

内蒙古自治区 经济改革文集

第一辑

6

内蒙古人民出版社

内蒙古自治区经济改革文集

第一辑

《内蒙古自治区经济改革文集》编委会

★
内蒙古人民出版社出版

(呼和浩特市新城西街82号)

内蒙古新华书店发行 呼和浩特市印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 12.375 字数: 259千

1984年8月第一版 1984年9月第1次印刷

印数: 1—5,500 册

统一书号: 4089·16 每册: 1.05 元

主 编：布 赫

副主编：田聪明 乌 恩

编 委：（以姓氏笔划为序）

万炜明 王玉田

阿拉坦仓 苏尔塔拉图

张百路 袁志发

编者前言

《内蒙古自治区经济改革文集》现在出版了，这是一件很有意义的事情。

我区的经济改革是从农村开始的，实行包产到户在全国来说是比较早的，论时间，也有五年之久了。回顾几年农村牧区的改革，不论是全国还是我区，可以说是重大的、深刻的、成功的，是一个创举。经过几年的实践，农村牧区经济改革的路子大体上已经清楚了，留下的是进一步巩固和发展的课题。城镇经济改革，就全区而言，步子还只是刚刚迈开。去年春天，旗、县委书记会议上，提出“包”字进城，解决城市吃“大锅饭”的问题，有那么一股“农村包围城市”的味道。会后，许多企业实行了承包责任制，效果很好。但是主要由于我们坚持必须改革的韧性不足，清理“左”的流毒不够，致使城镇的改革没有得到顺利发展，直到今年才缓过劲来。从这个小小的曲折中使我们感到，改革是有阻力的，这个阻力主要来自“左”的思想影响，特别是领导思想上对清理“左”的思想影响表现软弱。吃一堑长一智，我们要从这个小小曲折中吸取教训的。

当前改革的重点在城市。城市经济改革的指导思想，就是全面而系统地改，坚决而有秩序地改，要从提高企业的经济效益入手，中心是解决两个“大锅饭”和调动“两个积极性”的问题，即企业不吃国家的“大锅饭”，个人不吃企业的“大锅饭”，把企业和个人的积极性调动起来。城市要比

农村牧区复杂，涉及到计划体制、劳动制度、干部制度、工资制度等一系列的问题。怎么办？农村牧区的经济改革实践告诉人们，真正的办法、经验还在下面，还在群众中。因此，要把城市经济改革不断推向前进，必须更加自觉地坚持十一届三中全会以来党的思想路线，一切从实际出发，实事求是，相信群众，依靠群众，一条一条地搞，一块一块地搞，一件一件地搞，成功一个推广一个，这样既积极又可靠。

经济改革中有各种各样的议论是不足为奇的，不要害怕。农村牧区实行“大包干”时，有的通得快，有的就通得慢，还有的说这是倒退，搞了资本主义。对这种议论，我们没有给任何一个人戴上帽子。我们的对策是办好一个就如实地介绍一个，决不强迫命令。城市经济改革我们认为也应该坚持这一条，不要把有怀疑的人、有动摇的人、一时看不准和提出这样或那样不同意见的人都说成是改革的对立面，这样不利于改革。改革以后确实见到了成效，人家会承认的，会跟着学的。

改革要不要花点“学费”？回答是肯定的。问题是我们争取少花一点，花一笔“学费”，就要“买”一个经验，提高一下水平。我们现在有的同志有保守思想，怕花“学费”，只讲稳，不敢迈步，这是不好的。各级党政机关，特别是领导干部，要争当改革的促进派。要解放思想，大胆探索，不要坐而论道，横加指责；要热情支持，共同实践，不要冷眼旁观，指手划脚；要积极领导，主动帮助，不要放任自流，听之任之，做一个经济改革的促进派、带头人。

《内蒙古自治区经济改革文集》的编辑出版，从一个侧

面反映了我区经济改革的大好形势和城乡经济改革各方面的积极成果。编印这个文集的目的，是供各行各业能够互相学习，互相借鉴，互相交流，互相促进，把我区的城乡经济改革进一步推向深入。

