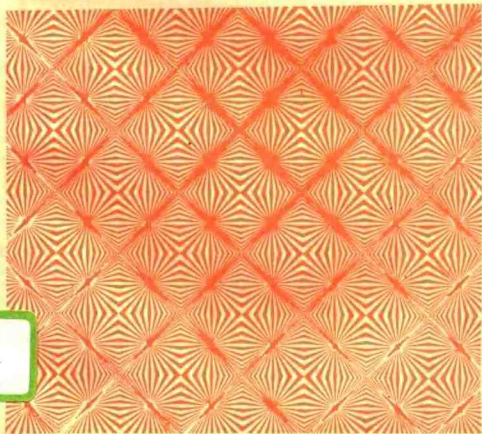


农村经济管理学

刘庆山 吴宝华 编著
殷成文 张法瑞

北京农业大学出版社



(京) 第164号

图书在版编目 (CIP) 数据

农村经济管理学 / 刘庆山等编著 · 一北京: 北京农业大学出版社, 1993.11

ISBN 7-81002-533-3

I. 农…

II. 刘…

III. ①农业经济: 管理学 ②管理学: 农业经济

IV. F32

北京农业大学出版社出版发行

(北京市海淀区圆明园西路二号)

卫新印刷厂印刷 北京新华书店经销

1993年11月第1版 1993年11月第1次印刷

开本: 850×1168毫米1/32 印张12.5

字数320千字 印数0~2050册

定价: 9.80元

前 言

经济体制改革以来，随着二、三产业在农村这个地域经济领域的崛起和发展，农村经济运行已跨越了农业部门经济的狭小空间和城乡经济的固有格局，促进了生产要素的自由流动与组合，推动了农村商品经济的发展，为农村经济进入市场奠定了坚实的基础。

农村经济三大产业综合发展格局形成，社会主义市场经济体制的确立，标志着我国农村经济已进入新的历史发展时期。农村经济管理学正是适应农村经济在新的历史时期发展需要产生的一门新的综合性经济管理学科。

全书以社会主义市场经济体制为主线，坚持了理论联系实际和从我国基本国情出发的原则。在写作中注意了体系的完整性、内容的系统性、理论的科学性和实践的适用性。本书既可作为大学教材使用，又可供从事农村经济管理和研究方面的实际工作者和理论工作者参考。

农村经济管理学，作为研究农村经济活动及其运动规律的一门新兴的理论性、实用性的综合经济管理学科，其体系、结构、理论和范畴等还有待于完善。

由于笔者水平有限，书中不妥之处在所难免，敬希读者批评指正。

编 著 者

1993年1月

目 录

第一章 导论	1
第一节 农村经济	1
第二节 农村经济管理的基础理论	5
第三节 农村经济学的主要内容、研究对象及主要任务	10
第二章 我国农村社会主义公有制经济制度的建立、改革与发展	13
第一节 公有制经济制度的建立	13
第二节 经济形式的改革与发展	21
第三节 经营形式的改革与发展	29
第三章 农村经济现代化	37
第一节 现代化及其实现的战略步骤	37
第二节 现代化的内容与标志	40
第三节 实现现代化的途径及战略措施	44
第四章 农村产业结构	53
第一节 产业结构及其基本特征	53
第二节 产业结构的演进及其影响因素	55
第三节 产业结构合理性评价的效益原则及其主要指标	60
第四节 产业结构的调整与优化	63
第五章 社会主义市场经济与农村经济的宏观调控和计划管理	75
第一节 农村经济的市场化	75
第二节 国家对农村经济的宏观调控	82
第三节 农村企业的计划管理	85
第六章 农村劳动经济与管理	91
第一节 劳动力资源及其合理利用的原则	91
第二节 劳动力利用率	95

