

内蒙古

农牧林业论丛

第二卷

一九九一年

宝音图

主编

张 彤

NM

内蒙古人民出版社

XAH/11/02

序 言

《论丛》第一卷承蒙各级领导及各界扶持，又得以广大读者的关怀，畅快发行，得到欢迎，这就鼓舞我们及时将第二卷书稿选编好、印制好，让1990年我区农牧林业理论研究的重要成果和主要特色尽可能得到良好的呈现。

1990年全国农村深入改革的浪潮汹涌澎湃，党中央由年初开始的连续召唤在我区各级党政领导机构和研究部门以及农牧林业战线引起强烈反响，并给予极大关注，仅自治区党委和政府即亲自组织、开展了多次全区性的农村牧区深化改革的调查。1990年是我区农村牧区在深化改革方面大力开展工作的一年，也是一个深化改革理论研究的丰收年。我们对1990年内蒙古农牧林业理论研究成果的纂集，自然对此给予更多的注意。在本卷入选的文章中，它们居于数量最多的地位。特别是有关农村深化改革方面，牧区深化改革方面，以及农村牧区流通领域深化改革方面，涌现了一批观点较新、论述较深、对当前工作有较强指导意义的作品，这是令人十分欣慰的。

1990年内蒙古粮食生产获得前所未有的特大丰收，它在鼓舞着人们，教育着人们，更在激励、推动着人们向更新的

高峰攀登。在年产粮食近200亿斤的历史高峰面前，人们于激动之后的沉思，于沉思之后的激动，对内蒙古农业生产的潜力、前景和道路开始更深层次的探讨和思考，它们会在更为深广的范围之内召唤起人们对内蒙古农牧林业光辉前景的憧憬，我们集思广益希望在第三卷中能够见到这方面的文章，那可能是更为新颖、更为激动人心的思考。

《论丛》是一套软科学丛书，我们将随时注意文章的学术性和对不同学术观点的反映。它会更加有益于决策选择以及最终实现决策的民主化、科学化，希望今后各卷都能有这方面的尝试，在坚持四项基本原则的基础上将农牧林业的理论研究搞得有声有色，百花齐放。本卷的又一个特点是较多地选编了专业理论研究工作者的研究成果，我们期望着更多专业理论研究人员的奉献。

在下一卷的编选计划中，我们希望看到更多直接来自于基层第一线实际工作者的研究文章，渴盼盟市、旗县领导以及盟市、旗县农牧林业战线的实际工作同志和调研人员都能拿起笔来，踊跃赐稿，为我们的丛书吹来田野、牧场和林地更多清新的空气。我们在期待着。

宝音图 张 彤

1991年5月1日

第一卷 前 言

编辑出版《内蒙古农牧林业论丛》，在内蒙古属尝试性的工作。从全国来看，各省、市、自治区出版部门专就农牧林业的理论研究编选丛书还极为少见。内蒙古作为边疆少数民族地区，农牧业是主体经济，在十年改革、开放中积累了十分丰富的经验，农牧林业理论研究工作在内蒙古有着特别丰厚的土壤。自治区农业委员会有鉴于此，专门开辟了这样一个研究阵地，作为一项重大的基本建设来抓，希望对内蒙古农牧林业的发展起到促进作用，对活跃农牧经济理论工作，对农牧经济地区决策的民主化、科学化，发挥积极的推动作用。

本集一个显著的特色，是自治区农牧林业工作部门的各级领导带头奉献了一批理论研究的成果。无论是业务领导还是党政领导，所写的文章都是理论与实践相结合的产物，既从理论高度对改革、开放以来的实践经验进行了认真的分析、研究，又从宏观上对现代化农牧林业的发展道路进行了有益的探索，因此不同于空乏的学术论文或一般的经验总结，而是融理论性、实践性、综合性、针对性于一体，且多创见，有广泛的指导价值。党的十三届六中全会提出了《关

于加强党同人民群众联系的决定》，强调各级领导干部要深入实际、深入群众，发扬调查研究、实事求是的优良传统。本集作者以自己的行动在这方面作出了榜样，这是很值得称许的。凡是从群众中来的东西必然容易为群众所接受，也容易在群众中坚持下去，这样就有利于党的政策的贯彻执行和不断完善，有利于建设有中国特色的社会主义的伟大事业。

