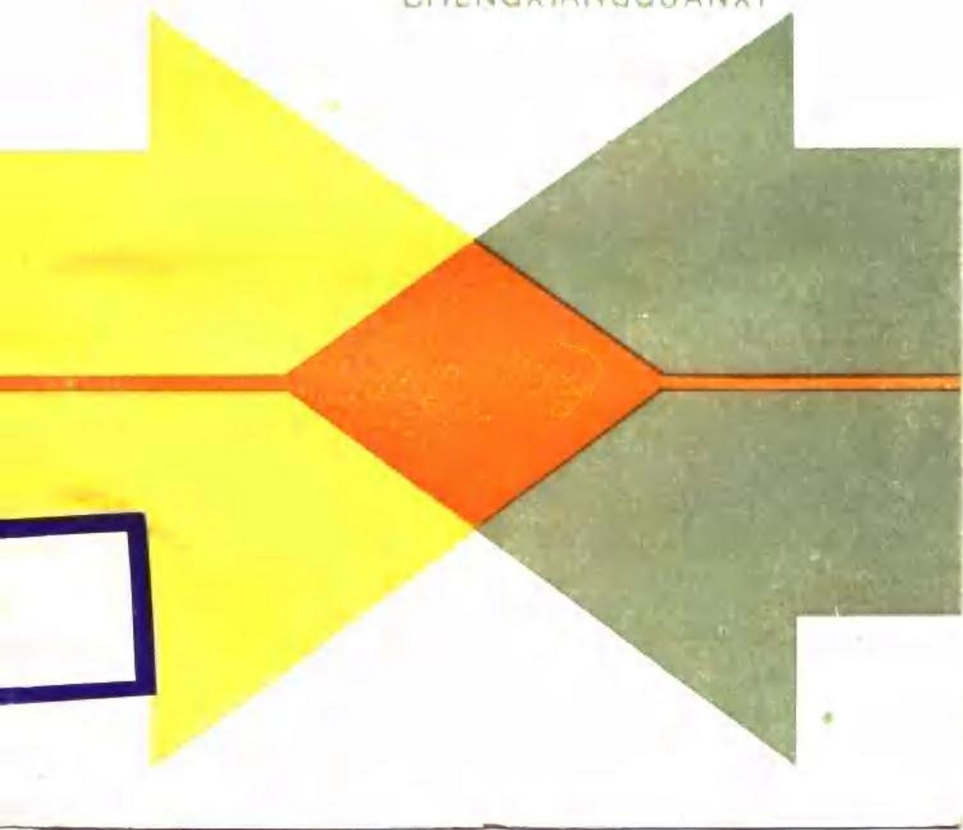


长江流域新型城乡关系研究协作组编著

重庆出版社

中国新型 城乡关系

ZHONGGUOXINXING
CHENGXIANGGUANXI



责任编辑： 赵文林
封面设计： 王晓刚

中国新型城乡关系

长江流域新型城乡关系研究协作组编著

重庆出版社出版·发行（重庆长江二路205号）
新华书店经销 达县新华印刷厂印刷

*
开本787×1092 1/32 印张9.125 插页2 字数187千
1988年6月第一版 1988年6月第一版第一次印刷

印数：1—1,600

*
ISBN 7-5366-0513-7

F·19

定价：1.90元

前 言

这是一本探讨中国新型城乡关系的理论与决策的文集。

全书共选入31篇文章。它主要从我国新型城乡关系的基本理论与实践的角度、探讨新型城乡关系的科学定义和内容、战略构思与模式选择、城乡工业协调与企业联合以及工农结合与城乡通开，阐明市带县新体制和开发区域经济给城乡关系带来的新格局、新突破和新发展，分析中国新型城乡关系的现状与特点，预测未来的发展趋势，提出一系列发展新型城乡关系的正确决策，因而具有较强的理论性和实践性。

这本文集是在国务院农村发展研究中心所委托的《长江流域新型城乡关系》课题研究的基础上，通过一年多的时间讨论和修改之后形成的。由协作组组长徐荣安同志任主编并最后修改定稿；副组长严英龙、重庆课题组负责人杨纯俊同志任副主编。在整个编写和出版过程中，得到了中共重庆市委研究室和湖北社会科学院农村经济研究所的同志大力支持和帮助，在此表示最诚挚的谢意！

由于中国新型城乡关系系统的研究，在我国仅是开始，它牵涉的面广，问题错综复杂，需要不断地再探索，因而每篇论文保持了作者的观点。书中错误、缺点在所难免，敬请读者批评指正。

