

十一届三中全会以来社会主义  
经济建设基本方针政策

纲 要

主编 方林山 副主编 陈家俊 周福琛  
袁春海 廖云川

天津教育出版社

**经济建设基本方针政策纲要**

肖桂山 主编

天津教育出版社出版、发行

(天津市湖北路27号)

大邱庄印刷厂印刷

787×1092毫米32开 5.625印张 119千字

1987年4月第1版

1987年4月第1次印刷

印数1—5300

ISBN 7—5309—0101—X/C·1

定价：1.00元

## 编 者 的 话

为了适应企业经理、厂（矿）长统考和厂长、党委书记、总经济师、总会计师、总工程师岗位职务培训的教学需要，我们紧密结合《全民所有制企业经理、厂（矿）长国家统考复习大纲》的内容体系，并按照经济管理干部国家考试指导委员会办公室组织编写的《教学计划建议书》的要求，编写了这本《十一届三中全会以来社会主义经济建设基本方针政策纲要》。在编写中，我们力求突出重点，联系实际，简要通俗，以便使经理、厂（矿）长在统考复习中，“三师一长”在学习时，掌握这门课的内容和重点，减轻学习负担，提高学习效率。

在编写过程中，我们参阅了已出版的有关辅导参考书，吸收了它们中的许多研究成果。在此，谨向诸位编著者表示衷心感谢！

参加本书编写的有肖桂山（第一、二、八讲）、张家俊（第四、五讲）、田蕴琛（第五讲）、梁石田（第二、三讲）、魏云川（第六讲）、刘云飞（第四讲）、周传模（第五讲）、尚瑞华（第四讲）、马东升（第七讲）、王金标（第九讲）、郭庆芬（第七、八讲）、董玉玲（第三讲）等同志。由肖桂山同志任主编，张家俊、田蕴琛、梁石田、魏云川任副主编。全书由铁道部党校茅广楨副教授审阅、修改、定稿。

# 目 录

|                                                 |      |
|-------------------------------------------------|------|
| 一、引言                                            | (1)  |
| (一)、十一届三中全会的伟大意义                                | (2)  |
| (二)、十二届三中全会的重大意义                                | (8)  |
| 二、新时期的根本指导思想                                    | (11) |
| (一)、坚持马克思主义思想路线                                 | (11) |
| (二)、建设有中国特色的社会主义                                | (13) |
| 三、党和国家在新时期的总任务                                  | (15) |
| (一)、现阶段我国社会的主要矛盾                                | (15) |
| (二)、社会主义阶段最根本的任务是<br>发展生产力                      | (16) |
| (三)、党和国家的总任务                                    | (19) |
| (四)、实现党和国家总任务的奋斗目标                              | (21) |
| (五)、党的十二大报告提出的本世纪末我国经<br>济建设的战略目标、战略重点、战略<br>步骤 | (22) |
| (六)、我国人民在八十年代以至九十年代的三<br>大任务                    | (24) |
| (七)、第七个五年计划期间的主要任务。基本<br>指导原则                   | (24) |
| (八)、实现四个现代化必须解决的四个问题                            | (27) |
| 四、社会主义基本经济制度                                    | (29) |

