



中华人民共和国  
第九届全国人民代表大会  
第三次会议文件汇编

中华人民共和国  
第九届全国人民代表大会  
第三次会议文件汇编

全国人民代表大会常务委员会办公厅编

人 民 大 学 社

**图书在版编目(CIP)数据**

中华人民共和国第九届全国人民代表大会第三次会议

文件汇编/全国人民代表大会常务委员会办公厅编.

-北京:人民出版社,2000.4

ISBN 7-01-003188-6

I. 中…

II. 全…

III. 全国人民代表大会,第九届三次-会议-文件-中国-汇编

IV. D622

**中华人民共和国  
第九届全国人民代表大会  
第三次会议文件汇编**

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO  
DIJIUJIE QUANGUO RENMIN DAIBIAO DAHUI  
DISANCI HUIYI WENJIAN HUIBIAN

全国人民代表大会常务委员会办公厅 编

**人民出版社** 出版发行  
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新华印刷厂印刷 新华书店经销

2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:6.75

字数:135 千 印数:0,001—4,000 册

ISBN 7-01-003188-6/D·895 定价:11.50 元

# 目 录

|                                                                                       |         |
|---------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 第九届全国人民代表大会第三次会议关于政府<br>工作报告的决议 .....                                                 | (1)     |
| 政府工作报告 .....                                                                          | 朱镕基(4)  |
| 第九届全国人民代表大会第三次会议关于<br>1999 年国民经济和社会发展规划执行情况<br>与 2000 年国民经济和社会发展规划的决议 .....           | (31)    |
| 关于 1999 年国民经济和社会发展规划执行情<br>况与 2000 年国民经济和社会发展规划草案<br>的报告 .....                        | 曾培炎(33) |
| 第九届全国人民代表大会财政经济委员会关于<br>1999 年国民经济和社会发展规划执行情况<br>与 2000 年国民经济和社会发展规划草案的<br>审查报告 ..... | 陈光毅(54) |
| 第九届全国人民代表大会第三次会议关于<br>1999 年中央和地方预算执行情况及 2000 年<br>中央和地方预算的决议 .....                   | (60)    |
| 关于 1999 年中央和地方预算执行情况及 2000<br>年中央和地方预算草案的报告 .....                                     | 项怀诚(62) |

|                                                                           |           |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 第九届全国人民代表大会财政经济委员会关于<br>1999 年中央和地方预算执行情况及 2000 年<br>中央和地方预算草案的审查报告 ..... | 郭振乾 (81)  |
| 第九届全国人民代表大会第三次会议关于全国<br>人民代表大会常务委员会工作报告的决议 .....                          | (86)      |
| 全国人民代表大会常务委员会工作报告 .....                                                   | 李 鹏 (88)  |
| 中华人民共和国主席令第三十一号 .....                                                     | (103)     |
| 中华人民共和国立法法 .....                                                          | (104)     |
| 关于《中华人民共和国立法法(草案)》的说明<br>.....                                            | 顾昂然 (127) |
| 第九届全国人民代表大会法律委员会关于《中<br>华人民共和国立法法(草案)》审议结果的<br>报告 .....                   | 王维澄 (137) |
| 第九届全国人民代表大会第三次会议关于最高<br>人民法院工作报告的决议 .....                                 | (141)     |
| 最高人民法院工作报告 .....                                                          | 肖 扬 (142) |
| 第九届全国人民代表大会第三次会议关于最高<br>人民检察院工作报告的决议 .....                                | (162)     |
| 最高人民检察院工作报告 .....                                                         | 韩杼滨 (163) |
| 第九届全国人民代表大会第三次会议关于确认<br>全国人大常委会接受何厚铨辞去全国人大<br>常委会委员职务的请求的决定 .....         | (180)     |
| 在第九届全国人民代表大会第三次会议闭幕会<br>上的讲话 .....                                        | 李 鹏 (182) |

|                      |          |
|----------------------|----------|
| 第九届全国人民代表大会第三次会议表决议案 |          |
| 办法 .....             | (184)    |
| 关于第九届全国人民代表大会第三次会议代表 |          |
| 提出的议案的处理意见报告 .....   | 何椿霖(185) |
| 第九届全国人民代表大会第三次会议主席团和 |          |
| 秘书长名单 .....          | (204)    |
| 第九届全国人民代表大会第三次会议主席团常 |          |
| 务主席名单 .....          | (207)    |
| 第九届全国人民代表大会第三次会议副秘书长 |          |
| 名单 .....             | (208)    |

