

湖北財源
建設集錦

(1978—1988)

主编：辛则民

副主编：周顺明 刘圣波

审稿者（按姓氏笔划为序）

丁振国 吴旭芬 邹贤启 汪汉阳 曹世军

照片作者：

刘观源	王 敏	张建华	樊德寿	傅承万	黄发泉	白 智
葛先有	龚 昭	刘绍宣	彭 阔	王应放	刘运武	曹 锦
梅建设	喻小林	范厚勇	陈学明	徐劲民	胡廷顺	丁校生
陈双迪	何国柱	肖炳南	刘务柱	戴仁柏	罗 宁	张毓成
周中平	储招干	刘昌贵	明 照	廖必成	苟辉生	傅开银
张久忠	唐诗增	余吉荣	李 勇	林毓卿	王 勇	李韶军
刘行成						

湖北财源建设集锦

湖北省财政厅办公室编

出版：湖北人民出版社
发行：

印刷：湖北省新华印刷厂

开本：787×1092毫米 1/16

印张：22

字数：53.2万字

插页：78页

版次：1989年9月第1版

印次：1989年9月第1次印刷

书号：ISBN 7—216—00449—3/F·62

印数：00 001—4 520册 定价：44.00元

開
拓
陳
財
如
源
龍

黑龍江省
伊春市
伊春區
伊春區
伊春區
伊春區

黑龍江省
伊春市
伊春區
伊春區
伊春區
伊春區

黑龍江省
伊春市
伊春區
伊春區
伊春區
伊春區

序 言

何南林

经济决定财政，财源是财力之本。这个道理，已经为愈来愈多的人们所认识、所实践。毛泽东同志早年就曾指出，未有经济无基础而可以解决财政困难的，未有经济不发展而可以使财政充裕的。从发展国民经济来增加我们财政的收入，是我们财政政策的基本方针。可以说，经济发展的状况，财源建设的状况，在一定程度上规定着财政活动的范围和方向，决定着财政收支的规模和水平。

在国家经济生活中，财政担负着十分繁重的任务。从地方财政来说，一要集中必要的资金，保证国家重点建设；二要安排好本级财政预算，确保年终收支平衡；三要为地方经济建设和社会发展筹集更多的资金。所有这些，都需要有充裕的财力，都需要建设稳固而有实力的财源。多年来，湖北省各级财政部门，在促进生产，开辟财源，增加收入方面，做出了一定的成绩。特别是在党的十一届三中全会以来，广大财税干部，坚持改革，开拓创新，努力实践包括生财、聚财、用财在内的新的理财之道，逐步由收支型财政向开拓型、效益型和经营管理型财政转变，更加深刻地理解到财源建设的重要性和紧迫性，因而在财源建设中更具有自觉性、计划性和科学性，从而使湖北省的财政状况发生了深刻的变化。1988年，全省地方财政收入达到67.27亿元，比1978年的31.37亿元增长1.34倍，年平均递增8.85%，有力地促进了全省经济和社会各项事业的迅速发展。

改革十年来，各级财政部门从本地实际情况出发，多层次、多方面、多形式地建设财源，创造了不同的模式，摸索了有益的经验，取得了显著的成效。1988年10月，国务委员兼财政部长王丙乾同志来湖北省视察工作，对湖北省财政厅抓两头、带中间建设财源的做法，给予了充分的肯定。这就是一头紧紧抓住省辖市这个骨干财源，从体制上优惠，政策上放宽，资金上支持，尽快把省辖市建设成为全省基础稳固、实力雄厚的财源基地。一头抓34个吃财政补贴的县（市），提前预拨补贴款，把“口粮钱”变成“种子钱”，帮助他们发展生产，培植财源，增加收入，定期实现财政自给。同时，对15个条件比较好的县（市），从资金、政策等方面积极扶持他们，充分发挥本地优势，涵养和壮大财源，到1990年财政收入分别达到1亿元，8000万元和6000万元。这样，就把整个财政工作带动起来了。仙桃市、襄樊市、荆州地区等财政部门建设各具特色的梯级财源，也是这个道理，巩固和发展现有财源，开发和培养后续财源，把财政收入纳入一个良性循环的轨道。

