

主 编 李高泉
副主编 刘同德
崔永红
赵 俊

德令哈市经济社会 发展战略研究

DELINHASHIJINGJISHEHUIFAZHANZHANLUEYANJIU

443

青海人民出版社

《德令哈市经济社会发展战略研究》

课题组成人员

一、课题领导小组

组长：樊光明(市委书记)、王天和(市委副书记、市长)
副组长：周生文(省社科院副院长、副研究员)、李高泉(省社科院研究员)、李忠泽(市委常委、副市长)
成员：旦增(市人大常委会主任)、李树贵(市政协主席)、董玉乐(市委常委、市委办公室主任)、熊才(州经计委副主任)、苟全德(州政研室副主任)、黄连春(市经计委主任)

二、课题顾问

桑结加(省委副书记)、王汉民(省人民政府副省长)、高尼(省人大常委会副主任)、田源(省委宣传部长)、翟松天(省社科院副院长、研究员)、景晖(省委党校副校长、研究员)、张广志(省师大校长、教授)、王毅武(省社科院研究员)、冯敏刚(州委书记)、高永红(州人民政府州长)、尤金(州人大常委会主任)、万德(州政协主席)

三、课题组

组长：李高泉
副组长：刘同德(青海师大讲师、中山研究所副所长)、崔永红(省社科院历史所副所长、助研)、赵俊(市建设局局长)
成员：丁萍(省委党校讲师)、周少来(省师大讲师)、许鹏华(市政府办公室副主任)、殷和(市档案局副局长)、严斌武(市经计委科员)

研究经济发展战略
促进经济快速发展

王深民

九
月

**德令哈市第三届人民代表大会
常务委员会关于贯彻实施
《德令哈市经济社会发展战略研究》的决议**

(1994年6月30日德令哈市第三届人民
代表大会常务委员会会议通过)

德令哈市第三届人民代表大会常务委员会会议,认真审议了《德令哈市经济社会发展战略研究》一书。

会议认为,《德令哈市经济社会发展战略研究》中提出的从现在起,到下个世纪的头十年全市经济社会发展的战略目标、实施步骤与对策,是符合德令哈市实际的,对今后全市经济社会的发展具有极为重要的指导作用。这本书勾画了德令哈市在未来的十几年的发展蓝图。它是我市建政前30多年经济社会发展历史经验,特别是建市6年来实践经验的科学总结,也是多年来我们不断认识市情,总结经验,探索发展路子的继续和深化。这本书对于统一广大干部的思想认识,调动各族人民的积极性,推动全市经济建设和各项事业的健康顺利发展,都具有极为深远的意义。

会议强调,市乡两级政府要根据《德令哈市经济社会发展战略研究》提出的发展战略,结合各自的实际,制定具体方案和规划,认真地全面地贯彻和实施,把蓝图变成现实。在实践中,继续深化对市情的认识,对我市经济社会发展战略进一步加以充实和完善。

会议要求全体政府工作人员,特别是各级领导干部,一定要充分认识自己肩负的历史重任,在建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的指导下,团结和带领全市各族人民,励精图治,艰苦创业,为实现《德令哈市经济社会发展战略研究》提出的战略目标而努力奋斗。

《德令哈市经济社会发展战略研究》

鉴 定 书

《德令哈市经济社会发展战略研究》(以下简称《研究》)课题,是受中共德令哈市委、德令哈市人民政府的委托,由青海省社科院牵头,省师范大学、省委党校参与,共同完成的一项软科学研究项目。青海省科学技术委员会于1994年6月23日组织鉴定会议,对《研究》进行了评审验收。

鉴定委员会认为,《研究》是在邓小平建设有中国特色社会主义理论和南巡讲话精神指导下,为德令哈市设计的一幅结构合理、思路清晰、切合实际的跨世纪的发展蓝图。这是一项带有全局性、长远性和根本性的软科学研究,该项研究对于德令哈市今后经济社会发展的宏观决策进一步纳入科学化、民主化轨道,保持经济社会发展方针政策的稳定性和连续性,推进市域经济持续、快速、健康发展,具有重要的意义。课题选题准确,立项及时,具有较高的学术价值和应用价值。

