

丘杉 周维平 著

# 粤港澳区域经济

## 概论

珠海出版社

# 目 录

## 第一章 导论

- 一、发展区域经济与国民经济的合理布局 ..... (1)
- 二、粤港澳区域经济的形成和发展 ..... (4)
- 三、世界经济区域集团化发展与粤港澳区域经济的  
前景 ..... (11)

## 第二章 改革开放开创粤港澳区域经济合作的新局面

- 一、“香港的繁荣和稳定同中国的发展战略有着  
密切关联” ..... (21)
- 二、对外开放——区域经济合作的根本条件 ..... (32)
- 三、“体制改革”——区域合作的催化剂 ..... (41)
- 四、粤港澳区域经济的阶段性成长 ..... (51)

## 第三章 “一国两制”与粤港澳区域经济

- 一、“一国两制”与港澳 ..... (58)
- 二、特别行政区的经贸地位及内地和港澳经济关系  
的新土壤 ..... (67)
- 三、“一国两制”的实施对粤港澳经济长期合作的保障  
..... (73)
- 四、“一国两制”的区域经济特色 ..... (80)

## 第四章 粤港澳区域产业协作与“前店后厂”模式

- 一、区域产业协作的基础 ..... (87)
- 二、港澳工业的北移 ..... (95)
- 三、“前店后厂”模式 ..... (104)
- 四、区域合作与三方产业结构的变化 ..... (110)
- 五、区域产业合作的深化与“前店后厂”模式的更新 ..... (121)

## 第五章 区域贸易和“三点一线”模式

- 一、以外发加工和转口为主的区域贸易 ..... (133)
- 二、实用的“三点一线”贸易模式 ..... (139)
- 三、以海外市场为重心的贸易拓展 ..... (144)
- 四、国内市场的开拓 ..... (156)

## 第六章 区域金融合作以及国际性和区域性金融中心的配套

- 一、区域金融的多样化合作 ..... (161)
- 二、香港国际性中心的巩固与“广东因素”  
..... (169)
- 三、广州、深圳区域性中心的成长与“香港因素”  
..... (174)
- 四、区域金融综合体的进一步完善 ..... (181)

## 第七章 区域基础设施的协调和衔接

- 一、繁忙的过境运输 ..... (186)

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 二、区域基础设施合作的重点领域 .....        | (189) |
| 三、区域基础设施协调的新要求 .....         | (199) |
| 四、理顺关系, 实现衔接 .....           | (208) |
| <b>第八章 粤港澳经济区域的外部关系</b>      |       |
| 一、在亚太经济区域经济一体化进程中的粤港澳 .....  | (215) |
| 二、内港澳经济关系中的粤港澳 .....         | (222) |
| 三、粤港澳与沪港澳经济关系比较 .....        | (230) |
| <b>第九章 区域经济的整合</b>           |       |
| 一、区域经济整合的目标取向 .....          | (244) |
| 二、在“一国两制”基础上实行经济整合的可能性 ..... | (246) |
| 三、区域经济整合的原则 .....            | (253) |
| 四、区域经济整合的主要内容 .....          | (259) |
| 五、推进经济整合的对策 .....            | (268) |
| <b>第十章 区域经济前景展望</b>          |       |
| 一、优势和机遇 .....                | (273) |
| 二、困难和挑战 .....                | (279) |
| 三、目标和战略 .....                | (287) |
| 四、以发展和台湾的经济合作为轴心的外部扩展 .....  | (300) |

# 第一章 导论

## 一、发展区域经济与国民经济的合理布局

《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》(以下简称《建议》)把突破行政区划界限,建立跨省(区、市)的区域经济提到了战略布局的高度,在题为《经济建设的主要任务和战略布局》的《建议》第三部分提出了如下的具体要求:

“按照统筹规划、因地制宜、发挥优势、分工合作、协调发展的原则,正确处理经济总体发展与地区经济发展的关系,正确处理建立跨省(区、市)的具有特色的区域经济与发挥各省(区、市)积极性的关系,正确处理地区与地区之间的关系。”

《建议》要求:“按照市场经济规律和经济内在联系以及地理自然特点,突破行政区划界限,在已有经济布局的基础上,以中心城市和交通要道为依托,进一步形成若干个跨省(区、市)的经济区域。”

《建议》同时提出了在全国范围内建立区域经济的具体设想,指出这些经济区域,“包括以上海为龙头的长江三

角洲及沿江地区经济带，以珠江三角洲和闽东南地区为主的东南沿海经济区，以辽东半岛、山东半岛、京津冀为主的环渤海经济圈，以亚欧大陆桥和京九等铁路大干线为纽带的经济带。同时，以东北、西南、西北等地区老工业基地和粮食、棉花、煤炭、石油等资源富集地区为依托，形成若干各具特色的重点产业区。”

《建议》全面体现了邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的要求，展示了今后 15 年中华民族发展的光辉前景，是指引全党和全国各族人民沿着建设有中国特色社会主义道路阔步前进，实现国家富强、民族振兴和社会长治久安，胜利跨入二十一世纪的宏伟蓝图。

《建议》关于突破行政区划界限、建立跨省（区、市）区域经济的上述论断，是引导地区经济健康发展，促进全国经济合理布局的重要指针。邓小平说：“搞经济协作区，这个路子是很对的。”“解放战争时期，毛泽东同志主张第二野战军和第三野战军联合起来作战。他说，两个野战军联合在一起，就不是增加一倍力量，而是增加好几倍力量，经济协作也是这个道理。经济协作有许多思想问题要统一、但现在要开步走，”<sup>①</sup>这个一加一大于二的道理，体现了我国国民经济进一步发展的客观要求，也符合世界经济区域集团化和全球经济一体化的发展趋势。

从第二次世界大战结束迄今半个世纪，世界经济发生了深刻的巨大的变化。世界生产力的<sup>②</sup>高度发展，市场的一体化，生产国际化和资本国际化程度的不断提高，各国、各地区间在经

济上相互渗透,相互依存,大大加快了世界经济全球化的进程。与此同时,特别是进入90年代以来,世界经济区域集团化迅猛发展,已经成为国际经济关系中的主旋律。越来越多的国家正卷入这一不可逆转的潮流中。不但工业发达国家早已走向区域集团化,广大发展中国家组建和参与的区域经济集团,也如雨后春笋,遍布全球。不少区域经济集团在原有基础上,正向更高层次提升,向更大范围扩展。出现了向“洲域集团化”和“跨洲域集团化”方向发展的趋势。不同范围、不同层次、不同方式和不同内容的区域、次区域、小区域经济合作方兴未艾。

早在150年前,马克思、恩格斯就在著名的《共产党宣言》中指出:“资产阶级,由于开拓了世界市场,使一切国家的生产和消费都成为世界性的了。”“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态,被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。”<sup>②</sup>邓小平说:“现在的世界是开放的世界。中国在西方国家产业革命以后变得落后了,一个重要原因就是闭关自守。建国以后,人家封锁我们,在某种程度上我们也还是闭关自守,这给我们带来了一些困难。三十几年的经验教训告诉我们,关起门来搞建设是不行的。”<sup>③</sup>江泽民在亚太经济合作组织的茂物会议上说:“各国根据平等互利原则,不断加强合作力度与协调,在更大规模上互通有无,取长补短,是促进经济发展、实现共同繁荣的必由之路,也是为维护世界和平奠定重要基础。”<sup>④</sup>以上引文说明:世界经济全球一体化和区域集团化的发展,不仅符合世