为了向国庆四十周年献礼，湖北省财政厅办公室编辑出版了《湖北财源建设集锦》。这

本《集锦》以财源建设为中心内容，把图片、文字、数据汇于一册，既有现实意义，又有史料价值，是湖北省十年来财源建设成就的大检阅，是各地财源建设情况的大交流，也是对今后进一步搞好财源建设的一个有力的推动，可供各级财政部门和有关部门阅读和参考。我衷心希望全省财政部门的广大干部职工珍惜过去已经取得的成绩，立足现在，放眼未来，认真贯彻党的十三届三中全会精神，在治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革中团结一致，再接再厉，探索湖北省财源建设的新格局，培植更加雄厚的财源，为实现湖北在中部崛起的目标作出贡献。

目 录

湖北省财源建设综述.....	(1)
在改革中努力抓好省直工业财源建设.....	(3)

省辖市财源建设

省辖市财源建设简述.....	(7)
改革出财源 管理出效益.....	武汉市财政局 (8)
抓重点带一般 建设群体财源.....	黄石市财政局 (10)
立足改革 加强财源建设.....	十堰市财政局 (13)
改革浪潮中的沙市财源建设.....	沙市市财政局 (15)
改革的十年 深刻的变化.....	宜昌市财政局 (16)
建设梯级财源 壮大收入后劲.....	襄樊市财政局 (19)
着眼财源建设 振兴荆门经济.....	荆门市财政局 (21)
锐意改革十春秋 财源建设绘新图.....	鄂州市财政局 (24)

财政收入亿元县(市)财源建设

财政收入亿元县(市)财源建设简述.....	(29)
努力加速财源建设 促进财政收入过亿元.....	当阳市财政局 (30)
干当年 想下年 规划后几年	
建设多格局、多体系的梯级财源结构.....	仙桃市财税局 (33)
依据优势开拓财源 深化改革搞活财政.....	枣阳市财政局 (35)
城乡一体发展经济 致力扩大财源领域.....	天门市财政局 (36)
发展国营工业 促进收入过亿元.....	江陵县财政局 (38)
加强财源建设 促进财政增收.....	随州市财政局 (40)
坚持财政改革 促进财源建设.....	老河口市财政局 (43)
发展地方经济 培植财源后劲.....	蒲圻市财政局 (45)
狠抓财源建设 增强经济实力.....	广水市财政局 (46)
立足发展生产 努力培植财源.....	监利县财政局 (49)
在深化改革中不断加强财源建设.....	宜昌县财政局 (50)
支持生产 培养财源 探索生财之道.....	大冶县财政局 (52)
积极探索理财之道 致力振兴安陆经济.....	安陆市财政局 (55)

狠抓企业技术改造 增强后续财源.....	红安县财政局 (56)
加速财源建设 振兴汉川经济.....	汉川县财政局 (58)

