

城镇职工

医疗保险制度改革实用手册

地震出版社

城镇职工医疗保险制度改革实用手册

主编 陈凤志

地震出版社 出版

北京民族学院南路9号

北京兴达印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

全国各地新华书店经销

*

787×1092 1/16 41印张 112千字

1999年3月第一版 1999年3月第一次印刷

印数 0001—2500

ISBN 7-5028-1433-7/Z·43

(2128)定价:120.00元

前 言

国务院1998年11月26日召开了全国城镇职工医疗保险制度改革工作会议,下发了《国务院关于建立城镇职工医疗保险制度的决定》。决定从1999年开始在全国范围内建立城镇职工基本医疗保险制度,实施范围包括机关、事业单位、城镇各类企业及其职工。为配合贯彻会议精神,指导各地制定医疗保险制度改革的总体规划和实施,劳动和社会保障部组织编写了《城镇职工医疗保险制度改革实用手册》一书。

《城镇职工医疗保险制度改革实用手册》从城镇职工医疗保险具体操作的角度入手,以通俗易懂的语言详尽介绍了医疗保险的概念、原理与方法。如:医疗保险的基本原则、需求与供给、保险模式、管理机构与组织机构、医疗保险合同、医疗保险中的精算原理和精算方法、医疗保险基金的筹集与作用、费用偿付、费用控制、保险监督、医疗保险评价、医疗保险展业与承保、再保险、商业性医疗保险等。为使读者在理论与实践的结合上,加深对《国务院关于建立城镇职工医疗保险制度的决定》的认识,落实好决定,本书介绍了我国城镇职工现行的公费医疗和劳保医疗制度的历史沿革,对存在的困难和问题进行了理性剖析;并对党的十一届三中全会以来城镇职工医疗保险制度改革的进程和国务院批准的“两江”医疗制度改革的做法和经验,进行了总结和分析。书中还收编了部分国家医疗制度改革的做法和我国有关医疗保险改革的法规文件和试点资料。

编者

1999年1月

目 录

第一篇 我国城镇职工医疗保险制度改革

第一章 公费医疗制度及改革	(3)
第一节 公费医疗制度的历史沿革	(3)
一、公费医疗制度的建立	(3)
二、80年代中期公费医疗的管理与改革	(5)
第二节 公费医疗的现状分析	(14)
一、公费医疗管理中存在的问题	(14)
二、对公费医疗制度的哲学思考	(15)
三、医疗经费的筹措与管理	(17)
第三节 公费医疗制度的改革	(21)
一、80年代末以来公费医疗制度的简要回顾	(21)
二、公费医疗管理体制的改革	(27)
三、公费医疗制度改革中的利益关系	(30)
四、用药管理的改革	(34)
第四节 90年代初各地公费医疗制度改革的尝试	(38)
一、北京市公费医疗制度改革的实践	(39)
二、江苏省公费医疗管理和改革工作情况	(44)
三、江西省公费医疗改革情况	(47)
四、青岛市公费医疗管理改革情况	(50)
五、重庆市大足县公费医疗管理改革情况	(52)
第二章 劳保医疗制度及改革	(55)
第一节 劳保医疗的历史沿革	(55)
一、劳保医疗制度介绍	(55)
二、劳保医疗制度的具体规定和主要内容	(56)
三、劳保医疗制度存在和面临的问题	(64)
第二节 劳保医疗制度的改革	(65)
一、离退休人员医疗费用社会统筹	(66)
二、职工大病医疗费用社会统筹	(68)
第三章 我国城镇职工医疗保险制度改革	(72)
第一节 九江、镇江两市城镇职工医疗保险制度改革的实践	(72)
一、“两江”试点的情况简介	(72)
二、镇江市试点的情况	(75)
三、九江市试点情况	(86)
四、试点评估方法介绍	(102)

