

金融队伍建设历史性的一年

教育、清理、整顿活动文件汇编

主编 武凤仪

中国金融出版社

书名题字：李贵鲜

主 编 武凤仪

编 委

武凤仪	赵凤祥	赵东平
陈克儒	杨国生	陈 志
张全安	高贺臣	刘思传
侯建杭	孙志新	李正昌
唐 伟	徐俊康	

编写工作人员

张汉桥	李 鸣	王 煜
李 明	杨 立	王珍军
韩月明	何晓羲	王 懿
段文卫	张晓光	赵 丹
孙 斌	朱翠兰	周汝富
刘 兴	李俊琪	顾东宁
王浩云	张奇志	阎如章

教育、清理、整顿队伍活动决策的 形成与实施（代序）

郭振乾

1991年7月至1992年6月，是我国金融事业发展史上具有重要意义的一年。在这一年里，全国金融系统各级领导干部和200万职工，按照“六行一司”的统一部署，积极投入以教育、清理、整顿为主要内容的加强金融队伍建设活动。整个活动经过思想教育、清理、整顿三个阶段，目前已经基本结束。从总体上看，这次活动开展得比较顺利，在国务院的领导下，在国家有关部门和地方各级党政机关的支持、配合下，经过艰苦努力，取得了显著成效，实现了我们预期的目的。通过活动，进一步健全了各级领导班子，提高了领导和管理水平，降低了经济案件的发案率，纯洁了队伍；广大职工的精神面貌发生了很大变化，整体素质得到普遍提高；强化了监督制约机制，健全完善了各项规章制度，为加快国民经济发展，扩大改革开放，为实现“八五”计划和十年发展规划确定的各项目标和任务奠定了坚实的基础。

这次活动的显著特点是：时间相对集中，群众参与意识强，领导重视程度高，投入力量大，开展的深入扎实。这样深度和广度的队伍建设活动，是金融系统建国以来的第一次，也是一项伟大的、创造性的实践活动。认真回顾这次活动决策与实施的过程，不仅有重要的现实意义，而且对今后金融系统队伍建设的长期工作都有重要的指导作用。

在金融系统开展教育、清理、整顿活动，经历了较长时间的酝酿过程。党的十一届三中全会以来，金融系统广大干部职工坚决贯彻党的路线、方针、政策，认真执行国务院的有关指示，搞好金融宏观调控，努力筹集信贷资金，为控制通货膨胀，促进国民经济发展和社会稳定，作出了积极的贡献。事实说明，这支队伍的主流是好的。但是由于金融部门在国民经济中的特殊地位和作用，腐蚀与反腐蚀的斗争表现得尤为激烈，队伍中确实存在着一些消极腐败现象。它突出反映在各类经济案件和各种严重不正之风上。1985年以来，经济案件基本上呈上升趋势，1989年达到高峰，1990年以来虽然有所下降，但大案要案仍然呈上升趋势，案件涉及金额达到令人触目惊心的程度。经济案件特别是大案要案如果得不到强有力的遏制，将对我国经济建设和改革开放事业造成不可估量的损失。应该说，近几年来金融系统各家银行、保险公司对打击经济犯罪活动抓得是紧的，在查处和防范经济案件上投入了很大精力，并取得明显成效。但一些地区经济案件高发的势头得不到遏制，除了客观条件之外，归根结底是队伍素质方面的问题。因此，提高金融队伍的整体素质，适应改革开放和社会主义有计划商品经济发展形势的需要，是金融系统面临的一项现实而紧迫的任务。1991年4月揭露出来的“卫益行”案件，更加充分暴露出我们队伍不纯的严重情况。经过人民银行党组研究，认为扭转经济案件上升的局面，必须从队伍建设这个根本问题抓起。根据李鹏总理关于“卫益行”案件的两批批示精神，1991年6月24日至6月28日，人民银行和各专业银行、保险公司召开党组联席会议，集中研究了加强队伍

