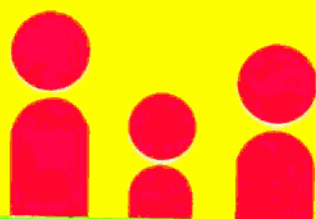


基层计划生育药具管理
培训试用教材

基层计划生育 药具管理

主 编 刘保华
副主编 梁生根



江苏科学技术出版社

编著者 (按所著章节顺序排列)

刘保华 梁生根 李太春

李广芹 金钟模 杨定江

葛忠亚 杨生友 安新宗

基层计划生育药具管理

主 编 刘保华

副主编 梁生根

出版发行: 江苏科学技术出版社

印 刷: 南京京新印刷厂

开本 787×1092 毫米 1/32 印张 3.625 字数 74,500

1995年6月第1版 1995年6月第1次印刷

印数 1—20,120册

ISBN 7-5345-1934-9

R·316

定价: 4.00元

责任编辑 蔡克难

我社图书如有印装质量问题,可随时向承印厂调换



前 言

计划生育药具管理工作是整个计划生育工作中的一个重要组成部分,是实现人口控制目标的重要手段和物质保证。科学地管好药具,合理地发放药具,正确地指导育龄人群用好药具,对提高计划生育工作整体水平有着十分重要的作用。

为了合理地控制人口增长,我们国家对计划生育药具的供应,目前主要是以免费发放为主,随着国家政策的开放和计划生育工作的深入发展,计划生育药具的供应和发放也在不断地进行改革。为了适应社会主义市场经济发展的需要,同时也为了适应不同人群对避孕措施的选择和使用避孕药具的需要,我国的药具供应也由单一的免费发放向免费为主,市场零售为辅的“双轨制”过渡,使计划生育药具的供应和发放逐步踏上了科学化、规范化的轨道。这就要求我们各级从事药具管理的同志不断提高自己的业务水平,熟练地掌握计划生育药具管理的科学知识,为保证药具供应,使育龄人群能落实有效的节育措施,实现人口控制目标而不断学习。

多年的实践证明,合理控制人口的重点在基层,同样,计划生育药具管理工作的重点也在基层,尤其是县以下的基层。基层药具管理水平的高低,往往取决于广大基层管理人员的素质,编写本书的目的,正是为基层从事药具管理的同志在不影响正常工作的情况下,用较短的时间通过自学或培训,迅速提高自己的业务管理水平,以适应基层管理的需要。因本书内容是根据国家计生委近几年对药具工作的要求,同时针

对药具管理工作中的一些实际问题而编写的,应用性较强,因此,也可作为基层药具管理人员上岗前的培训教材使用。由于本书在常用避孕药具方面较为详细的介绍和指导,也可供要求自愿选择避孕节育措施的育龄人群阅读。

本书在编写过程中,得到国家计生委有关部门的领导和部分省药具站同志的指导、支持和帮助,在此向他们表示衷心地感谢。但由于编者水平有限,本书中难免有不妥之处,敬请广大读者指正。

编 者

目 录

第一章 药具管理概述	1
一、计划生育药具管理的范围、地位和作用	2
二、药具管理的特点及其基本原则	4
三、基层药具管理工作的要求	7
第二章 药具的目标管理	10
一、目标管理的目的、内容和特点	10
二、目标管理的程序和方法	13
三、目标的设定	14
四、目标的分解与实施	18
五、药具管理工作的考评、奖惩	19
第三章 药具制度管理	21
一、药具制度管理的概念	21
二、制定药具制度的原则和要求	22
三、县（市）级避孕药具管理制度	23
四、乡（镇）级避孕药具管理制度	27
第四章 药具的计划管理	30
一、药具计划管理的原则和要求	31
二、编制药具需求计划的依据	32
三、药具需求计划的编制方法	36
四、药具的发放与零售管理	38
第五章 药具的质量管理	43

