

实施区域共同发展战略

加快发展苏北

江苏人民出版社

编委会成员(按姓氏笔划为序):

王由礼 张 锋 赵东荣

袁 锋 顾介康 顾松年

戴立泉

编委会主任:顾介康 戴立泉 张 锋

顾松年

主 编:戴立泉 冒名芳

副 主 编:赵东荣 李 明 赵宁乐

目 录

认清战略地位,理清发展思路,加快苏北奔小康的步伐	
(代序)	顾 浩(1)
“两通”先行 城乡共荣	
——在江苏省“实施区域共同发展战略,加快发展苏北”研讨会上的讲话	李仰珍(8)
关于加快发展苏北若干问题的思考	
——在“实施区域共同发展战略,加快发展苏北”研讨会结束时的讲话	顾介康(18)
关于加快发展苏北的战略思考	
——研讨会综述之一	顾松年 赵东荣(33)
关于加快发展苏北的对策建议	
——研讨会综述之二	王由礼 孙 彬(43)

综合研究

关于加快苏北发展的总体战略构想	
..... 省政府研究室苏北发展课题组	(53)
加快苏北奔小康步伐的对策建议	
..... 省委研究室、省计经委苏北发展课题组	(63)
建立连云港—徐州经济带的规划构思	
..... 袁 锋 秦光汉 蔡芳基	(75)
承认差距,缩小差距,推进江苏区域经济共同发展	
..... 肖竞华 张祖明 汤明海 刘兴远 彭小年	(85)

加快发展苏北经济的新思路

——加快苏北发展专题研究报告之一

..... 省委研究室、省计经委苏北发展课题组(96)

农业产业化、市场化建设的对策思考

——加快苏北发展专题研究报告之二

..... 省委研究室、省计经委苏北发展课题组(108)

苏北工业发展框架构思

——加快苏北发展专题研究报告之三

..... 省委研究室、省计经委苏北发展课题组(118)

苏北第三产业现状及加快发展的对策

——加快苏北发展专题研究报告之四

..... 省委研究室、省计经委苏北发展课题组(127)

苏北农村经济振兴的必由之路..... 鹿作常(135)

贸工农一体化建设与加快苏北农村经济的发展

..... 张九汉 周仲耀 温建国(141)

黄河故道创汇农业开发区建设的基本思路..... 魏恭银(146)

江苏省滩涂浅海农业开发设想

..... 张九汉 李 刚 高秋生(151)

苏北近代工业战略选择的失误..... 姜 新 刘 宏(158)

苏北矿业发展战略探讨..... 赵剑畏 王传松 高德云(163)

加快区域金融建设 促进苏北经济发展

..... 省金融学会课题组(173)

加快苏北农村发展的金融对策..... 省农金学会课题组(178)

切实改善苏北的交通、能源基础条件 王汝安(182)

强化电力建设,振兴苏北经济

..... 顾瑜芳 姜永淑 李 强 王 斌(190)

加快市场导向下的苏北交通建设..... 陶 超(195)

加快新淮铁路建设,振兴淮阴经济 胡俊凤(202)

加快发展苏北邮电通信业初探·····	吴昌海(206)
苏北进一步发展开放型经济的思考 ·····	崇宁来 邓中秋(212)
加快发展苏北对外贸易的现实选择·····	高鹤云(216)
提高东陇海沿线城市化水平·····	王培元(222)
加快苏北经济发展的一条路子	
——谈苏北发展个体私营经济的作用·····	叶 锋(227)
企科结合:欠发达地区科技进步的主要途径 ·····	李 明(231)

理论思考

要对“加快发展苏北”来一番再认识	
——赴徐淮盐连调查报告之一	
·····	省社科院苏北发展课题组(241)
实施区域共同发展要抓住哪些关键因素?	
——赴徐淮盐连调查报告之二	
·····	省社科院苏北发展课题组(246)
“苏北模式”初探	
——赴徐淮盐连调查报告之三	
·····	省社科院苏北发展课题组(255)
加快发展苏北的几点战略思考	
——赴徐淮盐连调查报告之四	
·····	省社科院苏北发展课题组(265)
打好“桥牌”,共抬“龙头”,推进东陇海地带的开发	
——赴徐淮盐连调查报告之五	
·····	省社科院苏北发展课题组(272)
加快发展苏北投融资对策	
——赴徐淮盐连调查报告之六	
·····	省社科院苏北发展课题组(278)
苏北经济发展与观念变革·····	倪桂芝 彭纪生(285)