|                                                                    |             |
|--------------------------------------------------------------------|-------------|
| (一)、坚持社会主义公有制占主体是社会主义<br>的一条根本原则·····                              | (30)        |
| (二)、坚持全民所有制的主导地位·····                                              | (31)        |
| (三)、坚持多种经济形式和经营方式的共同发<br>展是长期的方针·····                              | (34)        |
| (四)、坚持社会主义的按劳分配原则·····                                             | (43)        |
| (五)、共同富裕是社会主义的一条根本原则·····                                          | (49)        |
| (六)、在生产资料公有制基础上, 国民经济有<br>计划、按比例发展, 是社会主义经济<br>优越于资本主义经济的根本标志之一··· | (51)        |
| (七)、发展社会主义商品经济的必要性·····                                            | (53)        |
| (八)、实行计划指导、调节和控制同运用价值<br>规律, 发展商品经济, 不是互相排斥<br>的, 而是统一的·····       | (56)        |
| <b>五、经济体制改革·····</b>                                               | <b>(61)</b> |
| (一)、以城市为重点的整个经济体制改革的必<br>要性和紧迫性·····                               | (61)        |
| (二)、经济体制改革的性质、任务、原则和检<br>验改革得失成败最主要的标准·····                        | (63)        |
| (三)、 “七五” 期间要坚持把改革放在首位·····                                        | (67)        |
| (四)、增强企业活力是整个经济体制改革的中<br>心环节·····                                  | (69)        |
| (五)、综合配套改革·····                                                    | (76)        |
| <b>六、对外开放·····</b>                                                 | <b>(91)</b> |
| (一)、在坚持独立自主、自力更生的基础上,<br>积极开展对外经济技术交流·····                         | (91)        |

|                                             |              |
|---------------------------------------------|--------------|
| (二)、对外经济工作的主要方式·····                        | (95)         |
| (三)、“七五”期间要进一步发展对外经济贸<br>易和技术交流·····        | (101)        |
| <b>七、经济建设的若干战略方针·····</b>                   | <b>(101)</b> |
| (一)、坚持量力而行、积极奋斗、循序前进的<br>原则·····            | (102)        |
| (二)、在发展生产的基础上,改善人民生活·····                   | (105)        |
| (三)、提高经济效益是考虑一切经济工作的根<br>本出发点·····          | (108)        |
| (四)、集中资金保证重点建设·····                         | (112)        |
| (五)、加强对现有企业的技术改造和改建扩<br>建,走内涵型扩大再生产的道路····· | (114)        |
| (六)、振兴经济必须依靠科学技术进步·····                     | (116)        |
| (七)、“七五”期间经济建设的战略布局和主<br>要方针·····           | (118)        |
| (八)、尊重知识,尊重人才,起用一代新人·····                   | (119)        |
| <b>八、社会主义精神文明建设和社会主义民主·····</b>             | <b>(123)</b> |
| (一)、两个文明一起抓,是我们党坚定不移的<br>方针·····            | (123)        |
| (二)、加强社会主义精神文明建设·····                       | (125)        |
| (三)、要努力建设高度的社会主义民主·····                     | (129)        |
| <b>九、四项基本原则·····</b>                        | <b>(131)</b> |
| (一)、四项基本原则是中国革命和建设基本经<br>验的科学总结·····        | (132)        |
| (二)、四项基本原则是改革、开放和社会主义<br>四个现代化建设的根本保证·····  | (135)        |

(三)、坚持四项基本原则就要旗帜鲜明地反对

资产阶级自由化.....(138)

附录:

1、复习思考题.....(145)

2、企业经理厂(矿)长第一——六批国家统考  
试题.....(150)

3、论述题优秀答卷选登.....(157)

## 一、引 言

十一届三中全会以来，党和国家在马列主义、毛泽东思想指导下，结合我国的具体实际，按照建设具有中国特色的社会主义的总要求和对内搞活对外开放的总方针，逐步制定了一系列适合我国国情的经济建设的基本方针和政策，在探索实现社会主义现代化的道路上，迈出了可喜的一步。八年的实践证明，我国的经济政策是正确的。它既不是照抄照搬别国的模式，也不是沿袭过去那一套“左”的东西。它是总结建国三十多年来正反两个方面的经验教训，结合我国的国情，创造性地运用马列主义的基本原理制定出来的。

方针政策课，是一门党性很强的课。政策和策略是党的生命，是马克思主义与中国实际相结合的具体体现，是一切行动的出发点和归宿。任何革命的实践，不是执行正确的政策，就是执行错误的政策。正确的政策是正确地反映形势的要求，反映无产阶级革命和建设基本规律的，是代表人民群众根本利益和愿望的。正确地执行政策，就能够团结广大群众，就会调动他们的积极性，革命和建设就会顺利进行，就会取得胜利；如果在执行政策时出了偏差，就会挫伤群众的积极性，从而脱离群众，使革命和建设事业受到损失。所以，在每一行动之前，必须向群众讲明我们的政策，否则群众就会脱离党的政策而盲目行动。