鉴定委员会认为,《研究》具有以下特点:

1、体系完整,内容全面。《研究》涵盖经济社会发展的各个领域,构成一个比较完整的体系。在内容上,既有对过去道路的回顾与总结,又有对现状的剖析与对未来的设想,涉及经济社会发展战略的方方面面,系统完整,全面配套。

2、贴近实际,可操作性强。《研究》的基础性工作即调查研究工作做得扎实,占有资料翔实、丰富。对德令哈经济社会发展面貌的总结和描述较中肯,符合德令哈的实际,且有一定深度。《研究》提出的发展战略切合德令哈实际,方向正确,主题突出,发展思路清晰,总的发展路子对头,一系列发展对策和措施的可操作性强。

3、论证充分,且有新意。《研究》发挥了理论工作者与实际工作者相结合的优势,具有理论与实践相结合,定性分析与定量分析相结合

的特点,论证充分有力,概括恰当,表述清晰,观点有新意,具有一定的理论高度与学术水平。

鉴定委员会认为,这是一项涉及面广、难度较大的研究课题。课题组的同志经过艰辛的努力,圆满完成了协议确定的任务,使该项研究获得了成功。《研究》符合市情,分析透彻,指导思想明确,目标措施切实可行,有一定的创新性,在省内区域性经济社会发展战略研究中居于领先地位,不仅对德令哈市,而且对海西州其它地区的经济社会发展都有一定的指导意义,一致同意通过省级鉴定。

希望课题组参考鉴定会上提出的意见,进一步修改、补充,使《研究》更加完善。

《德令哈市经济社会发展战略研究》鉴定委员会

1994. 6. 23 于西宁

《德令哈市经济社会发展战略研究》鉴定
委员会(省级)成员名单

主任委员 张广志(教授)

副主任委员 蔡申鹤(高级经济师)

委 员 翟松天(研究员) 施 涛(编审)

景 晖(研究员) 诸雨民(教授)

向理平(研究员) 王本敏(编审)

王毅武(研究员) 纪子温(省科委科管处处长)

魏 兴(副编审)

目 录

第一章 经济社会发展的新时期	(1)
第一节 经济社会发展的历史回顾	(1)
第二节 经济社会发展的条件分析	(12)
第三节 经济社会发展的新方略	(19)
第二章 经济社会发展的新思路、新举措	(28)
第一节 解放思想、更新观念	(28)
第二节 拓展新思路	(31)
第三节 推出新举措	(36)
第三章 全面发展农村牧区经济	(44)
第一节 绿洲农业的蓬勃发展	(44)
第二节 农村牧区经济发展的困扰与希望	(49)
第三节 农村牧区经济振兴战略	(54)
第四节 全面发展农村牧区经济的举措	(59)
第四章 优先发展工业	(65)
第一节 历史回顾与现状分析	(65)

第二节 有利条件与制约因素	(7 1)
第三节 工业发展战略	(7 6)
第四节 加快工业发展的战略措施	(8 1)
第五章 大力发展乡镇企业	(8 6)
第一节 发展现状与战略地位	(8 6)
第二节 有利条件和制约因素	(9 0)
第三节 发展战略与对策措施	(9 4)
第六章 建筑业	(100)
第一节 发展历程	(100)
第二节 现状分析	(102)
第三节 发展设想	(106)
第七章 交通运输与邮电通讯	(112)
第一节 交通运输	(112)
第二节 邮电通讯	(122)
第八章 商业	(129)
第一节 发展历程	(129)
第二节 现状分析	(133)
第三节 发展设想	(139)
第九章 财政与金融	(146)
第一节 财政	(146)
第二节 金融	(158)

第十章	城市建设与环境保护	(169)
第一节	城市建设	(169)
第二节	环境保护	(180)
第十一章	科技兴市	(185)
第一节	科技事业发展历程的简要回顾	(185)
第二节	科技事业现状	(188)
第三节	科技兴市战略及对策	(194)
第十二章	教育为本	(205)
第一节	教育事业发展的历史回顾	(205)
第二节	现状分析	(208)
第三节	发展设想	(214)
第十三章	人口与人民生活	(222)
第一节	人口	(222)
第二节	劳动就业	(226)
第三节	人民生活	(230)
第四节	社会保障	(235)
第五节	文化	(240)
第六节	提高人民健康水平	(243)
后 记		(248)