第二节 扩大改革试点的探索	(105)
一、“两江”试点的基本经验	(106)
二、改革的目标和原则	(108)
三、保险基金的筹集、使用、管理	(111)
四、医疗机构的配套改革和内部管理	(120)
五、扩大试点的有关政策及组织领导	(124)
六、保险基金的预算管理	(126)
第三节 海南省医疗制度改革的路径和启示	(128)
一、现行公费医疗制度的弊病	(128)
二、改革的目标和原则	(128)
三、改革的基本内容	(129)
四、实施步骤	(130)
五、探索两个帐户相结合,分别独立运作的统帐结合方式	(130)
第四节 深圳市医疗保险制度改革评述	(133)
一、改革的基本情况 & 主要特点	(133)
二、改革的基本新思路	(135)
三、把握基本原则,突出自身特色	(136)
第五节 上海医疗制度改革介绍	(136)
一、实施“总量控制结构调整”的基本考虑	(137)
二、实施“总量控制结构调整”的主要做法	(138)
三、“总量控制结构调整”改革方案的实施效果	(139)

第二篇 医疗保险原理与方法

第一章 概 论	(143)
第一节 风险与疾病风险	(143)
一、风险	(143)
二、健康与疾病风险	(143)
第二节 保险、社会保险、社会保障	(145)
一、保险	(145)
二、社会保险	(148)
三、社会保障	(150)
第三节 医疗保险	(151)
一、医疗保险的概念	(151)
二、我国医疗保险的性质	(153)
三、医疗保险的基本特征	(155)
四、医疗保险的意义及其作用	(155)
第四节 医疗保险研究	(157)
一、医疗保险研究及其意义	(157)
二、医疗保险学科性质及来源	(158)
三、医疗保险研究的内容	(159)

四、医疗保险研究的方法	(160)
第二章 医疗保险的创立和发展	(162)
第一节 医疗保险的形成和发展	(162)
一、医疗保险的起源、形成与发展	(162)
二、医疗保险产生、发展的原因	(165)
第二节 医疗保险模式	(167)
一、国家(政府)医疗保险型的英国模式	(167)
二、社会医疗保险型的德国、日本模式	(168)
三、私营性医疗保险的美国模式	(169)
四、储蓄医疗保险型的新加坡模式	(171)
第三节 我国的医疗保障制度	(172)
一、职工医疗保障制度	(172)
二、合作医疗保障制度	(174)
三、其他医疗卫生保障制度	(176)
第三章 医疗保险系统	(178)
第一节 医疗保险系统概述	(178)
一、医疗保险系统的涵义	(178)
二、医疗保险系统的构成	(178)
三、医疗保险系统与其他系统的关系	(180)
第二节 医疗保险机构	(182)
一、医疗保险机构概念及地位	(182)
二、医疗保险机构性质和分类	(182)
三、医疗保险机构的任务	(183)
四、医疗保险机构的组织	(184)
五、医疗保险机构的管理特点	(187)
第三节 医疗被保险方	(188)
一、医疗被保险方的概念和地位	(188)
二、医疗被保险方的构成和分类	(188)
三、医疗被保险方的需求和消费特点	(189)
第四节 医疗服务供给方	(193)
一、医疗服务供给方的概念、性质及作用	(193)
二、医疗服务供给方的构成和分类	(194)
三、医疗服务供给方的特点及管理	(197)
第五节 政府	(198)
一、政府管理医疗保险的方式	(198)
二、政府在医疗保险中的职责和作用	(199)
三、医疗保险管理体制	(200)
第四章 医疗保险范围	(202)
第一节 概述	(202)
一、卫生服务与医疗保险范围	(202)