# 第九届全国人民 代表大会第三次会议 关于政府工作报告的决议

(2000年3月15日第九届全国  
人民代表大会第三次会议通过)

第九届全国人民代表大会第三次会议,审议了朱镕基总理代表国务院所作的《政府工作报告》。会议认为,报告对去年政府工作的回顾是实事求是的,提出的今年政府工作的总体要求和具体部署是积极可行的。会议决定批准这个报告。

会议认为,1999年,我国各族人民在中国共产党领导下,克服各种困难,实现了国民经济增长的预期目标,改革开放和现代化建设取得了新的成就。2000年是完成“九五”计划、全面实现我国社会主义现代化建设第二步战略目标的最后一年,做好今年政府工作意义重大。国务院和地方各级人民政府要继续落实党中央关于推动改革开放和经济发展的一系列政策措施,正确处理改革、发展、稳定的关系,保持国民经济持续快速健康发展,切实加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,努力完成本次会议确定的各项任务。

会议强调,发展是硬道理,要在提高效益的前提下保持经

济的较快增长。要坚持实行扩大内需的方针,努力增加有效需求,继续实施积极的财政政策,进一步发挥货币政策的作用。要加快经济结构的战略性调整,提高国民经济的整体素质。积极调整农业和农村经济结构,进一步稳定和加强农业的基础地位。加大工业结构调整力度,提高质量和效益,增强国际竞争力。继续重视发展第三产业。要统筹规划、突出重点,积极实施西部大开发战略,加快中西部地区的发展。要继续推进以国有企业改革为中心环节的经济体制改革和其他各项改革,采取有力措施实现国有企业改革与脱困三年目标。全面加强管理,依法规范和维护社会主义市场经济秩序。要进一步扩大对外开放,努力开拓国际市场,积极有效利用外资。

会议强调,要继续实施科教兴国战略和可持续发展战略。大力开发和推广高新技术,积极推进国家创新体系建设。全面贯彻党的教育方针,加强素质教育,培养学生创新精神和实践能力,促进学生德、智、体、美全面发展。搞好环境保护和建设。继续加强计划生育工作。进一步做好卫生、体育工作,提高人民群众的健康水平。要重视提高全社会科学文化水平,切实抓好思想道德建设。

会议强调,要确保社会稳定和国家安全。依法严厉打击各种刑事犯罪活动。高度重视和妥善处理新形势下的人民内部矛盾。要进一步改善人民生活。加大扶贫攻坚力度。积极稳妥发展农业产业化经营,千方百计增加农民收入,严格执行减轻农民负担的有关政策,积极推进农村税费改革,从根本上减轻农民负担。坚持和完善国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险和城镇居民最低生活保障制度,切实抓好社会保障体

系建设。巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系,实现各民族共同繁荣和进步。加强国防和军队建设。要全面推进依法行政,从严治政。进一步转变政府职能,推进政府机构改革。继续加强廉政建设和反腐败斗争。提倡艰苦奋斗,反对奢侈浪费。建设廉洁、勤政、务实、高效政府。

会议强调,要坚持“一国两制”的方针,贯彻实施特别行政区的基本法,支持香港特别行政区政府、澳门特别行政区政府依法施政,维护香港、澳门的繁荣和稳定。要一如既往地坚持“和平统一,一国两制”的基本方针和江泽民主席关于解决台湾问题的八项主张,努力做好发展两岸关系、推进祖国和平统一的各项工作。

会议指出,要坚持奉行独立自主的和平外交政策,反对霸权主义,维护世界和平,坚决捍卫国家主权和领土完整。在和平共处五项原则基础上,进一步发展同世界各国的友好合作关系。

会议号召,全国各族人民紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线,抓住机遇,开拓进取,坚定信心,团结奋斗,把建设有中国特色社会主义的伟大事业胜利推向新世纪!