界经济发展的客观规律,也是社会主义中国必须面对的机遇和挑战。

## 二、粤港澳区域经济的形成和发展

粤港澳区域经济是世界区域集团化发展潮流中的一个小区域范围的经济协作体,是高度自由开放的资本主义港澳与率先实行改革开放的社会主义广东相结合的产物。改革开放政策与“一国两制”构想,是粤港澳区域经济形成和发展的重要政策基础。特定的地理自然条件,经济的内在联系,资源、区位优势互补,地缘、人缘、亲情、乡谊、历史、文化诸因素的相通和交融,是区经济成长的重要条件和特征。

### (一)自然地理特点、市场力量与共同的经济利益

粤港澳原来就是一个整体,即使在被人为分割的长时期中,仍始终保持着千丝万缕的关系。80年代以来,在新的历史条件下,按照市场经济规律和经济的内在联系,充分发挥各自的优势,不但恢复和发展了传统的经济关系,而且跨越边境,跨越社会制度,建立了互补互利、互相促进、共同发展的区域合作关系,并被公认达到了唇齿相依、休戚与共的程度。

在这一经济区域中,港澳是资本主义地区,澳门目前还处于外国管治之下;广东则是中国的一个省份,实行的是社会主义制度。广东与港澳之间的关系,不同社会制度

的地区之间的合作，其合作进程不能不受到政治、外交以及制度、政策因素的制约。目前形成的区域合作关系，主要是靠市场力量的推动，以企业层次的微观活动为主导，并以共同的经济利益为基础的。

60年代以来，港澳利用国际经济提供的机遇，发挥自由港和自由经济的优势，以加工出口贸易为主导，带动整体经济的成长，实现了经济的起飞，成为亚洲新兴经济地区中的佼佼者，香港更成为亚洲重要的国际金融、贸易、航运、信息中心，对周边地区发挥着突出的辐射和集聚作用。而广东却长期处于闭关锁国和僵化的计划经济体制的条件之下，经济相对落后，其发展水平与港澳两地形成巨大的反差。直到70年代末期，才迎来了改革开放的春风。一方是高度自由开放的新兴经济地区，另一方是已经打开大门，急需引进外来资本、先进技术和管理经验，进行现代化建设的经济特区、开放城市和开放地区，这就为贸易障碍的破除，贸易机会的创造，生产要素的流动和组合，规模经济和区域经济合力的形成，奠定了现实的基础。

## （二）改革开放政策与“一国两制”构想的结合

改革开放政策和“一国两制”构想的结合，是粤港澳区域经济形成和发展的重要政策环境。改革开放政策使广东抓住了“先行一步”的机遇；“一国两制”的构想使港澳同胞提高了信心，减少了疑虑。两者的结合，使粤港澳区域经济呈现了整体联动发展的趋势。1985年5月和1988年1月，中英、中葡两个联合声明先后正式换文生效，香港、澳门分别进入了过

渡时期,在“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、“高度自治”的前景鼓舞下,引发了港澳企业大规模生产北移的高潮。港澳的资金、技术、市场、管理的优势,与广东丰裕、廉价的土地、劳力紧密结合在一起。在粤港澳经济区域中出现了你中有我,我中有你,逐步融为一体的局面。1992年初邓小平视察南方发表重要讲话和中共十四大确立社会主义市场经济作为经济体制改革的目标模式以后,包括港澳厂商在内的海外投资者大大增强了对广东和内地扩大投资的信心和热情,来自港澳的投资出现了期限长、金额大、范围广、进度快的特点。粤港澳区域合作进入从初级形态向高级形态转化的过渡阶段。离开了改革开放政策,离开了“一国两制”构想,就不可能有粤港澳区域经济今天的成就和更加璀璨的未来。