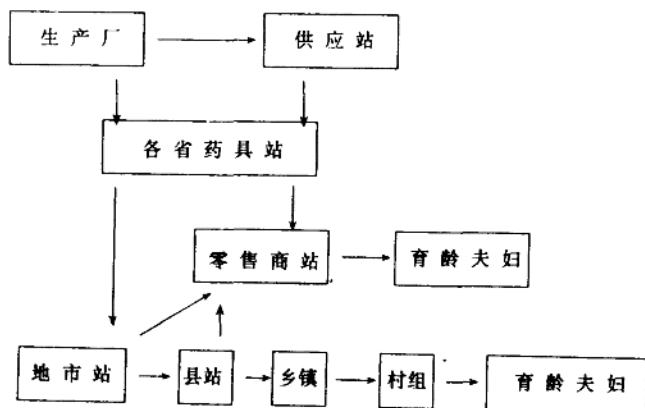
一、质量管理的概念	43
二、质量管理的任务和内容	44
三、质量管理	44
四、药具质量监督管理	47
第六章 药具财务管理与会计核算	52
一、药具财务管理的概念	52
二、药具经费的会计科目	52
三、记帐方法	55
四、往来款项的管理与核算	56
五、固定资产及经费材料的管理与核算	58
六、零售药具的管理与核算	62
第七章 常用药具避孕机理	65
一、口服避孕药及避孕针	65
二、外用避孕药	71
三、避孕套	73
四、宫内节育器	74
五、避孕方法的选择	76
第八章 新药介绍	77
壬苯醇醚胶冻（商品名为乐乐迷胶冻）	77
左旋 18 甲	78
狄波-普维拉 150 长效避孕针剂	79
甲基炔诺酮埋植剂（长效避孕皮下埋植剂）	79
宫术安栓	80
米非司酮（英文名为 MIF EPRISTONE）	81
卡孕栓（PGO5）	82
国产米非司酮配伍卡前列甲酯栓	83
复方 18-甲基炔诺酮长效薄膜包衣避孕片	84

母体乐	85
妈富隆	86
附录 1 常用避孕药具介绍	88
附录 2 避孕药具价格情况	100
附录 3 部分计划生育药具生产厂介绍	102

第一章 药具管理概述

管理是指人们在认识客观事物内外环境及其相互关系的基础上,通过计划、组织、指挥、控制等职能,有效地利用人力、财力、物力等要素,以达到人们预期目的的运动过程。而计划生育的药具管理也是为了能有效地利用人力、财力、物力等要素,为广大育龄夫妇开展优质服务,最终达到合理控制人口的目的。计划生育药具管理工作主要是通过对药具管理体制、制度、方法、手段等方面的合理管理,在人的身上体现出其社会效益和经济效益。

目前我国计划生育药具管理工作已初步形成了一个管理网络体系,其概貌如下图所示:



计划生育工作的重点和难点在基层，同样，计划生育药具管理的重点和落脚点以及其社会效益和经济效益的体现也在基层，而县、乡、村三级，尤其是乡和村是整个药具管理工作的最基层。避孕药具的管理、发放，指导等服务工作主要也在这三级，简而言之，就是避孕药具的终端服务工作全部由这三级承担，因此，抓好了这三级的药具管理工作也可以说是牵住了“牛鼻子”。从这一点来说，县、乡、村三级计划生育药具管理是整个计划生育药具管理的重要组成部分，从某种意义上讲，这三级管理水平的高低可经决定一个地区的药具管理水平。我们在这三级工作的广大药具管理人员肩负的责任是十分重大的，同样，通过辛勤劳动，努力工作，取得的社会效益和经济效益也是可观的。县、乡、村三级计划生育药具管理，是整个计划生育药具管理的重要组成部分，从某种意义上讲，这三级管理水平的高低，可以决定一个地区的药具管理水平。

一、计划生育药具管理的范 围、地位和作用

要明确计划生育药具的管理范围，必须首先明白什么是计划生育药具。我们所指的计划生育药具，通常是指育龄人群为了避免怀孕而选用的药品及器具，目前我国通常应用的主要品种有：宫内节器（节育环），英文缩写为IUD；口服及注射用药物：皮下埋植剂；阴道用药具（即外用药物、阴道隔膜、阴道环等）；避孕套。为了保证药具能从生产厂顺利地在育龄人群中发挥应有的作用，所开展的各项工作如宣传、教育、推广、运用、计划、采购、运输、贮存、调拨、发放质量控制，以及新技术推广等一系列工作，都属于计划生育药