第三节	劳动生产率·····	97
第四节	剩余劳动力资源的合理开发利用·····	103
第七章	农村自然资源经济与管理·····	111
第一节	自然资源及其合理开发利用的原则·····	111
第二节	土地资源的管理与合理开发利用·····	115
第三节	气候资源及其合理开发利用·····	120
第四节	野生生物资源的开发利用与保护·····	126
第五节	水资源的经济合理开发利用与管理·····	140
第八章	农村自然灾害经济与管理·····	148
第一节	自然灾害及其成因·····	148
第二节	自然灾害对农村社会经济发展的危害·····	156
第三节	农村自然灾害经济损失的风险转嫁·····	165
第四节	减轻自然灾害的综合战略措施与对策·····	172
第九章	农业生态经济与管理·····	179
第一节	自然生态系统·····	179
第二节	农业生态经济系统·····	184
第三节	农业生态经济系统的基本矛盾及其协调发展·····	191
第十章	农村技术经济与管理·····	195
第一节	科学技术在农村经济发展中的作用·····	195
第二节	技术经济效果·····	199
第三节	技术进步效率及其提高的途径·····	219
第十一章	农村信息经济与管理·····	228
第一节	农村信息经济及其发展的基本概况·····	228
第二节	经济信息与农村信息经济的发展·····	231
第三节	开发农村经济信息业,发展农村信息经济·····	236
第十二章	农村对外贸易经济与管理·····	244
第一节	对外贸易经济及其作用·····	244
第二节	对外贸易洽商及贸易合同·····	252
第三节	对外贸易合同纠纷的解决·····	257
第四节	对外贸易经济核算·····	264
第五节	重返关贸总协定对我国农村产品出口的影响及对策·····	270

第十三章	农村部门经济与管理	276
第一节	种植业经济与管理.....	276
第二节	畜牧业经济与管理.....	281
第三节	渔业经济与管理.....	291
第四节	林业经济与管理.....	297
第五节	乡镇企业经济与管理.....	301
第十四章	农村经济合同与管理	306
第一节	经济合同及其在经济发展中的作用.....	308
第二节	经济合同的种类、主要条款及签订.....	309
第三节	经济合同的履行.....	315
第四节	经济合同的管理.....	322
第十五章	农村经济核算	326
第一节	农村经济核算的一般原理.....	326
第二节	资产核算.....	329
第三节	农产品生产成本核算.....	340
第四节	农村企业营业收入及税金、利润核算.....	351
第十六章	农村经济活动分析	357
第一节	农村经济活动分析的一般原理.....	357
第二节	分析的基本方法.....	360
第三节	综合效益分析.....	366
第十七章	农村经济扩大再生产	375
第一节	扩大再生产的标志及基本特征.....	376
第二节	扩大再生产的内容.....	379
第三节	扩大再生产的类型及相互关系.....	382
后记		387

第一章 导 论

第一节 农 村 经 济

一、农村经济及其基本特征

农村经济是随着城市与农村的分离而产生的，并相对城市经济而言的历史性的地域经济范畴。

在人类社会之初，由于社会生产力水平低下，没有城市与农村之分。城市与农村之分，是社会生产力发展到一定阶段的产物。随着社会生产力的发展，城乡差别的逐渐缩小，农村与城市将逐步融为一体。与此相适应，城市经济与农村经济这两大地域经济，也终将经历逐步融为一体的历史发展过程。

农村经济作为相对城市经济而言的历史性的地域经济，是农村各种经济活动和经济关系的总称。所谓经济活动，是指人类为谋取物质资料而进行的生产、分配、交换和消费活动。所谓经济关系，是指人们在经济活动中结成和发生的关系。

农村经济，就其内容而言，是随着社会生产力的发展而不断发展和丰富充实的。在原始社会，是以采集、渔猎与原始农牧业相结合的经济；从原始社会末期开始，经历奴隶社会、封建社会，到资本主义产业革命以前的农村经济是农、林、牧、渔和手工业相结合的经济；从资本主义产业革命以来，农村经济进入了农、工、商结合发展时期，特别是第二次世界大战以来，农村经济进而发展成目前的三大产业，即第一产业（农、林、牧、副、渔），第二产业（农村工业），第三产业（农村服务业）。毫无疑问，随着社会生产力的发展，旧的社会分工的消失，城乡差别的消除

农村经济与城市经济将逐步融为一体。

(一) 农村经济，相对城市经济而言，其一般的共同的基本特征主要是：

1. 可控性差，形成的经济不稳定性 在农村经济活动中，由于第一产业中的种植业、畜牧业、林果业、渔业是以有生命的动植物为劳动对象，并在农村经济中又具有特殊的地位和作用，农村二、三产业发展所需的原材料又相当一部分来源于第一产业。在人类目前尚不能有效地控制自然力的情况下，农村经济受诸如气候及各种自然灾害等不可控的外生变量影响很大，因而经济的发展是不稳定的。