苏北城市化与经济发展的互动研究…………… 张来源(288)
中心城市在推动苏北经济发展中的地位和作用…………… 张增芳(296)
摆脱“马太效应”,提高经济层次

——苏北产业发展战略研究…………… 杨 靖(301)
实施南北联动战略 促进江苏经济飞跃…………… 薛金龙(308)
加快苏北经济发展的思路和建议…………… 王向明(316)
加快发展苏北的战略选择和对策建议

…………… 强 国 华继文 马宝辉(323)
“三加一降”,整体推进

——对苏北发展战略问题的思考…………… 范慕俭(333)
对江苏倾斜式开放的几点思考

——兼论扩大苏北的对外开放…………… 赵东荣(340)
江苏沿海区域经济发展战略问题…………… 谢仁才(347)

市县探索

徐州在苏北区域经济中的地位和作用…………… 朱 伟 李华生(357)
徐州跨世纪发展战略布局构想…………… 鲍春华(364)
加快发展苏北,重点在淮阴

…………… 淮阴市委研究室 淮阴市统计局(371)
利用沿海、沿桥区位优势把连云港建成国际性商

贸中心…………… 于庆荣 周明宏(379)
加快徐州农业发展的战略选择…………… 董安营(386)
对淮阴市发展规模农业的思考…………… 施慎权 胡岁年(391)
淮阴工业规模经济发展的对策…………… 赵春光(396)
对徐州市市场建设的调查…………… 徐州市人大财经委(402)
苏北欠发达县域建立市场经济体制的现状 & 改革

对策…………… 朱和生 田兴银(406)
加快淮阴城市发展的思考…………… 王有成 梁三元(413)

淮阴市利用外资情况的调查·····	王 凯 徐海清(418)
盐城市“九五”外向型经济发展思路·····	王志航 孙如辛(425)
利用外资加快盐城市基础设施建设·····	虞正华 张伯铭(434)
关于解决淮阴财政困境的构想 ·····	淮阴市委办公室 淮阴市财政局(440)
连云港市个体私营经济的实践及对淮北地区经济 发展的启示·····	连云港市委宣传部课题组(443)
大力发展淮阴个体私营经济·····	吴明春 张柏林(451)
开发农村劳动力资源 为发展淮阴经济服务 ·····	淮阴市劳动局(458)

经验介绍

徐州市超前发展城乡基础设施建设的成效与经验 ·····	强 国 李治远 李华生(467)
实施资源深度开发战略,加快小康步伐 ·····	高之均(473)
培植发展特色产业的实践·····	邢党婴(479)
关于增加农民收入的实践与思考·····	金湖县委办公室(485)
优势扩张是发展中地区起飞之路 ·····	盐城市委宣传部 盐城市社科联(490)
盐城市实施多种经营人均千元致富工程的调查与 思考·····	刘万琳 李效良 王克林 常逢生(502)
东台经济起飞路子的探索 ·····	东台市委研究室 东台市政府研究室(511)
秦好四部曲 加快奔小康·····	储金泉(518)
探索生态建设路子 促进经济社会发展 ·····	陆 琪 黄远昌 陈爱华(523)
加快发展苏北扶贫县农村经济的探索 ——响水县发展产加销一条龙的调查·····	于海波(528)

阜宁县加快脱贫致富工作的调查	
..... 阜宁县委办公室、研究室	(534)
略论名牌竞争中的柔性优势策略	朱湘桂(540)
抓住机遇 拓展规模	
——江苏悦达集团扩大经营规模经验介绍	
..... 江苏悦达集团	(545)
思路牵动全局 思路决定出路	
——连云港市实施“能快先快,能活先活”发展	
战略的回顾	连云港市政府研究室(551)
东海县矿产资源开发与经济发展战略	孙克秀(556)
后记	(560)