二、医疗保险范围的演变	(203)
三、医疗保险范围的选择观	(204)
第二节 医疗保险范围确定	(206)
一、医疗保险范围确定的原则	(206)
二、医疗保险范围确定的程序	(209)
三、医疗保险范围确定的方法	(211)
四、医疗保险范围的监控	(214)
第三节 医疗保险范围介绍	(215)
一、国外医疗保险范围介绍	(215)
二、我国现行医疗保障范围	(217)
三、特殊医疗保险范围介绍	(218)
第五章 医疗服务提供	(220)
第一节 医疗服务提供方的选择与确定	(220)
一、选择医疗服务提供方的意义	(220)
二、医疗服务提供方的选择对象	(220)
三、医疗服务提供方选择的原则	(221)
四、医疗服务提供方选择的标准	(221)
五、医疗服务提供方的选择方法	(222)
六、医疗服务提供方的确定	(223)
第二节 提供医疗服务的形式	(223)
一、病人选择医疗服务供方的自由度	(224)
二、分级就医制度	(224)
三、病人就医的方法	(224)
第三节 对医疗服务提供方的监督管理	(225)
一、对医疗服务提供方监督的必要性及意义	(225)
二、医疗服务提供方在医疗服务中可能出现的问题	(226)
三、对医疗服务提供方监督管理的组织形式与制度	(226)
四、对医疗服务提供方监督的内容	(227)
五、对医疗服务提供方监督的途径	(228)
第六章 医疗保险资金的筹集	(230)
第一节 医疗保险筹资概述	(230)
一、医疗保险基金的筹资对象及筹资渠道	(230)
二、医疗保险基金的筹资原则	(231)
三、医疗保险基金测算基本依据	(231)
四、医疗保险基金的筹集方式	(232)
五、卫生费用与医疗保险基金	(233)
第二节 基本医疗保险基金的筹集	(236)
一、基本医疗保险基金的常规筹集模式	(236)
二、社会统筹与个人帐户结合的筹资模式	(238)
三、国家对基本医疗保障投入的形式	(241)

第三节 农村合作医疗保险基金的筹集	(243)
一、合作医疗保险基金概述	(243)
二、合作医疗管理和储备金的测算	(243)
三、医疗补偿费的测算	(244)
第四节 补充医疗保险资金的筹集	(247)
一、补充医疗保险的筹资特点	(247)
二、社区付费制	(248)
三、累进付费制	(249)
四、均衡付费制	(250)
第七章 医疗费用的支付	(253)
第一节 医疗费用支付的作用和分类	(253)
一、医疗费用支付方式的特殊性和多样性	(253)
二、费用支付在医疗保险中的作用	(253)
三、费用支付方式的分类	(255)
四、医疗费用支付制度	(256)
第二节 被保险方的支付方式	(256)
一、概念及意义	(256)
二、起付线方式	(257)
三、共同付费方式	(258)
四、最高保险限额	(258)
五、混合式	(259)
第三节 保险方的支付方式	(259)
一、按服务项目付费方式	(259)
二、按住院日、病人数的定额支付方式	(261)
三、按病种支付方式	(262)
四、总额预算方式	(263)
五、一体化方式	(266)
第四节 我国医疗费用支付方式的选择	(267)
一、支付方式选择的紧迫性	(267)
二、选择支付方式的基本依据	(268)
三、被保险人支付方式的选择	(268)
四、保险机构支付方式的选择	(268)
第五节 支付的审核与鉴定	(269)
一、审核鉴定的作用和意义	(269)
二、审核鉴定的组织和人员	(269)
三、审核鉴定的内容	(269)
四、审核鉴定的程序和方法	(271)
第八章 医疗保险基金的管理	(272)
第一节 医疗保险基金管理原理	(272)
一、医疗保险基金涵义、性质及构成	(272)

二、医疗保险基金的管理	(273)
三、医疗保险基金的使用和监督	(275)
第二节 医疗保险基金的运用	(276)
一、医疗保险基金运用的必要性与可能性	(277)
二、医疗保险基金运用的原则	(278)
三、医疗保险基金运用的方式与管理	(279)
第三节 医疗保险基金的核算	(281)
一、医疗保险基金核算的作用	(281)
二、医疗保险核算的特点	(281)
三、医疗保险基金的会计核算	(281)
第九章 医疗保险管理信息系统	(284)
第一节 医疗保险管理信息系统概述	(284)
一、医疗保险管理信息系统基本概念	(284)
二、医疗保险管理信息系统功能	(285)
三、医疗保险管理信息系统的结构	(286)
第二节 医疗保险管理信息系统开发	(292)
一、系统开发请求提出	(292)
二、初步调查	(293)
三、可行性研究	(293)
四、现行系统详细调查	(295)
五、系统分析	(296)
六、系统初步设计	(296)
七、系统的详细设计	(297)
八、程序设计	(298)
九、系统的调试与测试	(298)
十、系统的转换	(299)
十一、系统的运行与维护	(299)
十二、系统评价	(300)
第三节 计算机技术的选择及应用	(300)
一、医疗保险信息、数据处理方式	(300)
二、医疗保险信息、数据处理位置	(300)
三、新技术发展及应用	(301)
第十章 医疗保险的法律制度	(303)
第一节 医疗保险法概述	(303)
一、医疗保险法的概念	(303)
二、医疗保险法的特征	(303)
三、医疗保险法的作用	(304)
四、医疗保险法的地位	(305)
第二节 医疗保险法的内容	(307)
一、医疗保险法律关系	(307)