党的政策是统一全党步调的准绳。作为企业的领导者，必须同党中央在政治思想上保持一致，把自己的思想和行动



统一到十一届三中全会以来党所制定的一系列路线、方针和政策上来。十一届三中全会以来我国经济建设基本方针和政策，是党的路线、方针政策的不可缺少的重要组成部分。经济政策一经确定下来，我们必须真正拥护和坚决执行。为提高贯彻执行党的路线、方针和政策的自觉性，我们必须系统地、原原本本地学习、理解和掌握经济政策的精神实质，并把它化为自己的实际行动，把感性的经验和体会自觉地提高到党的方针政策的高度，使党和国家的各项经济政策在企业中得以正确地贯彻落实，使企业通过经济体制改革，充满生机和活力，并沿着社会主义的正确方向前进。

### （一）、十一届三中全会的伟大意义

1978年12月18日—22日，中共中央召开了十一届三中全会。全会召开之前，党中央于1978年11月10日—12月15日，召开了历时三十六天的中央工作会议。三中全会后，党中央又召开了政治局会议。这三次会，通称为十一届三中全会。

十一届三中全会具有伟大的历史意义。它是我党历史上第三次伟大的历史转折。伟大的历史转折是指党的路线、方针和政策从错误、失败到正确、胜利的重大转变。我党历史上有三次伟大的历史转折。第一次伟大的历史转折是国共合作北伐战争的失败到土地革命战争的兴起；第二次伟大的历史转折是第五次反围剿的失败到抗日战争的兴起和解放战争的胜利；第三次伟大的历史转折是由“文化大革命”的结束到社会主义现代化建设新时期的开始。

1976年10月，粉碎了江青反革命集团，结束了“文化大革命”。它为实现伟大的历史转折创造了前提条件。但粉碎“四人帮”只解决了敌我问题，没有从根本上解决路线、方

针和政策从错误、失败到正确、胜利的重大转变。十一届三中全会结束了1976年10月以来党的工作在徘徊中前进的局面；开始全面、认真地纠正“文化大革命”中及其以前的“左”倾错误，从根本上冲破了长期“左”的错误的严重束缚，端正了党的指导思想，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，实现了工作着重点的转移，使我国进入了社会主义现代化建设新时期。

十一届三中全会是我党历史上一次伟大的历史转折，其标志是：

1、全会批判了“两个凡是”的错误方针，充分肯定了邓小平同志提出的必须完整地、准确地掌握毛泽东思想体系的正确思想。1977年2月7日，按照华国锋的意见，《人民日报》、《解放军报》、《红旗》杂志两报一刊发表了《学好文件抓住纲》的社论。社论提出了“凡是毛主席作出的决策，我们都坚决拥护；凡是毛主席的指示，我们都始终不渝地遵循”的“两个凡是”的错误方针。针对这一错误方针，邓小平同志于1977年2月—4月，在同汪东兴、李鑫的谈话中和给党中央的信中批评了“两个凡是”。他讲，“两个凡是”不符合马克思主义，马、恩、列、斯没讲过“两个凡是”，毛主席也没讲过“两个凡是”，现在我们也搞“两个凡是”。如果我们搞“两个凡是”，那就无法解释为“天安门事件”平反，无法解释为我平反的问题。（注：把“天安门事件”定为反革命事件，邓小平同志被赶出政治局，都是根据毛泽东同志的指示，在中央政治局会议上决定的）邓小平同志还提出了用准确的、完整的毛泽东思想来指导全党、全军和全国人民的问题。邓小平同志的这一思

