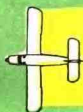


邓寿鹏 主编

开创 通用航空发展 新局面

——首届全国通用航空发展政策研讨会文集



国务院 经济技术社会发展研究中心 编
通用航空发展政策研究组

航空工业出版社

2562

2

3

开创通用航空发展新局面

——首届全国通用航空发展政策研讨会文集

邓寿鹏 主 编

国务院 经济技术社会发展研究中心 通用航空发展政策研究组 编

航空工业出版社

1989

B 625647



内 容 提 要

本书主要收集了首届全国通用航空发展政策研讨会上的重要报告和论文，它们从总体上和不同侧面总结了我国通用航空事业的发展历程、成就、差距及前景；论证了进一步发展通用航空的必要性、紧迫性和不可替代性；探讨了促进通用航空发展的各项政策问题，具有丰富的技术、经济和政策的信息量。

书中还收集了“通用航空发展政策要点”（建议稿）及其说明，它集中了政策起草小组和140多位与会代表的智慧，并且是在征求了国务院有关部、委、局以及总参、空军、海军等主管部门共33个单位的意见后形成的。

书中附有我国规模最大的一次通用航空作业飞行表演纪实，以及若干重要的实况图片、报刊剪辑和会议史料。

本书可供从事农业、工业和第三产业有关部门计划规划、金融财政、技术开发、企业管理、体制改革、经济评估等工作的管理人员、科技人员、经济人员和大专院校师生阅读参考。

开创通用航空发展新局面 ——首届全国通用航空发展政策研讨会文集 邓寿鹏 主编

航空工业出版社出版发行
(北京市和平里小关东里14号)
(内 部 发 行)
航空工业出版社印刷厂印刷

1989 9 月年第 1 版 1989 年 9 月第 1 次印刷
850 × 1168 毫米 1/32 印张：15.5
印数：1-2850 字数：400 千字
ISBN 7-80046-160-2/V·032
定价：平装 8.00 元；精装 12.00 元

