

苏南模式研究

顾松年 徐元明 著
严英龙 吴群

0.1

南京出版社

责任编辑：沈丽函

封面设计：尤荣喜

苏南模式研究

顾松年 徐元明 著
严英龙 吴群

南京出版社出版发行
中国药科大学印刷厂印刷

787×1692毫米 1/32开本 5.75印张 140000字

1996年6月第1版 1996年6月第1次印刷

印数1---2000

ISBN 7-80560-216-6/F·15

定价：2.30元

目 录

引 言	(1)
第一篇 概论	
第一章 苏南模式的内涵	(3)
第一节 苏南模式的双重涵义	(3)
第二节 苏南模式的主要特点	(6)
第二章 对苏南模式的历史考察	(11)
第一节 苏南农村的传统模式及其解体	(11)
第二节 苏南模式商品经济的开拓性	(13)
第三节 苏南模式的形成：内因和外因的交互作用	(17)
第三章 苏南模式的客观评价	(19)
第一节 苏南模式在区域经济中的贡献	(20)
第二节 苏南模式对旧体制的超前突破作用	(23)
第三节 苏南模式的成功和不足	(26)
第二篇 苏南模式的运行机制	
第四章 外向开拓的市场运行机制	(31)
第一节 依靠市场：从掌握各种信息中寻找企业生长点	(31)
第二节 开拓市场：全方位多渠道对外开放	(34)

第三节	运用市场：广泛吸引和组合社会资源……	(37)
第五章	在集体经济基础上的纵横协调机制……	(41)
第一节	集体所有制为主与商品经济的多层次开发 ……	(42)
第二节	多种经济形式与多行业经济结构……	(46)
第三节	双重决策机制的相对适应性……	(49)
第六章	以共同富裕为目标的多元化利益制衡机制 ……	(52)
第一节	承包经营与按劳分配……	(52)
第二节	调节农工利益的根据和形式……	(54)
第三节	在三者利益兼顾中实现共同富裕……	(59)

第三篇 苏南模式的矛盾、困境及其改革完善的迫切性

第七章	苏南乡村企业健康发展的体制障碍……	(65)
第一节	苏南乡村企业发展的阻滞……	(65)
第二节	苏南乡村企业深化改革的紧迫性……	(72)
第八章	苏南农业稳定发展的制约因素……	(77)
第一节	苏南农业现状：传统农产品生产在徘徊萎 缩……	(78)
第二节	苏南农业问题的根源：商品经济的超前发 展与现行制度、政策的矛盾尖锐化……	(81)
第三节	非农产业过快发展对农业的影响……	(84)
第四节	农业自身缺乏发展的动力和活力……	(87)
第九章	苏南模式的失调及其出路……	(90)
第一节	苏南模式失调的多角度透视……	(90)
第二节	苏南模式的失调呼唤改革与发展的协调 ……	(96)

第四篇 苏南模式的改革和完善

- 第十章 苏南模式和两江、温州模式的比较 (100)
- 第一节 同处我国沿海的两江、温州诸模式的产生
及其特征 (101)
- 第二节 沿海诸模式经济特征比较 (104)
- 第三节 对沿海诸模式的长短优劣的评估 (109)
- 第十一章 苏南模式的改革完善与建设有中国特色的
社会主义现代化农村 (113)
- 第一节 从建设有中国特色的社会主义现代化农村
着眼 (113)
- 第二节 苏南模式改革完善的基本方向和目标 ... (115)
- 第三节 对苏南模式完善形态运行机制的理论假设
..... (118)
- 第四节 苏南模式走向完善的关键：治理整顿和深
化改革的结合 (120)
- 第十二章 苏南模式完善化的对策思考（上） (122)
- 第一节 调整乡镇企业资产关系，逐步实现政企分离
..... (123)
- 第二节 深化改革，增加投入，推动农业发展跨上
新台阶 (126)
- 第三节 实现战略转换，把科技进步引入苏南模式
的内涵 (132)
- 第十三章 苏南模式完善化的对策思考（下） (134)
- 第一节 建立市场一体的区域性调节系统，协调工
农、城乡关系 (134)
- 第二节 苏南模式的自我改革与宏观调控机制的完