认清战略地位，理清发展思路， 加快苏北奔小康的步伐

(代 序)

顾 浩

各位专家、学者、同志们：

在省委即将召开全省奔小康经验交流会的前夕，由省委研究室、省政府研究室和省社科联共同发起组织的这次研讨会，是经省委、省政府同意召开的，书记、省长和有关常委都作了明确的批示，希望与全省奔小康经验交流会的准备工作结合起来，对实施区域共同发展战略，加快苏北奔小康步伐进行具体研讨。会前，我了解到，为了开好这次研讨会，发起和承办单位做了大量的准备工作。我相信，经过大家共同努力，这次会议一定会开得很成功，不仅能对苏北的工作起到较好的指导推动作用，而且对省委的决策具有重要的参考价值。借此机会，我代表省委、省政府对这次会议的召开表示热烈的祝贺，向到会的各位同志表示亲切的问候！

省第九次党代会以来，全省上下紧紧围绕省委提出的两步走的宏伟目标和三大发展战略，进行卓有成效的工作，加大落实工作的力度，进一步巩固和发展了好的形势。今年三月，省委、省政府在张家港召开的经验交流现场会，对于贯彻落实省第九次党代会精神意义重大，影响深远，干部群众的认识高度统一，加快现代化建设的热情空前高涨，对全省两个文明建设起到了强有力的推动作

用。为了在实际工作中认真贯彻三大发展战略，省委、省政府又深入作了研究和部署，一项一项地狠抓落实。在实施科教兴省战略方面，成功地召开了全省科学技术大会和高新技术及新产品博览会，就促进科技成果的转化和科技、教育与经济紧密结合出台了一些政策措施，以推进科教兴省主体战略的顺利实施。在经济国际化战略方面，围绕开放的江苏更加开放，年初召开了全省对外开放会议，对苏南和苏北地区发展开放型经济加强分类指导，有力地推进了三外工作上新的水平。在实施区域共同发展战略方面，省里推出了一系列重要举措。省委今年的一号文件，提出了扶贫攻坚计划。六月初，分片召开了全省扶贫工作现场办公会，焕友同志亲自到会并作了重要讲话。今年以来，省委、省政府主要负责同志先后到徐淮盐连四市检查指导工作，九、十月份还要在徐州召开全省奔小康经验交流会，对苏北尤其是淮北实现小康进行全面部署。目前正在抓紧会议的筹备工作。所有这些，目的是要把既定的发展战略，进一步深化细化，真正付诸行动。

要顺利完成省第九次党代会提出的小康和现代化目标，需要动员和组织全社会的力量，调动各方面的积极性。各级党委政府负有重大的历史责任，不仅要在改革和建设的过程中大胆实践，抓好典型，推动全局，而且还要充分发挥智囊团的作用，从理论和实践的结合上探讨研究重大问题，提高民主决策、科学决策的水平，为小康和现代化提供必要的理论支持。这次研讨会由党委政府政策研究部门和社会科学研究部门共同发起和组织，理论工作者、实际工作者紧密配合，围绕省委关注的重大问题进行研讨，这种形式很好。这样做，既能够贴紧党委的中心工作任务，提高为领导决策服务的质量和水平；又能够把几个方面的长处有机地结合起来，形成新的合力和更大的优势，便于多出成果，出好成果。不仅促进领导决策的科学化、民主化，而且有利于繁荣和发展社会科学事业。因此，应当充分肯定。今后要坚持下去，并争取有新的发展。