编 者

1986年11月于武昌水菓湖

目 录

积极发展新型城乡关系.....	卢 文 1
试论新型城乡关系的几个理论问题.....	徐荣安 13
城乡一体共同繁荣.....	雍嘉楨 王洪清 23
浅论城乡一体化的发展.....	徐兆麟 29
新型城乡关系发展研究.....	王培卿 34
城乡结合新阶段初议.....	贾自亮 覃加昌 41
浅谈发展新型城乡关系的三原则.....	杨 杰 47
论城乡融合.....	夏振坤 53

关于城乡企业联合、工业协调的

若干理论与实践问题.....	严菜龙 李宗金(执笔) 65
对城乡工农业协调发展问题的初探.....	陈炳南(执笔) 82
试论工农结合对城乡关系的影响.....	郁尚第 92
努力开创城乡通开,扩散联合的新局面.....	申 畅 100
城乡经济联合体为何出现阶段性 停滞和逆转.....	吴东明 傅日升 112
工农联办企业的出路.....	曹金权 郑帮富 121

关于流通领域城乡通开城城通开若干

问题的探讨.....	杨大开	126
试论完善配套农副产品产销体制问题 ...	李子润 李梅君	133
完善农副产品市场体系, 促进农村商品		
生产.....	邓 中 牟平绥	139
扩大资金融通范围, 促进横向经济		
联系.....	张次青 王兰芬 李汉斌	145
衔接城乡改革的一个好形式		
——组织水产商品直接流通.....	李明光	156
城乡一体、统筹规划、协调发展		
——论重庆市实行市带县新体制问题	李科 杨濬 刘安仁	163
从市管县的实践探索新型城乡关系的		
发展.....	章加昌 朱长胜 李经一	177
新兴城市实行市带县体制后需要研究		
的几个问题.....	岳阳市农委	184
从江汉平原地区论城乡关系的新发展	周志纯	191
建立新型城乡关系, 加速开发区域经济	李梅君	197
大城市农村产业结构调整问题		
研究.....	杨纯俊 李维舟 王国经	203
新型九江米市和新型城乡关系展望.....	陶善斌	220
中国新型城乡关系的演变发展趋势	任工太	228
试论新型城乡关系实现的若干决策	徐荣安	238
试谈社会主义新型城乡关系的建立	杨纯俊	252
重庆市小城镇建设发展战略研究	刘志民	263
长江流域“新型城乡关系”学术研讨会综述...徐·贾·王		273

积极发展 新型城乡关系

卢文

本文探讨的是，关于积极发展新型城乡关系的若干理论与实践问题。将我的看法提出来与大家商榷。

一 关于城乡关系的新变化与新特点

新中国成立以后，我国城乡关系发生了根本的变化。从过去的城乡对立关系变成了城乡基本互助的关系。但是多年以来还存在一些问题。我们的方针是城乡互助，这是不错的。然而在实际做法上，却是城乡隔阂、城乡分割。主要有以下几个表现。

（一）城市搞工业，农村搞农业。虽然说农村也发展了一些企业与第三产业，但也遭人议论。有些人说乡镇企业是以小挤大，以落后挤先进，争能源，争原料，争市场等。说得就象个“怪胎”。

（二）城市人吃商品粮，乡村的人则吃非商品粮。乡村的人不能到城市来，户口限制很严。城乡之间居民的流动受

到限制。

(三)城市人民所需要的农副产品是通过统购派购的形式从农村取来的。虽说这也是一种商品关系，可这是不正常的商品关系，而是变了样的，在行政干预下和行政控制下的商品关系。

有一段时期，城市是全民所有制，农村是集体所有制和个体所有制，这个界限划得很清楚。

城乡关系中存在的这些问题，影响着城乡互助关系的发展，影响着整个社会生产力的发展。

十一届三中全会以后，城乡关系发生了新的变化，主要集中在：

(一)农村发展起了第二产业和第三产业，这已明确地作为农村发展的道路和方向。据统计，1985年全国农村乡镇企业已有1200多万个。农村工业、建筑业、运输业、商业总产值(收入)已占农村社会总产值的40%以上。农村出售的工业品总额达1751.8亿元，已超过出售的农产品总额的1680亿元。农村已有19%的劳动力转移到第二产业与第三产业。过去那种“城市工业、农村农业”截然分开的格局开始改变。在第二、第三产业发展的基础上，农村又恢复和发展起了小城镇。农村的集市贸易也得到恢复和扩大。全国城乡集市贸易网点达61,000多个，小集镇5万多个。以前，农民生产的東西卖给城市人消费，农村则是自给自足的生产，农村的商品市场微乎其微。现在，农村的商品市场逐步地发展起来了。

