

农业是国民 经济的基础

朱家桢 魏道南 张思骞著

农业出版社

农业经济知识丛书

农业是国民经济的基础

朱家桢 魏道南 张思骞著

农业出版社出版(北京朝内大街130号)

新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 2.875印张 59千字

1980年5月第1版 1980年5月北京第1次印刷

印数 1—10,000册

统一书号 4144·315 定价 0.25元

前 言

“农业是国民经济的基础”是马克思列宁主义政治经济学的一条基本原理。毛泽东同志根据这一原理，结合我国社会主义革命和社会主义建设的丰富经验，制订了“以农业为基础、以工业为主导”的发展国民经济的总方针。在这个方针的指引下，我国的社会主义经济建设事业取得了伟大的成就。

当前，我国正面临着各项工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来的伟大而艰巨的任务，它要求我们必须在理论和实践的相结合上，进一步弄懂弄通马克思主义关于社会主义经济建设的理论，特别是要自觉地、正确地运用“农业是国民经济的基础”的理论，在各项工作中全面贯彻“以农业为基础”的方针，集中主要精力抓好农业，使目前还很落后的农业迅速地发展起来，这对于高速度地发展我国的国民经济，多快好省地建设社会主义，加速实现四个现代化，有着重要的意义。

华国锋同志为首的党中央十分重视农业问题。华国锋同志指出：现在的问题是，以农业为基础的思想还没有完全解决。工业部门的同志重视不够，就是直接管理农业的同志，也有重视不够的。以农业为基础的思想，在党内还要进一步解决，要检查，要落实。不光是中央，中央各部委，各省、

市、自治区都要解决以农业为基础的思想问题。他号召全党要真抓这个问题。我们要很好领会党中央和华国锋同志指示的精神，进一步认真学习，加深理解“以农业为基础”的思想，全面贯彻“以农业为基础”的方针，以加快我国社会主义现代化建设的步伐。

目 录

一、“农业是国民经济的基础”是马克思主义政治经济学的 一个基本原理.....	1
(一) 马克思对“农业是国民经济的基础”理论的基本观点和 毛泽东同志对这一理论的应用与发展	1
(二) 我国社会主义条件下的农业的基础作用	10
(三) 关于“工业是国民经济的主导”的理论的基本点	13
二、贯彻“以农业为基础”的方针，必须正确处理农业与工 业、农业与国民经济各部门间的相互关系	17
(一) 把发展农业放在国民经济的首位	17
(二) 把工业的发展，放在发展农业的基础上	20
(三) 正确处理农业、轻工业、重工业三者的关系	24
(四) 工业和其他部门的工作，必须以农业为基础。各行各业 都要支援农业	34
三、贯彻“以农业为基础”的方针，必须正确处理农业内部 各部门之间的关系	42
(一) 正确处理农业内部各部门之间关系的客观依据	42
(二) 合理调整我国农业内部各部门之间的关系	49
(三) 保护农业资源，保证农业内部各部门的发展	52
(四) 正确理解、贯彻“农、林、牧、副、渔五业并举”和“以 粮为纲，全面发展，因地制宜，适当集中”的方针	57
四、贯彻“以农业为基础”的方针，必须加速实现农业现代	

化	67
(一) 加速实现农业现代化, 为国民经济现代化提供牢固的基础	67
(二) 用现代科学技术和机器装备农业是建设现代化农业的决定性条件	68
(三) 全面应用现代科学技术和机器装备, 加速发展农业	71
五、贯彻“以农业为基础”的方针, 必须巩固和壮大人民公社集体经济	81
(一) 切实保障人民公社的所有权和自主权	81
(二) 切实保障广大社员管理集体经济的民主权利	83
(三) 切实保障广大社员按照自己提供的劳动取得相应报酬的权利	84
(四) 切实保障社员在集体经济占绝对优势下经营家庭副业的权利	85