大力發展我
國通用航空
事業

鄒家華

一九六九年元月十日

国务委员邹家华同志题词

提高通用航空產業
水平，為社會主義建設
事業服務

馬洪

一九六九年九月十日

国务院经济技术社会发展研究中心总干事马洪同志题词



全国通用航空发展政策研讨会代表合影

总结交流经验 振兴我国通



摄影
荣为人

1988年7月16日—7月20日全国通用航空发展政策
研讨会在佳木斯市召开



摄影
李铁松

1988年7月16日上午，国务院经济技术社会发展研
究中心 副总干事 吴明瑜同志致开幕词

研讨发展政策

用航空事业



摄影
荣为人

航空航天工业部 副部长 何文治同志在大会上作
重要发言



摄影
荣为人

国务院经济技术社会发展研究中心 副局长 高级
工程师 邓寿鹏同志向大会报告会议筹备情况



摄影
荣为人



摄影
荣为人

会场场景

来自空军、海航、陆航及各有关部委近70个单位，140余名领导、专家、工程技术人员聚集一堂交流经验，研讨振兴通用航空的发展政策。

目 录

前言	(1)
----	-----

第一篇 政策要点

通用航空发展政策要点(建议稿)	(7)
-----------------	-----

通用航空发展政策要点(建议稿)的简要说明	(13)
----------------------	------

第二篇 总 论

国务院经济技术社会发展研究中心副总干事吴明瑜同志在 首届全国通用航空发展政策研讨会开幕式上的讲话	(21)
---	------

国务院经济技术社会发展研究中心副总干事吴明瑜同志在 首届全国通用航空发展政策研讨会闭幕式上的总结发言	(31)
---	------

我国通用航空的发展和政策设计

……国务院经济技术社会发展研究中心副局长 邓寿鹏	(46)
--------------------------	------

第三篇 综 论

努力开创我国通用航空事业的新局面

……航空航天工业部副部长 何文治	(73)
------------------	------

优惠扶持, 多家经办, 因地制宜, 稳步发展我国的 通用航空事业

……中国民用航空局专业航空司司长 董永昌	(82)
----------------------	------

我国农业航空发展概况及建议

……农业部农机化管理局副局长 徐文兰	(85)
--------------------	------

我国林业航空应用概况和建议

……林业部调查规划设计院副院长 李留瑜	(90)
---------------------	------

我国航空地质工作的现状及建议

……地矿部物化探局总工程师 杨光庆等	(93)
--------------------	------

航空运动学校应挖掘潜力开展通用航空服务工作

……国家体委训练竞赛一司副司长 秦笃训	(98)
---------------------	------

发展通用航空与加强飞行管制

.....空军司令部航行局副局长 朱仁勇(100)

发展通用航空是缓解旅游交通问题的一条重要途径

.....国家旅游局政策研究室主任 孙 河(105)

我国通用航空在交通运输、经济建设中的战略地位

及发展对策.....轻型航空器课题组组长 张开焱(107)

发展通用航空产业的一些政策问题

.....中国航空学会轻型飞行器专业委员会副主任 俞公沼(119)

第四篇 通用航空

我国通用航空的发展与政策.....徐柄焯(131)

中国民航通用航空事业的发展和政策建议.....陈自业(138)

关于改革民航通用航空管理体制的建议.....郭 浩(147)

解放思想,落实责任制,大力发展通用航空.....曹克南(154)

充分发挥黑龙江省发展通用航空的优势.....胡溪涛(160)

东北地区通用航空的发展和问题.....刘明治(164)

通用航空在新疆经济发展战略中的地位、作用

和有关政策建议.....陈平东(172)

合办专业航空公司的经验体会.....韩登峰等(178)

为发展我国通用航空事业做贡献.....王 志(184)

在深化改革的推动下,大力发展通用航空事业

.....王克祺(191)

发展通用航空,促进经济开发.....田庆荣(196)

第五篇 农、林业应用

农航在垦区生产中的作用及有关政策建议.....王继宗(203)

澳大利亚援助的农航项目实验总结.....张云鹏(208)

军垦农航在改革中开拓前进.....张二平(214)

积极开展农业航空事业.....郭美文(221)

制定农航发展政策,促进农业航空事业发展.....陈宝珍等(225)

通用航空中的飞机播种造林.....张景春(232)

中南地区飞播造林的效益和发展建议	王成立(237)
沈阳地区农、林业航空的现状与建议	陈国林(241)
运5在保定地区的飞播造林	安阳航空运动学校(245)
绿化祖国 造福子孙	兰州军区空军航空兵运输团(249)
利用通用航空,解决华北干旱问题的探讨	卢伟祺(253)
发展航空气象,为国民经济建设和人民生活服务	陈刚(259)

第六篇 工业应用及其他

浅谈中国的工业航空	张玉奇(267)
工业航空的发展、应用及经验	高绳富(272)
航空放射性探矿的成果及对有关政策的建议	于百川等(281)
航空物探工作的概况及其展望	钱纪安(286)
航空遥感实验飞机的运行概况和建议	金向信(299)
轻型飞机航空物探和航空摄影系统的研究及应用	崔振奎等(291)
轻型飞机在航空遥感摄影中的应用	李阳贵(309)
超轻型飞机在电视摄影中的应用及展望	赵群力(314)

第七篇 型号开发

我国通用飞机的研制、生产和发展问题	陈继昌(311)
加快新型农林专业飞机研制,为发展农业航空服务	成汝衡(316)
运5飞机的作用及系列发展前景	张维平(323)
水上飞机在我国通用航空发展中的地位	王洪章等(325)
动力滑翔机的研制和应用	李吉钧(322)
轻型飞机的研制情况和建议	钱智声(337)
旋翼机是一种适于通用航空的超轻型飞机	汤镇南等(343)
蜜蜂型飞行器的应用	胡继忠(348)
发展我国通用直升机的设想与建议	郭士龙(353)
我国民用直升机的现状、问题和发展前景	林国樑(358)