善	(138)
结 语	(142)
附 录	苏南模式发展的客观基础	(145)
后 记		

引 言

“苏南模式”是在我国农村由自给半自给经济向着较大规模商品经济转化过程中出现的农村经济发展的多种模式之一。我们认为，开展包括“苏南模式”在内的我国农村经济发展多种模式的研究，既有重要的实践意义，又有着深刻的理论意义。

所谓模式，按词的本意解释，确是含有标准式样“模特儿”或“类型”的意思。但经济理论中的经济模式与此不同，它是用科学抽象的方法来详细说明实际经济运行过程的特点和规律性的全貌的。半个世纪以前，东欧一些经济学家就逐步开展了社会主义经济多种模式的比较研究，并很快受到世界学术界的重视。尽管我们研究的是国内地区经济发展模式，但同样可以从奥·兰格、弗·布鲁斯等人对经济模式的定义和解释中得到启示。^①用通俗一些的语言说，经济模式是对经济运行机制的原则规定和理论假设。它来自实践而又高于实践。不同地区经济运行机制不能不同地区的生产力水平和特点相适应，不能不受到不同地区自然、社会、经济等方面随机因素的影响。不同地区的经济发展有不同模式，这是由不同地区经济发展的具体实践决定的，但它不只是要求对经济运行状态及其表象特征作些一般描述，而必须上升到对抽象规律发生作用和以一定方式彼此联系的条件作出详细说明。也就是说，进行农村经济发展模式研究，就是要对农村经济运行机制作规律性探索，用以新的实践提供可遵循的规范以推进实践的继续前进，其具

① 《社会主义经济模式问题论著选辑》，人民出版社1983年版

有明显的理论意义是不言而喻的。

进行农村经济发展模式研究，必须立足于多种模式的比较。我们既要从不同地区的实践出发，揭示其本质，把握各个模式的具体特性；又要通过多种模式的比较研究，揭示共同特性，从而把握我国整个农村经济运行规律性的全貌。实现这样一步飞跃，是农村经济发展模式比较研究的最终目的，也是苏南模式研究的最大理论意义之所在。

目前，我国正处在经济体制模式新旧转换阶段，新旧体制的磨擦和撞击，还在许多方面制约着农村经济的发展，任何地区农村经济发展的实践经验都不可能是完善的。苏南模式也不能例外。在这样一个大背景下，苏南模式的研究更不能以反映实践经验为满足，而必须同一般的经验总结区别开来，从我国社会主义初级阶段的实际出发，深入揭示农村经济发展各方面的规律性联系，为开辟中国式农村经济发展道路而提供理论依据。

以上是关于苏南模式研究的一些基本认识，也是写作本书的基本指导思想。

第一第

概 论

开宗明义第一篇，需要先弄清楚“苏南模式”这个研究对象，对此提出一些总的概念，作为下面深层剖析的入门向导。

第一章 苏南模式的内涵

什么是苏南模式？现表述不一。我们认为，要弄清苏南模式的涵义，对它作出科学表述，必须从总体上把握苏南农村经济发展的客观基础及其主要特点。

第一节 苏南模式的双重涵义

苏南，通常指江苏省长江以南地区。但我们研究的“苏南模式”的地区范围，则指江苏南部的苏州、无锡、常州三市按市领导周围县的体制所管辖的十二个县（包括四个市属市）的农村，这十二个县（市），即苏州市所辖六个县（市）：太仓县、昆山县、吴县、吴江县、常熟市、张家港市；无锡市所辖三县（市）：无锡县、宜兴市、江阴市；常州市所辖三县：武进县、金坛县、溧阳县。

苏南模式就孕育形成在这样一个地区的农村里。这里的农村在发展专业化、社会化、商品化的生产基础上改革产业结构，出现了多层次、多行业、多形式经济全面综合发展这样一种基本格局。所谓多层次，即种植业层次、大农业层次、农村多