一、“农业是国民经济的基础” 是马克思主义政治经济学 的一个基本原理

(一) 马克思对“农业是国民经济的基础” 理论的基本观点和毛泽东同志对这 一理论的应用与发展

农业是国民经济的基础是一个客观存在的经济规律，是马克思主义政治经济学的一个基本原理。马克思在分析社会再生产时，把社会总产品按实物形式，分成两大类：一类是用于生产上消费的物品，如机器、原料、材料、燃料等等，叫做生产资料；另一类是用于个人生活消费的物品，如食物、衣服、住宅、家庭日用品等等，叫做消费资料。根据这两种“实物形式或使用形式的产品，从而也是完全不同种类的具体劳动的产品”^①，又可以进一步把“社会的总生产，分成两大类：……一个是生产资料的生产部类，另一个是消费资料的生产部类”^②。马克思把生产资料的生产，叫做第一部类，

① 马克思：《资本论》第二卷，人民出版社1975年版，第480页。

② 马克思：《资本论》第二卷，人民出版社1964年版，第429页。

把消费资料的生产，叫做第二部类。这两大部类的产品，在整个社会的再生产过程中，起着完全不同的作用。

大家知道，人们为了生存，就必须有食物、衣服、住宅等生活消费品，而为了取得这些生活消费品，就需要有用来从事这些消费品生产的生产资料，如农具、纺织机、建筑器材等等，而要获得这些生产消费品的生产资料，就要有用来生产这些消费品的生产资料的生产资料，如钢铁、机器等。如果没有这些生产资料的生产，消费资料的生产就不能进行。同样，要进行任何生产资料的生产，首先就要有维持劳动者生存所必需的消费资料的存在为前提。所以，生产资料的生产 and 消费资料的生产，在整个社会生产中，既是两种性质完全不同的生产，又是互为条件、相互依存的，它们必须按一定量的比例关系组成社会的总生产。因为就全社会来说，“需要自身，使他不得不把他的时间，适当地分配在各种不同职能之间”^①。这种两大部类间的一定量的比例关系，是客观地存在于一切社会之中的，尽管由于社会经济条件的差异，这种组成的形式和内容有着很大的不同。在私有制社会里，由于生产资料为私人所有，这种比例关系的确立，是通过客观经济规律的自发和盲目的作用来实现的。正如马克思所说：

“在资本主义生产内部，各个生产部门之间的平衡表现为由不平衡形成的一个不断的过程，因为在这里，全部生产的联系是作为盲目的规律强加于生产当事人，而不是作为由他们的集体的理性所把握、从而受他们支配的规律来使生产过程

^① 马克思：《资本论》第一卷，人民出版社1963年版，第52—53页。

服从于他们的共同的控制”^①。但在社会主义条件下，由于生产资料为社会公有，因而这种比例关系的确立，可以通过自觉地运用有计划按比例规律的作用来实现。

马克思的关于社会再生产的原理及其划分两大生产部类的理论，深刻地揭示了社会再生产过程中不同生产部门之间进行物质变换的客观经济规律，正确认识和运用这一客观经济规律，对于发展我们的社会主义经济建设事业，有着极大的理论和实践的意义。

两大生产部类的产品，由于它们的使用形式的不同，决定了它们在国民经济中的地位和作用也是不同的。农业作为最基本的物质生产部门之一，它对全社会来说，是为人们提供基本生活资料的，从而是最主要的消费资料的生产部门；而工业对全社会来说则是生产生产资料的最主要的生产部门。因此存在于两大生产部类之间的相互依存和数量比例的关系，在整个国民经济中，主要地、集中地表现为农业与工业之间的相互依存和数量比例的关系。

马克思主义的创始人，从考察社会再生产的角度，从各个方面阐明了农业在国民经济中的地位和作用。

首先，农业是人们衣食之源。任何一个社会，要能够存在和发展下去，就首先要解决人们的吃、穿问题。正如马克思所说：“一切劳动，首先而且最初是以占有和生产食物为目的的”。^②只有首先解决了吃、穿等基本生活资料的生产问题，

① 马克思：《资本论》第三卷，人民出版社1975年版，第286页。

② 马克思：《资本论》第三卷，人民出版社1975年版，第713页。

生产者才可能生存并从事其他生产活动。“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件”^①。如果没有农业，没有生产食物等最基本的消费资料的生产，也就不会有生产资料的生产，从而就不会有整个社会的生产。在这个意义上说，农业是人类社会赖以存在和发展的基础。由于农业在社会生产中所处的这种地位和性质，决定了农业是整个社会经济存在和发展的基础。