2. 地域和自然资源制约，形成的经济区域性 由于地域和自然资源种类的制约，形成了农村经济具有明显的区域性。一般来讲：在城市郊区，形成了由城市制约、并服务于城市的城郊农村经济；宜耕区域，形成了以种植业为主的农村经济；牧区，则形成了以畜牧业为主的农村经济；林区，形成了以林业为主的农村经济等。

3. 地域广阔，形成的生产分散性 由于农村地域广阔，农民居住分散；很多生产对土地资源的依赖性很大；基础设施的建设受到地理位置和投资能力等因素的制约；市场的容量有限。在地域辽阔及其派生的诸多因素制约下，农村经济的生产和再生产的集中程度远低于城市，专业化社会化程度也不能达到城市的水平和规模。

4. 生产的自给和封闭性，形成的对城市经济的依赖性 由于农村生产的自给性和信息的闭塞性均大于城市，投资能力不足，人才与技术相对稀缺，经济功能较为单一。因此，农村经济在物质技术装备等方面均对城市经济有较大的依赖性。

(二) 我国农村经济除具有上述农村经济一般的共同的基本特征外，由于历史和现实诸多因素的影响和综合作用，又具有其独特的基本特征。

1. 地域分布的经济差异性 我国农村经济由于不同地域的自然条件、资源、人口、文化等因素的长期综合作用，客观上形成并存在着东部经济发达区域带，中部经济中等发达区域带，西部经济不发达区域带。在经济发展上，呈现由东向西推进的发展趋势。

2. 农户家庭经营形式的主体长期性 我国农村以农户家庭为单位进行生产经营活动，在封建社会延续了几千年。在我国地少人多的特定国情条件下，农户家庭经营作为农村经济的主体经营形式，是符合我国国情的，有其长期存在的客观必然性。

3. 农村剩余劳动力转移途径引发的农村经济格局的特殊性 任何国家或先或后都要发生农业剩余劳动力向非农产业转移问题。但多数国家都是转移到城市，形成的仍旧是农村农业的农村经济格局。我国由于人口基数大，农业剩余劳动力虽有一部分转移到城市，但主要是就地向农村二、三产业转移，这样就形成了农村一、二、三产业综合协调发展的经济格局。

4. 现阶段农村经济的过渡性 目前，我国农村经济正处于由自给半自给经济向商品经济、由传统农村经济向现代农村经济转变的历史时期。根据国民经济发展战略到本世纪末，人民生活达到小康水平；下个世纪中叶，达到中等发达国家水平，基本上实现现代化。这一时期，农村经济活跃、变动较大、产业结构、经济关系都在调整过程中，因而具有过渡性的特征。

二、农村经济在国民经济中的地位与作用

农村经济是整个国民经济的有机组成部分，是社会经济赖以存在和发展的基础。这是因为：①农村经济是人类社会经济再生产的根基和起点；②农村经济中的农业经济是人类的衣食之源、生存之本，没有农村的农业生产，人类就不能生存，社会经济亦不复存在；③社会经济发展所需要的人力资源主要来自农村，即来自农业劳动生产率提高转移出来的劳动力；④国民经济发展所

需要的各种自然资源绝大部分来自广阔的农村；⑤农村经济发展为整个国民经济发展提供了广阔的市场；⑥农村经济的发展是社会分工和国民经济各部门赖以独立和进一步发展的基础；⑦大多数新兴城市是在农村经济发展基础上建立起来的。

我国由于特定的国情，农村经济在国民经济中除具有上述一般的共同的地位与作用外，还具有其特殊的地位与作用。

（一）我国以占世界7%的耕地，养活占世界22%的人口，11多亿人口的吃饭问题是一件大事。目前我国人民所需要的全部生活资料中，农村产品特别是以农产品为原料的工业品约占80%以上。因此，只有保证农村经济的迅速稳定发展，才能不断满足我国对农产品的如此大量需求，才能保证社会生活安定和促进国民经济各部门的发展。

（二）农村经济是工业特别是轻工业原料的主要来源。目前我国工业生产中，由农业提供的原料，约占全部工业原料的40%，约占轻工业原料的70%。所以，没有农村经济的持续稳定发展，就没有工业发展，尤其是轻工业的发展。