想，是对我们党思想建设独创性的重大突破，是对马列主义建党学说的丰富和发展。这一思想冲破了在对待马列主义、毛泽东思想的态度问题上，离开实事求是原则，断章取义，思想僵化，把马列主义、毛泽东思想教条化，把领袖神化等旧的习惯势力和主观偏见。在这一思想的指导下，人们才敢于解放思想，开动脑筋，实事求是地去想问题，办事情，重新回到马克思主义思想路线上来。

2、全会高度评价了关于真理标准问题的讨论，确定了解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看的指导方针。1978年5月11日，《光明日报》发表了《实践是检验真理的唯一标准》的特约评论员文章。文章的中心思想是，检验真理的标准只有一个，那就是社会实践。文章的作者是南京大学哲学系教师。该稿是经中央党校理论研究室作了较大的修改后发表的。《光明日报》发表后，《人民日报》等全国各报刊陆续作了转载，全国各省、市、自治区党委书记纷纷表态支持文章中的观点。邓小平同志也多次讲话，对这一讨论表示支持。但这篇文章也遭到了某些人的非难。他们讲，实践是检验真理的唯一标准，难道马列主义、毛泽东思想就不是检验真理的一个标准吗？实践是检验真理的唯一标准，难道十一大的路线也要等到2000年才能证明它是正确的吗？甚至讲，这篇文章在政治上是很坏很坏的，在理论上散布怀疑论，是丢刀子，砍旗子。全会认为，这一讨论，对全国人民来讲，的确是一次马克思主义认识论的再教育。它对促进全党同志和全国人民解放思想，端正思想路线，具有深远的历史意义。这一讨论为党的思想路线的恢复和发展奠定了基础。

3、全会果断地停止使用“以阶级斗争为纲”这个不切合社会主义社会实际的口号，作出了把党的工作着重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。1956年底，社会主义改造在我国基本完成，国内的主要矛盾发生了变化。它已不再是无产阶级与资产阶级的矛盾，而是人们对经济文化发展的需要同经济文化发展不能满足人们需要之间的矛盾。1956年召开的“八大”，对国内阶级矛盾作了符合我国实际的科学分析，提出了主要矛盾已发生变化，党的工作着重点应从抓阶级斗争转移到抓经济建设上来。“八大”的路线是正确的。但1956年之后，在国际上，在苏联出现了赫鲁晓夫全盘否定斯大林，在东欧出现了波匈事件。在国内，右派分子向党进攻。这些阶级斗争新动向，使我们党，特别是毛泽东同志改变了“八大”的路线，重提阶级斗争，认为国内的主要矛盾仍然是无产阶级同资产阶级，社会主义道路同资本主义道路之间的矛盾，未能实现工作着重点的转移。由于阶级斗争理论和实践上的错误，最后导致了“文化大革命”的发生。十一届三中全会总结了五十年代中期以来，特别是十年“文化大革命”中阶级斗争扩大化给党和国家带来严重灾难的历史教训，果断地停止使用“以阶级斗争为纲”的口号，摒弃了无产阶级专政下继续革命的理论，使多年来未曾实现的工作着重点的转移得以实现，使我国步入了社会主义现代化建设的新时期。

4、全会提出了要注意解决好国民经济重大比例关系严重失调的要求，制定了加快农业发展的决定。由于十年“文化大革命”的严重破坏和1977—1978年我国在经济上出现的新冒进，造成了国民经济一些重大比例关系严重失调。在

农、轻、重的关系上，严重地存在着重工业太重，轻工业太轻、农业基础不牢的现象。由于片面地强调以钢为纲，片面地强调优先发展重工业，使轻工业、农业的发展迟缓。在积累和消费的比例关系上，由于长期片面强调高积累，忽视消费，积累率超过了一定的额度，积累和消费的比例关系出现了严重的不协调，使社会总需求和总供给失去平衡。由于多年来未能解决投资饥饿症，使投资规模和国力不相适应，造成财政、物资、信贷、外汇收支失去平衡。全会针对上述存在的问题指出，由于林彪、江青两个反革命集团的长期破坏，使国民经济出现很多问题，一些重大比例关系出现严重失调，生产、建设、流通、分配中存在很多混乱现象，城乡人民生活中多年积累下来的一些问题还有待于解决，必须花几年的时间认真地、逐步地加以解决，做好综合平衡工作，以便为国民经济的迅速发展奠定稳固的基础。全会还制定了加快农业发展的决定，强调全党必须集中主要精力把农业尽快搞上去。

