年山西外贸发展展望	(274)
1997 年山西环境保护发展展望	(281)
1997 年山西公路交通展望	(291)
1997 年山西邮电发展展望	(299)

地 市 经 济 篇

太原市 1997 年经济形势展望	(310)
大同市 1997 年经济形势展望	(318)
阳泉市 1997 年经济形势展望	(323)
长治市 1997 年经济形势展望	(330)
晋城市 1997 年经济形势展望	(340)
朔州市 1997 年经济形势展望	(349)
忻州地区 1997 年经济形势展望	(358)
晋中地区 1997 年经济形势展望	(365)
吕梁地区 1997 年经济形势展望	(371)
临汾地区 1997 年经济形势展望	(378)
运城地区 1997 年经济形势展望	(386)
大同市煤炭工业现状、问题及建议	(396)
后 记	(403)

开 篇

山西省国民经济 1996 年运行特点
和 1997 年对策建议

山西省计划委员会主任 张 奎

今年是山西省实施“九五”计划的第一年，今年的经济运行情况对明年乃至整个“九五”计划的实施至关重要。

从前 9 个月看，全省人民在省委、省政府的领导下，认真贯彻中央提出的经济工作基本方针和省七次党代会精神，高举改革开放和艰苦奋斗两面旗帜，全面实施“九五”计划，围绕着力抓好对外开放、结构调整和扶贫攻坚三件大事，继续打好“四大战役”，不断创新“五项工程”，积极推进经济体制和经济增长方式的转变，使国民经济继续保持了起点高、增长快的良好势头，“五项工程”得到全面推进，经济和社会持续发展。可以说，实施“九五”计划的开局是好的。但同时，由于机制不健全、结构不合理等影响，经济运行中的一些矛盾和问题仍未明显缓解，有的甚至更加突出，需要统一认识，采取对策，积极稳妥地加以解决。

一、从前 9 个月情况看 1996 年经济运行的 主要特点

前 9 个月，“五项工程”和其他宏观经济的主要指标，基本符合年度计划的要求，实现国内生产总值 932.1 亿元，同比增长 10.2%。

（一）粮食生产可达历史最高水平，但农业抗风险能力仍显太弱

各级政府确实把农业摆在了经济工作的首位，加强领导，增加投入，加大农业实用技术推广力度，落实粮食定购价格调整、化肥限价管理、减轻农民负担等各项政策措施，极大地调动了广大农民发展生产的积极性。夏粮总产量达到 30.76 亿公斤，比上年增产 3.11 亿公斤。针对入夏以来不少地区遭受历史上罕见的暴雨和洪涝灾害袭击，部分县区遭受严重自然灾害，经济发展出现困难的局面，省委、省政府及时采取有力措施，组织各地开展抗灾斗争，全面加强秋田管理，使粮食获得大丰收。预计全年粮食总产量可突破百亿公斤大关，达到 105 亿公斤，为历史最高水平。乡镇企业继续保持快速增长势头。1~9 月份实现营业收入 1348.4 亿元，同比增长 34.4%。与此同时，各级政府加大了扶贫力度，使扶贫工作取得新的进展。

在农业可望喜获大丰收的同时，也要看到农业的突出问题是抗风险能力太弱。入夏以来，全省 80 多个市、县不同程度地遭到了暴雨和洪涝灾害的袭击，使十几年甚至几十年建立起来的一些农田和水利设施毁于一旦，有的需要 3~5 年才能全面恢复，将对明年乃至今后几年的农业生产带来不利影响。造成这个问题的原因在于农村集体经济削弱，农民防患意识不强，已建成的水利工程，多年来只使用不维修，政府在着力抓好大的水利工程建

设的同时,未能注意充分发挥农民在中小型农田水利设施建设中的主体作用,特别是农民力所不及的一些配套工程跟不上去。这是今年水患损失惨重的深刻教训,必须引起各级政府的高度重视。

