

JINGJIFAZHANYUHONGGUANTIAOKONG

王积业 著

经济发展 与宏观调控

——《宏观经济管理问题》续集

东北财经大学出版社

99
F123.16
72
2

经济发展与宏观调控

——《宏观经济管理问题》续集

王积业 著



3 0100 8087 1

东北财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

经济发展与宏观调控/王积业著. - 大连: 东北财经大学出版社, 1999.3

ISBN 7-81044-513-8

I. 经… II. 王… III. 国民经济-宏观管理-研究-中国
IV. F123.16

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 40327 号

东北财经大学出版社出版
(大连市黑石礁尖山街 217 号 邮政编码 116025)

网 址: <http://www.dufep.com>

读者信箱: reader@dufep.com

沈阳市第二印刷厂印刷 东北财经大学出版社发行

开本: 850×1168 毫米 1/32 字数: 426 千字 印张: 17 插页: 2

印数: 1—2 000 册

1999 年 3 月第 1 版

1999 年 3 月第 1 次印刷

责任编辑: 孟 耀
封面设计: 冀贵收

责任校对: 刘铁兰 毛杰
版式设计: 吴 伟

定价: 28.00 元

前 言

我的《宏观经济管理问题》(东北财经大学出版社出版)问世将近10年了。在这10年当中,我国经济发展、改革开放都取得了举世瞩目的新进展。改革进一步深化并加快了步伐,从破除旧体制为主转向制度创新。经济体制框架,从计划经济与市场调节相结合转变为有计划商品经济,再转变到社会主义市场经济。经济发展在总体上继续保持平稳快速的态势,年均经济增长率高达9.8%,居世界首位。产业结构为经济增长提供强有力的结构支撑,正在从适应性调整转为战略性调整,并朝着优化和升级的目标前进。产业发展重点经历了轻型产业为主的发展阶段之后,转向加强基础产业、基础设施建设,并大力培育新型支柱产业和高新技术产业的新阶段。对外开放取得实质性进展,外贸领域不断拓展,进出口商品结构向高层次转换,利用外资特别是外商直接投资取得突破性进展。一个开放型的、与国际经济紧密衔接的经济格局逐步形成。

在这样的改革开放和发展的大潮中,我针对经济生活中发生并急需解决的一些重大问题撰写了一批文章,经过整理、筛选并按专题归纳,形成了本书的基本框架和主要内容。收入本书的文章主要研讨经济发展与宏观调控问题。在经济发展方面,关于保持快速增长的有6篇,关于产业结构优化和升级的有8篇,关于经济增长方式转变的有6篇;在经济体制改革方面,关于计划与市场问题的有13篇,关于利用外资与重返关贸总协定的有5篇,关于宏观经济调控的专题文章有7篇。此外,还有讨论治理整顿

与综合平衡问题的文章4篇。总体而言，本书包括的49篇文章，探讨了经济发展有关重大问题，对改革与开放的若干专题做了力所能及的研究。当然，书中的理论观点和政策主张应由实践进一步检验，并请读者评价。

本书是《宏观经济管理问题》的续集。收集于书中的文章是在经济发展的各个时期撰写的，除少数文章个别段落有重复的地方加以删节外，在内容和观点上未做改动，以便于读者了解我写这些文章时的认识水平和政策见解。