具管理的范围。

党的十四大要求“计划生育工作决不能放松，必须确保实现既定的人口控制目标”。多年的计划生育实践证明，控制人口的过快增长，一是靠宣传教育，促使人们生育观念的转变；二是靠政策法规来引导和约束人们的生育行为；三是靠科技服务，使每对育龄夫妇都要落实一项有效的避孕措施。而这三条又是我们完成人口控制目标的落脚点。药具避孕是避孕节育的主要措施之一。目前全国选用节育环和药具避孕的育龄人数（含宫内节育器），约占已婚育龄妇女总数的40%~50%。根据国家计生委1992年底组织的抽样调查推算，全国选用节育环和药具避孕的育龄夫妇约为1亿左右。这样庞大的育龄人群选用药具避孕，其避孕效果的好坏，对整个计划生育有着举足轻重的影响，也就是说，要是我们的药具管理工作出了问题，造成质量问题或脱档断供，将直接影响既定人口控制目标的实现。

抓好药具管理工作，是贯彻“三为主”方针（宣传教育为主、经常工作为主、避孕节育为主）的一个重要方面。三为主方针中的一条就是以避孕为主，而药具避孕又是避孕节育的主要措施之一。做好药具的供应、发放和服务工作对有效地降低计划外怀孕，促进计划生育工作由“孕后补救型”向“孕前管理型”转变，起着不可替代的重要作用。同时，药具管理工作又是一项经常性的宣传教育和服务性工作，对教育和引导群众认识人口问题，学习妇幼保健、生育节育科学知识，提高实行计划生育的自觉性，有着重要作用。通过广大基层送药员为群众提供热情细致的服务，对于树立计划生育工作的良好形象，争取国际国内社会更广泛的理解和支持，也将发挥重要的作用。因此说，药具管理工作在计划生育工作

中占有不可轻视的地位和作用。

二、药具管理的特点及其基本原则

计划生育药具管理属于“不同行业”的管理。一般的管理理论、原理、基本原则和基本方法，对不同行业是普遍适用的，这是它的共性。但是，在具体的管理实践中，在应用共同的管理理论和基本原则时，必须结合药具工作的具体情况，和本地区的实际情况，把共性和个性结合起来，才能收到效果。

1. 药具管理的特点

(1) 计划生育药具是为达到避孕目的，提供给健康人使用的药品或工具。这是避孕药具区别于其它治疗药品、药具管理工作区别于其它工作的特点之一。计划生育药具管理工作的政策性很强，必须以认真、细致、扎实的作风，高质量地做好各个环节的工作，质量欠佳、数量不足、思想不通、使用不当、粗心大意等问题都会影响避孕效果和群众身心健康，给计划生育工作带来不良影响和严重损失。

(2) 计划生育药具的供应是社会主义福利事业的一个组成部分。它的福利性主要表现在：①发展药具管理事业的经费主要来自国家的直接拨款和企业事业福利基金；②药具管理以服务为宗旨，不以赢利为目的。向广大育龄人群免费提供各种避孕药具和节育技术服务，即使市场零售一部分药具也是为了最大限度地方便群众。社会主义福利表现为国家对社会成员在物质利益上的一种照顾和优待，从本质上讲，它是一种社会主义的经济关系，是社会或集体对某些消费品的一

种特殊的分配形式，是对按劳分配形式的补充，它体现了党和政府对人民群众的关怀和对计划生育工作的重视，是符合现阶段中国国情的。

(3) 计划生育药具的管理有较强的计划性和社会协调性。由于我国的避孕药具是国家拨款生产、收购，向群众免费提供的，因此有专门生产厂，专门的供应、发放系统，基本是按需生产，视同指令性计划，实行严格的计划管理。避孕药具从计划生产、供应、发放，直至消费者最后使用，是由许多环节组成，必须由多个部门，如计划生育部门、医药部门、化工部门、卫生部门、商业部门、财政部门、交通运输部门、物价部门、宣传部门等等，多个层次如中央、省、地、县、乡、村、村民小组互相支持，紧密配合，协同工作，才能收到理想的效果，因此它具有明显的社会协调性的特点。