(二) 工业生产持续增长,但国有企业仍未走出困境

今年,省委、省政府千方百计采取措施,继续深化国有企业改革,通过“抓大放小”,狠抓改革、改组、改造、经营管理和扭亏增盈,加大转机建制、减债增资、分流富余人员、兼并破产等方面的工作力度,推动建立现代企业制度试点工作,普遍开展“外学邯钢,内学山焦”活动,促进了工业生产持续增长。截止九月底,全部工业总产值完成 1545.7 亿元,其中乡及乡以上工业总产值完成 824.4 亿元,同比增长 10.8%。国有企业增长 5.2%,非国有企业增长 20% 以上,非国有企业快于国有企业达 15 个百分点。1~8 月份,就独立核算国有工业企业和地方国有工业企业来看,我省仍属全国少数净盈利省市之一。

工业经济运行中的突出问题是国有经济增长乏力,部分国有企业困难加重。1~9 月份国有和大中型工业企业产值同比仅增长 5.2% 和 4.6%。地方国有工业企业销售收入仅同比增长 1.1%,应收帐款增至 78.7 亿元;实现利税同比下降 14%,其中实现利润下降 51.4%;企业亏损额达 3.68 亿元,同比增亏 46.5%;停产和半停产企业和下岗待岗人员增多,部分企业不能正常发放职工工资。由于国有企业的影 响,全省独立核算国有工业企业综合经济效益指数为 81.2%,同比下降 5.8 个百分点。工业经济效益下滑,有历史形成的企业负担重的原因,也有伴随经济体制改革的推进,通货膨胀得到抑制,市场需求约束的增强,加之出口下降,产品价格下跌,利润转移,各种摊派以及产品销售费用、利息支出等的大幅度增长以及职工工资的刚性增加,产品成本上升,部分企业遭受水灾等现实原因。而深层次的原因则在于市场

发育和企业经营机制转变慢,结构性矛盾突出,企业缺乏有效的约束和激励机制,管理水平低下,技术改造不到位,工艺装备技术落后,产品单一、老化,对市场应变能力和开拓能力很弱,供给结构不适应市场要求和竞争环境的变化等,这些都是企业机制不适应社会主义市场经济体制的集中表现。如果这种状况不尽快改变,我省整个经济的发展就缺乏稳固基础。

(三) 重点工程建设继续加强,但固定资产投资增幅低缓

1~9月份固定资产投资完成(不含农村集体和个人投资)119.7亿元,同比增长8.8%。由于在资金调度方面,保重点工程、保投产项目,使省确定的重点工程和年内计划投产的项目继续得到加强,资金到位率较好,基本按计划进度实施。太旧公路已全线通车,引黄工程进展顺利。对“九五”确定的重点建设项目,加大了前期工作的力度,具备了开工建设条件的有阳城电厂、己内酰胺、河津电厂等。其它如农业水利、教育等建设工程进度也比较理想。投资领域比较显著的特点:(1)投资继续向“三个基础”“四个重点”倾斜,农林牧渔业投资增长58.2%,能源、原材料工业投资占全部投资的50.5%。(2)投资外延化的状况有所改善,基建和技改投资中设备工器具购置的比重有所提高。企业改造步伐加快,更新改造投资完成31.5亿元,增长48%,其中地方更新改造投资完成17.5亿元,增长80.2%。

当前存在的突出问题是投资增长缓慢。1~9月份国有单位投资仅增长3.07%,与全国19.3%的增幅相差16个百分点以上。其原因,首先是国家投资增长缓慢。“八五”以来,中央投资比例呈逐步下降趋势,占全省国有投资的比重由1991年的60.1%,快速下降到1995年的41.2%。其次,我省市场发育迟滞,融资渠道单一,投资效益低下,很难吸引国际、国内资金流入。再次,资金到位情况不够好。省政府于5月23日才批准正式下达计划,比往年迟一个多月。省安排的42.4亿元基建投资,1~9月份实际到位