《内蒙古农牧林业论丛》是一套软科学丛书。软科学是自然科学与社会科学互相渗透交叉的结果，软科学研究是多门类、跨学科的宏观综合研究。它的使命是运用科学的思维方法、知识体系，对复杂的经济、社会现象及各种相关因素进行综合的研究、测算和推导，提供可供选择的合理方案，从而把决策工作建立在科学论证的基础上。从这一点来看，这套丛书应当说是任重而道远的，现在还只是刚刚起步，要一本接一本出下去，并在实践中发挥越来越大的作用，促进决策的民主化和科学化，这还需要有关各方面共同作出长期的艰巨的努力。农业是整个国民经济的基础，牧业、林业是农业重要的组成部分，又是迄今为止的薄弱环节，应当研究的课题举不胜举，都需要我们认真组织力量进行调查、分析、综合、研究，并不断提高研究水平，取得规律性的认识，上升为科学的成果。这当然不是少数人或少数几个部门就能做到的。我们希望有志于此的实际工作者和理论工作者都来贡献自己的力量，希望《论丛》这朵草原上的鲜花常开不败，永放异彩！

编 者

1990年2月

目 录

在巴、伊、乌、锡四盟调查研究的情况报告·····	王 群	1
努力加快内蒙古乡镇企业的发展·····	王 群	14
论旗县综合改革·····	布 赫	20
内蒙古农业开发及深化改革漫议·····	布 赫	26
增强发展乡镇企业的历史责任感·····	布 赫	29
把以农业为基础的思想落到实处·····	郝秀山	39
依靠科技教育振兴农牧业经济·····	张丁华	48
家畜改良是畜牧业发展的有效途径·····	张丁华	61
解放思想,大胆开拓进取·····	千奋勇	72
江苏省乡镇企业对我区的启示·····	千奋勇	81
南行札记续篇·····	云 杉	92
关于发展自治区粮食生产的思考·····	林蔚然	105
我区今后农牧业发展的指导思想及任务 ·····	阿拉坦敖其尔	111
论旱作农业建设·····	阿拉坦敖其尔	130
鄂尔多斯的春天·····	暴彦巴图	144
总结经验,攀登粮食生产的新高峰·····	宝音图	169
对当前我区农村形势的一点浅识·····	徐兰池	174

第二个太阳——人与天

1990年农业特大丰收后的思考之一…………… 张 彤 180

第二种抉择——人与地

1990年农业特大丰收后的思考之二

…………… 傲 腾 杜弋鹏 199

第二级台阶——人与财

1990年农业特大丰收后的思考之三…………… 王学明 207

实现自治区农业稳定发展问题的思考…………… 宝青图 215

我区农业发展战略思想及对策建议…………… 张廷武 223

如何进一步搞好科技扶贫…………… 吴凤德 240

打好“三个硬仗”振兴乌盟经济

…………… 杨 尚 赛吉尔夫 244

坚持实事求是 促进经济发展…………… 巴士杰 251

继续发展农业生产力 粮食产量再上一个台阶… 王 路 256

论制定《内蒙古科技兴农纲要》的意义…………… 宝青图 266

要十分重视农业科普教育

——关于出版“科技兴农”年历年

画和宣传画的意义…………… 宝青图 273

依靠科技进步,发展农业生产…………… 吴凤德 278

双层经营和社会主义现代农业的发育

——90年代农业上新台阶的重大杠杆…………… 张 彤 287

试论农村改革和发展中的几个关系…………… 许 奇 304

关于强化农村社会化综合服务体系的探讨

…………… 杨志一 张钢彦 周晓东 324

郝 影 乐 奇

稳定家庭承包责任制 不断完善双层

经营体制.....	王浩忠 338
农村产业结构调整与双层经营关系的	
几个问题.....	王雨峰 346
牧区发展和完善双层经营中存在	
的问题与面临的选择.....	刘明升 351
对现阶段土地有偿使用制度理论	
依据的粗浅认识.....	温耀华 张 晋 362
国营农场三者利益分配的现状、	
问题及其对策.....	张自清 张鹏宣 邵学忠 368
关于乌盟地区稳定家庭联产承包责任制、完善统分结合	
双层经营体制、发展集体经济的调查	
——自治区农委、乌盟盟委联合调查组	
.....	张 彤 主 笔 378
加强基础建设,提高经济效益稳定协调地	
发展畜牧业.....	于铁夫 402
防灾基地建设是推进畜牧业发展的有效途径	
.....	郝斗林 414
牧区改革战略选择与政策变革.....	阿 岩 419
草原资源价值(价格)及其计算方法的研究	
.....	于中流 435
草——“绿色的黄金”.....	刘纪言 446
产粮区养殖业模式初探	
——对“鸡——猪——田”一体化模式的评价	
.....	杨志一 高国权 卢 剑 杨印成 李 海 450
试论革命老区经济建设问题.....	吴凤德 457
论科尔沁沙地的综合治理.....	谢仲元 张纯良 464

