

中国西部地区
开发资料丛书
第1辑



西北地区 开发 资料选辑

甘肃人民出版社

中国西部地区开发资料丛书

第一辑

西北地区开发资料选辑

中共甘肃省委办公厅编写组

兰州大学图书馆 经济系 合编
西北开发综合研究所

甘肃人民出版社

责任编辑：张旭东

封面设计：陈绍泉

中国西部地区开发资料丛书第一辑

西北地区开发资料选辑

中共甘肃省委办公厅编写组

图书馆 经济系 合编
兰州大学 西北开发综合研究所

甘肃人民出版社出版发行
(兰州第一新村51号)

兰州新华印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 印张12 字数286,000

1985年7月第1版 1985年7月第1次印刷

印数：1—10,300

书号：4096·66 定价：1.95元

胡耀邦同志谈

关于中国边远地区的开发问题

前些时候，我着重讲了西北的问题，还有西南的问题。这两个地方的情况还没有完全摸清楚。但西北和西南至少有三点是清楚的：（一）地域辽阔；（二）人烟稀少；（三）资源丰富。怎么开发？我们讲低点，没有三十年不行。

（在八月十五日会见日本《每日新闻》社社长山内大介时，胡耀邦同志就国际国内十个问题发表谈话：第九个问题）

（《光明日报》1983.10.10）

整个大西北，将是在二十一世纪把我国建成
第一流社会主义强国的一个极其重要的地区。

——胡耀邦

要把黄土高原建成牧业基地、林业基地，要
用飞机种草、种树。

——邓小平

开发新疆开发大西北是中央的重要战略设
想。

——赵紫阳

改革开放 积极迎接 国家建设重点向大西北转移

（代序）

中共甘肃省委副书记 贾志杰

随着“对内搞活、对外开放”政策的深入贯彻，东南沿海地区已经率先发展、很快富裕了起来。这说明，党的十一届三中全会以来的政策是完全正确的。同时，也为我们提出了一个严肃的挑战：怎样才能使一向就比较落后的大西北赶上沿海地区飞速发展的迅猛势头，尽快缩小而不是继续扩大同沿海地区的差距呢？根据中央部署，对策只有一条，那就是：解放思想，改革开放，积极准备，为迎接国家建设重点向大西北转移创造条件。

把国家建设重点转向大西北 是中央的重要战略设想

由于历史的原因和地域间自然环境、社会经济条件的明显差异，解放前，西北地区经济文化十分落后。建国以来，党和国家采取了一系列正确的政策、措施，使西北地区的经济社会发展取得了伟大成就。工农业生产都有了较大发展，特别是重工业发展很快。1983年，西北地区有大型企业179个，占全国大型企业总数1,675个的10.7%。但是，西北毕竟是一个条件艰苦、自我发展能力较弱的地区。以1983年为例，西北五个省区工农业总产

值合计459亿元，比1978年增长37.4%，而沿海十个省市（不包括广西），1983年的工农业总产值为4,812亿元，比1978年增长50%；从增长速度最快的省区看，西北地区的新疆，1983年比1978年增长了57.2%，同一时期，沿海地区的浙江省的增长速度为84.2%；从增长速度最慢的省区看，1983年与1978年相比，青海为7.2%，河北为27.3%。这三组增长速度的对比数字说明：沿海十个省市的经济增长速度要比西北地区高出12%以上；沿海地区增长最快的省要比西北地区增长最快的省高出27%；即使是增长速度最慢的河北省与青海省相比，也要高出20%以上；如果把增长速度最快的浙江省与青海省作一比较，差距就更大了，前者约为后者的11.7倍。

经济建设的缓慢发展，必然致使西北人民生活水平比沿海地区低下。1983年，全国人均国民收入超过500元的省市，有8个在沿海地区，人均国民收入低于400元的省区，有3个在西北地区。这一年，西北五省区的农民人均纯收入均低于全国平均310元的水平，其中甘肃为213元，位居全国倒数第一。

沿海地区不但具有发展经济的优越的自然地理环境，而且在这几年，又得到建立特区、开放城市、政策优惠等便利条件，可以说是如虎添翼。这对西北地区来说，既是挑战，又是压力。所谓挑战，就是西北地区必须赶上沿海先进省市的水平。所谓压力，就是西北地区必须以最短的时间，迅速摆脱再次扩大同沿海地区差距的潜在威胁。这不能不说是一个严重而又必须认真解决的重大现实课题。