### (三)区域经济的梯度推进

广东的对外开放,同全国的形势一样,呈现梯度推进的格局。粤港澳区域经济的发展,也同样地呈现梯度推进的趋势。

首先是深圳、珠海、汕头三个经济特区的设立,其次是广州、湛江两个港口城市的开放和经济技术开发区的设立,再次是从珠江三角洲地区到全省更广泛地区的开放,形成一个有重点、有层次,由沿海、沿边地区向中部地区、东西两翼和粤北山区滚动推进的开放格局,并成为处于全国开放前沿、开放范围最广、开放程度最高的省份之一。而广东的开放离不开独特的地缘优势的发挥,离不开香港、澳门的辐射和带动。在港澳同广东的合作中,首先是同深圳、珠海经济特区的

合作,其次是同珠江三角洲地区的合作,再次是同广东东西两翼和广大山区的合作。广东率先坚持市场取向的改革,从“对外更加开放,对内更加放宽、对下更加放权,”到实施全面综合改革,再到率先建立社会主义市场经济体制基本框架,抓紧国有企业改革,实现经济体制和经济增长方式两个根本性转变,逐步营造了相对优越的投资、经营环境,这是粤港澳区域经济成长不可或缺的重要条件。

#### (四)“窗口”与“腹地”的有机结合

在粤港澳经济区域中,港澳特别是香港,扮演着“窗口”和“桥梁”的角色,广东则是港澳主要的“腹地”。在“窗口”和“腹地”之间,存在着内在的有机的经济联系。然而,广东是中国的一个省份,广东经济是全国经济的一个组成部分。港澳发挥的“窗口”和“桥梁”作用,首先和主要是对整个内地而言的。它们是中国对外开放的“窗口”和“桥梁”,是港澳和海外投资者进军内地市场的“跳板”和“桥梁”;同样地,整个中国内地是港澳的强大而可靠的“腹地”。十多年来的实践充分说明:祖国政治稳定,社会进步,经济持续、快速、健康发展,综合国力不断增强,是港澳保持繁荣稳定、实现平稳过渡最可靠的保证;而港澳的繁荣稳定,对祖国社会主义现代化建设,也起着十分重要的以至不可取代的积极作用。当然,广东的特殊地位和特殊条件,也是不容忽视的。一方面,广东同港澳的经济关系,是内地与港澳经济关系的重要组成部分;另一方面,广东同港澳所形成的区域经济关系,又不同于港澳与其他省、区、市之间的经济关系。这是因为,广东与

港澳，特别是珠江三角洲与港澳，同处于一个地理单元，是一个“天然”的经济区域。三地陆地相连，水路相通；居民习俗相近，方言相同；亲情乡谊，源远流长。近十多年来，人员往来日益频繁，交通运输方便快捷、邮电通讯发展迅速，水电供应互通有无，贸易投资业务突飞猛进。区域经济关系已经发展成为互补互利、紧密相联、高度依存、共生共荣的关系。这是梯度推进的开放战略结出的丰硕成果，对于加快广东的现代化建设，促进港澳的稳定繁荣，具有十分重要的意义。

#### （五）“一国两制”的区域经济

粤港澳区域经济关系是不同社会制度地区之间的关系。在“九七”、“九九”我国恢复对港澳行使主权以后，将发展成为“一国两制”的区域经济。在“一国两制”条件下，港澳不实行社会主义制度和政策，保持原有的资本主义制度和生活方式，五十年不变。港澳将继续保持国际自由港和独立关税区的特殊地位；继续实行自由经济、自由贸易政策和自由企业制度；港币和澳门元继续流通，自由兑换；资金流动和进出自由，不实行外汇管制；香港将继续保持金融、贸易、航运、信息中心的国际地位。而广东则是中央统一领导下的一个社会主义省份，走社会主义现代化建设的道路。因而，在区域经济发展中，仍将时常伴随着制度和体制上的摩擦和局限。但是，从不同主权管治、不同社会制度下的区域关系变为同一国家内部不同社会制度地区的关系，即从外部关系变为一个国家的内部关系，必将使三地关系更趋密切。原来的“天然”经济联系将逐步走向理性的协调与交融。从而使各自的