(4) 工作的复杂性和艰巨性。计划生育药具管理工作，面向广大育龄人群，工作对象广泛，思想心理状态难于掌握，制约因素复杂多变，时间周期较长，效益的表现往往不如作一例绝育手术那样显而易见。特别是在经济、文化落后，计划生育工作基础薄弱，仍以落实长效措施、补救措施为控制人口主要手段的地方，这项工作常被一些领导忽视，它的效益也往往不被人们重视。这项工作又涉及到工厂、商业等经济部门，受社会、政治、经济形势影响较大；加之这项工作起步晚，管理体制尚在不断摸索和改革之中，这些特点都给计划生育药具管理工作，增加了复杂性和艰巨性。

2. 药具管理应掌握的基本原则

避孕药具供应和发放，是指把各种避孕药具按计划调拨到县、乡、村基层单位，然后发放到使用者手中。在这些工

作中，我们必须掌握以下原则：

(1) 满足需要。我们不仅要研究育龄夫妇对避孕药具的现实需要，而且要研究随着科学技术和计划生育事业的发展，人们对避孕药具新的需要，根据这种需要编制的计划要切实可行，不但在数量上，而且在品种、规格、型号以及包装上满足群众需要。

(2) 方便群众。方便群众，就是指群众可以方便地得到适合自己需要的避孕药具，而且在心理上也不会有什么顾虑。实行“双轨制”供应，就是为了最大限度方便群众。

(3) 防止浪费。在保证满足供应的前提下，一是要加强管理，防止药具变质，二是要做到物尽其用，防止积压浪费，三是要加强对使用者宣传。建立商品价值观念，在计划免费发放中，可进行商品经营与免费发放相结合，逐步建立有价商品与经济利益挂钩的管理办法。

(4) 提高效益。药具管理的效益包括社会效益和经济效益两方面，并且应以社会效益作为衡量工作好坏的主要标准。因为从某种意义上讲，药具管理工作也是一种经济活动，要讲究用少的投入获得尽可能多的成果，使有限的经费和人力发挥更大的效益。经济效益主要是通过周密计划，科学管理，增收节支，优质服务，减少浪费来实现。

总之，满足需要、方便群众、防止浪费和提高效益这四条原则是相互联系，相互制约的。核心是满足育龄夫妇对药具在数量、质量、品种、规格方面的要求，以达到有效地避孕的目的。

三、基层药具管理工作的要求

基层抓好药具管理工作应从以下几方面着手：

1. 做到三个落实

(1) 领导落实。各级要加强对避孕药具工作的领导，将其列入议事日程，明确某领导分管，定期了解药具管理的使用情况，定期召开专门会议研究和解决药具管理的实际问题。

(2) 组织落实。健全发放组织，形成基层发送网，各级有专（兼）职药具管理发送人员，保持人员相对稳定，使发放渠道通畅。

(3) 制度落实。建立健全药具管理人员的岗位责任制，规定工作指标。制订药具发送、例会、查访考评、培训、帐册、保管等相适应的管理制度。

2. 熟悉四项业务

(1) 实事求是地编报计划。编报好药具计划，是加强管理，提高效益的前提。要做到药具计划和品种符合客观实际，达到既保证供应，又不积压，就必须从三个方面做起：一是自下而上地做好使用药具人数和品种的调查统计工作；二是以每年的半年统计报表为依据，合理编报要货计划；三是做好计算，严肃认真，实事求是，在编报计划时要详细具体，必须写明所需药具的品种、规格、型号数量等。