财政补贴县(市)财源建设

财政补贴县(市)财源建设简述.....	(63)
能源建设促工 地方工业兴县.....	保康县财政局 (64)
开拓理财路 构建新格局.....	谷城县财政局 (65)
狠抓财源建设 实现财政自给.....	罗田县财政局 (67)
振兴地方工业 增强财政活力.....	英山县财政局 (69)
着眼山区特点 加速财源建设.....	大悟县财政局 (70)
发展主体 扶持两翼 建设财源.....	咸宁市财政局 (72)
坚持改革 拓宽财源.....	嘉鱼县财政局 (74)
狠抓骨干企业 培植后续财源.....	崇阳县财政局 (76)
发展生产 开辟财源.....	通城县财政局 (77)
坚持改革求发展 立足开发建财源.....	通山县财政局 (79)
发挥资源优势办工业 搞活财政促经济腾飞.....	阳新县财政局 (80)
狠抓财源开发 促进经济发展.....	京山县财政局 (82)
十年改革见成效 摘掉财政“补贴帽”.....	石首市财政局 (84)
强化财政管理 加快财源建设步伐.....	公安县财政局 (86)
坚持改革十春秋 财源建设展新容.....	丹江口市财政局 (87)
发展地方工业 努力培植财源.....	鄖县财政局 (89)
改革十年来财源建设的回顾.....	房县财政局 (91)
改革使鄖西经济充满活力.....	鄖西县财政局 (92)
坚持改革 立足生产 抓财源建设.....	竹山县财政局 (93)
发挥资源优势 努力培植财源.....	竹溪县财政局 (95)
努力开辟财源 发展民族经济.....	长阳土家族自治县财政局 (97)
着眼山区特点 大力发展经济.....	秭归县财政局 (99)
发展民族经济 抓好财源建设.....	五峰土家族自治县财政局 (100)
加速财源建设 促进山区脱贫.....	兴山县财政局 (102)
壮大山区财源 力争脱贫致富.....	远安县财政局 (103)
努力拓宽财源 力争财政脱贫.....	恩施市财政局 (104)
深化财政改革 促进生产发展.....	鹤峰县财政局 (106)
不断深化财政改革 努力发展巴东经济.....	巴东县财政局 (107)
积极培植财源后劲 努力实现财政自给.....	建始县财政局 (109)
交替发展农工商 竭尽全力拓财源.....	利川市财政局 (110)
改革历经十春秋 财政收入翻三番.....	来凤县财政局 (112)
积极发展宣恩经济 不断增加财政收入.....	宣恩县财政局 (114)
加强财源建设 发展山区经济.....	咸丰县财政局 (115)
勇于改革创新 搞活林区经济.....	神农架林区财政局 (116)

地州县(市)财源建设

地区、自治州和19个县(市)财源建设简述……………(121)

武 汉 市

因地制宜 开拓财源……………武汉市江汉区财政局(121)
 狠抓财源建设 保证财政增收……………武汉市武昌区财政局(123)
 利用现有条件 优化财源结构……………新洲县财政局(124)
 坚持财政改革 促进财源建设……………黄陂县财政局(126)

襄 樊 市

改革出财源 管理增效益……………襄阳县财政局(127)
 致力财源建设 推进经济发展……………宜城县财政局(129)
 建设梯级财源 实现农民财政“双脱贫”……………南漳县财政局(131)

黄 冈 地 区

改革创新 开源增收……………黄冈地区财政局(132)
 抓改革开源 促经济发展……………黄冈县财政局(135)
 发展财政信用 增强财源后劲……………黄梅县财政局(137)
 更新理财观念 搞好财源建设……………麻城市财政局(139)
 改革揽全局 财源大发展……………浠水县财政局(140)
 围绕优势促生产 拓宽财源上台阶……………蕲春县财政局(142)
 促工支农抓服务 深化改革辟财源……………武穴市财政局(144)

孝 感 地 区

坚持财政改革 促进财源建设……………孝感地区财政局(146)
 发展生产开辟财源 强化管理努力增收……………孝感市财政局(149)
 着眼本地实际 加快财源建设……………云梦县财政局(150)
 发展经济 建设财源……………应城市财政局(152)

咸 宁 地 区

借改革东风培植财源 靠优质服务寻求自给……………咸宁地区财政局(154)

荆 州 地 区

优化财源结构 促进经济发展……………荆州地区财税局(155)
 发挥资源优势 加强财源建设……………钟祥县财政局(158)
 根据水乡园林特色 抓好我市财源建设……………潜江市财政局(160)
 转变理财思想 服务财源建设……………松滋县财政局(162)
 拓宽理财领域 发展特色经济……………洪湖市财政局(164)