其次，农业还是国民经济各部门赖以独立化的基础。因为只有当农业劳动生产率达到一定的高度，农业能为其他生产部门提供多余的基本生活资料的基础上，其他生产才能从农业中分离出来，成为独立的生产部门。在历史上，“最初，农业劳动和工业劳动不是分开的；后者包含在前者中。农业氏族、家庭公社或家庭的剩余劳动和剩余产品，既包含农业劳动，也包含工业劳动。二者是同时并行的。狩猎、捕鱼、耕种，没有相应的工具是不行的。织和纺等等当初是农业中的副业”^②。随着铁器在生产中的应用，生产的深度和广度发展了，农业劳动生产率有了进一步的提高，手工业逐步从农业中分离出来，成为独立的行业。“随着生产分为农业和手工业这两大主要部门，便出现了直接以交换为目的的生产，即商品生产”^③。随着商品生产的发展，逐步又分离出了“一个不从事生产而只从事产品交换的阶级——商人”^④。手工业和商

① 马克思：《资本论》第三卷，人民出版社1975年版，第715页。

② 马克思：《资本论》第三卷，人民出版社1975年版，第713页。

③ 《马克思恩格斯选集》第四卷，人民出版社1972年版，第159页。

④ 《马克思恩格斯选集》第四卷，人民出版社1972年版，第162页。

业的独立化，都是以生产的发展，特别是以农业劳动生产率的提高为前提的。因此，马克思指出：“农业劳动不仅对于农业领域本身的剩余劳动来说是自然基础，而且对于其他一切劳动部门之变为独立劳动部门，从而对于这些部门中创造的剩余价值来说，也是自然基础”^①。

再次，农业又是国民经济各部门进一步发展的基础。农业劳动生产率的高低，农业在满足农业生产者自身消费之外，还能够提供出多少农产品，这不但为其他一切生产部门的发展，提供了一个出发点，而且也为其他一切生产部门的发展，提供了一定的界限。其他生产部门能够发展多少和以怎样的速度发展，归根到底要受到农业生产力水平的制约。农业对其他生产部门的这种制约关系，无论在古代社会或近代社会中，都是普遍地存在的，虽然它们各自所反映的时代和性质是各不相同的。在古代社会，由于“农业是整个古代世界的决定性的生产部门”^②，它对其他生产部门的制约作用，显然比较易于为人们所理解。但在近代社会，由于大工业的迅速发展，农业在社会生产中的比重不断下降，这就容易产生一种错觉，似乎农业在国民经济中的地位和作用，也随之下降了，大工业的发展，已可以不需受农业的制约了。其实工业愈发达，社会生产力愈发展，就愈要求有与之相适应的农业作为自己的基础，它不但不能脱离农业这个基础，相反，正是在农业发展的基础上，工业才迅速发展起来的。以英国资本

① 《马克思恩格斯全集》第二十六卷第一册，人民出版社1972年版，第22页。

② 《马克思恩格斯选集》第四卷，人民出版社1972年版，第145页。

主义迅速发展的十九世纪五十年代至七十年代来说，资本主义工业之所以能迅速发展，就是依靠了当时大量掠夺殖民地的粮食和原料。如果没有殖民地的农业，英国的资本主义工业化的迅速发展，就是不可能的。又如资本主义发展较晚的美国，其工业化所以能迅速赶上并超过其他资本主义国家的重要原因之一，就是在工业化过程中，国内的农业有了很大的发展。所以马克思曾深刻地指出：“农业的一定发展阶段，不管是本国的还是外国的，是资本发展的基础”^①。在社会主义社会，统一的社会主义国民经济要求有计划按比例地发展，要做到有计划按比例发展国民经济，就必须正确认识农业与工业，农业与其它国民经济部门间的相互促进和制约的关系，把国民经济各部门的发展，放在农业的基础之上。如果违反了这个原理，就必然要导致国民经济的比例失调，给社会主义经济建设造成损失。为此，我们必须牢记马克思主义的原理：“从事加工工业等等而完全脱离农业的工人（斯图亚特称之为“自由人手”）的数目，取决于农业劳动者所生产的超过自己消费的农产品的数量”^②。

此外，农业也是一切非生产部门存在和进一步发展的基础。任何社会的一切非生产部门，都是靠生产部门所提供的剩余劳动而存在的。没有农业为全社会提供剩余劳动和这种剩余劳动量的增长，一切非生产部门的存在和发展都是不可能的。马克思指出：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，