一九八四年八月

目 录

编者前言·····	(1)
中共中央关于一九八四年农村工作的通知·····	(1)
在会见罗南工会代表团时的谈话 (摘要)	
·····	胡耀邦 (15)
在第六届全国人民代表大会第二次会议上	
政府工作报告 (摘录) ·····	赵紫阳 (16)
在全国农村工作会议上的	
讲话 (摘录) ·····	万里 (26)
正确认识和估价我区的改革形势·····	周 惠 (28)
谈谈固定草原使用权的意义·····	周 惠 (34)
在自治区第六届人民代表大会第二次会议上	
政府工作报告 (摘录) ·····	布 赫 (42)
关于一九八四年工作的几点意见 (摘录) ·····	布 赫 (51)
除“左”破旧 开拓前进	
——谈谈我区企业改革中的几个问题·····	千奋勇 (57)
从不符合实际改革到符合实际·····	田聪明 (72)
探索城市经济改革的十点设想·····	刘作会 (78)
走出一条适合我区情况的畜牧业	
现代化道路·····	白俊卿 (86)

“包”字进城 旗开得胜

——评述我区城镇改革……………袁志发(91)

推行经济承包 搞好城市经济改革……………曹国柱(96)

振兴锡盟经济 必须继续清“左”……………博彦额穆和(101)

包钢在改革中前进……………宝玉 王维良 王树青(105)

现代化程度高的企业也要

“包”字当头……………伊盟羊绒衫厂(115)

在改革中如何起步

——包头一瓷厂翻身记……………刘青 晓丹(120)

经济责任制的威力

——访内蒙古电机厂……………张佩德 王允中(129)

皮鞋厂为啥不如布鞋厂?

——呼和浩特市国营皮鞋厂、合作布鞋厂

经营管理状况的调查……………姚尚宏(137)

这个厂经济效益为甚这样高?

——和林县网围栏厂改革调查……………杨仁普(141)

实行责任制 增产又增收……………乌海市运输公司(144)

打破“大锅饭” 三年迈了三大步

——呼市电动工具厂落实、完善经济责任制

的做法……………安 宏(148)

一次成功的改革

——巴林右旗乡邮改革纪实……………刘兆和(154)

向“左”倾思想和旧的习惯势力宣战

——和林水泥厂四名工人承包救活厂子

的调查……………刘谭 云二柱 尚 仁(159)

闯 路

——两个青年技术员自荐承包包头

汽车配件厂纪实野青 袁远(166)

不吃“大锅饭” 亏损变盈利

——呼和浩特阀门厂推行经济责任制

的调查刘瑞 檀凤奎 宁宝才(177)

实行浮动工资制以后

——关于呼钢轧钢厂工资改革的调查路杨(182)

呼市化工厂的新改革田安民(186)

一个充满活力的集体工厂

——记呼市光明路知青水泥制品厂

在改革中发展的事迹田 原(190)

敲响改革的新鼓点

——全区城镇经济改革座谈侧记王树青(194)

浅谈改革与领导者的观念转变陈良瑾(204)

盟长的“军令状”鸣声 乔同 包灵(209)

抓住了落实经济责任制的“龙头”

——煤管局各矿务局领导干部

经济责任制调查安尚和(214)

揭榜者的足迹

——来自乌兰浩特线材厂的报告于力钧(219)

熊熊的炉火

——记勇于改革的农民

企业家张济川青萍 宝林 明生(223)

一个锐意改革的厂长

——记赤峰市第二食品厂党支部书记李胜才杜 梓(232)

奋飞吧，勇敢的鹰

——记牧原承包集宁水泥厂……………李世琦(239)

“两户”的发展为农业生产向专业化、社会化 过渡架起桥梁

——关于我区专业户重点户的调查……………陆征裕(245)

包字开头话是非……………王玉田(251)

实行生产责任制以后……………禹天 方兴 纪言 羽裳(260)

牧区生产关系的深刻变革

——畜牧业生产责任制分析……………马晓途(273)

谈“牲畜归户，草场承包，定额提留”的

责任制……………德格吉夫(287)

“牲畜作价归户”好……………白庆和(292)

“包”字起家 变化巨大……………中共五原县委员会(297)

中滩公社完善大包干责任制的

做法……………中共呼和浩特市委政研室(303)

解放思想做细工作建立以承包到户为主的林业生产

责任制……………中共凉城县委(310)

国营农牧场的振兴之路

——巴盟国营农牧场实行承包经营新体制、

发展家庭小农场的调查……………张景录(316)

一个家庭机械化农场的

调查……………刘国卿 胡宝义 刘景毓(321)