# 政府工作报告

——2000年3月5日在第九届全国  
人民代表大会第三次会议上

国务院总理 朱 镕 基

各位代表：

现在，我代表国务院向大会作政府工作报告，请予审议，  
并请全国政协各位委员提出意见。

## 一、1999年国内工作回顾

1999年，全国各族人民在中国共产党领导下，奋发图强，  
努力推进改革开放和现代化建设事业，各方面工作都取得了  
新的成绩。

国民经济发展质量提高。国内生产总值增长率达到预期  
目标，经济结构有所调整，经济效益明显改善。农业生产获得  
好收成，种植结构开始进行调整。工业生产在结构调整中持续  
增长，淘汰了一批落后生产能力，减少了市场滞销产品的生  
产，产品销售率稳定上升。全年工业企业实现利润2202亿元，  
比上年增长52%；其中国有和国有控股工业企业实现利润

967 亿元,增长 77.7%,都创造了近五年来的最高水平。大多数行业经济效益明显回升,全国有 27 个省、自治区、直辖市工业效益好于上年。国家财政收入比上年增加 1501 亿元,总额首次突破万亿元,达到 11377 亿元。金融平稳运行,货币供应和信贷总量继续增长。外贸出口从 7 月份开始大幅度回升,全年达到 1949 亿美元,比上年增长 6.1%。实际利用外商直接投资比上年略有减少,但保持了相当规模。人民币汇率稳定,国家外汇储备年底达到 1547 亿美元。整个国民经济继续朝着好的方向发展。

国有企业改革和脱困取得重要进展。政企分开步伐加快,中央党政机关与所办经济实体和管理的直属企业脱钩的工作基本完成,军队、武警部队和政法机关不再从事经商活动。重点国有企业的改组继续推进,组建了一批大型企业集团。企业内部改革和转换经营机制的工作进一步加强。通过兼并破产、改组联合、债转股和加强管理等措施,国有及国有控股大中型工业企业中的亏损户,有了显著减少。纺织行业提前一年实现三年脱困目标,其他行业也出现了增盈或减亏的好势头。东北三省等老工业基地国有企业改革和脱困有了重大转机,扭亏增盈成效显著。这些进展鼓舞了广大干部群众战胜困难的勇气和信心,说明中央确定的国有企业改革和脱困三年目标是能够实现的。

科技教育和社会事业全面发展。技术创新和科技成果转化的步伐加快,基础科学研究和高技术研究得到加强。科技体制改革进一步深化。基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的工作取得重要进展。普通高等学校招生规模比上年

扩大 47.4%，增幅之大是多年来没有的。教育改革迈出新的步伐，素质教育逐步推进。环境保护和生态建设明显加强。社会科学进一步发展。文学艺术、新闻出版、广播影视、计划生育、卫生、体育等各项事业，都取得新成绩。社会主义精神文明和民主法制建设继续加强，基层民主政治建设有新的进展。深入开展严厉打击各种犯罪活动的斗争，强化社会治安综合治理，维护了社会稳定。廉政建设和反腐败斗争取得新的成果。国防现代化建设进一步加强。

城乡人民生活继续改善。从去年 7 月 1 日起，国家较大幅度增加了城镇中低收入者的收入。包括将国有企业下岗职工基本生活费水平、失业保险金水平、城镇居民最低生活保障金水平提高 30%；增加机关事业单位在职职工工资和离退休人员的离退休费；提高国有企业离退休人员养老金标准；补发拖欠的国有企业离退休人员统筹项目内的养老金；提高部分优抚对象抚恤标准等。落实这些措施，国家财政共增加支出 540 多亿元，全国有 8400 多万人受益。城镇居民人均可支配收入，考虑价格下降因素比上年实际增长 9.3%；农村居民人均纯收入实际增长 3.8%。贫困人口减少 800 万人。国家增加了法定节假日天数，既促进了消费，又提高了人民的生活质量。