强化林政管理 保护森林资源·····	曹明海	469
团结一致搞建设富盟富民奔小康·····	张廷武 特日报	476
充满希望之路		
——兴安盟农业开发建设的见闻与思考		
····· 宁宝才 徐 钢 马世明	宋柱才	483
也谈乌盟后山旱地农业·····	刘怀北	490
试论全区旱薄地的改良利用·····	王 勇	497
从农业生产看林业建设·····	孙秀民	509
建设生态农业和效益农业的成功之举·····	刘卓志	512
——巴盟河套地区实施农牧林结合战略的调查		
····· 魏云章 刘邦礼	孟青龙	
河套农业发展的启示·····	黄晓勇	525
农业部赴内蒙古蹲点调查组对我区西部地区		
几个问题的调查和思考·····	张 彤	533
水利在国民经济和社会发展中的地位与作用··	张文彬	542
试论我区水利建设中应当重点处理好		
的十大关系·····	王学文 常 义	唐瑞珍 552
我区水资源问题及其对策··	关定凯 尚晓静	徐海源 561
乡镇企业要以市场为导向指导生产·····	周奎武	571
放手发展乡镇企业 推进旗县经济		
翻番·····	谢复生	577
调整产业结构 振兴农村经济·····	李永明	586
重视农业预警系统的研究和应用·····	王守陆	593
兴衰须仗出群才		
——关于我区农业人才问题的研究·····	慕文军	599
传统的经济管理向生态经济管理转变·····	奈民夫	608

深化供销社改革 搞好系列化服务.....	李 秀	617
双重体制下建立农村商品经济新秩序的若干 问题.....	潘建伟	621
用商品经济观点看“卖难”与“大战”	张新民 石国荣	631
论粮食贸易在经济不发达地区农村商品经济发育 中的启动作用.....	段立达	636
试谈农口的机关建设工作.....	赵玉璞	641

在巴、伊、乌、锡四盟调查研究的 情况报告

王 群

为了了解各地贯彻落实党的十三届七中全会精神和自治区党委五届三次全委（扩大）会议精神的情况，切实抓好“八五”计划起步工作，1991年从3月15日至31日，我们先后到巴盟、伊盟、乌盟、锡盟进行了调查研究。在17天的时间里，我们听取了4个盟、16个旗县市党委、政府的工作汇报，考察了二连油田和查干淖尔碱矿，深入乡镇、苏木，行政村、嘎查，走访了一些农牧户，同基层干部群众进行了广泛的座谈讨论。并在五原、丰镇、化德县和查干淖尔碱矿先后召开了几个现场办公会议，与自治区政府及有关部门的同志共同研究解决了一些具体问题。

这次调查，我们突出的感觉是，经过各级党委和政府两个多月卓有成效的工作，党的十三届七中全会精神和自治区党委五届三次全委（扩大）会议精神已经基本贯彻到基层。广大干部群众目标明确，精神振奋，情绪饱满，对走好第二步，实现翻番达小康充满了必胜的信心。上上下下表现出一种奋力拼搏、开拓进取、积极向上的精神风貌。“八五”计划的各项起步工作出现了非常好的势头。当前农村牧区和城镇的政治、经济形势之好，是超出了我们预料的。听到的、

看到的确实令人鼓舞、令人高兴。

这次调查，我们直接听到了基层干部群众的一些意见和要求，也发现了一些工作中亟待解决的问题。当前，如何研究和解决这些问题，使我区的大好形势继续沿着七中全会指引的方向健康顺利的向前发展，是各级党委、政府特别是旗县以上党委、政府必须引起高度重视和严肃对待的。为此，在指导思想和领导工作中，应当进一步明确以下几个问题。

一、深入贯彻落实七中全会精神，必须继续解放思想，敢于实事求是

各地在贯彻七中全会和区党委五届三次全委（扩大）会议精神，制定“八五”计划和十年规划中，能从当地实际出发，分析有利条件与不利因素，扬长避短，所定计划既符合当地实际，鼓舞人心，又是经过努力能够实现的。临河市委、政府认真总结经验，找出了十个差距和十个潜力，提出了鼓舞人心的目标和扎实有力的措施，这是解放思想、实事求是的结果。该市白脑包乡在制定“八五”计划和十年规划时，总结十年改革的经验，充分认识和发挥当地丰富的土地资源优势，在加快土地开发，搞适度规模经营，大力推广实用增产技术上做文章，提出今后十年人均收入每年增加130元，“八五”末达到1600元，“九五”末达到2300元的目标。这个目标是高标准的，又是有把握实现的。但是，我们有些地区本来条件很好，可缺乏正确认识自己，看不到有利因素，畏难情绪不小，能快的不敢快，制定计划时留的余地太大。也有的地区，不能真正从自己的实际出发，照套上面的速度，你百分之几我也百分之几，而且没有得力措施，