（三）农村是工业产品巨大的国内市场。据统计，我国轻工业产品有2/3销往农村，重工业产品在农村市场的销售量也随着农村经济技术改造尤其是乡镇企业的发展而大幅度增加。

（四）农村经济是国家资金积累的重要来源。据统计，目前我国财政收入中，农村经济约占50%以上。

（五）农村产品尤其是农产品及其加工品是我国的主要出口产品。据统计，目前我国对外贸易外汇收入中的2/3是靠出口农副产品及其加工品得到的。因此，加快农村经济发展，促进对外贸易，换取外汇和引进先进技术装备，对实现农村经济现代化是极其重要的。

（六）农村经济发展，尤其是加快农村二、三产业的发展，能大量吸收农村剩余劳动力资源，促进农村三大产业的综合协调发展和社会政治经济秩序的稳定。

综上所述，农村经济在国民经济发展中的基础地位和作用，是一个普遍的经济规律，古今中外，概莫能外。

强调农村经济在国民经济中的基础地位和作用，并不是说农村经济可以脱离国民经济而独立存在和发展。农村经济的发展离不开整个国民经济的发展，离不开城市经济的发展。

第二节 农村经济管理的基础理论

一、农村经济管理的内涵

管理，从字义上讲，就是管辖、处理的意思。在通常情况下，管理是指对被管理对象的组织、指挥、协调、控制等。

管理包括政治、经济、军事等各个领域，社会生活的各个方面都存在着管理。管理是一个庞大的系统，经济管理只是这个大系统中的一个子系统，农村经济管理又是经济管理系统中的一个分系统、一个层次，是经济管理系统的重要组成部分。

农村经济管理既包括宏观经济管理，也包括微观经济管理。无论是宏观经济管理还是微观经济管理，都是按照生产资料所有者的利益和意志，对农村生产经营过程的经济活动的管理。

（一）农村经济宏观管理的涵义 在社会主义市场经济体制下，农村经济的宏观管理，是指作为宏观调控主体的国家，利用经济、行政、法律等手段，从整体和全局上对农村经济的间接调控。主要包括：规划农村经济的长远发展方向及目标；调整农村产业结构及生产结构；调控总供给与需求使之达到宏观总量平衡等。并由宏观经济导向微观经济，使农村经济的发展符合国家经济发展的总体目标。

（二）农村经济微观管理的涵义 农村经济微观管理，是指农村企业的经济管理。

农村企业，就是农村经济在生产经营中，生产资料和劳动者

直接结合起来，根据经济核算和讲求经济效益的原则，进行经济活动，并独立承担经济责任的基本经济单位或经济细胞。

农村企业经济管理，就是企业在生产经营过程中，按照生产资料所有者的利益和意志，根据市场需求预测，对生产经营过程的经济活动(生产、交换、分配、消费)进行决策、计划、组织、指挥、协调、控制等，从而保证生产经营过程的顺利进行，以达到企业既定经济目标的组织活动。

二、农村经济管理的性质

农村经济管理的性质是由物质资料生产经营过程的性质决定的。由于物质资料生产经营过程，既是人与自然结合的过程，又是人与人结合的过程，因而具有双重属性，并由此决定了经济管理的两重性。也就是说，农村经济管理所以具有两重性，是由于生产经营过程是生产力和生产关系的统一体，是由于生产经营过程具有两重性决定的。一方面，在生产经营过程中，必须有人指挥、协调生产者之间的协作劳动，它体现了合理组织生产力的职能，这一性质称为管理的一般性，由此形成了管理的自然属性。另一方面，管理作为上层建筑，它是统治阶级在生产经营中实现本阶级利益的一种手段，是一定生产关系的体现。不同阶级的阶级利益，决定了经营管理的不同目的、内容、制度和方法，这一性质称为管理的特殊性，由此形成管理的社会属性。

在资本主义社会，资本主义经济管理的两重性，是由生产过程具有两重性决定的。资本主义生产过程，一方面是制造产品的社会劳动过程；另一方面是资本的增殖过程。这就决定了资本家把管理权作为榨取剩余价值的一种手段。列宁讲：“资本家所关心的是怎样为掠夺而管理，怎样借管理来掠夺”。