为了解决好这个课题，从1982年起，胡耀邦总书记和赵紫阳总理等党和国家领导人，先后到西北地区作实地考察，实行分地区分类型的科学领导，规划西北经济社会发展的宏伟蓝图。

1983年5月，耀邦同志在新疆一些地方进行考察后，提出了本世纪末和下世纪初我国经济开拓的重点势必要转移到大西北这

个重大的战略部署问题。他说，这不仅是我个人的看法，也是中央领导同志的共同看法。同年七、八月份，耀邦同志又先后视察了新疆、甘肃和青海。耀邦同志在新疆谈到这次视察的目的时说：“现在这次去甘肃和青海，可以说是为开拓大西北、为将来国家建设重点转移到大西北作一次探讨。

耀邦同志在视察甘肃时指出：甘肃应当成为将来开拓大西北的一个重要基地。并同我们一起研究制定了治穷致富并为将来的开拓准备条件的战略措施。

耀邦同志在视察青海后提出，青海同志的当前任务是要为大规模开拓青海创造条件，一定要把青海的翻两番，同为迎接国家建设重点转到大西北创造条件紧密地结合起来。他指出，主要应从两个方面准备条件：一是一定要使农牧业搞上去。二是一定要使财力用在刀口上，用到那些为大规模开拓青海创造条件所必需的项目上去。

紫阳同志在视察新疆和甘肃时也曾明确指出：“开发新疆、开发大西北是中央的重要战略设想”，“要把甘肃建成开发西北的纽带和依托”。

耀邦同志还要求我们，“我们共产党人、革命家要站得高，看得远。我们现在就应该对这个问题进行调查、研究，在九十年代就应该采取有效的步骤，着手开发前期的准备工作。”他还强调指出：“这个工作，我们干不完，交给我们的儿子，他们干不完，交给孙子。总之，要下决心在将来把大西北建设成为我们强大的现代化社会主义国家的一个巨大的基地。”

综上所述，开发甘肃，开发青海，开发整个大西北，既是缩小西北地区同沿海地区差距的客观要求，也是实现东西大合唱、协调平衡发展的重要途径；既是西北人民治穷致富，赶超先进水平的迫切愿望，也是党中央的重大战略部署。因此，积极工作，创造条件，为迎接国家建设重点向大西北转移，既是时代发展的

要求，也是我们这一代革命者、建设者的光荣职责。

把国家建设重点转向 大西北是完全可能的可行的

西北五省区尽管在经济建设方面存在着许多不利条件，如自然地理情况复杂，干旱、少雨、低温，有大面积的高原、山地、戈壁、沙漠，交通运输落后，科技、文化水平低，科技人才相对缺乏，经济建设资金不足等。这一切都限制了西北地区经济建设的大规模发展。但是，更应该看到，西北五省的经济建设有自己多方面的优势和可供挖掘的巨大潜力，有利条件是很多的。

（1）西北地区地域广阔，人口少，进行经济开发有充分的回旋余地。东南沿海一带经济发达地区的人口密度很大，有的地区平均每平方公里达400多人，上海市平均每平方公里的人口竟达1,800余人（据1981年统计）。西北五省的面积为三百多万平方公里，约占全国总面积的 $\frac{1}{3}$ ，人口6,780多万，只占全国总人口的6.8%，平均每平方公里只有22.6人左右。这就使西北地区的大规模建设有了充分的发展空间，能容纳大量的人力、物力和科学技术，使之在这里充分发挥作用。

（2）西北地区的能源拥有量非常丰富。西北东部的煤炭资源在全国仅次于华北，居第二位。目前已探明的煤炭储量达1,670亿吨，而且煤质好、煤层厚、埋藏浅，便于开采。西北石油储量预计在200亿吨以上。水能资源总蕴藏量达5,100万千瓦，仅次于西南，居全国第二位。黄河从青海境内的龙羊峡到宁夏的青铜峡，全长918公里，总落差1,465米，可建15个梯级电站，装机1,300万千瓦，年发电量5,000亿度，总库容423亿立方米，这在全国是绝无仅有的。

（3）西北五省矿藏资源丰富，种类繁多，许多矿种的蕴藏

量和开采规模都居全国首位。甘肃金川的原生镍矿金属的保有储量仅次于加拿大，居世界第二位，铂族金属、重晶石、造型粘土等十种居全国之首。青海有储量的矿产共57种，其中居全国首位的有十种，居第二到第十位的有25种。世界稀有的储量达500亿吨以上的巨大盐矿就在青海，特别是高品位的钾盐矿占全国总储量的97%。宁夏的石膏和陕西的钼、汞等储量在全国均名列前茅。另外，西北地区还有许多全国稀有的共生矿带，其中铬、钴、铍、铌、钽及硼、硝石、云母等矿藏的储量均占全国储量的20%以上。