建设工作。会议认为全面贯彻党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，必须坚持“两手抓”的方针，加强队伍建设是各行、司自身发展的内在要求，是经济和金融事业发展、改革开放的客观需要，也是惩治腐败加强党风和廉政建设，维护银行信誉的需要，加强队伍建设势在必行。加强金融队伍建设是根本大计，金融系统各级领导干部肩负着历史的责任。在认识统一的基础上，各行、司党组一致同意，在当前全党抓党风和廉政建设的大环境下，在政治、经济以及金融形势相对稳定的条件下，抓住有利时机，集中时间、集中精力开展一次全国范围的活动，把队伍建设工作推进一步，为今后加快经济发展，进一步扩大改革开放，创造良好条件。会议做出决定，用一年左右的时间，开展以教育、清理、整顿为主要内容的加强金融队伍的活动。

二

在教育、清理、整顿活动中，如何在全局上既要防止出现偏差，又要保证活动不走过场取得实效，是一个重大课题。我们坚持党的“一切从实际出发，实事求是”的思想路线，从活动一开始就提出了活动的基本指导思想、原则，并根据活动的进展情况提出了各个阶段的指导意见。这次活动的基本指导思想是：结合本地区、本单位实际，实事求是，不强求一律，有什么问题解决什么问题。在这个指导思想下，我们确定了以正面教育为主、自我教育为主、思想教育为主的原则，划清了这是一次社会主义思想教育活动而不是搞运动的界限，统一了各级领导干部的思想，保证活动沿着正确的方向发展。这个指导思想和原则的提出，主要基于以下考虑：一是金融系统广大干部、职工绝大多数是好的，有违法违纪行为的只是极少数；二是在有违法违纪问题人员

中，有的属于违法犯罪，有的属于犯有各种各样的错误，除了对违法犯罪分子依法惩处外，对那些犯有错误的人，也是立足于教育，即使给予党纪政纪处分也是一种教育手段。这样就可以正确区分两类不同性质的矛盾，最大限度地扩大教育面，缩小打击面，调动各级领导班子和广大干部职工领导和参加活动的积极性、主动性。

队伍建设是一项长期性的任务，不可能靠一次活动就解决所有的问题。因此，我们在每个阶段都抓住主要矛盾，把队伍建设中最突出的问题作为重点加以解决。在教育阶段，我们把重点放在统一各级领导干部和广大职工对开展教育、清理、整顿队伍活动的重要性和必要性的认识上。通过学习，提高了各级领导的思想认识，大家一致认为这次活动的决策是正确的、适时的，不少领导干部的态度由上级要我搞，转变为我要搞，认识上取得的共识，为搞好这次活动打下了很好的思想基础。在清理阶段，我们确定重点是清除产生大案要案的隐患，防止把活动引向解决一般不正之风上去。突出了从“六清”入手，全面揭露贪污、受贿、盗窃、以权谋私、挪用公款、私分回扣、暗中经商、赌博、吸毒、嫖娼等违法违纪行为。在整顿阶段，我们结合学习小平同志南巡时的重要谈话，针对清理阶段暴露出来的主要问题，把重点放在领导班子转变作风、克服官僚主义和形式主义上。在突出重点的同时，我们还注意兼顾一般，区别情况，实行分类指导。

严格掌握政策界限，加强调查研究，根据实际情况及时制定政策。活动开始时，我们就明确了一系列的政策界限。概括起来，就是“两个坚持，一个防止”，即：坚持正常的工作秩序，做到活动与业务工作两不误；坚持稳定队伍，在各级行、司党组领导下，有计划有步骤地开展活动；防止有人借这场活动诬陷好人、整人、泄私愤、把水搅混。我们自始至终强调和贯彻了这些

方针政策，从而有效地保证了活动健康地发展。

随着清理活动的深入，揭露的旧案增多，当时一些领导感到有压力，对深入开展清理活动思想上有顾虑，影响了工作深入开展。我们及时明确：把问题揭露出来是好事，是清理阶段取得的成果。并宣布，在活动中清理出来的经济案件一般不追究领导责任，也不与效益奖惩挂钩、不作为考核其工作实绩的内容。这样使不少领导干部放下了包袱，积极投入清理活动中。