二、医疗保险法的具体规定	(309)
第三节 医疗保险法的制定与实施	(311)
一、医疗保险法的基本原则	(311)
二、医疗保险法的制定	(312)
三、医疗保险法的实施	(313)
四、对医疗保险运营管理的监督	(315)
第四节 医疗保险中的纠纷处理和法律责任	(316)
一、医疗保险中的纠纷	(316)
二、医疗保险纠纷的处理途径	(317)
三、违反医疗保险法的法律责任	(320)
第十一章 医疗保险评价	(322)
第一节 医疗保险评价的概念	(322)
一、医疗保险评价的定义	(322)
二、医疗保险评价的目的	(322)
三、效益、效率、效果及评价的关系	(322)
四、医疗保险评价的分类	(323)
第二节 医疗保险评价的原则	(324)
一、公平原则	(325)
二、效率原则	(325)
第三节 医疗保险评价的程序	(326)
一、评价的过程	(326)
二、评价的内容	(327)
第四节 医疗保险评价的测量和评价方法	(328)
一、测量的概念	(328)
二、测量中的几个特殊问题	(329)
三、指标与标准	(330)
四、评价方法	(330)
第五节 医疗保险质量评价	(333)
一、医疗保险政策评价	(333)
二、保险方评价	(334)
三、被保险方评价	(335)
四、医疗服务提供方评价	(336)
第六节 医疗保险效益评价	(337)
一、医疗保险社会效益评价	(338)
二、医疗保险经济效益评价	(339)

第三篇 国外医疗保险制度改革

第一章 国外医疗保险制度改革的启示	(343)
第一节 医疗保险存在的问题及原因分析	(343)
一、医疗保险存在的问题	(343)

二、产生问题的原因	(345)
第二节 改革的措施及发展趋势	(346)
一、医疗保险改革的主要措施	(346)
二、医疗保险的发展趋势	(350)
第三节 国际医疗保险制度模式的比较	(354)
一、国家(政府)医疗保险模式	(354)
二、社会医疗保险模式	(356)
三、商业性医疗保险模式	(358)
四、储蓄医疗保险模式	(360)
第四节 国际医疗保险支付制度的发展趋势	(362)
一、支付方式从后付制向预付制发展	(362)
二、支付标准由自由定价向政府控制价格或统一价格发展	(363)
三、由全部支付向部分自付制发展	(363)
四、支付体制由分散独立向集中统一发展	(363)
第五节 卫生费用的控制策略	(365)
一、供方策略	(366)
二、需方策略	(369)
三、管理策略	(370)
第六节 发展中国家卫生资金筹集策略	(371)
一、目前的资金筹措方式	(371)
二、合作保健制度	(374)
三、资金筹集方法评价	(376)
四、启示与建议	(377)
第七节 医疗制度改革与卫生经济政策调整	(378)
一、发达国家的卫生经济政策及其特点	(378)
二、国外卫生机构资金筹集和利用	(390)
三、欧美国家药品生产、营销及补偿的有关经济政策	(400)
第二章 部分国家医疗制度改革介绍	(408)
第一节 英国医疗制度	(408)
一、概况	(408)
二、卫生和行政构成	(408)
三、卫生资源	(409)
四、医疗保健制度	(412)
五、医疗服务体制	(413)
六、医疗费用	(414)
七、医疗制度运行状况分析	(415)
八、医疗制度改革	(417)
第二节 加拿大医疗制度	(418)
一、概 况	(418)
二、卫生行政组织	(420)