5、全会着重指出，为实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革。我国的经济管理体制，是建国初期随着国民经济恢复和“一五”计划的实施，通过学习苏联逐步建立起来的。多年来，它对我国国民经济的发展起了重要作用。几十年来，我国的经济体制在某些环节和方面也进行过一些改革，但未能克服旧的经济体制存在的种种弊端。这些弊端主要是权力过分集中，企业缺乏自主权，政企不分，平均主义严重，忽视价值规律的作用等。鉴于这种情况，全会指出，我国经济体制的一个严重缺点是权力过于集中。应该将权力大胆地下放，使企业在统一计划下有更多的自主权。要重视

价值规律的作用，要认真解决党政不分，以党代政，以政代企的现象，要严格责任制度等等。邓小平同志在会上也讲，现在上面权力过分集中，应给下面放权，使企业有自主权。

6、全会提出了健全社会主义民主和加强社会主义法制的任务。建国初期，党中央和毛泽东同志都很注意在党和国家的政治生活中发扬民主，在党的组织中贯彻民主集中制。也比较注意防止家长制、一言堂、个人说了算、个人专断作风的滋长。但五十年代中期之后，民主生活渐次遭到破坏。到“文化大革命”则形成了一个国家的命运由一个人来主宰的局面。这是“文化大革命”之所以发生和持续十年之久的一个重要原因。“文化大革命”中不仅民主生活遭到破坏，法制也遭到了践踏。全会对民主与法制问题进行了认真地讨论，认为，社会主义现代化建设需要有集中统一的领导，需要严格执行各种规章制度和劳动纪律。但必须充分发扬民主，才能作到正确的集中。为了保证人民民主，必须加强社会主义法制，使民主制度化、法律化。要保证人民在法律面前人人平等，不允许任何人有超越法律之上的特权。

7、全会审查解决了党的历史上遗留的一批重大冤假错案和一些领导人的功过是非问题。会议根据陈云同志提议，在讨论经济问题之前，应先解决重大冤假错案和一些领导人的功过是非问题。陈云同志的提议，得到了全体到会同志的一致拥护。会议经过讨论解决了彭德怀、陶铸、薄一波等领导人的功过是非问题。全会认为，正确解决好历史遗留问题，对于进一步巩固安定团结的政治局面，实现全党工作着重点的转移，使全国人民团结一致向前看，调动一切积极因素，为实现四个现代化而努力，是非常必要的。

从十一届三中全会到现在已经整整八年了。三中全会以来的路线已成为全国人民最亲切的政治概念。从上述三中全会解决的七个方面的问题和三中全会以来的八年实践，可以看出，三中全会以来的路线是：从中国的实际出发，建设有中国特色的社会主义。这条路线的基本点有两条：一条是坚持四项基本原则，一条是改革、开放、搞活的方针。这两条互相联系，缺一不可。不讲四项基本原则，改革、开放、搞活就没有方向，没有保证；不讲改革、开放、搞活，就不可能迅速发展社会生产力，就谈不上建设有中国特色的社会主义。只讲一条，不讲另一条，不符合三中全会以来的路线。