(4) 经过解放后三十多年的建设，西北地区已经有了比较雄厚的工业生产基础。石油化工、有色金属采炼、轻纺和机械、电力工业在全国都占有重要地位。兰州化学工业公司的合成橡胶产量居全国首位。兰州石油化工机器厂和兰州通用机械厂生产的石油设备占全国同类产品产量的80%以上。兰州炼油厂的炼油技术和产品技术，在全国处于领先地位。陕西的轻纺工业和机械工业以及青海的机床工业已具有相当的规模和水平。新疆、甘肃、宁夏还建立了强大的石油加工和镍、铜、铝等有色金属加工工业。此外，“一五”、“二五”期间建成一批大中型骨干企业和分布于西北各地的军工企业，都有相当强的技术、人才与生产优势。

(5) 西北地区有丰富的农牧业资源。全国有五大牧区，西北就占有三个，分布在新疆、甘肃、青海，拥有草原17亿亩，约占全国43亿亩草原的40%，发展畜牧业的潜力很大。甘肃还是我国中草药的主要产地之一。全国有5,000种中草药，仅甘肃就占了2,700种。《神农本草经》记载，我国东汉以前有365种药物，其中属于植物性中草药的252种中甘肃武都地区就有194种，占80%以上。

(6) 发展旅游经济的潜力很大，前景非常广阔。西北五省区，东起陕西，西止新疆，宁夏、甘肃、青海处于中间过渡地段。古

丝绸之路纵贯东西轴线之上。“丝路”文化，犹如春天的花雨，撒落在2,000多公里的丝路沿途。举世闻名的敦煌莫高窟，秦始皇兵马俑，天山、华山和青海湖，以及拉卜楞寺、塔尔寺等，就是就是大西北古代文明和壮观景色的代表。在西北地区，既有世界罕见的古钟、古塔、古建筑、古文化遗址和石窟、寺、院等一大批古代名胜；又有数以百计的革命遗址；既有博物馆、图书馆、文化宫和公园等文化娱乐场所，又有草原风光、高山冰川、沙漠幻景等自然风景观光景；既有现代化的大型科研生产基地，又有佛教、伊斯兰教等宗教文化；还有像大熊猫、金丝猴、雪豹、雪鸡等珍奇禽兽。据统计，仅甘肃就有主要旅游点156处。其中：石窟15处，古寺院8座，古建筑3群，古钟8口，古塔1座，古文化遗址72处，自然观光点20处，革命文物地址10处，博物馆5个，公园15个，野生珍稀动物32种。如此众多的旅游资源，可用来发展仿古旅游和览胜旅游。

以上情况说明，在西北地区进行大规模经济开发的物质基础是具备的，在整个中国的经济建设和经济发展中的地位也是很重要的。党中央提出要在本世纪末、下世纪初把国家经济建设的重点转移到大西北来，是很有远见的战略方针。现在的问题是我们应该如何立足甘肃、立足大西北，来迎接将要到来的大规模的经济开发。

在改革中加快国家建设重点 向大西北转移的步伐

迎接国家建设重点向大西北转移的实质，简单来说，就是借改革东风，加快开发大西北的进程。也就是说，从现在起，我们就必须从各方面采取有效的步骤着手开发前期的准备工作。具体来说，要做好以下八个方面的准备。

第一，思想准备。开发建设大西北，加快国家建设重点向大西北转移的步伐，既是西北人民的大事，也是全国人民的大事。因此，只有把开发西北和国家建设重点向西北转移的伟大意义、战略部署、步骤措施与方针政策，向最广大的干部群众和各族人民进行反复宣传教育，以便从精神上武装起来，振奋起来。从这个意义上讲，《中国西部开发资料丛书》第一、第二辑和以后几辑的陆续出版，确是一件很有现实指导意义的工作。如果我们所有从事理论研究、宣传教育的同志都来积极主动地承担“思想准备”的工作，并且脚踏实地地对我们所处的省情、区情和西北地区在全国的战略地位、发展规律，作出合乎科学要求的判断，为党和国家制定开发大西北的方针政策提出符合实际的理论根据，我们的理论就一定能够掌握群众，指导群众，调动各行各业各个部门的工作积极性，使广大人民在开发大西北中做出卓越贡献。