本书的出版，得到了两位年轻经济学家于洋教授、邱东教授和东北财经大学出版社的热情支持，谨致诚挚的谢意。

王积业

1998年10月于北京

目 录

第一部分 国民经济持续快速健康发展	(1)
坚持国民经济持续稳定协调发展	(3)
论我国经济的适度增长	(17)
我国经济发展中的积累问题	(41)
加快经济发展的若干问题	(63)
新发展阶段中高增长低通胀的格局	(74)
经济增长的需求约束与结构支持	(84)
第二部分 产业结构调整优化与升级	(97)
我国产业结构的调整与优化	(99)
从宏观调控上把握产业结构调整	(123)
按照现代产业序列推动产业结构升级	(134)
积极推进产业结构合理化和现代化	(141)
产业结构必须从适应性调整转向战略性调整	(153)
把改革深化到结构调整中去	(165)
纵论我国 20 世纪 90 年代产业发展的重点	(170)
对《四川省经济科技社会发展战略规划及产业 改革政策研究报告》的几点意见	(173)
第三部分 经济增长方式转变问题	(181)
经济增长从速度型向效益型转变	(183)
经济发展阶段与经济增长方式	(196)
“九五”经济增长方式转变纵横谈	(203)
优化资源配置 提高经济效益	(209)

关于转换经济增长方式的宏观思考·····	(214)
深化国有企业改革与转变经济增长方式·····	(221)
第四部分 市场经济体制下的计划与市场·····	(233)
关于市场经济体制下计划与市场的关系问题·····	(235)
计划管理与市场调节的若干问题·····	(258)
发展战略、长期规划、五年计划的区分与衔接·····	(275)
从市场入手,加强计划与市场结合的研究·····	(279)
计划与市场结合的关键在于市场·····	(286)
资源配置与市场的基础性作用·····	(291)
市场如何在资源配置方面发挥基础性作用·····	(301)
逐步发展市场 扩大市场调节	
——《光明日报》记者访国家计委经济研究	
中心副主任王积业·····	(304)
培育发展市场体系·····	(308)
经济体制模式转换时期的市场与价格·····	(312)
计划工作要自觉运用价值规律·····	(317)
经济“软着陆”后的市场态势·····	(325)
对德怀特·珀金斯教授《市场与计划的对峙:企业	
管理行为的关键作用》一文的简要评论·····	(334)
第五部分 利用外资与重返关贸总协定·····	(337)
利用外资的宏观管理问题·····	(339)
关于利用外资的宏观政策思考·····	(349)
重返关贸总协定,推动国内市场与国际市场对接·····	(354)
重返关税与贸易总协定对90年代中国经济的影响·····	(375)
“复关”后的我国贸易发展战略走向·····	(395)
第六部分 宏观调控体系与宏观调控重点·····	(403)
经济模式转换与宏观调控问题·····	(405)
加强和改善对市场经济运行的宏观调控·····	(423)

关于我国宏观经济调控问题的思索·····	(435)
经济高速增长与宏观调控重点·····	(456)
社会主义市场经济与宏观计划调控·····	(470)
通货膨胀与宏观调控·····	(483)
综合运用宏观经济政策·····	(494)
第七部分 治理整顿、改革发展与综合平衡 ·····	(497)
治理整顿、深化改革和经济发展的关系·····	(499)
试论治理整顿的主要目标·····	(508)
关于实现总量平衡与结构调整的几个问题·····	(517)
关于社会总供给与社会总需求的基本态势·····	(523)

第一部分

国民经济持续
快速健康发展

坚持国民经济持续稳定协调发展

经过 41 年来的社会主义建设，特别是经过 20 世纪 80 年代的改革开放，我国经济大体走完了一个历史过程，即在生产方面实现了初步工业化，在生活方面绝大多数地区基本解决温饱问题，部分地区向小康水平过渡。90 年代是我国社会主义现代化历史进程中非常关键的时期，必须专心致志、一心一意地搞好经济建设，使国民经济登上新台阶，迈入新的成长阶段，实现社会主义现代化建设的第二步战略目标，这需要付出巨大努力。采取正确的政策措施，解决面临的矛盾和困难，重要的是继续坚持国民经济持续稳定协调发展的基本指导方针。其基本要求简要地说，就是：保持经济的适度增长，推进产业结构调整与优化，提高经济整体素质和效益。

- 一、建设和生活的安排，必须从国情国力出发，量力而行，稳步前进，避免再发生大的波折，至关重要的是经济增长要适度

人们希望经济发展快一些，以进一步壮大国家经济实力和改善生活，这种心情可以理解，动机也是好的。然而，经济发展有其内在的规律性，不能脱离现阶段的国情国力，不能超越现有的生产力发展水平，否则欲速则不达。实践表明，靠高投入、高积累、高消耗，可以维持一时一地的高速度，而实现全面持久的经