完善牧业大包干的可喜尝试

——伊和塔拉公社牲畜作价保本、现金提留

责任制的调查	朝鲁巴根(325)
发展水产事业的有效途径	
——凉城县岱海承包到户到人开发水产资源	
的经验···中共凉城县委员会 凉城县人民政府	(330)
一个热气腾腾的小集镇	
——木里图公社建设集镇的调查	甫 仁(334)
向商品生产转化 促进养驼业发展	
——阿拉善右旗提高驼骆出栏率的调查	
.....	鲍·巴音额穆和(339)
把消费者的利益也承包进去.....	王炜中(342)
实行经营承包责任制打开国营商业	
新局面.....	巴盟民族贸易公司(345)
扶持生产 扩大购销	
——宁城县供销社系统积极帮助农民开展多种经营,	
发展商品生产.....	中共宁城县委调查组(349)
向官商作风挑战	
——陈巴尔虎旗东乌珠尔供销社职工坚持流动购销	
绕地球走了两圈.....	张百路 普 奇(352)
“包”字是个宝,哪里包了哪里好	
——集宁市一条街经营承包调查	王浩忠(357)
昭盟发展了一批流动购销户.....	路仁乐(361)
南维林家庭旅馆崛起之谜.....	刘兆和(365)
有这样一伙年轻人	
——呼和浩特市青年个体户经营活动见闻	
.....	全浩生 徐钢(369)

商业改革要更上一层楼……………乐奇 高野(376)

允许改中有错不许怕错不改……………丁 氏(380)

中共中央关于一九八四年 农村工作的通知

一九八四年一月一日

一

中共中央一九八三年一月发出的《当前农村经济政策的若干问题》，经过一年的试行，取得了明显的成效，证明所提出的基本目标、方针、政策是正确的；中央决定作为今后一个时期内指导农村工作的正式文件，继续贯彻执行。

一年来，经过全党全国各条战线广大干部和群众的共同努力，农业生产获得了创纪录的丰收，农村工作取得了令人鼓舞的进展。这个事实使我们更加坚信，只要保持党的政策的稳定性和持续性，在实践中不断总结新经验，解决新问题，就能团结并带领亿万农民群众，发展农村已经开创的新局面，实现党的十二大提出的宏伟目标，同时，走出一条具有中国特色的社会主义农业发展道路。

二

今年农村工作的重点是：在稳定和完善生产责任制的基础上，提高生产力水平，疏理流通渠道，发展商品生产。

农业生产责任制的普遍实行，带来了生产力的解放和商品生产的发展。由自给半自给经济向较大规模商品生产转化，是发展我国社会主义农村经济不可逾越的必然过程。只

有发展商品生产，才能进一步促进社会分工，把生产力提高到一个新的水平，才能使农村繁荣富裕起来，才能使我们的干部学会利用商品货币关系，利用价值规律，为计划经济服务，才能加速实现我国社会主义农业的现代化。

三

继续稳定和完善联产承包责任制，帮助农民在家庭经营的基础上扩大生产规模，提高经济效益。

（一）延长土地承包期，鼓励农民增加投资，培养地力，实行集约经营。

土地承包期一般应在十五年以上。生产周期长的和开发性的项目，如果树、林木、荒山、荒地等，承包期应当更长一些。在延长承包期以前，群众有调整土地要求的，可以本着“大稳定，小调整”的原则，经过充分商量，由集体统一调整。

鼓励土地逐步向种田能手集中。社员在承包期内，因无力耕种或转营他业而要求不包或少包土地的，可以将土地交给集体统一安排，也可以经集体同意，由社员自找对象协商转包。但不能擅自改变向集体承包合同的内容。转包条件可以根据当地情况，由双方商定。在目前实行粮食统购统销制度的条件下，可以允许由转入户为转出户提供一定数量的平价口粮。

对农民向土地的投资应予合理补偿。可以通过社员民主协商制定一些具体办法，例如给土地定等定级或定等估价，作为土地使用权转移时实行投资补偿的参考。对因掠夺经营而

降低地力的，也应规定合理的赔偿办法。荒芜、弃耕的土地，集体应及时收回。

自留地、承包地均不准买卖，不准出租，不准转作宅基地和其他非农业用地。

（二）允许农民和集体的资金自由地或有组织地流动，不受地区限制。鼓励农民向各种企业投资入股；鼓励集体和农民本着自愿互利的原则，将资金集中起来，联合兴办各种企业，尤其要支持兴办开发性事业。国家保护投资者的合法权益。