行业层次；所谓多行业，即农业、工业、商业、建筑业、交通运输业、服务业等各业；所谓多形式，即乡办企业、村办企业、组办企业、户办企业、联合办企业等多种经济形式。

由此可以认为：“苏南模式”即苏南农村这种多层次、多行业、多形式经济全面综合发展的模式，就是苏南模式的基本涵义。

但是，对苏南模式涵义仅作这样表述，还没有抓住苏南模式的个性，不足以深入揭示其内含要素的作用机制。按照系统论的观点，按照事物的整体与其组成要素之间，整体与其外部环境之间相互联系、相互作用、相互制约的观点，不能不同时指出乡镇企业的发展在苏南农村经济发展中有其特殊的主体位置和突出的启动作用。

试看下列反映苏南乡镇企业的发展情况及其在农村经济中地位变化的统计表：

1986年农村社会总产值构成(%)

合 计	农 业	工 业	建 筑 业	运 输 业	商 业 粮 食 业
100	16.89	71.19	7.68	2.00	2.22

乡镇企业已在苏南农村经济中居主体位置，成长为推动农村专业化、社会化、商品化生产的中坚力量。很明显，苏南农村多层次、多行业、多形式经济全面综合发展格局形成的历史过程，就是乡镇企业在苏南率先兴起，并对那里的商品经济不断起着激活、催化、启动作用，带动和推动农村分工分业和产业结构改革的过程。可以说，没有乡镇企业特别是乡村工业的蓬勃兴起，就没有苏南模式的形成。从这个意义上说，苏南模式也就是以乡镇企业的兴办带动苏南农村商品经济全面发展的

单位：亿元

苏南农村乡村工业企业总产值

	1978年	1979年	1980年	1981年	1982年	1983年	1984年	1985年	1986年	1986年比1978年 增长 (倍)
苏州	10.42	14.07	21.72	26.01	28.15	35.37	52.96	89.69	117.45	10.27
无锡	10.96	14.39	21.69	25.67	27.24	33.92	51.77	86.44	113.23	9.33
常州	4.55	5.52	8.55	10.20	11.55	14.23	20.16	34.07	39.58	7.70
总计	25.93	33.98	51.96	61.88	66.94	83.52	124.89	210.20	270.26	9.42

1980年起按1980年不变价计算

资料来源：《江苏乡镇企业统计资料》

模式。

如果把前面提到的苏南模式的基本涵义——苏南农村多层次、多行业、多经济形式的全面综合发展模式作为苏南模式的第一涵义，那么，在这里着重指出的以乡镇企业的兴办带动苏南农村商品经济全面发展的模式就是苏南模式的第二涵义。

这就是苏南模式的双重涵义。

苏南模式的这两重涵义，当然有区别，有矛盾，但只要把握住两者的内在联系，矛盾可以在研究过程中加以统一。以研究苏南农村经济的全面综合发展为着眼点，以研究苏南乡镇企业的发展为着力点，在把握乡镇企业与周围环境的相互联系的基础上，可以把乡镇企业发展的扩展研究同农村经济全面发展的深化研究结合起来，这样就能比较全面地认识苏南模式的特点及其运行机制。

第二节 苏南模式的主要特点

从苏南模式双重涵义的相互联系上考察，不难发现，苏南模式具有以下主要特点：

一、在农业稳定高产的基础上就地转移剩余劳动力，全面发展农村商品化生产

这一带是著名的鱼米之乡，相对于苏北和江苏以西地区，农业劳动生产率较高。早在本世纪二十年代，无锡一带农村就重视优良品种的引进，并逐步采用戽水机和豆饼施肥，生产技术上有了突破，使正常年景的粮食亩产能在450—900斤之间。以无锡县为例，每一农业劳动力平均年产粮食1260—1680斤，处于当时全国的领先地位。正是在这样的条件下，苏南农村较早就有劳动力从粮食种植上转移出来，从事经济作物的栽培，