鄂 阳 地 区

立足本地优势 广泛开辟财源.....鄂阳地区财政局(166)

宜 昌 地 区

改革步步深 财源滚滚来.....宜昌地区财政局(168)

履行服务职能 加速财源建设.....枝江县财政局(171)

以市场为导向 努力培植财源.....枝城市财政局(173)

鄂 西 自 治 州

抓好财政自给工作 推动鄂西经济振兴.....鄂西土家族、苗族自治州财政局(174)

统 计 资 料

1. 湖北省财源建设统计资料(179)
2. 省辖市财源建设统计资料(181)
3. 财政收入亿元县(市)财源建设统计资料(197)
4. 财政补贴县(市)财源建设统计资料(227)
5. 地州县(市)财源建设统计资料(293)
- 跋胡柏枝(343)
- 后记(344)

湖北省财源建设综述

* 湖北省财政厅办公室 *

湖北省位于华中腹地，面积18万多平方公里，5000多万人口。全省地势西高东低，山地、丘陵和平原湖区各占56%、24%和20%，土地肥沃，气候湿润，物产丰富，适宜农作物生长。主要农作物有稻谷、小麦、棉花、芝麻、油菜、花生、烟叶等，素有“鱼米之乡”之称。良好的地理条件，给湖北的农业发展带来了极大的优势，使湖北成为全国重要的农业商品基地之一。粮食产量十年来一直居全国前列，棉花和油料等经济作物产量在全国也占有重要地位。湖北的工业以原材料、能源基础工业和轻纺加工工业为主，略为偏向重工业，初步形成了以冶金、电力、石化、纺织、电子工业为主导，门类比较齐全的工业体系，而且生产规模大，大中型企业多，技术装备较为先进，拥有固定资产近500亿元，主要工业产值和产量均居全国前10名。湖北还有“九省通衢”的美称，交通便利，有陆运、水运和空运，东西南北吞吐顺畅，为发展湖北地方工业，搞活市场流通提供了有利条件。

经济决定财政，财政影响经济。经济与财政的关系集中反映在财源建设上。财源茂盛，财政收入就会增加，财源枯竭，财政收入也会不景气，而财源的茂盛与枯竭反映了经济发展的繁荣与衰退，所以归根到底，财政收入与财源的关系就是财政与经济的关系，建设财源，就是发展经济。实际上，财政建设不仅仅是为了培养丰厚的财政收入基础，解决后续财政收入问题，更重要的是推动国民经济持续、协调和稳定发展。

党的十一届三中全会以来，我们的工作

重点转到经济建设上来，中央为发展社会主义经济建设，制定了一系列改革、开放、搞活的政策和措施，极大地调动了各部门、各地方、各企事业单位发展生产的积极性。在财政体制方面，1980年中央实行了“划分收支、分级包干、一定五年不变”的“分灶吃饭”体制。在这个体制下，地方多收超收，可以多留多用，这既给了地方动力，也给了地方压力，较为充分地调动了地方当家理财和增加财政收入的积极性。同时，由于当时我国刚刚结束长达十年的“文化大革命”，国民经济濒于崩溃的边缘，百业待兴，人民生活欠帐太多，因而需要大量的资金支持经济建设和经济改革，提高人民的生活水平。这些矛盾都集中反映到财政上来。在这种情况下，财政资金捉襟见肘，国家财政相当困难。为了解决中央财政的困难，中央在实行“分灶吃饭”的财政体制后，连续三年向地方财政借款，并于1983年打入地方财政基数，而且还要承担各种减收增支政策的影响。这样，地方财政的困难也越来越大。

80年代初中期，湖北省的财政就面临着困难日渐增大的形势。一方面，“分灶吃饭”的财政体制给了湖北省发展生产，培养财源，增加财政收入的机遇；另一方面，由于武汉市财政计划单列，四种主要产品税和企业上交收入减少地方收入，同时，地方财政几乎每年都要承担中央借款任务；另外，减收增支政策对财政资金也有很大的影响，这样，使湖北的财政由原来的上交省变为吃补贴。地方财政资金供需矛盾日益突出。虽然通过压缩支出可以相对缓解困难，但必不可少的