路子不很清楚。这些问题的存在，反映了我们有些干部、特别是党政领导干部的思想不够解放，还没有真正做到符合客观实际。正反两方面的情况使我们得到一个启示：要深入贯彻七中全会精神，保证实现小康，就必须在指导思想上继续强调敢于解放思想，敢于实事求是。

敢于解放思想，敢于实事求是，应当避免两种倾向：一是违背客观规律和基本条件，办不到的硬要去蛮干，这样不仅办不成，而且会造成损失，挫伤群众的积极性；二是条件已经具备，经过努力能够办到的而不去办，把奋斗目标订得很低很低，不经过努力即可实现，还自以为是“留有余地”。这样既不可能激发、鼓舞、调动各族干部群众的积极性和创造性，也不可能加快我区的发展。这两种倾向都不叫实事求是。各级领导都应树立开拓进取、大胆创新的精神，尊重客观实际，充分相信和依靠群众。这是我们起好步、登上新台阶的必备条件。

总结各地的经验，要做到敢于解放思想，敢于实事求是，首先要坚持一切从实际出发，找差距，挖潜力，充分发挥优势，能快的就绝不要慢慢腾腾。党的各级干部特别是领导干部必须要有高度的责任感和紧迫感。其次，要充分相信群众、依靠群众。现在，群众要求大干快干，实现小康的愿望非常强烈，情绪非常高涨。这就要求我们各级党政领导和广大干部，要抓住时机，发动群众，带领群众大干实干。再次，要用发展的观点看问题，要看到十多年的改革开放和建设，我们在各方面都打下了很好的基础，看到客观现实在不断变化，也看到人的主观能动性，那么思想认识就不能停留在一个水平上。要用辩证唯物主义观点指导工作。一切静止

的、消极的、无所作为的论点，落后于实际、落后于群众的论点和盲目乐观、骄傲自满的情绪，对于实现小康、抓好起步都是有害的，必须坚决防止并加以克服。

二、结合社会主义教育，把实现小康的任务变成广大干部群众的自觉行动

这次调查，我们同沿途的干部群众座谈讨论了各地达到小康的具体标准问题。许多村社干部和农牧民群众能具体描绘小康蓝图，也明确实现小康的具体措施。但也有些地方的基层干部和群众对小康应有哪几条标准，知之不多或缺乏具体形象化的描述。这就提醒我们上级机关，要把达小康的任务真正落实，就不能仅仅停留在一般的确定目标和速度上、停留在本本上，而要把贯彻七中全会精神同社会主义教育紧密结合起来，开展大学习、大讨论，普遍进行一次“达小康”的教育。要引导基层干部群众根据中央的总体要求，从各地实际出发，把小康目标具体化，提出几条具体标准，并层层分解，使任务落实到村、到户、到人，让基层干部和群众懂得小康的具体内容，明白实现达小康的路子，看到小康的美好前景。这样，群众就会感到有奔头、有动力，自觉为实现小康而奋斗。

进行社会主义教育，引导干部群众为达小康而奋斗，当前的一个重要问题，是要用马克思主义的观点、立场、方法和党的路线、方针、政策，回答群众中的一些现实思想问题。这次调查中，我们看到基层干部和农牧民群众，普遍对农畜产品价格从前两年暴涨的水平上有所回落，日用消费品及各种生产资料价格有所提高，不大理解，甚至在一定程度

上影响群众情绪。究其原因，主要是我们的思想工作不够深入，党的有关政策宣传不够，有些情况、有些道理没有很好地向群众讲清楚。这就有必要结合社会主义教育，有针对性地、理论联系实际地讲清一些基本观点。比如，国家在价格调整上始终坚持保护农牧民的利益；国家在许多商品上采取补贴，包袱越背越重，难以为继；谷贱畜贱伤农伤牧，谷贵畜贵也伤农伤牧；正确处理国家、集体、个人三者利益关系，主动为国家分忧解难做贡献，等等。同时还可以用算帐对比的方式，使农牧民看到自己生活水平一步步提高的现实。当然，也要十分重视设法逐步增加集体积累，以解决公用社会福利问题，并且要解决滥推派、滥收费等群众负担过重的问题。这样坚持下去，就能引导基层干部和群众正确认识和对待治理整顿、深化改革中出现的一些问题，澄清模糊观念，提高思想认识，激发群众奔小康的极大热情。