三、卫生资源	(420)
四、医疗保健制度	(421)
五、医疗卫生服务	(423)
六、医疗卫生费用	(424)
七、医疗制度评析	(426)
第三节 瑞典医疗制度	(428)
一、概况	(428)
二、卫生保健服务	(428)
三、卫生组织系统及管理体制	(431)
四、卫生人力政策及规划	(432)
五、医疗保险制度	(434)
第四节 日本医疗制度	(436)
一、概况	(436)
二、卫生行政	(437)
三、卫生资源	(438)
四、医疗保险制度	(439)
五、医疗服务体系	(442)
六、医疗费用	(443)
七、医疗制度改革	(445)
第五节 法国医疗制度	(447)
一、概况	(447)
二、卫生行政组织	(448)
三、卫生资源	(450)
四、医疗保险制度	(452)
五、医疗服务提供方式	(453)
六、医疗卫生费用	(454)
七、医疗制度的改革动态	(455)
第六节 德国医疗保健制度	(457)
一、概况	(457)
二、卫生行政组织	(457)
三、卫生资源	(458)
四、医疗保健制度	(459)
五、医疗保险组织	(461)
六、卫生服务体系	(462)
七、医疗卫生费用	(463)
八、医疗制度改革动态	(464)
第七节 新加坡的医疗保险制度	(466)
一、概况	(466)
二、医疗保险制度	(467)
三、政府对卫生服务的管理	(467)

四、政府医疗机构经济运行机制	(468)
第八节 美国医疗制度	(468)
一、概况	(468)
二、卫生行政管理体制	(470)
三、卫生资源	(471)
四、医疗保健制度	(474)
五、医疗卫生费用	(477)
六、医疗服务提供方式	(479)
七、医疗保健制度的弊端及其改革	(480)
第九节 韩国医疗制度	(481)
一、医疗保险的种类	(481)
二、医疗保险组织机构	(482)
三、医疗保险基金的筹集和使用	(483)
四、医疗服务的提供及其费用偿付方式	(483)
五、存在的问题	(483)
六、改革动态	(484)

附录 医疗保险法规和重要文件资料选编

国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定	(489)
国发[1998]44号	
劳动和社会保障部部长张左已在全国城镇职工医疗保险制度改革工作会议上 的讲话	(492)
财政部副部长高强在全国城镇职工医疗保险制度改革工作会议上的讲话	(498)
卫生部副部长王陇德在全国城镇职工医疗保险制度改革工作会议上的讲话	(502)
中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定(节录)	(504)
(中国共产党第十四届中央委员会第三次全体会议 1993 年 11 月 14 日通过)	
中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议有关建立健全社会保障制度的论述	(504)
中华人民共和国劳动法(节录)	(505)
(1994 年 7 月 5 日第八届全国人民代表大会常务委员第八次会议通过)	
中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定(节录)	(506)
(1997 年 1 月 15 日)	
卫生部、财政部关于进一步加强公费医疗管理的通知	(506)
(1984 年 4 月 28 日)(84)卫计字第 85 号	
卫生部、财政部关于印发《公费医疗管理办法》的通知	(508)
(1989 年 8 月 9 日) 卫计字(89)第 138 号	
公费医疗管理办法	(508)
国务院办公厅关于进一步做好职工医疗制度改革工作的通知	(513)
(1992 年 5 月 4 日)	
劳动部关于试行职工大病医疗费用社会统筹的意见的通知	(514)

[劳险字(1992)25号]

国务院办公厅转发国家体改委等四部委关于职工医疗保障制度改革扩大试点意见的通知·····	(515)
---	-------

[国办发(1996)16号]

关于职工医疗保障制度改革扩大试点的意见·····	(516)
--------------------------	-------

国家体改委 财政部 劳动部 卫生部 (1996年4月22日)

国家体改委 财政部 劳动部 卫生部印发《关于职工医疗制度改革的试点意见》的通知·····	(520)
--	-------

[体改发(1994)51号]

关于职工医疗制度改革的试点意见·····	(520)
----------------------	-------

国务院关于江苏省镇江市、江西省九江市职工医疗保障制度改革试点方案的批复·····	(523)
--	-------

[国函(1994)116号]

镇江市职工医疗制度改革实施方案·····	(524)
----------------------	-------

九江市职工医疗保险暂行规定·····	(528)
--------------------	-------

镇江市人民政府关于印发《镇江市职工医疗保险暂行规定》的通知·····	(532)
------------------------------------	-------

[镇政发(1994)326号]

镇江市职工医疗保险暂行规定·····	(532)
--------------------	-------

镇江市人民政府办公室关于印发《镇江市职工医疗保险暂行规定实施细则》的通知·····	(537)
---	-------

[镇政办发(1994)78号]