支出还需要保证。根本性的出路还是建设财源，增加财政收入。

从建国初期到党的十一届三中全会以前，湖北省各级财税部门认真学习贯彻“发展经济，保障供给”的总方针，坚持由经济到财政的原则，采取措施支持发展生产，培养财源。如破除财政资金无偿性的旧观念，改财政资金无偿使用为有偿使用，建立周转金制度，实行小额贷款，支持工农业生产；对县办“五小工业”实行利润留成制度，扩大企业自主权，增强企业活力；改革企业亏损补贴制度，将企业亏损补贴提前到年初拨补，帮助企业扭亏增盈等等。党的十一届三中全会以后，湖北省各级财税部门在总结上述经验教训的基础上，采取了一些新措施，培养财源，发展生产，增加财政收入，初步摸索出了一条财源建设的新模式。

湖北省财源建设的模式用一句话概括，就是“抓两头，带中间，分类指导”。所谓抓两头，就是一手抓8个省辖市的财源基地建设，在财政体制上优惠，在政策上放宽，在资金上支持，通过支持省辖市的财源建设，为全省的财源建设提供财力保障，为其他地区的财源建设起到示范作用；另一手抓财政吃补贴的县（市）限期实现财政自给，将34个财政补贴县（市）的补贴款分期分批提前拨付，把“口粮”钱变成“种子”钱，培养山区的“造血”功能，使这些县（市）的财政由原来的供给型向自给型、贡献型转变，减轻国家财政负担；所谓带中间，就是通过抓两头，带动部分经济条件较好的县（市）发展经济，壮大地方财政实力，按期实现财政收入分别过1亿元、8000万元和6000万元的奋斗目标，为国家作出更大的贡献；所谓分类指导，就是分别建立财源基地，培养湖北省的骨干财源，帮助吃财政补贴的县（市）限期实现财政自给，将其减少的一部分补贴，用于支持经济条件较好的县（市）进行财政收入过亿元建设，支持全省经济建设和各项事业的发展。

此外，全省各级财政部门结合本地实际，探索出了许多财源建设的新路子。仙桃市在1982年就提出了“干当年，想下年，规划后几年”的依次递进的财源建设模式，抓重点乡镇，抓重点行业，抓重点企业，形成了比较合理的有主有辅的财源结构。襄樊市在分析全市财源状况的基础上提出了建设梯级财源的模式，将企业和行业划分为现有财源、发展中财源和潜在财源，分别采取不同的方法进行开发。对现有财源，采取“以取为主、予之适度”的办法，实行政策、管理、资金倾斜，努力使这些财源保持旺盛的生命力；对发展中财源，采取“有取有予，取予结合”的办法，实行政策、管理、资金综合输入，促使这些财源尽快发挥最佳效益；对潜在财源，采取“先予后取，取之适度”的办法，在资金、政策上给予适当优惠，涵养财源。荆州地区在总结仙桃市财源建设经验的基础上，在全区推行两种梯级财源建设模式。一种是横向的行业梯级财源，一种是纵向的县、乡、村、联合体的四级财源建设，形成了纵横交融、主次分明、以大带小的宝塔型财源结构。在这本《财源建设集锦》中，汇集了全省各地市州县（市）财源建设的做法、措施和成效，各有特色，可以起到互相交流，互相促进的作用。

经过近十年的财源建设，取得了显著效果。1988年，全省工农业总产值达865.8亿元，比1978年的247.86亿元增加2.5倍；财政收入达72.3亿元，比1978年的31.6亿元增加40.7亿元，增加了1.3倍，平均每年增长13%。