以至转向手工业和外出做工、经商和贩运等。建国以来，这里农民组织起来发展集体经济，加上水利设施的迅速发展，农业更是长期稳定高产，农民比较早地解决了温饱问题。到七十年代后期，苏、锡、常粮食总产量比建国初期增长两倍以上，但由于这期间农村劳动力激增八倍左右，以致每个劳动力平均提供的粮食也不过2200斤左右。在我国人口政策的限制下，农村人口不能随便进城，大量劳动力只能被封闭在少量的土地上搞单一的种植业，这必然阻碍劳动生产率的提高和人民生活的富裕。象无锡县建国时每个劳动力平均担负耕地三亩多，到了七十年代末已减少到一亩多，农业劳动力大量剩余。农业的继续前进迫切要求剩余劳动力的转移，于是，依靠了农业上的原始积累，利用了农业上的简陋设备和农村提供的土地，在“围绕农业办工业、办好工业促农业”这样一种指导思想下办起一批又一批的社队工厂，苏南农村在新的历史条件下出现了农业剩余劳动的大量就地转移，并由此开创了以农业为基础、全面发展商品化生产的新局面。

二、乡村工业作为农村经济的主体，带动并支撑着农村分工分业的大发展

苏南农村工业以社队办为主，萌生发育于五十年代中后期，六十年代一度萎缩，七十年代重新起步，八十年代蓬勃发展，到今天已具有相当规模和水平，并形成了自己的一些特点。

(一) 乡乡村村都办工业，工业企业密集。1986年，工业企业从1978年的1.65万个发展到3.05万个，平均每个乡（镇）有工厂77.12个。这一年苏南乡镇工业总产值283亿元。即这个地区以占全国0.17%的土地、1%的人口，创造了占全国10%的乡镇工业产值，成为我国乡镇工业企业密度最高的地区。

(二) 以工业原材料为对象的加工工业为主, 行业门类比较齐全。凡是城市里传统产业, 如机械、建材制品、金属制品、塑料制品、化学工业以及纺织工业等, 在苏南乡镇企业中都有。在苏南, 有些县象吴江、太仓县, 农副产品资源丰富, 农副产品加工相对来说比较发达, 但从整个苏南地区工业产业结构看, 工业性加工工业为主导性产业。

(三) 企业以小型为主, 但也有相当数量的一批小而专、小而精的企业。在上百个工农业产值超亿元的乡里, 差不多每个村都发展有具有现代化的技术装备和管理水平的骨干工厂。

苏南已出现农村工业化的雏型。1986年乡镇工业产值在农村社会总产值中已占有71%以上的比重。在苏南城乡工业总产值中, 乡镇工业占了“半壁江山”(1986年占整个工业总产值的50.01%)。

就在这个农村工业化的过程中, 与上述乡镇企业的特点相联系, 苏南农村与外地发展着日益频繁的加工、订货、销售、协作业务, 本地区农民之间劳力交换、商品交换也日益扩展, 相应地, 农村非农经营门路越来越宽, 剩余劳动力的转移有了更多去向, 自然而然地开创了农、林、牧、副、渔多种经营与工、商、建、运、服综合发展的新局面。

三、依托大中城市开拓内外市场, 搞活城向经济联系

苏、锡、常都是长江三角洲的“明星”城市, 有较强的经济辐射能力, 特别是靠近我国最大工商城市上海。这里乡镇企业的发展, 借助附近大中城市的产品和物质技术扩散, 发展与城市企业的专业化协作; 得力于以城市为中心的交通、通讯和流通网络, 不断增强产品开发能力和竞争实力, 扩大了产品的市场覆盖率。乡镇企业基本上都是“计划外”生产, 自产自销, 还要自找原料材料, 靠的是物资协作, 求诸于市场调节。

1985年无锡县乡镇企业从市场协作购进的生产资料占全县消耗量的比例：钢材为93%，煤炭为90%，木材为91.7%，水泥为100%。起初是以物物串换为主要形式的物资协作，以后就向着物资、技术、资金、人才“四位一体”的跨地区经济技术协作发展，由此带动了物资市场、资金市场的萌生和人才的流动。

近几年，在乡镇工业广泛蓬勃发展的条件下，苏南涌现了一大批以城市大中型骨干企业为依托、以名优产品为核心的城乡企业群体，扩大了名优产品的批量生产，还带动了乡镇企业生产技术水平的提高。苏州的香雪海电冰箱、无锡的菊花牌电扇、常州的金狮牌自行车等等，都是通过城乡企业联合，实现了产品产量的成倍提高，产品质量的显著改进，才得以扩大国内市场的覆盖率，并打进了国际市场。市场机制作用在苏南农村不断扩展，也促进了多种经营和农副产品加工的发展和提高，增强了扩大农副产品出口的物质基础。吴江、太仓等许多县增产大批出口农副产品，开发创汇农业，向着按贸工农为序组合产业结构的方向发展。苏南的乡镇企业在提高产品在国内市场覆盖率的同时，已成长为对外贸易的一支生力军。