第二，工作准备。开发建设大西北，把全国经济建设重点由东部转向大西北，是一项伟大而又艰苦的创业壮举，其难度和复杂程度，并不是现在就能完全想象得到的。所以，从工作的角度看，应该本着“积极开发，突出重点，循序渐进”的方针和原则进行。当前，应主要抓好：（1）资源调查。搞清楚整个西北五省区地上地下、陆上天上的动物、植物、矿藏、气象等资源的分布状况，优势劣势，变更规律，使各级领导机关和领导同志有一整套准确可靠之数，以利指导和调度开发工作。在调查手段方法方面，既要注意分学科分类别的重点调查，也要注意多学科多系统的联合普查；既要注意发动和依靠地方的技术或力量，也要注意采用包括卫星照相、遥感测定等先进技术。（2）产业调整。一是从总体上确定好生产力格局，明确哪些区域或地方是种植业基地，哪些区域或地方是林业基地，哪些区域或地方是重工业基地，等等。二是在结构上平衡好生产力体系中诸因素间的关系，

使微观与微观、微观与宏观都能协调发展。三是理顺产业结构与行业结构、产品结构之间的关系，使这“三个结构”不仅能在单体方面最大限度地释放生产能量，而且在上下左右的交互作用中产生“加速度”。（3）制定战略规划。各省区应在现有战略规划的基础上，立足整个大西北，着眼于将来的西北区域经济体系，调整和制定反映西北五省区共同利益的更高层次的战略规划。随着大西北开发进程的不断深入，这项工作的重要性将会进一步显露出来。

第三，技术准备。技术是经济发展的物质基础。从现在起，就必须从生产、管理、科学实验、技术推广等方面入手，积极准备，打好基础。近几年内，应该①抓紧抓好现有企业的技术改造。②积极引进和推广适合西北情况的新技术、新设备，特别是新建企业，起始水平应该尽可能高一些。③在工、农、财、贸、文教、科研、卫生等生产和经营管理活动中，大力普及和推广包括目标管理、线性规划在内的国内外最先进的管理技术。④尽量采用和依靠卫星侦测等空间技术，为地上、水上的生产或生活服务。经过准备，逐渐形成新旧结合、高中低结合的技术网络结构。⑤以中国科学院兰州分院、甘肃省科学院、兰州大学为中心建立兰州科学城，并积极增强它的凝聚力和辐射扩散力。

第四，资金准备。资金匮乏是整个西北地区经济发展的根本制约因素之一。解决资金不足的问题，一方面应该立足于西北各省区的自我筹集，但更重要更有保证的是，国家应该建立开发大西北专项基金，以便于用专项基金的优势，集中解决制约西北大规模开发的交通、教育、通信和技术改造、新建工程的资金来源问题。在目前条件下，国家和西北各省区，还应该创造条件，引进外资，不断扩大在西北地区的投资规模。

第五，人才准备。所谓人才准备，就是开发智力，培养和造就一支开发、建设大西北的量多质高的技术队伍。我们认为，这

项工作应该本着以自己培养为主和调动现有人才积极性的方针进行。当然，这并不排除尽可能多的争取国家支援的人才。在培养人才方面，地方应从学前教育（幼儿教育、超智教育）、初等教育（小学）、中等教育（中等职业学校、普通中学）、初级高等教育（业余、函授、电视大学等）、普通高等教育（专科、本科）等六个层次抓起。在不放松职业高等教育的同时，应把人才准备的重点放在抓基础教育上，并不断扩大学校规模，或新建、改建一批新型学校。国家应该调动国家重点大学或国家普通大学的积极性，允许他们在地方办分校、办各类正规的或业余的学习班、培训班。对于现有人才，一方面要创造条件，放手使用；另一方面，要抓紧做好知识更新的工作。在引进人才和国家的智力支边活动方面，根本着眼点应该放在人的“才”上，亦即脑力劳动者的“使用价值”方面，而不要单纯追求数量的多少。

第六，干部准备。这是一项与人才准备紧密相关的相似而又不尽相同的准备工作。干部准备的近期重点，应该放在：（1）尽快改变现有干部队伍结构，在注重“革命化”和“知识化”的前提下，选拔开拓型干部担任各级党委和领导机关的第一把手，并且放手让他们选贤任能。实践证明，这是调整干部队伍的关键所在。（2）努力提高现有干部队伍素质。具体办法可以多种多样，但要突出地在干部认识事物、解决问题、组织领导和调动下级积极性等方面提高他们的能力。（3）建议国家象当年支援开发北大荒、“一五”时期支援大西北那样，选派一批有理论修养、善经营、懂管理、能够开拓新局面的干部，支援现代的西北开发。（4）在西北五省区建立干部交流制度，以利调剂人才余缺。