济高速增长，难以达到。强行去做，往往事与愿违，给整个经济发展带来消极后果。当然，经济发展速度太慢也不行，那会带来生产设备的大量闲置，增加劳动就业的压力，不能很好满足生产建设和人民生活的需要，不利于加快现代化建设的进程。还要竭力避免出现经济增长速度忽高忽低或畸高畸低的现象，否则会引起经济的较大振荡，导致总量失衡、结构失调、经济效益恶化，整个经济的持续稳定协调发展就无从谈起。所以，经济必须保持增长，同时增长要适度，这是实现国民经济持续稳定协调发展的首要环节。

经济的适度增长，应当是能够保证社会总供给和社会总需求大体平衡的，通货膨胀率较低的经济增长。在我国经济发展的现阶段，总需求超过总供给的矛盾，在短时期内很难消除，所能争取的是使供需缺口逐步缩小；价格的结构矛盾还很突出，推动物价上涨，重新引发通货膨胀的潜在危险依然存在。既要控制物价上涨，避免发生新的通货膨胀，又要加大改革的分量，推进价格改革，在这种情况下保持经济的适度增长，势必成为两难的选择。因为较高的物价上涨率会拉动一些产业加快发展，造成适度经济增长被破坏；低物价上涨率虽然有利于保持经济的适度增长，但价格改革又难以迈出实质性步伐。可以考虑，在各方面能够承受得住的物价上涨率条件下，使自发性物价上涨部分趋于减少，为结构性价格调整留有更多余地，以便通过价格改革促进经济增长，并使其保持在适度范围。

经济的适度增长，要求有适度的财力特别是银行贷款来支持。过大规模的贷款固然可以支撑较高的经济增长率，然而往往伴随有较为严重的通货膨胀。这就需要研究，多大规模的贷款既有利于经济的适度增长，又能保持较低的物价上涨水平。从 80 年代我国经济增长、物价上涨和贷款增加的关系看，前半期特别是 1984 年以前，增加贷款推动经济增长的作用强劲，拉动物价

上升的作用微弱。后半期主要是 1984 年下半年以来，增加贷款推动经济增长的作用趋于减弱，拉动物价上涨的作用明显增强。这说明，保持经济的适度增长，贷款的增加必须控制在适度规模之内，并与国民生产总值增长、物价上涨保持合理的比例关系。我们期望，贷款的增加能更多地推动经济增长，较少地拉动物价上涨，使信贷更好地发挥调节国民经济的作用，获得较好的宏观经济效益。

经济的适度增长，应当是逐步缓解劳动就业压力的经济增长。90 年代，一方面，我国面临人口增长高峰、农村剩余劳动力大批转移、人口老龄化进程加快的客观现实，劳动力就业压力相当沉重。另一方面，我们又必须加快现代化建设，推进产业结构从不合理走向优化和高级化。产业结构向劳动密集型倾斜，有利于解决劳动力就业，但会把产业结构走向优化、高级化的进程拖得过长。产业结构向资金、技术密集型倾斜，虽然有利于加快产业结构向高级化转换，可是大批劳动力就业问题又很难解决。前几年，农村剩余劳动力转向非农业的步伐太快，为国民经济各部门难以承担。1989 年开始，对农村劳动力转移实行计划指标与政策规定相结合的控制办法，并纳入国民经济和社会发展规划，目的是逐步做到“农转非”人口增长速度与国民经济特别是城镇的承受能力相适应，又使产业结构得到改善和提高。为此，要在加快发展资金、技术密集型产业的同时，着力进行传统产业特别是劳动密集型产业的改造，促使资金技术密集型和劳动密集型产业相辅相成地发展。这样，在经济适度增长过程中，就有可能把劳动就业与提高劳动力素质、加强基础产业建设和改造加工制造业、推进技术进步和提高整个产业素质结合起来。