第一章

经济社会发展的新时期

第一节 经济社会发展的历史回顾

一、德令哈市基本概况

德令哈市是青海省海西蒙古族藏族自治州的首府，是全州政治、经济、文化、科技中心。德令哈是改革开放中崛起的一座高原新城，是瀚海戈壁升起的一颗翠绿的璀灿明珠。这座沙漠绿城位于柴达木盆地东北边缘，地跨东经约 $95^{\circ}40'$ ~ $98^{\circ}10'$ 、北纬约 $36^{\circ}65'$ ~ $39^{\circ}10'$ 之间。东同天峻、乌兰县相邻，西与大柴旦接壤，北与甘肃省肃北县毗邻，南同都兰县相连。东西最大直线距离约 215 公里，南北最大间距约 240 公里，总面积 32401 平方公里、4860 万亩；其中，市区面积 25 平方公里、3.75 万亩，耕地面积 15 万亩，可利用草场 713 万亩，河湖面积 2067 平方公里、310 万亩。

德令哈境内地域辽阔，地形复杂，形成山、川、盆、湖兼有的地貌特征。宗务隆山呈东西向，是横贯全境中部的主体山脉，也是一个分水岭，它将全市分为北部祁连山高山区地貌和南部德令哈盆地地貌两大类型。北部又分高山区与哈拉湖盆地两个地理单元。高山区以党河南山、疏勒南山为主体，海拔 4000 米以上，许多地方终年积雪不化。哈拉湖盆地是一个高原高山构造盆地，最低点哈拉湖，湖面海拔 4076.8 米。整个祁连山高山区除在谷地少量有水草的地方，可供夏季游牧短暂利用外，其余地域，目前尚不能为人类所利用。

宗务隆山南部的盆地即德令哈盆地,是柴达木盆地的一部分。属闭流断隔或凹陷型盆地,主要由欧龙布鲁克和牦牛山两个扭曲钳形地块及其间若干湖盆地组成。北高南低,一般坡度 $2\sim 5\%$,海拔在 $2800\sim 3200$ 米之间,平均海拔为 2981.5 米。德令哈盆地四周,有多条山谷洪积扇向心于盆底。洪积扇上部覆盖着深厚的洪积砾卵石和粗砂,粒径由山谷到山麓逐渐变细,形成盆地四周的山前倾斜戈壁带。洪积扇中部的扇背带,是细土分布区,土层厚度从数十厘米到两米以上,构成断续的片状土被,是棕钙土的主要分布区,境内垦殖耕地就分布在这一区域。盆地地基土一般是二元结构,即上为表土层,厚 0.5 米以上,下为砂砾卵石层,巨厚。工程地质条件基本良好,能满足一般工业和民用建筑的地基荷重要求。盆地最大冻结深度为 2.04 米,标准冻结深度为 1.67 米,最大地震烈度为 6 度。

德令哈盆地主要河流有巴音河和巴勒更河(“巴音”系蒙古语富裕之意)。巴音河纵贯全市区,是境内最大的河流,源出祁连山系哈尔拜山南坡,流经泽令沟、杂海、戈壁等地,最后注入克鲁克湖,全程二百余公里。德令哈以上集水面积为 7278 平方公里,主要靠降水与地下水补给。年平均流量 $11\text{m}^3/\text{秒}$,最大流量 $140\text{m}^3/\text{秒}$,年径流量为 3.217 亿立方米。巴勒更河源于宗务隆山,流经怀头他拉平原,注入克鲁克湖,全长 66.5 公里,集水面积 882 平方公里。年平均流量为 $0.87\text{m}^3/\text{秒}$,洪水流量为 $21\text{m}^3/\text{秒}$,年径流量为 0.237 亿立方米。巴音河支流白水河,源于柏树山,注入巴音河,全长 15 公里,年平均流量为 $0.65\text{m}^3/\text{秒}$,集水面积 54 平方公里,年径流量为 0.205 亿立方米。