去年，我们隆重庆祝了新中国成立 50 周年，顺利实现了澳门回归祖国。这两件大事，极大地激发了全国各族人民振兴中华的热情，增强了民族凝聚力。

这些成绩的取得，是以江泽民同志为核心的党中央统揽全局、正确领导的结果。去年我们坚决反对以美国为首的北约袭击我国驻南联盟使馆的野蛮行径，沉重打击以李登辉为代

表的台湾分裂势力的嚣张气焰，果断处理“法轮功”邪教问题，这些斗争取得的重大胜利，具有极其深远的政治意义，为我们从事经济建设创造了良好的社会环境。根据党中央的决定，在县级以上党政领导班子和领导干部中开展“讲学习、讲政治、讲正气”的教育，明显提高了各级领导干部的思想政治素质，保证了改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行。与此同时，中央正确把握经济走势，在去年二季度经济出现下滑的关键时刻，果断作出了增发国债、增加居民收入等进一步扩大内需的重要决策，综合运用各种宏观调控手段，鼓励投资、消费、出口，对拉动经济增长和效益回升发挥了重大作用。经过这几年的实践和探索，我们既积累了治理通货膨胀的丰富经验，又取得了遏制通货紧缩趋势的初步经验。

这些成绩的取得，也是全国上下努力奋斗的结果。广大干部群众面对各种困难，坚定信心，知难而进，认真贯彻执行中央的方针政策，发挥了主动精神，付出了辛勤劳动。这里，我代表国务院，向奋斗在全国各条战线的广大工人、农民、知识分子、干部、人民解放军和武警部队官兵、公安干警以及各界人士，表示崇高的敬意！向关心与支持祖国建设和统一的香港特别行政区、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及海外侨胞，表示衷心的感谢！

我们清醒地看到，前进中还有不少困难和问题。经济生活中的主要问题仍然是有效需求不足，经济结构不合理的矛盾仍很突出，劳动就业压力增大，农民收入增长减缓。许多领域和单位管理松懈，效率低下，损失浪费惊人，重大安全事故时有发生。有些政府工作人员漠视群众疾苦，官僚主义、形式主

义和虚报浮夸等问题比较突出。有的政策在一些基层没有得到认真落实。一些消极腐败现象滋生蔓延的势头还没有得到遏制。有的地方社会治安状况不好。对于这些问题,我们要继续采取有力措施,切实加以解决。

各位代表!

2000年是世纪交替之年,是全面实现我国社会主义现代化建设第二步战略目标的最后一年,做好今年政府工作具有承前启后的重要意义。各级政府要按照党中央关于今年工作的总要求,以邓小平理论和党的基本路线为指导,认真贯彻党的十五大和十五届三中、四中全会精神,继续执行中央关于推动改革开放和经济发展的一系列政策措施,正确处理改革、发展、稳定的关系,保持国民经济持续快速健康发展,切实加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,促进社会全面进步,以优异的成绩迎接新世纪。

## 二、坚持实行扩大内需的方针

发展是硬道理,是解决我们面临问题的关键。只有在提高效益的前提下保持经济较快增长,才有利于缓解企业生产经营困难,减轻就业压力,促进结构调整和深化改革,也才能增加财政收入,防范金融风险,保持社会稳定。为此,我们必须坚定不移地贯彻执行扩大内需的方针,以及相应的宏观经济政策。

继续实施积极的财政政策。这是当前扩大内需最直接和有效的手段。两年来,中央坚持实施积极的财政政策,同时努

力发挥货币政策的作用,综合运用多种手段调节经济运行,并不断充实和完善这些政策措施。既向银行增发国债用以扩大投资,又增加居民收入以促进消费;既加强基础设施建设,又支持企业技术改造;既努力扩大国内需求,又积极鼓励增加出口。实践证明,实行积极财政政策是完全正确的,取得的成效是明显的。从国债投资的效果看,两年来通过财政向银行发行 2100 亿元长期国债,带动 4200 多亿元银行贷款和自筹资金,用于增加基础设施投资,共建设 5100 多个项目。已建成的主要有:加固大江大河大湖堤防近 6100 公里;新增公路通车里程 1.2 万公里,其中高速公路 3358 公里;增加铁路新线 1423 公里、复线 643 公里;城市基础设施建设和环境保护整治明显加快,许多城市面貌发生了较大变化;加快了企业技术改造和高新技术产业化进程;新建和改造农村电网高低压线路 90 万公里;建成仓容 250 亿公斤的国家粮食储备库。所有这些,不仅有力地促进了当前经济增长,而且为经济的长远发展打下了更好基础。