比较优势更好地结合起来,形成参与国际竞争的合力。区域经济的三方,可以按照“互补互利,共同发展”、“平等协商,互谅互让”、“求同存异,互不干预”、“兼容并蓄,互相借鉴”、“循序渐进,稳步发展”、“缩小差距,共同繁荣”的原则,在市场导向、民间推进的基础上,建立粤港澳之间的全面协调机制。使区域合作从初级的互补性合作,走向全面、整体的结构性合作;并通过三地政府的适度介入,把微观企业层面的活动扩展到有宏观层面的半官方组织以及官方机构参与协调的合作活动。同时不断缩小和克服制度上的摩擦与局限。

#### (六)区域经济对华南其他省、区的影响与辐射

我国幅员辽阔,在改革开放和现代化建设中,出现多个经济发达区域,和形成若干个跨省(区、市)的大经济协作区,是十分自然而必要的。从现实情况和发展前景看,粤港澳区域经济现在是,今后仍将是我国全方位对外开放中最活跃的增长极之一。这一经济区域中的广东省,在港澳特别是香港的辐射和影响下,多年来处于全国外贸出口的首位,是全国实际利用外资最多,“三来一补”企业和“三资”企业最集中、外向型经济最发达、综合经济实力增长最快的地区之一,在全国经济的战略布局中,居于不容低估的重要地位。邓小平同志指出,广东“要上几个台阶,力争用二十年的时间,赶上亚洲‘四小龙’。”<sup>⑤</sup>这是基于对广东内外条件正确估计而提出的殷切期望。对于加快广东现代化建设步伐,保持港澳繁荣稳定和实现平稳过渡具有重要的指导意义。

粤港澳区域经济的发展不是孤立的,它是华南经济区或东南沿海经济区的核心和中坚。国际舆论高度重视华南各省、区经济快速成长及其与港澳台地区经济协作关系的发展。华南地区包括广东、福建、海南和港澳地区,也可以包括台湾和广西在内。SRI 国际公司在题为《共建繁荣》的研究报告中指出:“范围包括香港及广东在内的华南经济区域现正逐渐形成,在规模上足以与南韩竞争。”香港工商专业联会题为《香港廿一》的研究报告也指出:“华南地区将会发展成为亚洲的‘第五条小龙’,这地区的财富急增,将会促进整个中国的经济发展。”台湾与福建的关系密切。港澳特别是香港在海峡两岸的贸易投资业务中扮演着重要的“中介”角色,广东因而受惠,成为台商投资大陆的热点地区之一。把粤、闽、琼、桂作为同一经济区域,与港澳台地区结成华南经济区或东南沿海经济区,是符合历史、现状和发展趋势的。迄今为止,广东经济无疑走在华南四省、区的最前面,而从四省、区各自与港澳台的经济关系分析,粤港澳区域经济在广度和深度上无疑也处于领先地位。进一步强化粤港澳经济关系,对于华南经济的发展,对于华南经济区或东南沿海经济区的形成和建立,对于中华民族统一大业和现代化建设宏伟目标的实现,对于亚太经济以至世界经济的增长,都是重要的一环。

中共中央在《建议》中提到“以珠江三角洲和闽东南地区为主的东南沿海经济区”的设想时,没有说明是否包括港澳台地区在内。但是,1996年3月17日八届全国人大第四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和

2010年远景目标纲要》(以下简称《纲要》),在第六部分论述区域经济协调发展方向时,明确指出:东南沿海地区要“发挥毗邻香港、澳门、台湾和对外开放程度高、规模大的优势,以珠江三角洲和闽东南地区为主,进一步发展创汇农业、资金技术密集的外资企业和高附加值的创汇产业,形成外向型经济发达的经济区。”《纲要》提出“全国逐步形成7个跨省区市的经济区域”,除东南沿海地区外,其余6个为:长江三角洲及沿江地区、环渤海地区、西南和华南部分省区、东北地区、中部五省地区和西北地区。《建议》和《纲要》都未把港澳台地区包括在东南沿海经济区的范围之内,是可以理解的,这绝不意味着忽视港澳台因素对于建设东南沿海经济区或华南经济区的特殊重要性。