充分发挥直升机在通用航空事业中的作用·····	吕家贵(364)
发展大型飞艇运输的建议·····	刘骥等(368)
飞艇研制及其在通用航空中的应用·····	张处弘(374)
大力发展和振兴滑翔事业的建议·····	王 正(381)
用系统工程观点探讨轻型飞机的发展·····	张汝瑛(386)

第八篇 国外通用航空概况评介

国外农业航空发展概况·····	陈灌军(399)
国外微型(超微型)遥控飞行器的设计思想、 设计特点及研制状态·····	李云峰(405)
美国农业航空考察情况简介 ·····中国民用航空局、原航空工业部农机选型考察组(411)	
美国、日本通用飞机简况·····	(421)

附录一

银燕穿梭 各领风骚

——中外通用飞机农业作业飞行观摩表演纪实·····	张才德(425)
---------------------------	----------

附录二

通用航空事业引起社会舆论的关注

——新闻界关于研讨会的报道综述·····	荣为人(429)
----------------------	----------

附录三

全国通用航空发展政策研讨会简报剪辑·····	(436)
------------------------	-------

附录四

首届全国通用航空发展政策研讨会领导小组成员名单·····	(468)
------------------------------	-------

附录五

首届全国通用航空发展政策研讨会工作机构及工作

人员名单·····	(469)
-----------	-------

附录六

首届全国通用航空发展政策研讨会代表名单·····	(470)
--------------------------	-------

前 言

建国以来，我国的经济的发展取得了很大进步，但是，产业结构存在一些比较严重的问题。为了实现新的发展，必须调整和改造现有的产业结构，优化资源配置。受国务院的委托，从1986年开始，国务院经济技术社会发展研究中心（以下简称国务院发展研究中心）会同40多个部、委、局，29个省、市、自治区和13个计划单列市的有关单位共同展开了我国产业结构和产业政策的研究，并陆续上报了一些研究成果。近一时期，在原有工作的基础上，正针对我国若干具有重大影响的产业进行深入的探讨。

航空产业是我国建立较早的高新技术产业之一，是交通运输业、机械电子业的重要组成部分。它在我国当前的产业发展序列中处于优先地位，是需要国家和社会重点支持的新兴产业。近一时期，随着我国农业、工业和第三产业的发展，对航空产业的一个分支——通用航空提出了日益紧迫的需求，它的发展现状也引起了社会广泛地关注。一些部委和单位从1986年开始就陆续进行研究和讨论，如中国航空学会、国家科委中国科技促进发展研究中心、航空工业经济研究中心、航空科技情报所和中国民用航空局专业航空公司及其他一些单位都做了许多调研和促进工作，不少新闻单位也发表了有关的文章予以呼吁。由国家科委中国科技促进发展研究中心和中国科协科技咨询中心（联合）组织领导的“轻型航空器课题组”，在1987年到1988年3月期间，对我国通用航空的发展现状、存在问题 and 需求情况也进行了实地调研，做了大量的工作。1988年3月30日，“课题组”向国务院发展研究中心的领导同志作了汇报，建议组织召开会议进行交流、讨论。

国务院发展研究中心与航空航天工业部、中国民用航空局、农业部、林业部、地质矿产部、国家体育运动委员会、中国航空

学会、黑龙江省人民政府等八个部门进行了磋商，都认为有必要联合召开一次全国性的政策研讨会，进行总体性、综合性的政策研究，提出我国通用航空发展的建议，为国务院制定有关航空产业政策服务。这个设想，在国务院发展研究中心于1988年5月11日邀请国务院有关部委、空军主管部门、北京地区高等院校、研究机构和黑龙江省驻京办事处等24个单位共34人参加的座谈会上，得到了各方面的一致赞同，对召开跨部门、跨地区的全国性研讨会的必要性给予了充分肯定。

