

农村改革与发展 若干思考

王文学 著

人民出版社

自序

改革与发展,是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。改革与发展,构成了新时期农村经济社会生活中雄浑深邃的主题。

中国的小农经济,在贫穷与动乱中徘徊了数十个世纪,没有找到自己的出路。新中国成立后的中国农民,为解决温饱问题进行了艰苦卓绝的斗争。党的十一届三中全会以来的短短十几年时间,中国农村发生了巨大而深刻的变化。在这场变革中,我作为一名党的干部,受历史责任感的驱使,时刻不敢放松学习、思考和实践,并总想在理论上对自身的实践,对当地的经济建设和社会发展有一个较为深刻的认识和探索,以减少决策的盲目性,增强工作的主动性。改革本身是一项复杂的社会系统工程,也是一个最苦的学习、探索过程,没有现成的模式和经验可资借鉴。这就需要我们突破旧的框框,站在改革前沿,切中时代脉搏,探求其中的规律及其发展趋向;需要我们坚持党的深入实际、调查研究的工作作风,与千百万农民同呼吸、共命运,以千百万农民的成功实践为基础,探究其理。实践证明,只有深入细致的调查研究,并借助于理论思维,把大量零星分散的感性认识加以整理,上升为系统的理性认识,才能不断提高对农村经济规律和农业自然规律的认识水平和驾驭能力。

这本书所收入的文稿是我在长期工作实践中积累起来的工

作讲话、考察报告、工作总结和理论探讨,其中有的在《人民日报》、《经济日报》、《农民日报》、《农业经济问题》、《新华文摘》等报刊上发表过,现在出版的都是原稿,因而它如实记录了当地农村改革与发展的实践,并从我本人所能触及的角度反映了省、地、县党政领导和广大农民群众坚决拥护、认真执行党的十一届三中全会以来路线、方针、政策的基本经验。同时,也反映了我在不同时期、不同的工作岗位上对农业和农村工作的认识和思考。广大基层干部和农民的直接实践,为书中形成的思想提供了进行理论探索的沃土和营养。

现在,这本书在人民出版社的大力支持下,付梓出版了,我衷心地感谢参与过本书文稿整理、收集的各位同志。

作者

1996年5月

目 录

自序.....	(1)
---------	-----

· 农村改革 ·

关于实现农村“第二个飞跃”的思考.....	(3)
农村改革的重大突破	
——山西省贫困山区拍卖“四荒”使用权的实践与思考	
.....	(13)
积极发展农村股份合作制	(21)
土地企业化经营初探	(29)
浅谈土地制度改革与粮食生产之关系	(35)
强化土地管理,加大开发力度.....	(42)
水利重在言利	(49)
为大规模开展农田水利建设注入动力	(53)
农村热点与难点的碰撞	(58)
加快农业和农村经济发展的几个关键问题	(63)
加强农业宏观调控的关键所在	(73)

农村改革的回顾与展望	(86)
------------------	------

• 产业开发 •

走中国特色的农业产业化道路	(113)
发展高产优质高效农业是一次历史性转折	(125)
把林业办成充满生机与活力的绿色产业	(139)
努力使经济林成为兴晋富民奔小康的主导产业	(148)
把国营林场经济纳入产业化的轨道	(167)
培育主导产业是当前农村经济发展的重点	(177)

• 科教兴农 •

实施科教兴农战略，加速传统农业向现代农业转变	(183)
试论“村校一体”的办学模式	(198)
最大限度地解放科技生产力	(206)
加大农科教结合的力度 促进农村经济迈上新台阶	(209)
农业发展与农村科技人才的培育	(225)
全力推动科技进步	(240)
皇天后土与现代农业	(253)

· 生态农业 ·

中国农业发展方向——生态农业·····	(263)
怎样唱好户包治理小流域这台戏	
——忻州地区领导开展户包治理小流域的几点体会	
·····	(269)
从忻州地区户包治理小流域的实践看黄土高原的综合治理	
·····	(281)
推广旱作农业势在必行·····	(288)
发展生态农业是吕梁的长富之路·····	(292)
把小流域经济开发纳入社会主义市场经济的轨道·····	(298)
依靠法制防治水土流失·····	(301)
资源、环境与经济的良性循环 ·····	(305)
黄土高原重新崛起的希望·····	(310)

· 扶贫攻坚 ·

90年代扶贫开发要略 ·····	(333)
历史性任务与历史性选择	
——对黄土高原地区扶贫战略的再思考·····	(341)
用主导产业覆盖贫困乡村	
——90年代扶贫开发的新对策 ·····	(347)
扶贫与市场经济的融通·····	(357)

不发达地区发展农村商品经济的新课题

- 关于多层次建设专业化生产基地的探讨…………… (365)
- 治穷与治愚双管齐下…………… (373)