湖北省的财源建设得到了中央领导的肯定。1985年中央领导同志来湖北视察时指出：“赞成你们提前拨付补贴款，限期实现财政自给的办法。这是一个好办法。”1988年10月，国务委员兼财政部长王丙乾来湖北视察财政工作时也指出：“湖北省抓两头，带中间，这一抓就把整个财政工作带动起来了。大家都来学先进，向上奔，想办法摆脱现

状。襄樊市的梯级财源也是这个道理，巩固发展现有的，培养有潜力的后补财源，保持一个良性循环的财政收入。这要作为全国财源发展的一个道路。”中央领导对湖北省财源建设的评价，既是对湖北省财源建设的充分

肯定，也为今后的财源建设指出了发展方向。由于财源建设是一项新的改革，有待于各级财政部门继续加以补充、完善和发展，提供更多的财力，为实现湖北在中部崛起作出积极贡献。

在改革中努力抓好省直工业财源建设

* 湖北省财政厅工交企业财务处 *

党的十一届三中全会以来，随着经济体制改革的不断深入发展，省直工业企业财务管理在改革中围绕企业上交下划体制的变化，坚持以提高经济效益为中心，在帮助企业不断完善承包经营责任制的基础上，积极支持企业发展生产，努力搞好财源建设，使企业增强了活力，增添了后劲。

1980年至1986年期间，包括二汽、电力等省直一大批大中型骨干企业，陆续上交中央和下放给地方，特别是1984年以后武钢、武汉锅炉厂、武汉重型机床厂、武汉汽轮发电机厂、大冶钢厂、华新水泥厂、襄阳轴承厂、东风轮胎厂等72户企业，下放给了武汉市及部分地市，使省直工业企业的结构和地位发生了根本性变化。1987年与1984年相比，省直企业减少72户，下降66%；固定资产减少77.4亿元，下降83%。生产与效益占全省的比重，工业总产值由35%下降到7%；实现利润由59%下降到6%；入库利润由66%下降到2.5%。

针对省直工业企业体制与结构变化的实际情况，近几年来，我们在省直保留的37户工业企业中，坚持以增强企业活力为中心，在帮助企业完善与巩固承包经营责任制和内部经营机制的前提下，在努力抓好省直工业财源建设上做了一些工作，取得了较好的成绩并积累了一定的经验。

首先是支持与帮助企业在改革中不断完善巩固承包经营责任制和内部经营机制，促使企业在保证完成国家下达财政收入任务的前提下，不断增强自我改造、自我发展能力。从1983年到现在，省直已有36户工业企业陆续实行了承包经营责任制，承包面达97%。鄂城钢铁厂是我省地方钢铁工业的重点企业。为了支持企业集中资金扩大生产。增强企业自我发展能力，从1983年起，事先在全省实行了上交利润递增6%的包干办法，企业在完成承包任务后，留利的大部分可以用以扩大再生产，以增强后劲。1986年，该厂实现利润6258万元，上交1932万元，留利4326万元。几年来，这个办法共使该企业多留利润5000多万元。这笔资金为鄂钢改扩建二炼钢和620m³高炉两项主体工程起到了重要作用。该项目建成扩产后，每年可新增产钢25万吨、材21.5万吨，新增利税在4000万元以上。

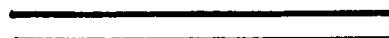
其次是发挥财政经济杠杆作用，运用一些特殊的财政政策，扶持企业发展生产，扩大财源。省直煤炭工业每年亏损在2000万元左右，既是湖北省财政的一大包袱，又是全省经济建设和工农业生产不可少的一个支柱产业。为了支持煤炭工业的发展，从1980年起，省财政对省直煤炭企业就试行了销售吨煤的定额补贴办法，用来弥补煤炭亏损，补

后的利润也可用于发展生产和改善职工福利。到1988年累计补贴金额达16691万元，同时每年还拿出300万元左右的周转金扶持煤炭企业发展多种经营，以安排矿下富余人员，提高企业自我积累水平。黄石矿务局1987年多种经营产值占原煤总产值的41%，实现利税达200多万元。