① 《马克思恩格斯全集》第二十六卷第一册，人民出版社1972年版，第23页。

② 《马克思恩格斯全集》第二十六卷第一册，人民出版社1972年版，第22页。

是一切社会的基础”^①。“社会用来生产小麦和牲畜等等所需要的时间愈少，用来进行其他的生产——物质的和精神的生产的时间就愈多”^②。这就极其清楚地揭示了农业作为一切生产的和非生产的部门的基础作用。正确认识非生产部门的发展与农业之间的关系，对我们发展社会主义的国民经济，有着重要的实践意义。为了管理我们的国家和企业，为了繁荣我们的文化艺术等等，我们需要有各种非生产人员，没有他们是不行的。但是在一定时期内，能够发展多少非生产事业，这既不取决于主观愿望，也不取决于这些事业本身的需要，而是在根本上取决于农业生产力发展的程度。

上述马克思主义创始人所揭示的农业与整个国民经济之间所固有的内在联系及其在社会再生产中的地位和作用，为我们认识和运用农业是国民经济基础这一客观经济规律，提供了锐利的理论武器。

毛泽东同志把马克思主义的普遍真理与中国的革命和建设的具体实践相结合，在各个历史时期，都着重提出了农业是国民经济基础的思想，极大地丰富和发展了马克思主义的理论宝库。早在我国第一次国内革命战争时期，毛泽东同志在《我们的经济政策》一文中就指出：“农业生产是我们经济建设工作的第一位”^③。提出了把农业放在国民经济首位的光辉思想。在当时解放区的经济建设工作中，贯彻以农业为基础的指导思想，促进了农业和工业生产的发展，克服了敌人封

① 马克思：《资本论》第三卷，人民出版社1975年版，第885页。

② 转引自《马恩列斯论共产主义社会》，人民出版社1958年版，第67页。

③ 《毛泽东选集》第一卷，人民出版社1966年版，第117页。

锁带来的困难，保证了战争的需要，改善了军民的生活。1945年毛泽东同志在《论联合政府》一文中指出：“农民——这是中国工人的前身。将来还要有几千万农民进入城市，进入工厂。如果中国需要建设强大的民族工业，建设很多的近代的大城市，就要有一个变农村人口为城市人口的长过程”。“农民——这是中国工业市场的主体。只有他们能够供给最丰富的粮食和原料，并吸收大量的工业品”^①。这里毛泽东同志对工业和农业的关系，对农业为工业提供劳动力、原料和市场等作用，作了深刻的分析。1948年毛泽东同志《在晋绥干部会议上的讲话》中说：“消灭封建制度，发展农业生产，就给发展工业生产，变农业国为工业国的任务奠定了基础”^②。进一步指明了发展农业是发展工业的基础。

全国解放后，1955年在《关于农业合作化问题》的报告中指出，如果我们“不能解决年年增长的商品粮食和工业原料的需要同现时主要农作物一般产量很低之间的矛盾，我们的社会主义工业化事业就会遇到绝大的困难，我们就不可能完成社会主义工业化”。“为了完成国家工业化和农业技术改造所需要的大量资金，其中有一个相当大的部分是要从农业方面积累起来的。这除了直接的农业税以外，就是发展为农民所需要的大量生活资料的轻工业的生产，拿这些东西去同农民的商品粮食和轻工业原料相交换，既满足了农民和国家两方面的物资需要，又为国家积累了资金”^③。对在社会主义条