在经济适度增长过程中，怎样逐步改善人民生活，是同上面的问题联系在一起的。从宏观角度看，主要是对新增国民收入采取符合实际情况的分配政策。既要满足并适当提高原有人口的消

费水平，又要满足新增人口的基本生活需要，在新增国民收入增加较多的场合，不致于影响用于积累的份额，甚至有可能适当提高积累率。而在新增国民收入的增长慢于消费增长的场合，新增国民收入中用于积累的份额势必相应降低，导致积累率下降。因此，经济适度增长，要求国民收入总供给与积累加消费的总需求大体平衡，积累和消费保持合理比例，不仅能保证人民生活逐步改善，而且能满足社会主义扩大再生产当前和长远需要。

为了使国民经济保持适度增长，除了认真考虑并妥善处理上述一些方面的关系，重要的是使影响经济增长的诸因素处于适度状态。

从宏观投入产出关系看，影响经济增长的是积累或投资。从积累来说，在既定积累效果下，积累率越高，经济增长越快，反之则越慢；在既定积累率下，积累效果越好，经济增长越快，反之则越慢。这就告诉我们：要保持适度增长，在保持适度积累的同时，要把主要注意力放在提高积累效果上面。如果积累效果得不到提高，反而有所恶化，为了保持一定的经济增长，提高积累率就是不可避免的；如果积累效果有明显改善，为达到一定经济增长率所必需的积累率就可以有所降低。“七五”期间，我国积累率保持在33%~34%的高水平，估计其中有2%左右是靠利用外资实现的。积累构成也发生了新变化：与人民生活直接相关的消费性积累比重提高，流动资产积累比重也在上升。今后一个时期，确定适度积累率，既要考虑调整积累构成特别是提高生产性积累可能遇到的困难，又要考虑利用外资的新形势。“七五”时期外债还本付息较少，“八五”时期处于还本付息高峰，即使能够利用较多外资，也不太可能在积累率中占有以前那样的份额。所以适当降低积累率是必要的，至于降低到怎样的水平才算适度，还要看积累效果改善的可能和加强基础产业、加速技术改造的需要，大体保持在30%~32%的水平比较适宜。

积累率一经界定，经济适度增长将取决于投资率是否适度。投资来源于积累，投资额不超出积累规模，投资率不超出积累率，就成为能否保持经济适度增长的重要界限。多年来，我们比较强调积累率要适度，往往忽视投资率可能超出积累率的情况。1985年以来，我国积累规模有所扩大，但积累率不仅没有上升反而略有下降，积累效果也没有明显改善和提高，物质消耗也呈现上升趋势。这说明，过高的经济增长率在很大程度上是靠投资扩张实现的。然而，投资是否超出了积累规模，投资率是否超过积累率，简单的统计资料对比还说明不了问题。一是，作为投资来源的积累中，只包括新投资而不包括利用折旧基金的重置投资所形成的积累，如果用固定资产投资率（包括基本建设和技术改造投资）与积累率简单地加以对比，很难说清楚投资是否超过了积累。二是，作为投资来源的积累中，既包括固定资产积累，也包括流动资产积累，如果用固定资产投资率与积累率加以对比，同样难以判断投资率与积累率谁高谁低。三是，以往年份的投资在本期形成积累，本期投资在未来时期形成积累，如果这部分数额大体相当，那就算不了什么问题，而在两者相差甚大的情况下，势必给正确判断年度投资率是否超出积累率带来困难。鉴于这种情况，准确判断投资率是否超出积累率，时间跨度越长，可能看得越清楚，时间跨度越短，越难得出恰当的结论。在经济运行中，按相同口径计算，投资率可能超出积累率，有多方面的原因。就经济机制方面来说，在有计划商品经济条件下，社会产品采取实物和货币的双重形态。特别是财政和信贷，由于国民经济综合平衡受到削弱，就有可能超过适度积累率进行投资。同时，在利益主体多元化格局下，投资主体与积累主体往往是彼此分离，加上计划约束软化，在很难把握合理积累规模的限度内进行投资，也是造成投资率超出积累率的一个重要原因。