我们根据既要纯洁队伍，又要尽力挽救犯错误的人，在清理阶段，明确了党纪、政纪方面的政策界限，并请“两高”领导同志明确了法纪方面的政策，敦促违法违纪人员坦白自首，主动交待问题。这样做既体现了党的一贯政策和这次活动的基本指导思想，也大大减轻了我们的工作量。

三

这次活动是一项系统工程，在这项工作中，我们强调了人民银行要切实加强组织领导。在活动中，我们一方面重视人民银行的统一领导，综合协调，督促检查；另一方面也注意发挥各专业银行、保险公司的积极性。在具体部署上，每个阶段由“六行一司”联合下发文件，规定主要内容和要求，在具体步骤和方法上由各行、司结合自己的情况进行安排。这次活动的决策和组织实施过程，把决策民主化、科学化和集中统一很好地结合起来，较好地体现了人民银行发挥中央银行集中领导和归口管理的要求。

这次活动我们坚持抓好试点工作，要求各行领导干部深入实际，解剖麻雀，取得这次活动的发言权、领导权。试点先行，典型引路，以点带面，是我们指导这次活动一个成功的经验。

这次活动所积累起来的经验，是金融队伍建设的一笔宝贵财

富，是各级领导干部和广大职工智慧的结晶，我们要巩固这次活动的成果，发扬这次活动中涌现的好作风、好思想、好的领导方法，把队伍建设这项工作坚持不懈地抓下去。

目 录

教育、清理、整顿队伍活动决策的形成与实施（代序）…郭振乾

教育、清理、整顿活动总体部署

1. 中国人民银行、中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国人民建设银行、中国人民保险公司、交通银行印发《关于整顿、建设金融队伍的意见》的通知（1991年7月5日）……………（1）
附件：关于整顿、建设金融队伍的意见……………（2）
2. 中国人民银行、中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国人民建设银行、中国人民保险公司、交通银行关于教育、清理、整顿金融队伍活动清理阶段工作安排的通知（1991年11月30日）……………（12）
3. 中国人民银行、中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国人民建设银行、中国人民保险公司、交通银行印发《关于教育、清理、整顿金融队伍活动整顿阶段工作安排的意見》的通知（1992年4月3日）……（17）
附件：关于教育、清理、整顿金融队伍活动整顿阶段工作安排的意見……………（18）
4. 关于敦促金融系统违法违纪人员坦白交代的通报（1992年2月19日）……………（22）

动员、教育阶段领导同志讲话

5. 李贵鲜同志在党组扩大会议上的讲话（1991年6月3日）

-
- (25)
- 6.李贵鲜同志在人民银行全国分行行长会议结束时的讲话(摘录)(1991年7月22日)..... (34)
- 7.郭振乾同志在人民银行总行机关干部大会上的讲话(摘录)(1991年7月2日)..... (41)
- 8.郭振乾同志在人民银行全国分行行长会议上的讲话(摘录)(1991年7月19日)..... (55)
- 9.张肖同志在工商银行全国分行行长会议上的讲话(1991年7月18日)..... (67)
- 10.马永伟同志在全国农村金融工作会议上的讲话(摘录)(1991年8月6日)..... (82)
- 11.王德衍同志在中国银行全国分行行长座谈会上的讲话(摘录)(1991年7月30日)..... (90)
- 12.肯定成绩、正视问题,进一步加强队伍建设——凌志同志在中国银行全国分行行长座谈会上的讲话(1991年7月24日)..... (93)
- 13.周道炯同志在全国建设银行分行行长座谈会上的讲话(摘录)(1991年7月26日)..... (101)
- 14.认真查处经济案件严厉打击经济犯罪活动——苏文川同志在全国建设银行分行行长座谈会上的讲话(1991年7月26日)..... (115)
- 15.李裕民同志在保险公司全国分公司总经理座谈会上的讲话(摘录)(1991年7月18日)..... (124)
- 16.戴相龙同志在交通银行全国分(支)行总经理(经理)会议上的讲话(摘录)(1991年7月26日)..... (127)
- 17.李贵鲜同志在教育、清理、整顿队伍工作汇报会上的讲话(摘录)(1991年9月5日)..... (133)