苏北应该怎样发展,能不能加快发展,到本世纪末能不能如期、全面地实现小康,进而实现苏南、苏北的共同发展,这是实践中应该回答也必须回答的一个重大问题。省委、省政府高度重视苏北特别是淮北的发展,这不仅是因为没有苏北的小康,就没有全省的小康,没有苏北的现代化,就没有全省的现代化,更重要的是从社会主义制度的本质要求和实现共同富裕,从提高江苏综合实力,树立江苏的整体形象来看,我们有责任、有条件把苏北经济搞上去,跟上全省奔小康和现代化建设的步伐。应当肯定,改革开放以来,特别是小平同志视察南方重要谈话发表以来,苏北各地经济有了很大的发展,各方面的工作都有了明显的进步,形势很好。突出地表现在以下几个方面:首先是干部群众的精神面貌有了很大改变,脱贫致富奔小康的信心进一步增强。各级干部带头学习和发扬张家港精神,解放思想,更新观念,开拓进取,团结拼搏,自力更生,艰苦奋斗,这种高昂的精神状态必将成为推动经济和社会发展的巨大动力。其次是发展思路比较明确。徐州市“两通先行、大办工商、三外快上、学赶沿江”;盐城市抓好多钟经营千元致富工程,带动乡村工业的发展;连云港实施以港兴市,龙头带动战略,走贸工农一体化的路子;淮阴市富县、富乡、富民一起抓,多轮齐转发展经济,等等。这些做法,行之有效,经验非常可贵,按照认准的发展路子坚定不移地走下去,就能较好地发挥本地优势,加快奔小康的进程。三是经过多年的努力,涌现了一批先进典型。铜山、东台等县利用自己的资源优势,抓住机遇,提速超车,已成为苏北地区实现小康的排头兵。阜宁等县从自己实际出发,打好脱贫致富翻身仗,成效很大,变化显著,为淮北十个贫困县确保三年脱贫、五年实现小康,树立了榜样,提供了经验。四是苏南扶持苏北也有了实质性的进展。张家港市委书记秦振华亲自带队到挂钩扶贫的丰县实地考察,洽谈项目,传授经验,尤其值得肯定和提倡的是张家港人较高的思想境界,这就是把自身的现代化建设 with 挂钩县的小康紧紧

联系在一起，项项工作争一流，南北挂钩也要争全省第一。昆山市已经将 1.5 万纱锭转移到挂钩结对的涟水县。江阴市帮助滨海县培训乡镇“一把手”。省级机关在关心支持苏北方面，也推出了新的动作。经贸委将扶持淮北四市与做好本部门的工作、发展本系统的业务紧密结合起来，反映不错。多年的努力、多方面的支持，使苏北目前的发展势头很好，速度明显加快，效益相应提高。今年上半年，工业特别是乡镇工业的增幅已明显快于苏中和苏南，这是一个非常可喜的现象。总之，加快苏北发展的有利条件很多，我们相信，有苏北人民自身的不懈努力，有省级机关和苏南的大力支持，苏北完全能够在本世纪末如期实现小康。

但是，我们也要清醒地看到，发展苏北和实现小康，仍然面临着不少的困难和问题。目前，南北差距仍在进一步拉大，交通、能源、人才、资金等制约因素依然存在。据有关部门测算，苏北正处在温饱向小康过渡阶段，刚走完小康路程的三分之二。从现在起到本世纪末，实现小康的时间只有 5 年多，非常短暂，必须增强紧迫感。目前的差距主要在两个方面：一是人均国民生产总值，这是衡量生产力发展水平的一个重要指标。按照小康人均 2500 元（90 年不变价）计算，苏北目前差距较大，尚需付出艰辛的努力；二是农民人均收入水平，这是衡量农民生活水平的一个重要指标。以 90 年不变价计算，苏北农民人均收入要达到 1200 元，今后几年的递增速度必须达到 10% 以上，有相当的难度。只有把经济搞上去、多渠道增加农民收入，实现小康的其它指标才有坚实的物质基础。现在苏北多数县能够提前实现小康的目标，难点和重点主要集中在淮北的几个贫困县。为了从整体上加快苏北的发展，确保苏北在本世纪末如期实现小康，除了依靠苏北人民自力更生、艰苦奋斗，还需要外部提供一定的支持和帮助；除在实践中继续大胆探索，创造性地工作，还需要理论上的超前研究和指导。正是从这个意义上说，这次研讨会是从理论上为全省奔小康经验交流会所作的一个方面的重