四、在集体经济的基础上坚持共同富裕，协调多方面经济利益关系

苏南农村同全国各地一样，全面推行了农业联产承包责任制，形成了户为基础、统分结合的集体和家庭双层经营的格局。不过，由于这里生产力水平相对较高，集体经济基础比较坚实，因此，“统”（统一种植布局、统一栽培措施、统一植保、统一水利灌溉、统一制种配种等）的程度相对说来也就比较高一些。与农业上地区性合作经济为主体并实行双层经营的情况相适应，乡镇企业以乡村集体办为主，形成乡办、村办、

组办、户办、联户办多层次经济综合发展的格局。1985年，苏、锡、常三市乡村办企业完成总收入195.55亿元，在整个乡镇企业总收入中占94.2%。这充分表明了集体办为主的特点。村以下企业和专业户也在不断发展，当然，同经济实力强、信息灵、技术精的乡村工业比较，家庭工业户竞争力相对较弱，因而发展步子相对较慢。近年苏南农村联户企业日益增多，特别是第三产业的联户办企业明显增多，显示出分散、粗放的家庭经营走向集约经营、规模经济、专业生产的客观趋势。

苏南的乡村地区性合作经济组织首先保证国家上缴税金任务完成，同时按照允许一部分先富起来但又不失去共同富裕目标的原则，采取以工补农、以工建农的形式，协调农副工之间的经济利益，由此，不仅使农业和粮食生产稳定发展，而且促进了农副工的综合发展和乡、村、组、户、联的多层次经济的开发。

五、依靠集体所有制经济组织，加强乡村范围内管理经济的功经

这主要表现在对乡镇企业的管理上。苏南乡镇企业是在旧的管理体制下兴办的社队企业演变过来的。原社队范围内的地区合作经济组织的领导干部直接参与办企业的经营决策，为基层企业的发展指方向、定项目，甚至通过行政系统，帮助疏理各方面的关系，开拓供销渠道，网罗技术、管理人才；另一方面，从乡村范围内稳定发展农业、富裕全体农民出发，统一掌握乡村办企业的分配，安排“以工补农”、“以工建农”资金的使用。在实行政社分开、建立乡村政府后，基本上还沿袭这种管理形式。这是苏南模式在管理体制上的一个特点。这种由乡村领导干部直接参与经营决策的形式，同苏南模式的形成和发展不可分割。

把上述主要特点联系起来，从苏南农村的总体上考察，可

以对“苏南模式”作出如下表述：

以农业为基础，以大中城市为依托，利用市场和市场机制，与农业上的所有制结构和经营方式相适应，兴办以集体为主体的乡镇企业，以农村工业化推动农村分工分业发展和产业结构改革，多行业的内向组合与多渠道的外向开发相结合，促进农村全面繁荣和农民共同富裕。

这就是苏南模式的内涵，也就是需要总体上加以把握的苏南模式这个研究对象。

第二章 对苏南模式的历史考察

苏南模式是商品经济发展的产物。它的形成，是在苏南农村的客观经济条件下超前发展商品经济，使传统的经济发展模式比较早地受到冲击并逐步解体的结果；它的形成，也显示了这一带农村在改革开放条件下超前出现向有计划商品经济转换这样一种客观趋势。

第一节 苏南农村的传统模式及其解体

在我国传统经济体制的约束下，苏南地区的农村同全国农村一样，长时期来按封闭型的农村经济发展模式行事。这一传统模式，简单说来，有四个主要特征：一是产业结构是以种植业为主的单一结构，在“以粮为钢”的思想指导下，实际上是以粮食种植为主；二是产品购销活动纳入国家计划轨道，基本上排斥市场机制的作用；三是实行由国营商业供销部门组织工业品和农用物资下乡和农副产品进城，城乡之间不存在生产要素的自由流动；四是大量劳动力植封闭在少量土地上植饭