18. 郭振乾同志在教育、清理、整顿队伍工作汇报会上的讲话（1991年9月5日）……………（135）
19. 侯频同志在各总行、保险公司、外汇管理局党组联席会上的讲话（1991年11月11日）……………（139）

全国金融系统电话会议领导同志讲话

20. 李贵鲜同志在全国金融系统电话会议上的讲话（摘录）（1991年11月15日）……………（146）
21. 张肖同志在全国金融系统电话会议上的讲话（1991年11月15日）……………（152）
22. 马永伟同志在全国金融系统电话会议上的讲话（1991年11月15日）……………（156）
23. 王德衍同志在全国金融系统电话会议上的讲话（1991年11月15日）……………（160）
24. 周汉荣同志在全国金融系统电话会议上的讲话（1991年11月15日）……………（163）
25. 李裕民同志在全国金融系统电话会议上的讲话（1991年11月15日）……………（168）
26. 潘其昌同志在全国金融系统电话会议上的讲话（1991年11月15日）……………（172）
27. 马原同志在全国金融系统电话会议上的讲话（1991年11月15日）……………（175）
28. 张思卿同志在全国金融系统电话会议上的讲话（1991年11月15日）……………（177）

清理阶段领导同志讲话

29. 张肖同志在中国工商银行教育、清理、整顿工作汇

-
- 报会上的讲话(1991年11月28日)……………(130)
- 30.张庆寿同志在中国工商银行全国分行行长会议上的讲话(1992年1月12日)……………(190)
- 31.马永伟同志在中国农业银行教育、清理、整顿工作会议上的讲话(1991年11月14日)……………(198)
- 32.周道炯同志在建设银行部分省市分行整建办公室主任座谈会结束时的讲话(1991年10月15日)……………(214)
- 33.李贵鲜同志在全国银行分行行长、保险分公司总经理会议上的讲话(摘录)(1992年1月10日)……………(223)
- 34.张肖同志在中国工商银行全国分行行长会议上的讲话(摘录)(1992年1月11日)……………(228)
- 35.马永伟同志在中国农业银行全国分行行长会议上的讲话(摘录)(1992年1月10日)……………(231)
- 36.王德衍同志在中国银行全国分行行长会议上的讲话(摘录)(1992年1月10日)……………(237)
- 37.周道炯同志在建设银行全国分行行长会议上的讲话(摘录)(1992年1月11日)……………(244)
- 38.戴相龙同志在交通银行全国分(支)行总经理(经理)会议上的讲话(摘录)(1992年1月10日)……………(252)
- 39.郭振乾同志在各行、司清理活动汇报会上的讲话(1992年2月15日)……………(255)
- 40.林中杰同志在农业银行教育、清理、整顿活动试点单位汇报会上的讲话(1991年10月10日)……………(259)
- 41.王宪章同志在保险总公司机关清理工作第二次动员大会上的讲话(1992年3月2日)……………(266)

各行、司安排部署和有关政策规定

42. 中国人民银行、中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国人民建设银行、中国人民保险公司印发《关于金融系统工作人员亲属回避的暂行规定》的通知（1991年8月20日）……………（271）
附件：关于金融系统工作人员亲属回避的暂行规定（272）
43. 关于对整顿、建设金融队伍工作进行检查的通知（1991年9月9日）……………（275）
44. 关于对人民银行各级分行和行属企事业单位领导班子进行考察的通知（1991年9月12日）……………（277）
45. 关于金融系统在教育、清理、整顿队伍中查处经济案件有关政策问题的通知（1991年10月14日）……………（280）
46. 关于整顿、建设队伍活动清理阶段纪检、监察工作的通知（1991年12月13日）……………（282）
47. 关于金融系统开展教育、清理、整顿活动情况的报告（1991年12月30日）……………（285）
48. 工行总行传达贯彻人民银行关于开展教育、清理、整顿金融队伍活动的情况报告（1991年7月18日）（290）
49. 中国工商银行关于教育、清理、整顿活动清理阶段的实施意见（1991年12月12日）……………（295）
50. 中国工商银行教育、清理、整顿活动清理工作系统抽查实施方案（1992年3月14日）……………（301）
51. 中国农业银行关于对农村信用社职工队伍开展教育、清理、整顿活动的意见（1991年9月13日）……………（306）
52. 中国农业银行关于教育、清理、整顿，加强队伍建设工作几个问题的通知（1991年9月14日）……………（314）