(二)逐步打破了城乡隔离局面。城乡之间的各种联合有了发展。现在农民开始进入城镇，进入城市。不仅仅是进

城来卖蔬菜等农副产品，而且开始办起了企业。城市各业也到了农村，城乡之间的关系，各种所有制之间的关系以及人与人之间的关系开始发生了新的变化。全民所有制、集体所有制与个体所有制之间的明确界限开始消除。发展起了一些既非全民，又非集体和个体的联合企业。

（三）逐步改变了城市通过统购派购取得农副产品的一种制度，即从过去统派购制度逐步转变为商品买卖关系。流通渠道也扩大了。过去流通渠道是独家经营，现在是全民、集体、个人，各种联合体一起进行，独家经营局面打破了。

我们要看到，上述进步仅仅是开始，现在还不能说城乡已经融合了，城乡差别已经消失了。在城乡关系上还存在不少问题。这些问题主要是：

（一）城乡体制中有很多不利于农村商品经济发展的弊端还有待改革。我国的经济体制改革首先是从农村开始的。农村改革迈开以后城市改革才开始迈出。过去，城市体制与农村体制是完全一致的。城市是高度集中的行政干预的体制，农村也是高度集中的通过行政办法来管理的体制。现在农村已经搞活了，但城市基本上还是老一套。于是，过去城乡协调的两个齿轮，现在出现大小不相称的现象。比如粮食，过去是通过公社、大队、生产队、一层层下来，生产和销售只是与生产队打交道。现在购粮却必须和千家万户打交道。又比如外贸收购，过去是通过统购低价来收购农副产品出口。现在农民要根据价格的情况出售。此外还有很多方面不协调。如金融制度，税收制度等，城市都与农村不协调。农村改革与城市改革汇合后，有许多方面就给城市顶住了。现

在农村改革的进一步发展有待于城市改革的开展。城市改革迈开了步，农村改革才能进一步巩固，进一步深化和完善。

(二) 农村经济的发展很不平衡。农村第二产业，第三产业和各种联合体，在地域上来说很不平衡。经济比较发达的地方和城郊区就发展得比较快，而经济不发达地区和山区则发展得很慢。就是大城市郊区也不尽一样，近郊好一些，远郊则差得多。

(三) 农村的经济文化大大落后于城市。据我们调查，甘肃农村有些地方的文盲达到80%以上，而且近年来文盲还有增加的趋势。

我国在城乡关系发展上有些什么特点呢？从上面的分析和当前实践的发展来看，中国新的城乡关系有这么四个特点：

(一) 农村正在发展第二、三产业。农村人大部分将变成工人、商人或其他非农经营的人。农村正在逐步工业化。农村人口在发展第二、三产业的过程中，就地改造、就地消化。将来我国农村大约只有1/3到40%的劳力搞种植业，将近一半的劳力从事农林牧渔副业，而另一半的劳力将转向非农经营。

(二) 农村将发展许多具有城市特色的小城镇。这些小城镇是农村的经济、文化、科技的中心，是连接城乡的纽带。大城市要控制，小城镇要积极发展。重点是要发展建制镇及小集镇。

(三) 城乡之间将发展很多复合性的经济，即联合经济，逐步消灭全民、集体、个体之间截然分割的状态。现在，农

村很多地区出现了国营和集体联合的企业，甚至国营、集体、个体联合的企业。这种企业的数量日益增加，将会使农村的所有制结构发生重大的变化。

（四）城乡之间将通过有计划的市场调节和多渠道流通来实现商品交换。列宁说过，商品的自由买卖关系是工农关系的基础。斯大林也说，通过买卖的交换是农民唯一可以接受的城乡交换形式。我们要把现在的城乡产品交换关系，逐步改变成一种商品买卖关系，消除行政性的统购派购关系。可是我们这种买卖关系，又不象资本主义那种自由放开的买卖关系，而是有组织的、有计划的商品买卖关系。

这四点就是中国新的城乡关系的特色。

二 关于处理城乡关系的若干原则和应注意的问题

处理城乡关系的原则很多，但至少有这样四个方面：

（一）社会主义互助的原则 城乡之间是一种互相支援、互相服务、互相协作的关系。城市需要农村的原料、副食品、劳动力、农村市场等，农村也需要城市的科技、文化、工业设备及城市市场，甚至资金等，而非单方面的关系。可是在处理这种关系中，城市是领导者。这个领导体现在城市以新的技术装备来装备农村，以新的科学文化影响农村。城市有很多领导机关，很多政策、法令等都来自城市。城市在政治上、经济上、文化上自然地成为乡村的领导者。但这个领导不是一种统治和强制的关系。