要准备。我们对这次会议寄予期望。

借这个机会，对同志们提几点希望和要求：

一、要发扬理论联系实际的好传统、好作风，紧紧围绕我省重大发展战略问题，做好理论研究工作，一如既往地促进江苏改革开放的深入，经济建设的持续、快速、健康发展和社会事业的全面进步，献计献策，贡献聪明才智。长期以来，我省各级党委、政府政策研究部门和社会科学研究部门，团结依靠广大理论工作者和实际工作者，紧密结合江苏改革与发展中的重大问题和省委、省政府在各个不同时期的工作重点，做了大量的研究工作，提供了许多有价值的对策和建议。江苏的发展，能有今天的好局面，与大家长期辛勤耕耘、默默奉献是分不开的。江苏跨世纪目标的实现，尤其需要大家在理论研究工作方面，开创新的局面，提供有力的理论支持。

二、要从全省乃至全国的战略高度，充分研究实施区域共同发展战略的重要性、紧迫性和可能性。苏北的发展要加快，奔小康的进程要加速，这是因为在苏北发展的同时，其他地区也在发展，甚至发展的速度更快。因此，我们决不能认为苏北奔小康的有利条件较多就可以松一口气，缓一下劲。在科学技术日新月异、现代社会飞速发展的今天，我们要有重大的历史责任感和紧迫感，尽快把苏北搞上去。要深入探讨南北挂钩协作、上下结合、东西联合、加快苏北发展进程、加快奔小康步伐的理论问题和实际问题。研究江苏如何做好优势转化工作，实现先富帮后富，走向共同富裕的有效途径、方式方法和政策措施，为省委实施分类指导、促进区域经济均衡发展提供科学依据。还要认真研究省委、省政府帮助苏北帮什么和怎么帮的问题。有的同志认为，省委、省政府主要是宏观政策指导，有的认为省里应帮助苏北重点解决交通、能源等重大基础设施的建设问题。我认为作为省里，在力所能及的范围内要进行多方面的帮扶，总的是要调动省和地方的积极性，帮助解决发展中的关键

问题,把扶持苏北的政策措施落到实处,取得实效。

三、要正确分析苏北目前所处的社会经济发展阶段,为制定正确的指导方针、发展路子、发展方向和战略措施服务。区域经济的发展有其内在的客观规律,经济社会的发展历程,可以划分为不同的发展阶段。正确认识苏北目前所处的发展阶段,可以更好地发挥人的主观能动性,一步一个脚印地干好近期所能办得到的事情,并为下一阶段的发展早作准备,打好基础。既要防止盲目超越,又要防止认识滞后于实践,贻误发展时机,丧失工作的主动权。根据有关方面的研究,从总体上看,苏北正处在经济起飞的前夜,开始步入工业化中期的阶段。这个时期经济工作的路子怎么走,突破口在哪里,应采取怎样的对策措施,这些都需要我们进行系统的研究,作出符合苏北实际的科学结论。从发达地区的经验看,苏北应当在稳定和发展农业、发挥资源优势的基础上,加速工业化进程;及时规划建设好中心城市和小城镇,提高城市化的水平;扩大对内、对外开放,利用好两种资源,开拓两个市场,借助外力,加速发展苏北。四市之间要以发展商贸为重点,加强联合协作,携手共建,共抬龙头。今年上半年,四市联手在徐州举办的春季商品交易会取得了很大的成功,九月份还要在连云港举办经贸洽谈会,共同开拓国际市场,这是一个良好的开端。加强联合和协作就能够创造更多的投资合作机会和新的发展机遇。目前省里正在着手制订“九五”计划和2010年的发展规划,如何将苏北区域发展规划和各市的发展规划与全省的总体规划衔接好,希望同志们多作些调查研究,多出一些好的主意,进一步拓宽苏北发展的思路。

四、要发扬民主,集思广益,集中时间和精力,保证把这次会议开好。加快苏北的发展,确保苏北县县如期实现小康,是一个理论性、实践性比较强的问题。全省人民十分关注,苏北人民更是翘首以待。南北区域共同发展,是个大的课题,需要长期地、深入地系统研究,而不是一、两次研讨会就能解决的。这次会议作为一个新的

起点,希望大家本着求实、务实的精神和科学、民主的态度,着眼长远,立足近期,畅所欲言,各抒己见,从多角度、多方面进行探讨研究,提出针对性、操作性强的对策建议,供省委、省政府决策时参考。

同志们,从现在起到本世纪末或更长一段时间,是我省经济社会迅速发展的大好时期,也是实现小康和现代化目标的关键阶段,又是理论研究工作大有作为的重要时期。我们一定要以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导,深入贯彻落实省第九次党代会精神,紧紧把握时代脉搏,根据改革和发展提出的一些重大问题,立足江苏实际,多做一些超前性的研究工作,力争走在实践的前头,出更多更好的成果,不负党和人民的重托。

最后,祝研讨会圆满成功!