从国民经济部门联系看，影响经济增长的主要是农业、基础

工业、加工制造业和对外贸易状况。我国农业承受着人口和工业增长的双重压力。在这种情况下，经济增长特别是工业增长速度要与农业增长相适应，并为农业发展做出应有的支持和贡献，就成为保持整个经济适度增长的基础环节。1984年下半年以来，加工制造业主要是一般加工业迅猛扩张，农业被动跟进，农业与工业在增长速度上重新出现了不合理格局，致使整个经济难以保持适度增长。根据我国社会主义现代化建设所处的发展阶段，结合历史经验，农业和工业的增长速度比，保持在1:2~2.5左右为宜，我国农业正常年景下的增长率为4%左右，按此安排工业增长，相关地安排其他产业部门的发展，可能有利于实现国民经济的适度增长。在工业内部，主要安排好基础工业基础设施和加工制造业的增长速度，使基础工业具有较强的承受能力。基础工业产品的主体属于中间产品，直接与最终产品相衔接。如果最终产品生产受过旺的消费需求所牵动而过快增长，就会给基础工业加大压力，使中间产品生产难以保持适度增长。我国基础工业如煤炭、电力、钢材等生产增长并不算慢，但是从长远来看，仍然不适应经济发展和人民生活的需要。基础工业增长，不仅要看当前，而且要看到长远需要，因为它需要投资多，建设工期长，投资风险大，不做出长远安排，到时候弥补也来不及。所以，在适当控制加工制造业过快增长的同时，大力加强基础工业的开发建设，仍然是保持经济适度增长的关键环节。从外部条件来说，经济的适度增长与进出口贸易密切相关。改革开放以来，我国经济增长对进口的依赖明显提高，尤其是工业生产所需原材料、机械及运输设备的进口占进口总额相当大的比重，从而工业增长对进口的依赖度更高。较高的进口依赖度固然可以对经济增长起积极的推动作用，可是同时必然要求多出口多创汇，这就会受到国内资源条件的约束和价格因素的影响，内外销矛盾也会突出。所以，进口要适度、工业生产对外依赖程度要适度，是实现国民经

济适度增长的外部重要条件。

从经济增长和消费需求的关系看，实现适度增长受制于消费需求的总量和结构变动。上面对影响经济适度增长诸因素的分析，都是以需求与供给大体平衡及其结构合理为前提条件的。把适度增长放到供需总量失衡和结构失调的环境里加以考察，会遇到种种复杂情况：影响经济增长诸因素处于适度状态，但是，需求过旺会把其中一些因素拉动起来，以致经济从适度增长转向超常规增长；如果需求由过旺转向疲软，即使影响经济增长诸因素处于适度状态，整个经济也将滑向低速增长。在后一种情况下，单靠刺激中间产品生产的增长解决不了问题，必须刺激最终产品的消费。或者是刺激投资品的需求，以带动设备制造业和建筑业生产的回升；或者刺激消费需求，以带动日用工业品包括以农产品为原料和金属、化工产品为原料的产品生产回升；或者两者兼而有之。问题的实质在于，从过分集中的计划经济转向有计划商品经济的过程中，需求对供给、消费对生产、市场对企业的导向作用日趋增强，供需关系发生了同习惯想象有所不同的变化，应当据此调整生产结构，扩大消费领域，拓宽市场，促进消费需求的实现。

二、重大比例关系的确定，要体现按比例发展的客观要求，保持供需总量的大体平衡，处理好增长和结构的关系，关键在于产业结构的合理与优化

国民经济按比例发展是社会化大生产的客观要求，在生产资料公有制为主体的社会主义有计划商品经济条件下，可以通过自觉运用计划平衡和价值规律加以实现。在计划平衡中，宏观层次