• 区域经济 •

- 东中西地区经济协调发展的对策…………… (393)
- 瞄准制高点 进入快车道
 - 中西部地区加速发展乡镇企业的对策…………… (397)
- 区域化种植是实现社会化规模效益的一条新路…………… (404)
- 建立基本农田是黄土高原地区经济稳定发展的基础…………… (412)
- 放开手脚发展多种经营…………… (421)
- 搞好县级综合改革 全面振兴洪洞经济…………… (428)
- 山区建设要有大开放的新思路…………… (434)
- 关于山西省粮食自求平衡的思考…………… (440)

• 市场培育 •

- 努力实现农产品有效供给与农民收入的同步增长…………… (457)
- 增加农民收入是小康建设的核心问题…………… (471)
- 走出樊篱路自宽
 - 临县高家圪台村开发红枣市场的启示…………… (486)
- 积极引导农民进入市场…………… (493)
- 提高农民进入市场的组织能力…………… (501)

要加强信息引导.....	(504)
围绕“三农”，搞好服务	(507)
引导和帮助农民架设通向市场的桥梁.....	(514)

• 组织建设 •

必须强化农村组织系统

——山西省汾阳县贾家庄快速发展的调查.....	(521)
在实践中培养 从基层中选拔.....	(529)
要稳定农业机构.....	(534)
奖惩兑现要落实到人.....	(539)
大张旗鼓地开展学习当代吕梁英雄的活动.....	(542)
人民公仆必须关心人民的疾苦.....	(548)
领导干部加强执政修养.....	(553)

• 农村改革 •

关于实现农村“第二个飞跃”的思考

邓小平同志“两个飞跃”的战略思想,指明了我国农村的发展道路和长远方向,规划了我国实现农业现代化的基本历程。在今后一个相当长的时期内,如何全面理解“两个飞跃”的深刻内涵,做到既稳定家庭联产承包为主的责任制,又发展适度规模经营,发展集体经济,逐步实现“第二个飞跃”,这既是一个重大的理论问题,也是一个重大的实践问题。

一、“第二个飞跃”是今后农村改革与发展的方向

邓小平同志在 1990 年就指出:“中国社会主义农业的改革和发展,从长远的观点看,要有两个飞跃。第一个飞跃,是废除人民公社,实行家庭联产承包为主的责任制。这是一个很大的前进,要坚持长期不变。第二个飞跃,是适应科学种田和生产社会化的需要,发展适度规模经营,发展集体经济。这是又一个很大的前进,当然这是很长的过程。”^① 邓小平同志“两个飞跃”的思想,是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分,也是我们建设有中国特色社会主义农业的强大思想武器。

党的十一届三中全会以来,家庭联产承包责任制的推行,极大地调动了广大农民群众的积极性,解放和发展了农村生

^① 《邓小平文选》人民出版社 1993 年版第 3 卷第 355 页。

产力。从山西省的情况看,经过 16 年的农村改革与发展,一方面,农业和农村经济发生了巨大而深刻的变化,农业机械化水平、科学种田和经营管理水平、农村商品经济发育程度以及集体经济实力都有明显的提高,统分结合、双层经营体制得到不断完善;另一方面,农业和农村经济在发展中遇到了许多新情况、新问题,集中表现在经济体制转轨过程中出现的小生产与大市场的矛盾、分散经营与实现规模经营的矛盾,以及农业技术改造难度大、组织资源开发不足、集体经济实力不强和区域差别、贫富差距有所扩大等问题。这是自 80 年代中期以来,广大农村工作者和社会各界普遍关注和深感困扰的热点与难点问题。从长远看,人口增加、耕地减少、消费水平提高将成为不可逆转的趋势,在这个大背景下,要成功地解决我国人口的吃饭问题,如期实现第二步战略目标,并为第三步战略目标的实现奠定坚实的基础,必须以科技为先导,继续强化农业的基础地位,促进农村经济全面发展。实践使我们深深感到,农村改革与发展的成果为实现“第二个飞跃”奠定了坚实的物质基础和组织框架;解决农村改革与发展中遇到的各种难题又向实现“第二个飞跃”提出了更高的要求。

“两个飞跃”既有区别又有联系,第一个飞跃为第二个飞跃创造了条件,第二个飞跃为第一个飞跃指明了方向,“两个飞跃”的本质都是坚持走社会主义道路,最大限度地解放和发展生产力。后者相对于前者来说,任务更艰巨,道路更曲折,而且是一个很长的过程。当前,我们正处于第一个飞跃向第二个飞跃推进的过渡时期,牢牢把握实现“第二个飞跃”这一农村改革与发展的基本方向,对于深入贯彻党的十四届五中全会精神、实现经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变、经济