第七，组织准备。随着国家建设重点向大西北转移的不断深化，西北五省区经济社会事业的发展，将会逐步形成一个相互开放、相互支援、具有内在联系的开放体系。这个体系机能的运行，要求西北地区必须组织起来。因此，各省区间彼此封闭、独

立和协调不多的状况，是不适应形势发展的需要的。把西北地区从各方面协调、联结起来，需要成立许许多多机构。在目前国家不设大区的情况下，首先应该建立起“西北地区经济技术协调发展委员会”，“西北地区国土整治、资源开发委员会”和“西北地区科学技术研究中心”等组织，以便于开发资源，开发信息，开发新产品，进行技术交流，开展联合攻关和新技术推广工作。

第八，政策准备。东南沿海地区所以能够在较短的时间内飞速发展起来，除了他们得天独厚的优越的自然地理环境以外，国家给他们的优惠政策无疑起了诱发和加速的积极作用。西北地区虽然目前还不是国家建设的重点地区，但在国家建设重点向西北地区转移的过程内特别是准备时期内，不能没有象沿海地区那样的甚至更为优惠的政策。从今年起，国家就应该组织专门机构，根据西北地区在全国的战略地位和现状，制定开发大西北的优惠的投资政策、工资政策、财税政策、干部和知识分子政策、价格政策、民族政策、对外贸易政策，等等。其基本着眼点，应该放在调动地方积极性、扶持西北地区快速发展方面。只有这样，其它各项准备工作才能落到实处，见到效果。不然的话，开发、建设大西北，把国家建设重点转向大西北，就将是纸上谈兵。

一九八五年六月二十一日

目 录

改革开放 积极迎接国家建设重点向

大西北转移(代序)……………贾志杰(1)

一、为迎接国家建设重点转移到大西北创造条件

胡耀邦同志在西宁发表《立下愚公志,开拓青海省》

的重要讲话……………《甘肃日报》(3)

胡耀邦和青海甘肃各族干部群众研究如何改变

西北面貌……………《人民日报》(13)

赵紫阳最近考察新疆时指出:开发新疆、开发大西北

是中央的重要战略设想……………《人民日报》(16)

增强团结搞好建设

——赵紫阳总理在呼伦贝尔盟视察时的讲话

摘要……………《民族团结》(26)

在党的十二大精神指引下,建设团结、富裕、

文明的新宁夏

——乔石同志在宁夏回族自治区民族团结表彰大会上的

讲话……………《宁夏日报》(36)

郝建秀在内蒙古自治区民族团结表彰大会

上的讲话……………《青海日报》(40)

为宣传开发和建设大西北而努力……………王恩茂(44)

“中国未来的希望在西北”……………陈晋笃(49)

童大林提出“东靠西移”论……………《世界经济导报》(51)

论我国的“东”“西”合作……………沈俊坡(53)

在改革中加快边远地区的开发……………喻 敏(65)

二、发展具有大西北特色的区域经济优势

关于大西北开拓战略的若干建议……………李太平(77)

试论少数民族地区经济发展的战略思想……顾宝孚(85)
要尽快地把黄土高原建成牧业基地和林业基地

……石 山(93)

西北经济发展的突破口……刘文璞(101)

王恩茂谈新疆经济战略区伟大意义

……《世界经济导报》(103)

开发新疆的文章怎么做?……《世界经济导报》(105)

开发新疆应着重考虑的发展战略……倪频融(107)

把甘肃建成林牧业基地……李子奇(116)

甘肃经济社会发展战略的着重点……侯宗宾(119)

关于定西地区区域发展的刍议……费孝通(131)

谈谈开拓青海省的问题……于光远(142)

开拓青海 建设青海……赵海峰(151)

面临新挑战的青海经济社会发展对策探讨

……解书森 陈 冰(154)

为开拓大西北作出更大贡献……李学智(161)

三、种草种树, 发展畜牧是改变西北干旱落后山区

面貌的根本出路

统一认识发展旱地农业……《人民日报》社论(165)

肖华同志谈种草种树的重大意义……《甘肃日报》(168)

种草种树 发展畜牧 改造大西北

……《人民日报》社论(170)

大力种草种树 尽快振兴西北农业经济……冬 翔(173)

种草论……刘 吉 张登义(197)

改变我国旱地农业面貌的根本途径……任 志(202)

大力种草种树 加速开发陕北……马文瑞(206)

至关重要的几项措施……陈春来(207)

干旱山区的根本出路……马祖灵 杨怀孝(210)