## （二）、十二届三中全会的重大意义

十一届三中全会提出了经济体制改革的任务。在十一届三中全会路线的指引下，农村出现了改革的大好形势。农村改革对城市改革提出了新的要求，是一个很大的促进。

1984年10月20日，中共中央召开了十二届三中全会。全会的主题是城市改革，即以城市为重点的整个经济体制的改革。全会对当时我国的政治经济形势进行了认真的分析，对社会主义经济建设的经验和教训进行了认真的总结。一致认为，必须把马列主义与中国的具体实际结合起来，加快经济体制改革的步伐，开创社会主义现代化建设的新局面。十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，具体地描绘了一幅经济体制改革的蓝图，制定了我国经济体制改革的纲领，对统一全党，特别是领导干部的认识，进一步发挥社会主义优越性都具有重大意义。全会通过的决定，发展了马克思主义。

1、全会制定了我国经济体制改革的纲领。十二届三中

全会通过的决定，根据马克思主义基本原理与中国具体实际相结合的原则，充分地阐明了经济体制改革的必要性和紧迫性，规定了改革的性质、基本任务、原则、意义、检验改革得失成败最主要的标准和各项方针政策，它是一个经济体制改革的纲领性文件。

2、全会制定了改革的蓝图，为建设有中国特色的社会主义指明了方向，是走向全面改革的里程碑。十二届三中全会通过的决定，对于建立适合我国国情的所有制形式和经营方式，对于进一步完善分配制度，对于发展我国社会主义有计划的商品经济都作了实事求是的分析。在配套改革方面，规定要建立统一性和灵活性相结合的计划体制，建立能反映供求关系和价值规律要求的价格体系，建立能反映按劳分配原则的劳动工资制度，建立政企分开的管理体制。对于完善财政税收、金融、流通、科技、教育等体制，也做了相应规定。详尽地描绘了一幅以城市为重点的整个经济体制改革的蓝图。对我国经济体制作上述各项改革，无论从深度还是从广度来讲，自五十年代我国经济体制确立以来都还是第一次。十二届三中全会，在全面制定改革的蓝图，加快改革步伐、推动以城市为重点的整个经济体制改革方面，具有重大意义，是我国社会主义建设史上进行全面改革的里程碑。

3、全会通过的决定，对于统一全党，特别是领导干部的认识，进一步发挥社会主义优越性，具有深远的意义。十一届三中全会之前，在改革的必要性和紧迫性上，在如何突破旧的经济模式，借鉴外国经验上，在社会主义所有制形式、分配方式和社会主义经济性质等问题上，无论在理论界还是在经济工作部门，思想还不那么完全统一。十二届三中



全会的决定，对上述问题都作了具体说明，澄清了思想，把全党和全国人民的思想都统一到十二届三中全会的决定上来。建国以来，我国发生了翻天覆地的变化，所取得的巨大成就是有目共睹的，已显示出了社会主义制度的优越性。但社会主义的优越性尚未得到充分发挥。除了历史、政治、思想的原因外，经济体制存在一些弊端也是一个重要原因。只有克服经济体制种种弊端，建立起充满生机和活力的社会主义经济体制，社会主义的优越性才能得到充分发挥。十二届三中全会决定对于克服经济体制的弊端所作的规定，对于搞活企业，进一步发挥社会主义优越性具有重要意义。

4、全会通过的决定，丰富和发展了马克思主义。十二届三中全会通过的决定，是马列主义同中国实际相结合的产物，是解放思想，实事求是的又一范例。决定对社会主义革命和建设的一系列重大理论问题，作了清晰的马克思主义的回答，并有新的突破。第一，关于我国的经济性质是社会主义的有计划商品经济问题。这个问题，是一个长期争论不休的理论问题。但决定对此作了明确回答，认为我国的经济性质是有计划的商品经济。第二，关于所有权和经营权适当分开问题。所有权和经营权的分离，存在于封建主义和资本主义等社会。对资本主义社会所有权和经营权的分离，马克思曾经有过论述。但对社会主义社会的所有权和经营权适当分开，马克思主义经典作家未见论述。十二届三中全会对此问题也作了明确回答，认为在我国的社会主义条件下，所有权和经营权可以适当分开。这一理论是扩大企业自主权，使企业成为相对独立的经济实体，成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者的理论依据。另外，关