再就是对一些投资少、见效快的项目，一方面按国家有关规定允许企业税前还贷；另一方面积极筹集财政资金，在财力上支持企业发展生产，培植财源后劲。据统计，近些年来，累计发放支工周转金1亿多元，扶持省直工业企业进行了技术改造和填平补齐。目前已有相当一部分项目达到了预期的经济效益，并大幅度地提供了财政收入。湖北化工厂过去是国家投资兴建的一个大型联碱生产企业。1983年前由于生产、设备不配套，不能发挥应有的经济效益，企业连年亏损，

1982年亏损143万元。从1983年起，该厂在国家投资、财政借款、企业自筹资金的基础上，投资7792万元，进行了第一、二期工程改造后，使企业的生产与效益发生了很大的变化。1988年完成联碱产量18.5万吨，比改造前1982年的9万吨翻了一番多；实现利税总额5100万元，比1982年的160万元增加4940万元。荆襄磷矿是省直的一户老矿山企业，1988年财政扶持周转金200万元，支持该矿利用现有的资源优势发展磷肥生产，当年投产见效，新增钙镁磷肥5万吨，新增利税200万元。省汽车工业公司自1984年组建以来，省财政先后对所属的13户企业累计投放支工周转金2000万元，帮助企业优化产品结构，发展短线产品，取得了比较明显的经济效益。1988年实现利税5166万元，比1983年增长70%。

省辖市财源建设



省辖市财源建设简述

* 湖北省财政厅办公室 *

1979年，湖北省设武汉、宜昌、沙市、襄樊、黄石、十堰等6个省辖市，1983年增设了荆门和鄂州两个省辖市，全省现在共有省辖市8个。

湖北省对8个省辖市进行财源建设的指导思想是：建立全省财源建设的基地，为全省财源建设提供财力保障，并通过省辖市的财源建设，为其他地区的财源建设起到示范作用。

由于8个省辖市都有相当程度的经济基础和实力，湖北省在建设财源基地时主要采取了三条措施。一是财政体制上优惠。早在1980年实行分灶吃饭的财政体制时，就对省辖市实行了比较宽松的财政体制，基本上只负担上交中央财政的收入任务，而且对工商税（规定全部上交）比上年增长的部分，由省给市10%的分成。1985年进一步放宽政策，7个省辖市（武汉市计划单列）实行定额上交，超基数部分。黄石、沙市、十堰、宜昌4个市留成40%，鄂州、荆门两个新建省辖市和市带县的襄樊市，留成50%。1986年襄樊市改为留成60%。1987年和1988年又对部分省辖市实行收入递增包干上交的财政体

制。二是政策上放宽。对重点骨干财源企业——鄂城钢铁厂实行上交财政收入递增包干，对大中型骨干企业调减并逐步取消调节税，对处境艰难缺乏活力的企业贴息贷款等。支持大中型骨干企业的技术改造和技术进步。三是资金上支持。到1988年省财政厅对省辖市（不含武汉市）累计投放工业发展周转金6429万元，支持城市工业发展，培植和壮大财源。

到1988年，8个省辖市提供的工业总产值450.91亿元，占全省工业总产值的64.59%，比1978年增长2.6倍；全民收入297.24亿元，占全省国民收入的53.44%，比1978年增长2.23倍；财政收入44.69亿元，占全省财政收入的64.74%，比1978年增长1.78倍；财政支出20.75亿元，占全省财政支出的30.22%，比1978年增长4.62倍。十年来建成了一批门类比较齐全、技术比较先进、效益比较高的骨干企业，形成了湖北省比较稳固的财源基地，不仅为国家财政收入的稳定增长作出了积极的贡献，而且为全省的经济建设和社会各项事业的发展提供了大量的财政资金。