镇江市职工医疗保险暂行规定实施细则·····	(537)
------------------------	-------

镇江市人民政府办公室关于印发镇江市职工医疗保险医疗费用结算暂行办法等七项规定的通知·····	(542)
--	-------

[镇政办发(1994)85号]

镇江市职工医疗保险医疗费用结算暂行办法·····	(542)
--------------------------	-------

镇江市职工医疗保险收费管理暂行办法·····	(543)
------------------------	-------

镇江市职工医疗保险定点医疗机构资格审查和医疗管理暂行办法·····	(544)
-----------------------------------	-------

镇江市职工医疗保险特殊医疗管理暂行办法·····	(547)
--------------------------	-------

镇江市职工医疗保险家庭病床管理暂行办法·····	(548)
--------------------------	-------

镇江市职工医疗保险医疗费用报销范围和自费范围暂行办法·····	(548)
---------------------------------	-------

镇江市职工医疗保险药品报销范围说明·····	(550)
------------------------	-------

镇江市职工医疗保险基金管理中心关于参保职工工作调动个人医疗帐户转移结算的通知·····	(550)
---	-------

镇江市卫生局关于印发《镇江市医疗单位医药费实行“总额控制、结构调整”的实施细则》等文件的通知·····	(551)
---	-------

关于镇江市医疗单位医药费实行“总额控制、结构调整”的实施细则·····	(551)
-------------------------------------	-------

关于医疗机构实行“总额控制、结构调整”进一步加强医疗服务质量管理的意见·····	(553)
--	-------

关于重申严格执行医院药剂管理的规定·····	(554)
------------------------	-------

镇江市特需医疗服务暂行管理办法·····	(554)
----------------------	-------

关于印发《镇江市职工医疗保险大病统筹基金的筹集和使用暂行办法》等八项规定	
--------------------------------------	--

的通知	(556)
镇江市职工医疗保险大病统筹金筹集和使用暂行办法	(556)
镇江市职工医疗保险医疗费用结算暂行办法	(557)
镇江市参保企事业单位定点医务所医疗费用总量管理暂行办法	(558)
镇江市离休人员医疗保险管理暂行办法	(561)
镇江市参保职工在外地发生医疗费用管理暂行办法	(561)
镇江市关于进一步规范医疗行为的若干规定	(562)
镇江市职工医疗保险定点医疗机构转诊暂行规定	(564)
镇江市定点医疗机构医学新技术、新项目引进应用管理及资金补偿办法	(564)
九江市行政事业单位职工医疗社会保险实施细则	(565)
九江市企业单位职工医疗社会保险实施细则	(571)
九江市职工医疗社会保险医疗基金管理试行办法	(578)
九江市职工医疗社会保险个人医疗帐户管理试行办法	(582)
关于医疗保险手册编号的填写说明	(584)
九江市职工医疗社会保险医疗管理试行办法	(585)
九江市职工医疗社会保险医药费开支管理试行办法	(590)
深圳市关于发布《深圳市社会保险暂行规定》的通知	(592)
[深府(1992)128号]	
深圳市社会保险暂行规定	(592)
关于印发《深圳市社会保险暂行规定职工医疗保险实施细则》的通知	(599)
[深府(1992)178号]	
深圳市社会保险暂行规定职工医疗保险实施细则	(600)
深圳市医疗保险配套管理办法	(602)
(一)深圳市职工医疗保险约定医疗单位用药规范	(602)
深圳市医疗保险基本药物目录 西药目录	(603)
部分控制药品所限定适应症	(624)
(二)深圳市职工医疗保险约定单位医疗服务质量管理办法	(625)
(三)深圳市职工医疗保险转诊现金报销规定	(626)
(四)深圳市职工医疗保险特殊检查治疗项目的规定	(628)
(五)深圳市职工医疗保险补偿范围与自费范围	(629)
(六)急诊病人费用偿付办法	(631)
(七)部分特殊病种住院费用偿付办法	(632)
轻、中、重、特重烧伤诊断标准	(633)
(八)关于审批报销若干问题的规定	(634)
(九)深圳市职工医疗保险奖励规定	(635)
(十)深圳市职工医疗保险奖励规定	(636)