社会主义的经济管理与资本主义的经济管理，在性质上发生了根本性质的变化。但是，它的两重性还是存在的，既表现为指挥和协调生产者间的协作劳动；又表现为为了实现无产阶级的阶

级利益对生产过程的协调和监督的职能。不过这种监督是同志式的监督，是促进社会主义生产关系不断发展和完善的相互监督。

三、农村经济管理职能

经济管理职能，即经济管理活动应有的作用和功能。它是经济管理原则、管理方法的具体体现。农村经济管理的职能可概括为：决策、计划、组织、指挥、协调、控制等。这些职能在相互联系、相互依存、相互渗透中，按一定程序发挥作用，构成农村经济管理的全过程。

（一）决策职能 管理就是决策。经济管理决策职能，就是对农村经济活动中的重大问题，诸如经济的发展方向、规模、速度，经营项目及实现这些目标所应采取的重大措施等作出的选择和决定。决策是经济管理的首要职能。

（二）计划职能 计划，是对未来活动的安排和规划。经济管理的计划职能，是在科学预测基础上，预先确定农村经济的发展目标及实现目标准备采取的措施和手段等。在社会主义市场经济体制下，农村经济的计划管理，是以市场为本，计划为用的管理。

（三）组织职能 组织职能，就是对农村经济活动中的各种生产要素及生产经营过程的各个环节，在时间和空间上实现有效地组合，形成有机整体，优化劳动组合，以实现农村经济发展目标。

（四）指挥职能 指挥，就是领导者依靠权威，以下达命令、指示等方式，指使下级从事某种活动。在农村经济管理中，指挥职能，是经济管理者指使、调度生产经营者的生产经营活动，使农村经济活动正常运行。

（五）协调职能 协调（或调节），就是调整和处理。在农村经济管理中，协调职能就是调整和处理经济活动中的相互关系。它包括内外两方面协调。通过协调解决、处理和调整好经济中的

相互关系，以达到经济活动的顺利进行。

(六) 控制职能 控制，就是检查、监督和调节。在农村经济管理中，为了使经济活动正常进行，达到预期的经济目的，需要制定正确的控制标准，并据此对农村经济活动的全过程进行检查、监督，以便发现问题，查明原因，采取措施，调节解决纠正偏差。

四、农村经济管理方法

农村经济管理方法，是指执行管理职能以实现管理目的的方式、途径和手段的总和。

(一) 经济方法 经济方法，就是按照客观经济规律的要求，依靠经济组织，运用经济手段（如工资、价格、税收、信贷、利息等）和经济方式（如各种形式的经济责任制等），执行管理职能。经济方法的主要特点是：

1. 有偿性 即各个经济单位及组织间的经济往来，均要遵循等价交换的原则。

2. 非直接性 即用经济方法管理经济，不是强制性的，而是利用经济手段和经济方式，从事经济管理。

3. 平等性 即承认各经济组织在经济往来及获取自己的经济利益上是平等的。

4. 有效性 利用经济方法管理经济，能有效地调控经济的运行，并对当前以致以后一段时间的经济活动都会产生较大的影响，并且作用范围广。

利用经济方法管理经济，有利于贯彻社会主义的物质利益原则，其实质是从物质利益上处理国家、企业、个人三者物质利益关系，调动各方而的积极性。经济方法是管理经济的主要方法。