① 《毛泽东选集》第三卷，人民出版社1967年版，第978页。

② 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社1967年版，第1211页。

③ 《毛泽东选集》第五卷，人民出版社1977年版，第181—183页。

件下，农业的基础作用，作了进一步的论述。1956年在《论十大关系》的报告中，提出在社会主义经济建设中，要正确处理农业与工业的关系，强调了加速发展农业的重大理论和实践意义。1957年在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一书中，提出了工业化道路的问题，进一步精辟地论述了发展农业与发展工业和整个国民经济的内部联系。他指出：所谓“工业化道路的问题，主要是指重工业、轻工业和农业的发展关系问题。我国的经济建设是以重工业为中心，这一点必须肯定。但是同时必须充分注意发展农业和轻工业”，“我国是一个大农业国，农村人口占全国人口的百分之八十以上，发展工业必须和发展农业同时并举，工业才有原料和市场，才有可能为建立强大的重工业积累较多的资金。大家知道，轻工业和农业有极密切的关系。没有农业，就没有轻工业。重工业要以农业为重要市场这一点，目前还没有使人们看得很清楚。但是随着农业的技术改革逐步发展，农业的日益现代化，为农业服务的机械、肥料、水利建设、电力建设、运输建设、民用燃料、民用建筑材料等等将日益增多，重工业以农业为重要市场的情况，将会易于为人们所理解。……如果我们的农业能够有更大的发展，使轻工业相应地有更多的发展，这对于整个国民经济会有好处。农业和轻工业发展了，重工业有了市场，有了资金，它就会更快地发展。这样，看起来工业化的速度似乎慢一些，但是实际上不会慢，或者反而可能快一些”^①。1958年在党的八大二次会议上，毛泽东同志把这些

^① 《毛泽东选集》第五卷，人民出版社1977年版，第400页。

思想作为党的社会主义建设总路线的一个基本点，并且辩证地把发展农业和发展工业结合起来，提出了“以农业为基础、以工业为主导”的发展国民经济的总方针。毛泽东同志关于农业是国民经济基础的理论，是我国进行社会主义经济建设的指针，也是对马克思主义政治经济学的重要发展和贡献。

（二）我国社会主义条件下的农业的基础作用

根据上述马克思主义的原理和毛泽东同志对农业是国民经济基础理论的论述，结合我国社会主义经济建设的实际，在我国社会主义条件下，农业的基础作用，归结起来，有如下几个方面：

1. 农业为全社会提供粮食、副食品等基本生活资料。大家知道，要发展工业、交通运输、商业以及文教、卫生等事业，首先就要有相应的能够养活这些人口的粮食和副食品等基本生活资料。如果农业不发展，农业劳动生产率不提高，拿不出更多的生活资料来供给工人、商业人员、交通运输人员以及其他部门的职工，就谈不上国民经济其他部门的发展。因此，农业的发展是国民经济其他部门发展的基础条件。解放三十年来，我国的工业、交通运输、商业和文教卫生等事业，都有了很大的发展，这首先是因为作为国民经济基础的农业有了一定的发展。三十年来，我国的粮食产量增长了一倍半，其他农副产品也有增长，基本上保证了国民经济各部门发展的需要。现在我国正在已经制订的十年（1976—1985年）规划和二十三年设想的基础上，根据几年来实践的情况，进行

调整、改革、整顿、提高，以便更切实稳妥地实现四个现代化的宏伟目标。在农业方面，目前我国按人口平均占有的粮食产量仅 600 多斤，这同实现国民经济现代化的要求相差很远。我们必须集中主要精力，抓好农业，把农业尽快搞上去，才能保证整个国民经济对实现四个现代化的要求。

2. 农业为工业提供原料。在我国工业产值中，以农产品为原料的比重不小，特别是在轻工业中，来自农业的，如棉花、麻类、糖料、烤烟、蚕丝、羊毛等，占到70%左右。此外，在出口商品中，农产品及其加工品所占比重也很大。农业的发展，对于保证轻工业的发展极为重要。解放以来，例如第一个五年计划期间，凡是农业丰收的年份，当年和下年的轻工业往往增长较大，整个工业也发展得快；反之，农业欠收了，轻工业和整个工业都受到很大影响。这说明没有农业的发展，就没有轻工业的发展，而没有农业和轻工业的发展，重工业的发展也将是困难的。为了实现四个现代化，我们必须在大力增加粮食生产的同时，把棉、麻、糖、烟、丝、茶等工业原料的生产搞上去，为工业的发展，提供坚实的基础。

3. 农业为国民经济各部门提供劳动力。工业和国民经济各部门的发展，都需要增加新的劳动力，这些新增劳动力的主要来源是农业。因此加速发展农业，提高农业劳动生产率，使农业能腾出更多的劳动力来满足国民经济其他部门发展的需要，是促进国民经济各部门发展的根本条件之一。解放以来，在农业生产力发展的基础上，我国农业不断为工业和其他部门供输了日益增多的劳动力，保证了这些部门对劳动力