(二) 主要依靠农村自身力量建设农村的原则 现在不少人对预算支出中农业投资占全部基建投资的比重日益下降有意见,认为国家应该增加农业投资,这不无道理。但国家到底能拿多少钱来进行农业投资呢?这还是个现实问题。当前我们要注意发挥农村各方面的力量,把农村的建设搞好。如果把希望完全寄托在国家身上,那是不现实的。

(三) 等价交换的原则 城乡之间最正常的交换关系是商品买卖关系。商品买卖的基本原则是等价交换。当然我们要承认现阶段剪刀差的存在。要建立正常的商品关系,必须逐步缩小这个剪刀差。并逐步从以行政手段为特征的统购派购过渡到平等的商品买卖关系。

(四) 统筹兼顾的原则 通盘考虑城乡的协调发展,不能只顾一头。有些地方提出,农村要服务城市。单纯这么提是不恰当的,因为城市也要服务农村。有些东西可以在农村发展的就应该让农村搞。城市再发达,而占人口80%的农民文化仍很低,生活仍很穷、很困难,我们就难以实现现代化。只有城乡同时兼顾,同时发展,才能最大限度地发展生产力,才有利于巩固工农联盟。

目前发展新型城乡关系中必须注意到几个主要的阻碍:

(一) 旧体制的障碍。这里有农村旧体制的障碍,但更多的是城市旧体制的障碍。不少全民所有制企业靠国家的行政干预来达到目的。如商业收购不到东西,就派民兵、公安来强行收购。动不动就利用国家权力来干预。我们要搞好城乡关系,就必须解决旧体制的问题。国家必须作为一个公证人、中介人,把自己处于公正的立场上处理问题。

(二) 地区封锁。许多地方为了地方利益就实行封锁，保城市、保财政。城乡之间也有城市封锁，如不让农民进城等等。

(三) 交通、基础设施、信息很薄弱。交通运输很差，如蔬菜供应在我国具有很好的条件，北方冬天缺菜，而南方的蔬菜充足。有些资源北方丰富，南方缺乏。可以进行交换。可是，由于交通运输条件不行，加上基础设施差，信息不灵，商品不能及时交换。

(四) 农村商品经济不发达，科学文化落后。

如何克服这些障碍呢？主要是改革旧体制，特别是改革城市僵化的旧体制。

三 关于城乡企业的横向联合

城乡企业的横向联合尽管有很大阻力，有很多障碍因素，但它必然要发展。

(一) 横向联合为什么会发展起来呢？因为城乡之间存在着联合的基础。如城市需要农村的原料、副食品、劳力，而农村又需要城市的设备、技术、资金、人才等等，这两方面，大家有共同的需要。随着经济的发展，两者必然要结合起来。同时，目前的城乡发展，存在着新的联合要求，一方面城市的进一步发展遇到很多障碍，如场地、劳力的限制和产品脱壳的困难等，需要找个地方过渡，因而也需要与农村联合；另一方面，农村正在发展第二产业和第三产业，急需设备、技术、人才；也需要和城市联合，两方面都有要求。因而自

然地要走向联合。城乡之间的横向联合，不论阻力有多大，它必然会闯开一条路子。这是不以人的意志为转移的。

（二）联合的原则主要是：

1. 既发挥各自优势，又能适应社会需要。发挥优势，必须是社会优势的必要组成部分。
2. 平等互利。按商品的平等交换原则，各方面都可以得到利益。也可在基本平等的前提下承认先进的地区和单位多得一点。
3. 保持所有权与独立性。在联合中，多数企业应保持所有权与独立性。并吞的办法是不可取的。过去乡镇企业就有这个问题，如实行归口管理，归口便升级，变成全民所有制企业。我们认为联合的最好形式是保持所有权，保持独立性，这便可以发挥各自的优势。当然这也并非绝对，也不是唯一的联合形式，但是较多地采取这种形式较好。

在城乡联合中，城乡企业应有所分工。城市应发展大型的，能生产高、精、尖产品的企业。特别是在技术革命浪潮中，城市必须赶上潮流，发展新技术，不断地进行技术改造与革新。农村发展一些较小的，一般的，适应农村需要的、为城市服务，为出口服务的企业。当然也不排斥在某些地方、某些时候搞一些较大的先进企业作为骨干。