盆地主要湖泊有克鲁克湖,位于柴达木盆地的东北部,巴音河西部,它的南面与封闭型咸水湖——托素湖相连。湖水面积 58.6 平方公里,湖面海拔 2813 米,平均水深 5 米,最大水深 13.3 米,总储水量 1.67 亿立方米。这是柴达木盆地最大的淡水湖,由于地处高寒,年均气温仅 2.8°C ,每年湖水结冰封冻时间长达五个多月。比较大的咸水湖有 3 个:托素湖 167.05 平方公里,杂海湖 32.05 平方公里,哈拉湖 603.28 平方公里。

盆地地表水年总径流量为 3.5 亿 m^3 , 地下水动储量为 11.6 m^3/s , 可采量 1.766 亿 m^3 。地下水主要富集在盆地山前地带, 埋深大于 5 米, 水质良好, 无色、无味、无嗅、无悬浮物, 各种元素含量均未超过国家用水标准, 是良好的饮用水。

德令哈盆地深居大陆腹地, 远离海洋, 印度洋和太平洋的温暖气流受到喜马拉雅山、唐古拉山和昆仑山的阻隔, 难以进入境内, 因而气候干燥寒冷, 冬季漫长, 夏季短促, 春、秋相连, 属于典型的荒漠半荒漠高原干旱气候区。其特点: 一是干旱少雨、风沙大, 气候变化剧烈。“春已暮而草始生, 秋未尽而霜已降”, 是德令哈气候特点的鲜明写照。全年无霜期一般为 84—99 天左右, 年平均降水量约 176.1 毫米, 大部分集中在 6—8 月, 蒸发量 2000—2500 毫米之间, 为降水量的 13—22 倍。春季多风, 全年大风日数为 14—101 天, 多集中在 3—5 月。二是日照长, 积温高, 温差大。年平均气温 3.7°C , 气温年较差为 26.9°C , 年气温平均日较差为 12.6°C , 冬季寒冷, 自 10 月上旬至次年 4 月下旬, 长达 6 个半月以上。全年日照最低气温 0°C 以上的日数有 195.1 天, 大于或等于 5°C 的天数 175 天, 积温 2220.7 $^{\circ}\text{C}$ 。极端最低气温为零下 27.2°C , 极端最高气温为 33.1°C 。全年四季不分明, 具有典型的大陆性气候特征, 每年五月中旬至九月中旬为春秋季节, 8 月份最热, 平均气温为 15.9°C 。年日照时数为 3182.4 小时, 日照百分率为 72%, 10—12 月最高, 为 80—83%, 是全国日照高值区之一。全年太阳辐射总量 163 千卡/平方厘米, 总辐射量以六月为最大, 十二月至次年一月为最小。

德令哈盆地是瀚海荒漠上一片得天独厚的绿洲, 三千多年以前, 我们的祖先就在这里劳动生息, 著名的“丝绸之路”南线由此经过。民国前后这里是青海蒙古左翼盟长、封建王公索南木帮吉力的驻牧地, 住有四十多户人家, 三百余人, 放养一万多头(只)大小牲畜。1945 年(民国 34 年), 国民党政府设柴达木垦务局于察汗乌苏, 同时设德令哈垦务局于德令哈。名为“垦务”, 实际上在垦殖和农牧业生产上并未

采取什么有利于发展的措施,只是收容了因避难或逃生而迁居海西的青海东部农区的一些破产农民,置于其统治之下。新中国成立以后,随着经济社会的发展,德令哈的行政建制也历经变迁,1956年成立县一级的德令哈工作委员会,1958年5月为适应形势发展的需要,加强对各项建设事业的领导,以原属都兰县的柯鲁沟区为基础,将德令哈工作委员会改设为德令哈县。1962年11月,撤销德令哈县,原建制并入乌兰县。1966年,海西蒙古族藏族哈萨克族自治州首府由大柴旦镇迁德令哈盆地,于1973年成立德令哈城关区,直属自治州领导。1980年撤销德令哈城关区,又并入乌兰县。1983年10月,又将原德令哈城关区改设为德令哈镇,属州辖县级建制镇。1988年4月,经国务院批准,成立德令哈市,将原德令哈镇以及乌兰县所属蓄集、宗务隆、怀头他拉、戈壁、郭里木乡划归为德令哈市建制,为一不设区的县级城市。现在,德令哈市辖有蓄集、宗务隆、怀头他拉、戈壁、郭里木5个乡,25个村民委员会,57个农牧业生产合作社,6个居民委员会。辖区内还有德令哈、尕斯库勒、怀头他拉、巴音河4个州属国有农场。