（三）关于农村雇工问题，中央在《当前农村经济政策的若干问题》中已有原则规定，应继续依照执行。工商行政管理部门，要及时办理登记发证工作，加强管理。各有关部门要认真调查研究，以便在条件成熟时，进一步做出具体的政策规定。

目前雇请工人超过规定人数的企业，有的实行了一些有别于私人企业的制度，例如，从税后利润中留一定比例的积累，作为集体公有财产；规定股金分红和业主收入的限额；从利润中给工人以一定比例的劳动返还等等。这就在不同程度上具有了合作经济的因素，应当帮助它们继续完善提高，可以不按资本主义的雇工经营看待。

实行经理承包责任制的社队企业，有的虽然采取招雇工人的形式，但只要按照下例原则管理，就仍然是合作经济，不能看作私人雇工经营：（1）企业的所有权属于社队，留有足够的固定资产折旧费和一定比例的公共积累；（2）社队对企业的重大问题，如产品方向、公有固定资产的处理、基本分配原则等有决策权；（3）按规定向社队上缴一定的利

润；（4）经理只是在社队授权范围内全权处理企业业务；

（5）实行按劳分配、民主管理，对个人投入的资金只按一定比例分红，经理报酬从优，但与工人收入不过份悬殊。

（四）农村在实行联产承包责任制基础上出现的专业户，带头勤劳致富，带头发展商品生产，带头改进生产技术，是农村发展中的新生事物，应当珍惜爱护，积极支持。最为有效的支持，是向他们提供必要的社会服务，满足他们对信息、供销和技术进步等方面的需求。有条件的地方，对粮食专业户和从事开发性生产的专业户，还可以通过合作经济内部平衡各业收入等办法，给以必要的经济鼓励。一些实行“统一经营、专业承包、包干分配”的合作经济组织，除专业户外，还采用专业队、专业组等分工形式，对促进商品生产的发展起了积极作用，应当总结完善提高。

专业户的发展是一个经济发展的过程，各地经济状况及很不平衡，因此不宜硬性规定专业户的统一标准和发展指标。物质奖励和资金扶持要适度。

要鼓励技术、劳力、资金、资源多种形式的结合，使农民能够在商品生产中，发挥各自的专长，逐步形成适当的经营规模。

（五）政社分设以后，农村经济组织应根据生产发展的需要，在群众自愿的基础上设置，形式与规模可以多种多样，不要自上而下强制推行某一种模式。

为了完善统一经营和分散经营相结合的体制，一般应设置以土地公有为基础的地区的合作经济组织。这种组织，可以叫农业合作社、经济联合社或群众选定的其他名称；可以以村（大队或联队）为范围设置，也可以以生产队为单位设

置；可以同村民委员会分立，也可以一套班子两块牌子。以村为范围设置的，原生产队的资产不得平调，债权、债务要妥善处理。此外，农民还可不受地区限制，自愿参加或组成不同形式、不同规模的各种专业合作经济组织。

原公社一级已经形成经济实体的，应充分发挥其经济组织的作用；公社经济力量薄弱的，可以根据具体情况和群众意愿，建立不同形式的经济联合组织或协调服务组织；没有条件的地方也可以不设置。这些组织对地区性合作经济组织和其他专业合作经济组织，是平等互利或协调指导的关系，不再是行政隶属和逐级过渡的关系。

四

加强社会服务，促进农村商品生产的发展。

必须动员和组织各方面的力量，逐步建立起比较完备的商品生产服务体系，满足农民对技术、资金、供销、储藏、加工、运输和市场信息、经营辅导等方面的要求。这是一项刻不容缓的任务。它是商品生产赖以发展的基础，是合作经济不可缺少的运转环节，也是国家对农村经济实行计划指导的重要途径。

（一）国营经济各部门、各行业都要大力支援农业，尤其要重视向农业提供优质廉价的农用工业品，保证农业生产条件的不断改善。

国家设在农村的一切企事业单位，如国营农林牧渔场、工矿企业和水利水电、地质勘探、科学试验推广等单位，都要学习解放军，加强同附近农民的联系，按照互惠的原则，