-
53. 中国农工银行关于教育、清理、整顿活动的检查验收方案(1992年1月22日)..... (317)
54. 中国农业银行关于必须保证清理质量的通报(1992年2月29日)..... (321)
55. 中国银行贯彻落实“六行一司”《关于整顿、建设金融队伍的意见》的实施意见(1991年7月)..... (323)
56. 中国银行关于贯彻李贵鲜同志讲话和“六行一司”清理阶段安排的补充意见(1991年11月22日)..... (331)
57. 中国银行关于清理阶段工作验收和整章建制阶段工作安排的意見(1992年3月24日)..... (337)
58. 中国人民建设银行关于贯彻落实各行、司、局党组联席会等会议精神的情况报告(1991年11月21日)..... (343)
59. 中国人民建设银行关于建设银行整顿建设队伍活动清理阶段的具体安排意见(1991年12月3日)..... (348)
60. 中国人民建设银行关于进一步把专项清理工作引向深入的通知(1992年2月19日)..... (355)
- 附件:专项清理阶段检查标准..... (358)
61. 中国人民保险公司关于贯彻实施银发〔1991〕178号文件的意见(1991年9月5日)..... (361)
62. 中国人民保险公司关于深入开展教育、清理、整顿职工队伍活动的通知(1991年11月20日)..... (369)
63. 交通银行关于印发交通银行各级行领导班子开展“五查”活动的意见和交通银行系统在职工中开展“五学”活动的意见的通知(1991年8月22日)..... (372)
64. 交通银行关于贯彻全国金融系统电话会议精神,认真开展清理整顿工作的意见(1991年11月30日)..... (378)

印发《关于整顿、建设金融队伍 的意见》的通知

银发 [1991] 178号

人民银行、工商银行、农业银行、建设银行、保险公司各省、自治区、直辖市和计划单列城市分行、分公司，中国银行、交通银行各辖属分行：

贯彻落实江泽民总书记在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话精神和李鹏总理关于金融系统组织严重不纯及要加强金融制度建设的重要批示，最近人民银行党组和各专业银行、保险公司、交通银行党组及国家外汇管理局党组召开了联席会议，议定了《关于整顿、建设金融队伍的意见》。现印发给你们，请结合本地区、本部门的实际情况，认真组织学习，贯彻落实。

中国人民银行
中国农业银行
中国人民建设银行
交 通 银 行

中国工商银行
中 国 银 行
中国人民保险公司

一九九一年七月五日

附件

关于整顿、建设金融队伍的意见

贯彻江泽民总书记在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话精神和李鹏总理关于金融系统组织严重不纯及要加强金融制度建设的批示，结合金融系统的实际情况，决定在今年下半年和明年上半年集中时间，开展以教育、清理、整顿为主要内容的加强金融队伍建设的活动。

银行作为经营货币的特殊行业，其特点就是与钱打交道。这个特点决定了在改革、开放不断深入的新形势下，保持金融队伍的纯洁性已成为一个极为重要的问题。

近几年来，金融系统在党中央和国务院的领导下，在加强廉政建设，纠正行业不正之风，建立和健全各项规章制度，防止各种经济案件发生方面做了不少工作，对揭露出来的问题进行了严肃妥善的处理。应该说，金融系统绝大多数职工是好的，他们在各自的工作岗位上认真贯彻执行党和国家的方针、政策，兢兢业业，廉洁奉公，努力工作，为国民经济建设和宏观金融调控做出了贡献。事实证明，这是金融队伍的主流。

但是，必须清醒地看到，由于近几年来金融机构发展迅速，有些单位思想政治工作薄弱，少数干部和职工经不起金钱的诱惑而蜕化变质。以贪污受贿、挪用公款、盗窃和诈骗银行资金为主