德令哈市行政区划一览表

名 称	面 积 (万亩)	辖 属
蓄集乡	265.54	茶汉哈达、贡艾里沟、浩特茶汉三个村
郭里木乡	293.20	尕斯库勒、郭里木、团结、平原、新源、桃哈、努尔七个村
宗务隆乡	984.21	红光、巴音河、白水河、乌察汉、伊克拉、陶斯图六个村
怀头他拉乡	2,544.61	怀图、东滩、巴力沟、卡格图四个村
戈壁乡	606.52	柯鲁诺尔、德令哈、乌兰干沟、陶生诺尔、茶汉沙五个村
国有农场	47.87	
合计	4,741.95	

建国以来,德令哈盆地人口增长很快,由解放前夕的一千余人发

展到 1990 年的 52771 人(1990 年第四次人口普查数),增长 34 倍,年均递增 9.07%,以迁移增长为主。全市共有蒙古、藏、回、撒拉、土、汉等 19 个民族,其中,汉族人口占 76.8%,蒙古族占 11.9%;人口中非农业人口 30397 人,占 57.6%,城市居民 26993 人,占 51.2%。

二、建市以前经济社会发展历程

“德令哈”是蒙古语,意为“广阔的金色原野”。这里地势平坦,幅员辽阔,草丰水美,植物繁多,气候较好,因此,当地蒙古同胞赋予了它一个这样动听的名字。瀚海戈壁上的这块绿洲,自古以来就是我们祖先生息繁衍之地,其开发历史之悠久,可以追溯到上古时代,早在商周时期,就有古羌人在这里游牧生息。境内已发现的古文化有诺木洪文化遗址 4 处:宗务隆遗址、白水河河西遗址、水泥场遗址和塔日木里遗址。诺木洪文化的特点是农牧兼营、以牧为主,说明远古时期的德令哈就已有先民开发的遗迹了。但是,由于历代封建农奴制度对生产力的严重束缚,经济社会的发展长期停滞不前,到 1949 年新中国成立的时候,德令哈的经济仍停留在原始的游牧水平,牲畜存栏头数仅一万一千余头(只);宗务隆、戈壁一带有一些小块农业区,耕地面积不大,播种不足千亩,生产落后,管理粗放,春撒秋收,中间不管,亦不中耕,总产及单产都十分低下:总人口 400 余户、1000 余人;现代工业交通事业完全处于空白状态,属于一种典型的游牧经济,这就是建国前夕,德令哈经济社会发展的起点水平。新中国的成立,人民政权的建立,揭开了德令哈经济社会发展的新篇章。从这个时候起,到 1988 年德令哈正式建市,短短的 30 多年,德令哈的经济获得了长足的发展,社会面貌发生了天翻地覆的变化,社会生产力水平,不断跃上新的台阶。综观这 30 多年的发展,大体经历了如下三个阶段:

1、1950—1953 年为起始阶段。人民政权建立后,着手安定社会,发展生产。解放前,这里是单一的游牧经济,世代居住在境内的蒙古族同胞主要经营畜牧业,牲畜品种主要是绵羊、山羊、牦牛、黄牛、马

和骆驼等。在封建王公、头人、牧主及马步芳政权的统治下，广大牧民在“逐水草而居，避瘟疫而逃”的艰难处境下挣扎。解放以后，人民政府废除了国民党政权的反动统治，取消各种苛捐杂税和敲诈勒索，安定社会秩序，帮助贫苦牧民休养生息。在各小块、分散农业区，帮助清理整修原已破败的旧水渠4处，恢复小块农业种植，单位面积产量从60公斤左右提高到100公斤左右。经过几年的扶持发展，畜牧业和小块农业生产，均已获得恢复，并有了一定的发展。但从整体上看，德令哈地区的经济水平还处在十分落后的状态。畜牧业仍然是完全靠天吃饭、逐水草而牧的游牧经济；农业比重很小，经营粗放，依然是属于自给型的小农经济；工业还是一片空白；交通依旧闭塞，完全依靠畜力，道路崎岖，行路十分艰难；尚未通邮，邮电通讯业务仍处空白状态；商品交换亦未展开，商业零售与城乡交流基本上未获发展。