(本文为江苏省委副书记顾浩在“实施区域共同发展战略,加快发展苏北”研讨会上的讲话)

“两通”先行 城乡共荣

——在江苏省“实施区域共同发展战略，
加快发展苏北”研讨会上的讲话

李仰珍

徐州是国务院批准的历史文化名城和“较大的市”。近几年来，在省委、省政府的正确领导下，坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指针，把中央精神、省委部署与徐州实际紧密结合，解放思想抓机遇，开拓进取求发展，坚持两个文明一起抓，一二三产业一齐上，努力走出一条中等经济水平地区的发展路子，取得了比较明显的成效。1993 年在全国国内生产总值超 200 亿元的城市中居第 35 位。1994 年完成国内生产总值 318.4 亿元，比上年增长 43.5%，五年年均递增 26.3%，提前六年实现第二个翻番；财政收入 19.75 亿元，比上年增长 24.6%，五年年均递增 15.7%。可以说，这几年是我市历史上经济社会发展最快最好的时期之一。近年来，我们在制定实施徐州发展战略、加快经济社会发展方面，主要抓了这样几项重点工作：

一、努力把中央精神与本地实际相结合，形成徐州发展战略和经济发展总路子

徐州在江苏属欠发达地区，在全国属中等水平。如何加快经济发展，促进社会全面进步，我们认为关键是正确分析市情，制订明确的发展战略和符合实际的发展路子。党的十一届三中全会以来，我市经济社会发展步伐加快，但与苏南等先进地区相比，差距不是

缩小,而是拉大。我们分析,除了历史的、自然的因素外,主要原因在于两个“滞后”:一是人们的思想观念滞后,单一计划经济观念,小农经济和小生产意识,长期束缚着人们的头脑,唯条件论、低水平自我满足,影响了生产力的发展。二是基础设施滞后,徐州是交通枢纽,但缺少空中运输;而且公路标准也不高,道路不畅。区位优势明显,但城市功能不全,水平不高,对外影响力和吸引力不大,制约了经济社会的发展。

在综合分析市情的基础上,我们认真学习邓小平同志南巡重要谈话精神。树立发展是硬道理的观念,从徐州实际出发,研究确定了“两通先行、大办工商、三外快上、学赶沿江”的经济发展战略。两通先行,从美国早期发展看,修路不仅带动建材工业和汽车工业发展,而且带动了相关产业和第三产业的发展。徐州要加快发展,首先要将道路交通搞上去,交通促流通,真正发挥交通枢纽和商贸都会的作用。大办工商,在稳定发展农业的基础上,针对工商业比较薄弱的现状,集中精力搞上去。三外快上,这是国际经济发展的大趋势,徐州开放型经济起步较晚,必须加快步伐,尽快与国际经济接轨。学赶沿江,主要是学赶沿江兄弟市发展经济的经验。我们认为搞经济建设也像打仗一样,知己知彼,百战百胜。发达地区经济总量很大,我们在短期内很难赶上,必须因地制宜,发挥优势,在某些方面超前进行,力争突破。围绕实施经济发展战略,我们确定了“建设大城市,以城带乡,以乡促城,城乡一体,共同繁荣”的经济发展总路子。这几年,我们按照这个战略和路子来抓,效果比较明显。最近,省委书记陈焕友同志来徐州考察工作时,对我们的发展战略和路子,给予了充分肯定,认为是符合徐州实际的。

二、大力加强城乡基础设施建设,大规模改善投资环境

把城乡基础设施建设在全局工作中突出出来,作为徐州经济