增长方式从粗放型向集约型转变,具有重大的现实意义。

二、实现农村“第二个飞跃”的基本途径

实现“第二个飞跃”是一个生产力发展的长期的历史过程,只能随着生产力水平逐步提高,生产社会化稳妥推进,既不能操之过急、拔苗助长,又不能望而却步、消极等待。要遵循客观规律,尊重群众意愿,因势利导,不断探索,认真总结,积极稳妥地向前推进。

1. 从培育主导产业入手,实行区域规划、连片开发,形成以家庭为基本单元的群体生产规模。发展适度规模经营,是实现“第二个飞跃”的重要内容之一。农村改革以来的实践表明,在家庭联产承包责任制的基础上发展规模经营,靠人为的“垒大户”不行,靠行政手段过早地将土地“向种田能手集中”也不行。目前,除了少数二、三产业发达的地区可以实行一般意义上的规模经营以外,绝大多数地区尚不具备条件,但这并不意味着没有走向适度规模经营的出路。根据我国农业人口多、耕地资源少的实际,发展规模经营不能简单照搬西方发达国家扩大单一经营主体规模的模式。适度规模经营的本质要求是提高相当规模的商品量,而经营单位的规模经营只是实现这一目标的重要条件,而不是唯一条件。从山西省的实践看,在家庭经营的格局下,通过政府组织、部门帮助,引导群众按照区域规划发展主导产业,就可以把一家一户的小生产变成具有一定规模的商品生产。这实质上是在家庭分散经营与适度规模经营之间嵌入了一个群体生产规模发展过程,或者说是通过发展群体生产规模为家庭分散经营走向适度规模经营架起了桥梁。

近几年来,我们从山西实际出发,以资源为基础,以市场为

导向,因地制宜,统一规划,合理布局,连片开发,把一家一户的生产行为纳入主导产业开发之中,初步形成了粮、果、畜、菜4大主导产业,特别是林果业发展迅速,效果显著。在黄河沿岸20个县形成了以红枣为主的250万亩干果经济林带,在晋西南21个县形成了400多万亩全国最大的优质苹果基地之一。目前,全省经济林总面积已达到1100万亩,干鲜水果总产量达到20亿公斤,农业人口人均果品收入150元。畜牧业生产持续快速发展,畜产品产量连续五年以11.3%的速度递增,高于全国平均水平。蔬菜产量年均增长速度高达8.5%以上。运城地区发挥当地资源优势,瞄准市场调整产业结构,全区经济林面积已发展到400万亩,仅苹果一项农民人均收入就达260多元。临猗县是我省的重点粮棉生产基地县,全县共有耕地150万亩,林果面积已达50万亩,枣粮间作17万亩,林果业总产值达3亿元,占农业总收入的46.1%,人均林果业纯收入430元,占到人均年收入的一半以上。随着林果业的发展、农民收入的增长,对种植业的投入也显著增加,农业的基础设施得到了进一步改善。虽然在种植业结构调整中粮棉面积相应减少,但是,广大农民依靠集约经营,在提高单产、增加效益上下功夫,全年粮食总产始终稳定在3亿公斤,实现了农产品有效供给和农民收入的同步增长。目前,运城地区的95万农户,有35万户从事果品生产,10万户务工经商,5万户经营蔬菜,5万户从事养殖业,58%的农户纳入主导产业开发之中。由此可见,只要把资源优势和市场结合起来,实行区域规划,连片开发,精心培育主导产业,一家一户的小生产就可以变为群体生产规模,形成规模优势,实现规模效益。

2. 围绕主导产业兴建龙头企业,实行贸工农一体化经营,形成商品市场规模。发展规模经营,既包括土地适度规模经营,

又包括社会再生产各个环节的规模经营；不仅要通过培育主导产业形成初级产品的生产规模，而且要通过兴建龙头企业形成商品的市场规模。在计划经济时期，一直是注重农业初级产品的生产，而忽视了农产品加工、储藏、运销等社会再生产环节的整体发育。因此，在发展社会主义市场经济的新形势下，兴建龙头企业就成为推进“第二个飞跃”的一个至关重要的问题。抓住加、储、运、销等环节，兴建龙头企业，实行一体化经营，上连市场，下连农户，“同兴衰、共存亡”。它既能解决生产什么、生产多少的问题，又能解决产品卖难的困难，实现小生产与大市场的对接；既能实现农产品多次加工增值，又能形成对农业的利益补偿机制，提高农业比较效益；既能保持家庭联产承包责任制的稳定，又能形成较大的市场主体和商品规模，从而推进农业的规模化、集约化、社会化和市场化。