今年继续实行积极财政政策的主要内容,包括以下几个方面。一是发行 1000 亿元长期国债,重点投向水利、交通、通信等基础设施建设,科技和教育设施建设,环境整治与生态建设和企业技术改造,并向中西部地区倾斜。新增国债投资首先用于在建项目,确保这些项目按时竣工投产。努力提高投资效益,严防“钓鱼”项目和“胡子”工程。强化工程质量管理,加强稽察和审计监督,杜绝劣质工程和挪用项目资金。二是继续贯彻落实去年出台的调整收入分配的各项政策措施,保障城镇中低收入居民的收入稳定增长。企业也应在提高经济效益的

基础上适当增加职工工资。各级财政要调整支出结构,确保国有企业下岗职工基本生活费、离退休人员基本养老金、城镇居民最低生活保障金和公务员工资的按时足额发放。三是进一步运用税收、价格等手段,并继续清理某些限制消费的政策和法规,鼓励投资、促进消费、增加出口。

近年来财政赤字和债务有所增加,这是确保改革、发展、稳定大局的需要。今年把支付国债利息列入财政预算支出,赤字比按原口径计算多一些,但当年财政赤字和发债规模大体保持去年水平,仍控制在可以承受的范围内。从较长时期看,只要经济保持较快增长,经济效益不断提高,财政偿还债务的能力是有保障的。同时,我们也要积极采取措施,认真警惕和防范财政风险。

进一步发挥货币政策的作用。金融系统要正确处理支持经济增长与防范金融风险的关系,在坚持稳健经营的原则下,从多方面加大对经济发展的支持力度。中国人民银行要运用多种货币政策工具,及时调控货币供应总量。要切实改进金融服务。国有银行应加强内部资金调度,合理划分贷款审批权限,及时发放与国债投资项目配套的固定资产贷款,保证有市场、有效益、守信用企业的流动资金贷款需要。切实增加对各种所有制中小企业特别是科技型企业的贷款。努力解决农民贷款难问题。对重复建设、产品积压和需要压缩生产能力的企业,应当停止或压缩贷款。要大力发展住房、助学和大件商品的消费信贷,改进办法,简化手续,提高审贷效率。进一步规范和发展证券市场,增加企业直接融资比重。完善股票发行上市制度,支持国有大型企业和高新技术企业上市融资。依法严格

审批保险企业,积极拓展保险业务。

继续按照 1997 年中央召开的全国金融工作会议的要求,深化金融改革,整顿金融秩序,强化金融监管和法治,防范和化解金融风险,努力提高经营效益,为进一步发挥货币政策的作用创造良好条件。

今年,除继续保持国债投资规模外,相应增加银行固定资产投资贷款和鼓励企业自筹投资,还要引导集体、私营、个体经济增加投资,并改善投资环境,吸引更多的外商直接投资。同时,要综合运用经济、法律手段和必要的行政手段,严格制止重复建设,努力提高投资效益。

要提高改革措施的透明度,改善居民心理预期,鼓励居民增加即期消费。现在,一些与群众利益密切相关的重大改革措施都已经出台,各地在落实改革措施过程中要充分考虑群众的承受能力,原来由国家和社会负担的费用不能转嫁到群众身上。要积极培育住房等新的消费热点,使住房建设真正成为重要产业。积极发展电信、旅游、文化、娱乐、保健、体育等服务性消费。特别要千方百计增加农民收入,开拓农村市场。继续严格执行减轻农民负担的有关政策。积极推进农村税费改革,从根本上减轻农民负担,今年将在安徽省进行试点,总结经验后再行展开。加大扶贫工作力度,努力实现“八七”扶贫攻坚计划的目标。

### 三、大力推进经济结构的战略性调整

加快经济结构的战略性调整,是当前扩大内需、促进经济