(2) 严格规范地管好帐册。严格执行药具帐册管理制度，做到帐册齐全，记载及时，完整准确，帐帐、帐物、帐表相符。乡、镇应建立健全《药具进、销、存帐》、《药具发放登

记帐》、《基层服用药具人员花名册》、《服用药具失败情况分析表》，村、工厂等基层单位必须建立《药具使用随访卡》。

(3) 认真积极地抓好培训。根据药具发放人员的现状，认真制定培训计划，并积极组织实施。每年对药具发送人员培训1~2次，将考试成绩入档，并做到“持证上岗”。

(4) 合理科学地管好药具。避孕药具的存放要做到防潮、防冻、防火、防盗、避光，保持规定的温度（适宜5℃~25℃），湿度（适宜45%~75%）。乡（镇）应装备药具专用橱、柜。严格领发手续，保证3个月的库存量，帐物相符，防止品种积压、霉烂、变质。认真做好药具领发时的检查验收，对领发药具的质量、品种、规格、出厂时间要进行核对、检查登记、发现问题查明原因，及时处理，要掌握先产先出的原则，对霉变、潮解、失效的药具，严禁收储和发放。

3. 抓好五项工作

(1) 抓好宣传教育工作。宣传计划生育的现实意义，普及药具知识，将正确使用药具知识纳入各地基础知识教育计划，并充分利用各种宣传阵地，开展宣传教育。通过宣传教育工作，要做到药具发了会用，用之有效，达到节制生育的目的。

(2) 抓好查访考评工作。深入调查研究，掌握育龄夫妇情况，树立为群众服务的思想，努力为群众多办实事，解决新问题，新矛盾。药具管理人员每月查访服用药具对象。了解使用情况，检查使用效果，指导使用方法，及时解决发现的问题，并要有查访记录。

(3) 抓好药具的使用有效率。避孕药具使用的有效率是我们工作的核心，是药具管理的目的。为了更好地提高避孕

药具的使用有效率，就要进一步强化药具的使用管理，保证药具使用有效率的提高和巩固。

(4) 抓好药具的发放工作。做好避孕药具的发放工作，是药具管理的重要一环。要花大力气做好药具的发送工作。坚持定时按计划发到村送到人。

(5) 抓好药具的零售管理工作。药具的零售工作是计划生育药具发放的一个重要渠道，它可以弥补免费发放的不足之处，还可满足不同层次育龄人群的消费水平，但零售工作必须由县（区）以上计生部门统一管理。

基层的计划生育药具管理工作是一项集政策宣传、思想教育、技术指导、发放服务为一体的科学管理工作，在管理的全过程中，既有对人的管理，也有对物的管理，既具有一定的社会效益，也具有一定的经济效益，它是计划生育工作的一个重要组成部分，抓好药具管理工作，提高药具的使用效益，是落实计划生育政策、完成人口控制目标的重要措施之一，这就要求我们的各级管理人员务必要在实践中不断提高自己的政治和业务素质，更好地抓好自己的本职工作。为合理地控制我国的人口增长而作出自己应有的贡献。

思考题：

1. 计划生育药具管理主要包括哪些内容？
2. 抓好药具管理工作应掌握什么原则？
3. 为什么说做好药具管理供应工作是贯彻“三为主”方针的一个重要方面？
4. 你打算如何抓好药具管理工作？

第二章 药具的目标管理

目标管理简称(MBO),是美国经济学家杜拉克于本世纪50年代创立的。这种方法首先应用于企业界,是企业管理中一种卓有成效的综合管理技术,是系统工程理论在管理中的具体应用。目标是组织活动在一定时期内要达到的目的。目标管理是以实现目标为中心的管理,也称作效果管理、成果管理。

目标管理在计划生育工作中的应用,对于合理控制人口增长,同样起到十分重要的作用,在多年的实践中,各级计生委,已摸索出了一些成功的经验,取得了可喜的成效,为广泛推行药具工作目标管理奠定了基础。

一、目标管理的目的、内容和特点

1. 计划生育药具目标管理的目的

(1)能够增强各级领导和各有关部门合理控制人口增长,做好计划生育药具管理的紧迫感、责任感。计划生育药具是计划生育工作的物质保证,它同样涉及每家每户和社会的方方面面。通过药具管理目标的确定、分解、实施和考评,通过引进竞争机制,层层签定责任状,明确了各自的职责,实行责、权、利相结合,变少数人重视为多数人关心,变分管领导抓为各级领导共同抓,变药具部门一家管为各部门齐抓