近几年来，在扶持兴建龙头企业的过程中，我们以构建龙头企业带动农民进入市场的新的经济运行机制为着力点，坚持高起点、大规模，突破所有制界限，突破行政区划界限，突破行业隶属关系界限，把财政支农资金、信贷资金和扶贫资金捆起来，每年筹资2亿多元，重点用于7大农产品系列加工的骨干龙头企业建设。围绕晋南粮食基地，建立了面粉加工龙头企业；围绕苹果生产基地，建立了果品集团公司；围绕晋北奶牛、生猪、肉羊生产基地，建立了奶粉厂、肉制品厂、皮革加工等龙头企业。同时，鼓励国家、集体、个体、私营、合资、外资一起大力兴办龙头企业，并引入竞争机制，谁有能力谁牵头，谁能当龙头扶持谁；对市场潜力大的农产品深加工、高科技、外向型加工企业和市场辐射广、带动能力强的商贸企业，给予重点扶持。允许“龙”型经济实体依法开展筹资募股，允许小型企业实行国有民营；允许机关、

企事业单位兴办开发性经济实体,发展农产品加工业。目前,晋南面粉和果品加工、晋西北皮革加工、中北部玉米加工和畜产品加工、东西两山红枣和核桃加工以及蔬菜加工等,发展势头良好,已形成 10 大类、100 多个品种,有的已打入国际市场。大同肉制品厂、山阴奶粉厂、阳高脱水蔬菜厂等龙头企业,对当地主导产业的发展和形成产品上市规模,起到了强有力的辐射带动作用。

3. 适应主导产业开发和龙头企业建设的需要,扶持发展各种服务组织,促进农村分工分业。实践证明,专业化生产需要社会化服务,培育主导产业,建设龙头企业,必须扶持发展各种服务组织。进入 80 年代以来,随着农村商品生产的发展,各地在建立健全社会化服务体系方面进行了积极探索,取得一定成效。但由于体制转轨过程中的摩擦和旧观念的束缚,对服务体系的建设,往往重官办轻民办、重产前轻产后、重一时一事的服务轻服务机制的构建,致使服务严重滞后,生产波动起伏和买难卖难交替出现。

针对这些矛盾和问题,近几年来,我们突出抓了以下 3 个方面的工作:一是从深化改革入手,转变政府职能,强化部门服务,加强信息引导。我们充分发挥新闻媒介的作用,通过在报刊、电台、电视台开辟信息专栏,由有关部门和科技人员向农民发布市场信息、科技信息,引导农民按照市场需求组织生产。同时,建立健全信息服务组织,在农民中培养信息经济人,使信息搜集、整理、开发、传递初步形成网络。在技术推广方面,以农科教结合为纽带,通过科研单位、大中专院校、大中型企业同农村挂钩,开展科普宣传、现场指导、技术培训。连续三年政府每年拿出 1000 多万元用于各类专业技术培训,本着实地、实用、实效的原则,每年

培训 300 多万人(次)。二是紧紧围绕发展主导产业和龙头企业,因地制宜,扶持发展农民专业协会。目前,全省各类农民专业协会共有 8500 多个,会员达到 34 万户,联系农户上百万户,涉及十几个生产门类。三是对原有的服务组织进行改造。鼓励县、乡农业经济技术服务组织兴办开发性经济实体,增强服务实力,引导村级合作经济组织健全服务机构,强化服务功能。四是培育各类经营主体,并为之创造良好的经营环境和服务条件。

各种服务组织的不断发展壮大、服务产业的初步形成,有力地促进了农村的分工分业,进而拓展了科学技术推广应用的领域。目前,全省农村从事第三产业的劳动力已达到 286 万人,占到总劳动力的 30.5%。万荣县 3 万农民闯市场,从事信息搜集、产品推销、运输服务等,所得收入占到农村总收入的 40% 左右。运城地区随着果业的发展,从规范化生产、标准化分类、科学化贮藏、规模化运销等方面,形成门类齐全的服务行业,仅从事果品贮藏的农户就达到 1 万多户。

4. 以发展股份合作制为突破口,不断壮大集体经济,促进共同富裕。巩固壮大集体经济是实现农村“第二个飞跃”的又一重要内容。现阶段,发展有活力、有效率、有实力的新型集体经济,是社会主义公有制经济在农村经济中保持主体地位和起主导作用的基本保证,是实现农村共同富裕的物质基础,也是增强农村基层组织战斗力和凝聚力的必要条件。据对全省 481 个村典型调查,62% 的村集体统一经营属于维持、萎缩和空壳型,因而无力承担一家一户办不了和办不好的事情。发展股份合作制有利于巩固壮大集体经济,也有利于先富帮带后富,实现共同富裕的目标。通过股份合作,重新组合各种生产要素,可以形成新的生产力和新的经济生长点。