在全国各有关部门、单位以及热心发展我国通用航空事业的领导同志、专家、学者的参与和支持下，经过一个多月的紧张筹备工作，会议筹备机构征集了一批论文、资料和录像片。同时，由有关部门联合组成的政策起草小组，在走访了不少部门，多次座谈讨论和征求意见的基础上，为会议起草了《通用航空发展政策要点》。黑龙江省人民政府、黑龙江省国营农场总局及佳木斯市人民政府为会议的会务工作做好了准备。此外，中国民用航空局沈阳管理局、北京航空航天大学、中国飞龙专业航空公司以及黑龙江国营农场总局农航站和友谊农场为会议准备了飞行观摩表演。由于以上多方面的密切合作和共同努力，建国以来“首届全国通用航空发展政策研讨会”于1988年7月16日至20日在黑龙江省佳木斯市按时召开。

这是一次具有深远意义的盛会。出席这次会议的代表来自各地区、各部门60多个单位共140多名。会议代表中，有的部门领导同志亲自主持撰写了报告，论述了本部门的通用航空发展现状和前景预测；许多长期为通用航空作出贡献的各方面的同志，总结了他们的工作经验，对通用航空发展政策提出了意见和建议。这次会议安排了41人次的大会发言和全体代表的分组讨论；书面交流了24篇论文和资料；放映了13部有关单位在开展通用航空方面的录像片。会议还在黑龙江省友谊农场组织了我国规模最大的一次通用航空飞行观摩活动，由中国、澳大利亚、波兰、美国4

个国家的7种型号的飞机，在白天和夜间分别进行了喷洒和灭火作业飞行表演。

这次会议在研讨政策和动员舆论上起到了良好作用。会上比较充分地论证了发展我国通用航空的必要性、紧迫性和不可替代性；比较深入地讨论了急需解决的飞行管制问题、行业管理问题、技术装备及配套机具问题，以及购机补贴、燃油供应、税收保险优惠等问题。会后，在中央和地方的报刊、电视台、广播电台以及内部刊物上，对会议作了大量的报道和评述。据初步统计，截至1988年8月21日，即研讨会闭幕后的一个月內，在中央一级的报刊上，就有18篇有关发展我国通用航空事业的专题报道、工作研究或市场分析文章，反映了社会各界对发展通用航空的重视和热情支持。

为了记录这次研讨会的盛况和成果，向各领导部门和有关专家、学者以及在科研、设计、生产、管理、经营、使用、维修第一线的同志们，集中地汇报我国通用航空事业，特别是农、林航空事业的发展历程、成就、差距以及前景；同时，为了在更大范围内征求多方面对《通用航空发展政策要点》的意见，使这一成果进一步完善，更好地为国务院制定有关航空产业政策服务，以推动我国通用航空事业的新发展，国务院发展研究中心在航空航天工业部等有关单位的大力支持下，决定编辑出版《开创通用航空发展新局面——首届全国通用航空发展政策研讨会文集》一书。

本书的主要内容详见目录。选编的论文均系作者个人见解，文责自负。编辑委员会对全书的文稿作了技术性的加工、审校和编辑。

本书能较快的问世，得到了航空航天工业部科学技术研究院、航空工业出版社的大力支持。在此，编辑委员会谨致谢意。

需要特别说明的是，本书的编辑出版受到了很多领导同志的关怀和支持。国务委员、主管全国工交工作的邹家华同志，在国务极其繁忙的情况下，热情地为本书题词，对我国通用航空的发

展给予积极支持并寄予殷切的希望。著名经济学家、国务院经济技术社会发展研究中心总干事马洪同志也为本书题了词，我们谨代表参加研讨会的全体代表和本书读者，向他们表示衷心的感谢。

由于编者水平有限，时间仓促，缺点和错误在所难免，敬请批评指正。

本书编辑委员会

1988年12月于北京