(二) 行政方法 行政方法，就是依靠行政组织，按照行政隶属关系，运用指示、命令、规定等行政手段管理经济、执行管理职能。行政方法的主要特点是：

1. 直接性 即管理机关利用隶属关系，直接指挥各经济组织的经济活动。

2. 强制性 即上级管理机关对其所属经济组织经济活动的干预，是无条件的必须执行的。

利用行政方法管理经济，是必要的，但必须按照客观经济规律的要求办事，否则会导致主观主义，挫伤企业和职工的积极性，妨碍经济活动的正常进行。

(三) 法律方法 法律方法，就是运用各种经济法律、法令、条例和经济司法，执行经济管理职能。法律方法的主要特点是：

1. 权威性 各种经济法律是由国家权力机关制定和颁布的，在各自的范围之内，任何组织和个人都不得违犯。

2. 强制性 各种经济法律和法规的实施，都得到国家强制力量的保证。任何组织和个人都不得对法律和法规执行进行阻挠和抵抗，否则，会受到国家力量强制性的纠正。

3. 规范性 法律和法规是社会所有有关组织和个人行为的统一准则，所有经济单位、个人在法律面前都是平等的。

4. 稳定性 各项经济法律和法规的制定和执行，都是按照严格的法定程序进行的，既不能随意更改，也不能因人因事而易。法律的连续性使经济管理具有稳定性。

利用法律方法管理经济，是调整各方面经济关系的准绳，是国家管理整个社会经济的重要工具。

五、农村经济管理的基本原则

我国农村经济是以公有制为主导的社会主义经济，在管理中应遵循以下基本原则：

(一) 政治领导和经济领导统一的原则 政治领导指的是国家发展经济的方针和政策的领导。它的具体执行机关是管理农村经济的各级行政管理部门。经济领导指的是依靠经济组织，用经济手段和经济方法管理经济。政治领导与经济领导统一的原则，

体现在政治领导经济和政治为经济服务的统一关系中。

(二) 民主集中制原则 民主集中制原则,是指管理的民主性和管理的集中性的有机结合。

(三) 市场调节为本、计划调节为用的原则 在社会主义市场经济体制下,农村经济的运行主要是通过市场机制进行的,但并不因此完全排斥计划调节,是以市场调节为本,计划调节为用的调节体制。

(四) 物质利益原则 物质利益原则,指的是国家、企业和劳动者个人三者之间的物质利益关系。正确运用物质利益原则,就是要兼顾国家、集体、个人三者利益,使长远利益和眼前利益,全局利益和局部利益结合起来,才能有效持久地调动各方面发展生产的积极性。

(五) 效益经济原则 效益经济原则,是指在保持和维护生态平衡的前提体制下,尽可能降低生产经营的成本,增加盈利,生产的产品产销对路,能有效地满足经济建设和人民生活的需要,实现农村经济生产经营的生态、经济和社会效益的三统一。

(六) 合理开发利用农村自然资源的原则 自然资源是农村经济持续发展的物质基础。只有合理开发利用自然资源,才能保持和不断改善生态平衡,使自然资源得到永续利用。

合理开发利用农村自然资源,必须运用行政、法律和经济手段,加强对自然资源的管理,为农村经济发展提供一个良好的自然支持系统。

第三节 农村经济管理学的主要内容、研究对象及主要任务

一、农村经济管理学的主要内容

农村经济管理学作为研究管理农村经济的一门综合性经济学

科，虽然不同于理论经济学、部门经济学等经济学科，但它在研究解决问题时，不仅利用了理论经济学、部门经济学的基本原理、其它经济学科的研究成果，而且也利用了自然科学的研究成果。农村经济管理学是一门理论联系实际的应用性经济管理学科。其主要内容是：

（一）社会主义农村经济管理的基本理论 主要是：农村经济管理的内涵；农村经济管理的属性；农村经济管理的职能、方法；农村经济管理的原则等。

（二）社会主义农村经济发展理论 主要是：社会主义农村公有制经济制度的建立；社会主义农村经济形式与经营形式的改革与发展；农村经济现代化的内容及实现的途径；农村产业结构与农业生产结构的状况及调整；农村经济扩大再生产等。

（三）社会主义市场经济理论 主要是：社会主义市场经济的内涵；社会主义市场经济的基本特征，社会主义市场经济的运行机制与功能；社会主义市场经济的基本框架及其构筑；农村经济的市场化以及在社会主义市场经济体制下，国家对农村经济宏观调控的方式、手段及职能等。

（四）社会主义农村经济的管理 主要是：劳动经济管理；自然资源经济管理；灾害经济管理；部门经济管理；对外贸易经济管理；技术经济管理；信息经济管理；经济合同管理等。

（五）农村经济核算与经济活动分析 主要是：农村经济核算与经济活动分析的原理；农村经济核算与经济活动分析的基本方法与主要内容等。

二、农村经济管理学的研究对象及主要任务

任何一门学科都有它的探讨领域和研究解决的主要问题。农村经济管理学作为一门经济管理学科，也有它的探讨领域和研究解决的主要问题。概括起来讲，农村经济管理学的研究对象及主要任务是：从生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的相互作