22.295 亿元,占年计划的 52.6%,同时电力基金和煤炭资金回收状况也不够理想,存在部分缺口。计划安排电力基金支出 7 亿元,截止 9 月底仅到位 1.41 亿元,占计划的 20.1%。由于国家政策的调整及其他原因,预计全年还将有 2.4 亿元的资金缺口。煤炭资金中军矿基金计划支出 2.555 亿元,其中安排基本建设 2 亿元,1~9 月份因回收进度不理想,导致用于基建的 2 亿元未能拨付。第四,企业自筹能力减弱,银行贷款虽有增加,但因效益关系,放款较慢,造成建设资金紧张。第五,由于资本金制度的实行,部分省级建设资金将沉淀下来,难以滚动使用。另外,不少行业由于自有资金严重短缺,资本金难以及时到位,也使相当数量新开工项目推迟了开工时间。当前投资增长减缓,不仅直接影响经济持续、快速发展,而且加大了产业结构调整 and 实现“两个转变”的难度。

(四) 物价明显回落,但有可能出现局部反弹

1~9 月份全省社会消费品零售额实现 317.8 亿元,同比增长 20.9%,剔除价格因素后实际增长 13.1%,高于全国实际增长 12.3% 的水平。商品零售物价总水平与去年同期相比平均上涨 6.9%,为实现全年 10% 的物价控制目标奠定了基础。农村与城市物价涨幅基本持平,控制农村物价工作取得了新的成效。粮食购销价格调整,市场未发生大的波动。农业生产资料价格涨幅逐月回落。今年我省控制物价上涨取得了明显成效,但比全国平均水平仍高 0.3 个百分点,且控制物价所采取的行政手段多,经济手段少,物价上涨的潜在压力仍然较大。特别是全省今年居民储蓄在利率调整的情况下,又比年初增长 21.5%,表明社会购买力疲软,与城乡人民生活需要的适销对路产品并不多,显得商品货源相对充裕。随着市场的开拓,需求的增长,一些商品可能会短缺,物价有可能出现局部反弹。另外,已出台的调价措施对后几个月物价上涨的拉动会更明显,全年物价走势将呈现先稳后扬。

(五) 外贸出口不容乐观,利用外资有喜有忧

1~9 月份外贸完成进出口总额 11.5 亿美元, 同比增长 8.8%。其中出口总额完成 9.95 亿美元, 增长 4%, 与计划安排 12.5% 的增长速度有较大差距。进口总额达 1.59 亿美元, 增长 52.9%。新批“三资”企业的利用外资协议额达 2.43 亿美元, 同比增长 1 倍多。引黄世行贷款 4.3 亿美元进入正式评估阶段, 与韩国签订合资项目协议金额达 2000 多万美元, 阳城电厂外方投资落实工作也有很大进展。但从统计口径看, 实际利用外资金额呈下降趋势。

出口明显减缓, 进入低谷, 从外部环境看, 主要是受人民币汇率持续坚挺、出口退税率再次调降以及西方贸易保护主义抬头等因素的影响。从我省外贸出口经营思路和方式上看, 也存在一些问题, 如发挥各地市积极性、充分利用原有出口渠道扩大出口还不够。另外, 积极到省外收购以增加货源也很欠缺等。如果这些问题得到改进, 不仅可以扩大出口, 拓展国际市场, 而且也可以增强对外商投资的吸引力, 也是一种对投资环境的改善。利用外资呈下降趋势的原因, 在于一些大项目前期工作滞后, 政府协调工作显得迟钝。如河津电厂日本协力基金项目, 因有限公司组织不起来, 进展受阻。

(六) 财政收入增长较快, 金融运行平稳

1~9 月份全省财政总收入完成 107.5 亿元, 同比增长 17.8%; 地方财政收入完成 61.4 亿元, 同比增长 22%; 财政支出完成 74.5 亿元, 同比增长 14.6%。金融机构各项存款余额达到 1507.4 亿元, 与年初相比增加 21.2%; 各项贷款余额达 1342.4 亿元, 比年初增加 13.6%; 累计净投放现金 115.4 亿元, 同比增长 25.1%, 货币投放基本属于正常水平。