2、以绿洲农业大开发为中心，地域经济迅速发展阶段（1954—1965年）。德令哈盆地有宜农土地30余万亩，地势平坦，东北高，西南低，无丘陵沟壑，坡度小，适宜引巴音河与巴勒更河的河水，进行自流灌溉。土壤为灰漠钙土，土层厚度0.8—6.12米，吸水力较好，大部分排水性能良好。50年代初，中共青海省委、省人民政府决定对这块在瀚海沙漠上沉睡了几千年的、未开垦的处女地，进行大规模垦殖，建立机械化国有农场，开发绿洲农业。1953年派出勘察组查勘场址，1954年试种5000亩，1955年开始生产，1960与1970年播种面积曾经达到20万亩，1965年仍有15万亩之多。当年生产粮食1871万公斤，亩产129.1公斤；生产油料42.93万公斤，亩产37.7公斤。为德令哈农业经济的大发展，写下了崭新的篇章。

从50年代中期开始，来自祖国五湖四海的开拓者，以“敢叫大漠成林海，势将荒滩变绿洲”的豪迈气概，以大无畏的精神，艰苦卓绝的努力，在浩瀚戈壁上垦荒造田，兴修水利，植树造林，扩营绿洲，使千年荒滩沼泽，变成阡陌纵横、林木茂盛的绿色田园。德令哈盆地较大规模绿洲农业的兴起，开整个柴达木盆地绿洲农业开发的先河，推动

了青海绿洲农业的大发展。

在盆地绿洲农业大开发的拉动下,德令哈地域经济的各个方面都获得了较大的发展,主要表现在:

第一,现代交通事业的发展。为适应绿洲农业大开发的需要,必须改变山高地险、关山重重、人马踏绝、艰险万状的交通闭塞状况。绿洲农业的开拓者们,为盆地交通道路的建设付出了辛勤的劳动。50年代中期以前,西宁到德令哈的公路只通到茶卡,从莫河到德令哈的214公里道路只有人行小径,开拓者们硬是板锹刨、铁锹平,一边开山挖路,一边前进,历时22天,打通了通向盆地的第一条公路。随着开发事业的日益发展,在国家的大力支援下,德令哈的现代交通运输事业也随之日益发展起来。

第二,现代邮电通讯事业的发展。以1955年农场100门磁石式电话交换机的建立为标志,开通了第一条通讯线路,结束了千百年来德令哈盆地无现代通讯手段的历史。尔后,随着1957年德令哈邮电局的成立,德令哈的现代邮政与电讯通讯事业日益发展起来。

第三,工业生产也开始从无到有、从少到多地发展起来。为解决农场生产与生活的需要,小型磨坊、油坊、毡房、煤窑、砖瓦窑、石灰窑、木工、铁工作坊等一批工业生产项目开始兴建,随着这些工副业生产的兴起,结束了德令哈地区自古以来无工业的历史。

3、以自治州首府东迁为契机,地域经济社会全面发展阶段(1966—1987年)。1966年海西蒙古族藏族哈萨克族自治州首府,从大柴旦镇迁来德令哈盆地,使盆地一跃而成为海西全州的政治、文化、科技中心。从此,借自治州首府东迁的东风,德令哈地区的经济建设、社会事业与城市设施也全面发展起来,进而逐步成为全州的经济中心之一,整个盆地的经济社会面貌,发生了深刻的变化:

第一,农村牧区经济由基本单一的游牧业发展成为包括农、牧、林、副、渔齐发展的大农业,自给自足的自给型农业开始向商品型农业转变。国有绿洲农业的兴起与进一步开发,以及整个盆地经济的发