三、发展农村牧区商品经济，走大种大养大加工的路子

从总的方面讲，发展农牧业的路子，区党委五届三次全委（扩大）会议已经讲得很明确了。目前，需要研究的是怎么样使农牧民收入上得去、上得快、上得好的路子，即加快发展商品经济的路子。就此，在调查研究中，我们同基层干部和群众一起进行了探讨。总结各地的典型经验，综合广大干部群众的意见，要加快达小康的步伐，就必须坚定不移地走种养加相结合，农（牧）工商（贸）一体化的路子。为此，在指导思想上应当进一步明确这样几点：

第一，农牧业是我区的基础产业，必须进一步强化农牧

业的基础地位。如果放松或削弱了种植业、养殖业,农牧民就失去了致富达小康的基础。从长远讲,种植业是不会饱和的,养殖业也是不会疲软的。目前,我们的粮食不是生产过剩,而是还不够,生产也不稳定。目前,饮食结构也不合理,即由粮食转化的肉、蛋、奶等在饮食中偏少。农村要充分利用土地资源,发展种植业。粮食和经济作物多了,就可以搞转化,发展养殖业。随之,饲料加工、食品加工及其它农副产品、畜产品加工业就都可以发展起来,更多的劳力就会从土地上分离出来。这样,农业就会走上畜多肥多粮多的良性循环道路。农村牧区经济就会种、养、加,农(牧)、工、商相互结合,互为依托,相互促进,全面发展。

第二,必须教育农牧民摆脱自给自足的小农经济思想束缚,牢固树立商品经济观念,按照市场需求,大种大养大加工,努力发展商品经济,提高商品率。所谓大,就是要形成规模效益。那种“养猪为过年,养鸡换油盐”的自给自足的小生产发展不了商品经济。提倡大种,就是在抓紧粮食生产的前提下,调整种植业内部结构,适当发展经济作物,大搞基地建设。如甜菜基地、油料基地、烤烟基地、林果基地等。有条件的地方,要以集体形式或组织有志青年进行开发性生产,开发后或由集体经营,或承包给个人。这是增加集体积累,壮大集体经济的一个重要途径。同时,引导农民在有条件的地方大搞庭院经济。提倡大养,就是要搞专业化养殖,有一定规模,有一定效益。各地要有计划有重点地扶持、发展一批养殖大户,以此带动更多的群众走上大养的路子。今后,要把发展养猪事业放在一个重要位置,高度重视,认真抓好。提倡大加工,就是根据市场需要,依靠集体

的力量，或联合起来，大力发展投资少、见效快的各种加工业，以此带动第三产业的发展。不办则已，办就起点要高一点，效益要好一点。

第三，牧区要坚定不移地走建设养畜、科学养畜的路子，加快牧业现代化步伐。一些典型的经验给了我们很大启发：发展畜牧业，必须靠建设养畜、科学养畜，加快改良，调整结构，提高质量，提高商品率和出栏率，大搞效益畜牧业。要实行科学喂养、科学放牧，加强经营管理。实现了定居轮牧的地方，通过人工种草和大搞青贮饲料，逐步增加牲畜头数。

第四，不论农村牧区都要把植树造林、大搞绿化作为一个战略问题，紧紧抓住不放，千方百计，采取一切措施抓出成效。这样，不仅改变生态环境，还会为养殖业提供雄厚的饲料来源。

第五，走种、养、加的路子，各地都要从自己的实际出发，因地制宜，能种则种，能养则养，能加工就加工。在有矿藏资源的地方，还要大力发展采矿业。无论搞什么，都要依靠群众，坚持自力更生、艰苦奋斗的方针。要多形式、多渠道集资，或集资代劳。不能光靠国家扶持，存有等靠要思想。同时，要研究扶持贫困地区尽快脱贫的新路子、新措施。我们看到杭锦旗两个半苏木的少数民族群众人畜饮水十分困难，而黄河沿岸又急待开发，可否采取移民开发和扶贫相结合的办法，解决类似地区的脱贫问题？我们应切实关心和解决好少数民族的生产、生活问题。锡盟牧业发展和牧民生活水平比较高，但它的农业人口较多、困难也较多，对这样的地区，就要十分注意扶持农业的发展和帮助农民脱贫致富。总之，要坚决地、全面地贯彻落实党的共同富裕的根本