### 三、世界经济区域集团化发展 与粤港澳区域经济的发展前景

#### (一)区域集团化发展的现状和趋势

区域集团化的迅猛发展是战后世界经济格局变化的一个显著特征。形形色色、大大小小的区域经济集团不一而足,难以胜数。

欧洲经济共同体是最为人称道的区域经济一体化组织。它于1992年建成了内部的统一大市场,在共同体范围内

实现商品、劳务、资本和人员无国界的自由流动；进而签署“欧洲联盟条约”，于1993年11月正式生效，把经济一体化推进到经济与货币联盟的阶段。由欧共体到欧洲联盟，不但一体化程度由低级向高级不断提升，所包括的成员也不断增加，由6国（1958年）、9国（1973年）、12国（1986年），增加到目前的15国，还将继续向中、东欧乃至独联体国家扩展，并建立统一的欧洲经济区。

在美洲，以美国为主导，先是与加拿大签署“美加自由贸易协定”（1989年1月1日正式生效），计划于1998年最终建成自由贸易区。继而把范围扩大到墨西哥，三国签署“北美自由贸易协定”，于1994年1月1日正式生效。1994年12月举行的美洲国家首脑会议，有34个国家领导人参加，会议签署了“原则宣言”和“行动计划”，进一步决定在2005年前完成“美洲自由贸易区”的谈判。这是美洲的发达国家和发展中国家共同加快推进区域集团化的实际行动。

在亚洲，最早由东盟六国组成的东南亚国家联盟于1991年10月达成在15年内建成自由贸易区的协议，1994年又达成提前于2003年建成自由贸易区的共识，并决定接受越南为东盟的正式成员。这是亚洲次区域集团加快一体化步伐的典型。

在亚洲、太平洋地区，发展区域合作也摆上了各个国家、地区的议程。一些国家领导人以及学术界和舆论界曾经提出过各种建议和设想，都未成为有关国家政府间的共同行动。1989年11月，亚太经济合作组织第一次部长级会议在堪培拉举行。1993年，在美国总统克林顿倡议下，亚太经合组

织在每年召开部长级会议的同时，还举行成员国首脑的非正式会议，迄今已连续举行过三次。目前的成员包括中国在内共有 18 个国家和地区。由于这是一个跨洲域的组织，范围广大，地域分散，成员国的经济发展水平悬殊，社会制度和经济体制有别，历史、文化、民族、宗教以及传统经济联系等方面的差异较大，加之一些国家对大国存有戒心，目前还是一个松散的组织，对促进区域合作还处于讨论和磋商的阶段。但它是亚太地区唯一的政府间组织，自 1993 年西雅图会议以来，正发挥着积极的作用。1994 年的茂物会议确立了贸易和投资自由化的目标；发达成员在 2010 年以前，发展中成员在 2020 年以前，都要全面完成自由化进程。1995 年的大阪会议提出了“九项原则”，标志着亚太地区的贸易与投资自由化进程进入了实际行动的新阶段。

跨洲域合作的组织或倡议，除亚太经济合作组织外，还有 1994 年底由英国提出、得到法、德、美三国响应的建立“新大西洋共同体”的倡议，目前尚在酝酿中；以及由新加坡总理吴作栋倡议，1996 年 3 月初在曼谷举行的“亚欧会议”，欧盟 15 国、东盟 7 国和中国、日本、韩国共 25 个国家领导人参加了会议。会上通过的“主席声明”，确立了未来亚欧关系的基本框架。亚欧两大洲经济富有活力，且具有多样性的特点，合作潜力巨大。李鹏总理在会上提出建立亚欧新型伙伴关系的基本特征是：“互相尊重、平等相待”，“求同存异，彼此借鉴”，“增进了解，建立信任”，