（三）促进联合的措施：

1. 要促进城乡经济体制改革，特别是城市的经济体制改革；
2. 积极发展乡镇企业，提高其技术水平与经营管理能力；

3. 加强小城镇建设；
4. 发展交通运输事业；
5. 完善政策和立法。

四 关于改进城乡的产品流通

在改进城乡产品流通上，我认为有以下几个问题需要解决。

(一)要实行有计划的商品流通。什么叫有计划的商品流通呢？这个计划性应体现为如下几点：

1. 社会生产和社会需要必须平衡，使生产、流通、交换、消费这几个环节衔接起来。

2. 城乡产业要合理布局。设想是，乡村产业以接近当地市场、利用当地原料、有利于发展生产力为最佳。可是，由于历史的原因，乡村的许多农副产品加工，如粮油加工厂、卷烟厂、制糖厂等统统在城市。这必须作适当调整，有些农副产品可以让农村去加工，或者原来设在城市的工厂不扩大、新增加的产品在农村加工；有些农副产品在城市生产有利的仍在城市发展。使城乡产业有一个合理的布局。

3. 要形成一个全国统一的市场，包括城市市场、农村市场，没有地区封锁，全国都能流通。

4. 基本上能实现等价交换原则，否则计划是不能实现的。

用什么办法来实现这些要求呢？我们设想：

1. 计划体制要改革。首先，要研究好生产、流通和需

要的关系。整个社会需要多少东西，我们能生产多少东西，流通如何使生产与需要衔接起来。其次，要研究好投入和产出的关系。计算生产某种商品需要多少成本，特别是农产品的生产成本，研究是否合理。再次，要搞好布局，要符合全局的发展需要，现在和将来的需要。经过这些研究，制定一个指导性计划，向群众公布，以指导生产和流通。

2. 有计划地利用经济杠杆来调节生产和流通。亦即通过价格、税收、信贷等经济杠杆来调节产销。这几年通过价格调整生产还是比较有成效的。比如说棉花，过去年年开棉花会议，棉花生产总上不去，现在价格一调整，加上其他一些措施，棉花就上去了。税收、信贷也是调节生产的有力手段。但这些经济杠杆并不那么灵活。比如说价格，除了集市贸易外，一般由国家规定，都比较固定。税收也如此，信贷运用也有问题，如去年发生的“四行竞贷”、“八方讨债”，搞得下面很被动。因此，还需要有其他的辅助手段。

3. 国营商业要根据市场情况进行有计划的吞吐调剂。国营商业具有很多优势，如资金、人才、设备、网络和经验优势等，应该也有可能根据市场情况进行有计划的吞吐调剂。

4. 要通过合作组织来贯彻计划。除了经济杠杆和国营商业以外，还需要有一个合作组织。现在的状态是：一头是国家，一头是1.8亿农户。国家对着这么多农户怎么办？现在唯一的办法是通过政权的渠道。这种状况要改变，就必须建立健全合作组织。

5. 实行合同收购。目前实行的合同收购，实质上还是

统购。真正的合同收购应该是双方平等的、自愿的、等价的、互利的、通过协商订立的，双方都具有法人地位。如果价格一下无法理顺，最好能平来平去，即平价取来农村东西，也要拿平价的生产资料来进行交换，或者减税。

6. 要组织多层次的市场，做到多渠道，减少环节，产销直接见面（完全不要中间环节也是不行的），要发展象重庆那样的多层次的市场，多渠道的流通。

7. 要加强工商行政管理制裁不法活动。现在市场放开是好事，但不能说一点毛病也没有。比如假药、冒牌货、偷税、漏税等。这在小商品生产者的唯利是图观念没有根本改变的情况下是不可避免的。所以要加强工商管理。

（二）要坚持流通体制的改革。目前，城乡之间统派购形式妨碍了商品生产的发展，也不适应农村的新情况。第一步我们已经跨出去了，无论困难多大，也要坚持下去。另一方面我们也要看到，改革的目标不是一放开就可以达到的。流通体制改革涉及的面很广，涉及的问题也很多。经过近一、二年的实践，我们得到一个认识，即从农产品的统购派购到有计划的商品流通需要有一个过渡阶段，因此，不能完全抛弃经济组织和行政的作用。还需要加强合作社组织、发挥国营商业的调节作用，健全合同收购，加强工商管理等等。

（三）要坚持多渠道流通。国家、集体、个人一齐上。一般说来，国营商业要起主渠道作用，但是具体到某个地方、某种产品、就不能搞一刀切。这个地方可能是国营商业起主渠道作用，另一个地方则不一定；这个产品可能是，那个产品则不一定是。所以，必须实行多渠道流通。