(七) 科技教育和各项社会事业全面发展

科技攻关和科技成果转化的步伐加快, 一批中试基地及重点实验室建设得到加强, 高新技术产业进一步发展。教育在加强九

年制义务教育，发展职业教育和成人教育，调整普通高校专业结构方面取得了新进展。环境保护工作有所加强，一些县、市大气污染恶化的趋势得到一定程度的控制。文化、卫生、体育、旅游等各项社会事业全面发展，社会主义精神文明建设明显加强。特别是旅游业发展势头迅猛，旅游业预计 1996 年总收入 25.24 亿元，同比增加 51%。在全省开展攻势凌厉的“打团扫恶”斗争，有力地打击了各种违法犯罪活动，促进了社会稳定。

二、1996 年经济发展的预计及 1997 年 经济工作的建议

从今年后几个月的经济运行走势看，随着省委、省政府制定的搞好国有企业 30 条的贯彻落实，必将促进国有企业改革的深入，使国有企业经营状况有所改善；正在全省掀起的“三项建设”热潮，将使农业基础设施特别是水毁工程逐步开始得到恢复；四季度投资强度加大，资金到位加快，投资不足局面也将会得到扭转。年初省委、省政府确定的全面创新“五项工程”目标有望全面实现：预计全年国内生产总值可达到 1300 亿元的奋斗目标，按可比价格计算比上年增长 11%；乡镇企业营业收入 1600 亿元，突破年初确定的 1524 亿元的计划目标，增长 36.4%；财政总收入 150 亿元，突破 148.9 亿元的计划要求，增长 16%；其中地方财政收入 82 亿元，增长 13.6%；地方可用财力达到 115 亿元的计划要求，增长 10.3%；粮食总产量可达到 105 亿公斤，超过计划要求；农民人均纯收入达到计划要求的 1500 元，增长 24%。

从明年的发展环境看，由于党的十五大的召开，香港的回归，将进一步激发全国人民现代化建设的热情，有力地促进经济的发展，推动两个文明建设。对此，各级各部门必须要有一个清

醒的认识，并在考虑明年工作时充分注意。

鉴于上述分析，建议在安排明年的经济工作时，采取以下措施：

（一）切实搞好农业基础设施建设，进一步发展农村经济

在今年粮食丰收的情况下，要十分注意和防止忽视农业的倾向。各级各部门要切实组织好重大水利工程建设和水毁农田水利工程的修复，对小型农田水利工程，要以乡为单位建立责任制，鼓励农民投工投劳，共同受益。特别要防止两个倾向，一种是受灾损失大的地方，要防止灰心泄气，鼓励和调动农民的积极性，增强与自然灾害作斗争的信心；另一种是丰收之后盲目乐观，忽视粮食生产，转向经济作物。要正确引导农民，保证播种面积。在乡镇企业的发展上，既要充分肯定乡镇企业在今年抗洪救灾，发展农村经济中的作用，又不可急功近利，盲目地搞一些低水平的重复建设，要在推动乡镇企业上水平、上档次方面多下功夫。另外今冬气温较暖，明春可能出现春寒、春旱，要及早采取防范措施，防止粮食、蔬菜减产。

继续加大扶贫力度，确保脱贫目标的实现。要以实施“三大温饱工程”为核心，把发展和壮大乡村两级集体合作经济作为扶贫的主攻方向。管好用好以工代赈及各项扶贫资金，采取股份合作、基金会等多种形式吸引资金，发挥投资效益。继续为基础设施和开发性项目给予资助，优先扶持修建乡村道路，解决人畜饮水、改造乡村学校和医疗条件等问题。

（二）抓紧抓好国有企业改革与发展，努力提高经济运行的质量和效益

各级、各部门和所有企业，要认真贯彻落实省委、省政府制定的《关于进一步搞好国有企业的若干意见》，全面贯彻“四改一加强”和“抓大放小”的方针。根据最新工业普查，全省全部独立核算国有工业企业中，大中型企业有 337 个。对这些国有大