

日本通商
产业政策史
第1卷

本卷 日本通商产业政策史研究委员会编
总编 通商产业省政策研究委员会

(京)新登字 083 号

责任编辑:赵长敏

封面设计:孙凤娣

日本通商产业政策史 第12卷

——第Ⅳ期 多样化时期 (1)——

编者:日本·通商产业省通商产业政策史编纂委员会

译者:中国·日本通商产业政策史编译委员会

出版 日本·财团法人 通商产业调查会

发行:中国·中国青年出版社

社址:北京东四12条21号。邮政编码:100708

印刷:北京朝阳区小红门印刷厂

787×1092 1/16 29.75印张 4插页 420千字

1995年11月北京第1版 1995年11月北京第1次印刷

ISBN7-5006-1927-8/F·87

本卷译审 姜孝若 刘 荣

本卷译者 (姓氏笔划序)

刘 荣 姜孝若 黄大慧

本卷译文经东北师范大学
日本研究所经济学专家宋绍英
教授审阅,谨致谢忱。

前 言

战后,日本经济发展很快。在促成日本经济以较快的速度持续增长的诸多因素中,日本政府主要经济管理部门——日本通商产业省较为成功地制定并组织实施了日本通商产业政策,对于日本工业和贸易的快速发展,起到了重要作用。

《日本通商产业政策史》,共十七卷,近一千万字,比较详细地记录了战后至七十年代末期日本的通商产业政策。全书对日本各个历史时期的经济发展情况、产业政策制定背景、政策确立过程、组织实施,以及实施后的效果和作用等进行了比较客观和全面的论述。

该书根据日本通商产业省一九八四年十月“关于编纂通商产业政策史的决定”,先后由日本著名经济学家、教授安藤良雄、隅谷三喜男担任编纂委员长,三和良一、武田晴人、前田靖幸、伊牟田敏充等担任分期编纂负责人,并相应听取和吸收了当时通商产业省负责人及具体制定政策有关官员的意见,是迄今为止日本通商产业政策方面最为全面的史书。

我国实行改革开放以来,国民经济取得了举世瞩目的发展。当前,在邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论指导下,为建立社会主义市场经济体制,各项改革都在加速进行,作为政府的经济管理部门,根据中国国情,制定和实施促进产业结构日趋合理、引导产业结构逐步升级的规划与政策,是十分重要的。在这方面,我们可以借鉴国外的成功经验。

这次《日本通商产业政策史》的中文版翻译工作由《日本通商产业政策史》编译委员会组织,国家计委、外交部、国务院发展研究中心、中国社科院、北京大学、辽宁大学、南开大学、东北师范大学、人民日报、新华社、中国现代国际关系研究所、中国中日关系史学会等部门从事日本经济研究的众多人员参加,并请国内有关经济学者、教授审阅,由中国青年出版社出版,这本书的翻译和出版,为国内经济工作者以及

日本问题的研究和教学人员认识 and 了解日本经济及日本的产业政策提供了一个非常好的机会。同时,对于促进中日双方在制定产业政策方面的经验交流,具有重要的意义。

这里,我衷心祝贺《日本通商产业政策史》在中国翻译出版,谨对为翻译、出版此书给予大力支持和积极努力的日本通商产业省、日本通商产业调查会以及中国各有关单位表示衷心的感谢。

《日本通商产业政策史》编译委员会主任委员 房维中

1993年6月16日

《日本通商产业政策史》编译顾问委员会名单

马 洪 袁宝华 邵华泽

叶 青 张彦宁 高尚全

《日本通商产业政策史》编译委员会委员名单

主任委员 房维中 孙尚清

副主任委员 桂世镛

委 员	刘鸿儒	李晋有	骆为龙
	张云方	许同茂	武大伟
	孙东民	赵文斗	朱福来
	卢大刚	林君雄	

序

本政策史(全17卷)是继明治时代以来以商工政策史、行政史为对象的商工行政史(全3卷)及商工政策史(全24卷)之后,以第二次世界大战以后的情况为主要内容的通商产业省执掌的通商产业政策的历史。期间是从1945年的秋天开始,到1979年发生的石油冲击前后为止。虽说其中也有不得不涉及到的在此以后的领域,但考虑到从整体上作为历史记述,似乎现在尚未成熟。

有关本史的编纂、发行,通产省在1984年10月作出了“关于编纂通商产业政策史”的决定,在此基础上设立了通商产业政策史编纂委员会、通商产业政策史编纂顾问会以及通商产业政策史编纂事业实施联络协议会。安藤良雄教授作为编纂委员会的委员长,当初负起了统括整体的责任。因他不幸在1985年5月离世,我于是接过了委员长的重责。

本政策史的整体结构,除总论和按四个时期划分的分论外,还包括年表篇、统计篇、资料篇及索引篇。时期的划分是:第Ⅰ期为战后复兴时期(1945年至1952年);第Ⅱ期为奠定基础时期(1952年至1960年);第Ⅲ期为高速增长时期(1960年至1971年);第Ⅳ期为多样化时期(1971年至1979年)。分别委任三和良一教授担任第Ⅰ期编纂负责人,胁山俊氏任副负责人。武田晴人教授担任第Ⅱ期编纂负责人,宫田满氏任副负责人。前田靖幸教授担任第Ⅲ期编纂负责人,伊牟田敏充教授担任第Ⅳ期编纂负责人。此外,鹫泽亨一氏担任了第Ⅲ期和第Ⅳ期的副负责人。

各期的构成,是依据各期的问题,把重建产业结构、贸易与国际经济、产业合理化、技术的革新、能源政策等内容组合在对相关产业类别的叙述中,搭成各个章节的骨架。1986年6月,委托各领域的专家进行执笔。执笔之时,阅览了通商产业省等保存的资料,也收集、阅览

了海外的资料。与此同时,还相应听取了参与过通商产业省的政策制定、现在已经退职的诸位意见。

对于政策的立案过程、立案所必须依据的产业、经济形势、政策的内容、实施的过程、实现政策意图的状况、政策实施后的经济、产业动向等,本政策史力求做到多方面的、客观的进行叙述。另外对许可认可、行政指导等通商产业省当时行政手法的实情以及采用这些手法的背景,尽量做到必要的涉及。

执笔的内容,是担任各章节各位执行者以各自专家的眼光进行记述的。第一稿作为未定稿曾在通商产业省的有关部局中传阅过。不过,涉及论述、特别是意见部分,只能代表各位执笔者的看法。此外,各期的负责人为使分论 14 卷的各个章节能有机地联系在一起而进行了调整;我个人作为编纂委员长,对全 17 卷进行了统一调整,尽力把正确的史实留交后世。

最后,向给执笔者以极大帮助的通商产业省、向愉快接受征询并给以宝贵体验的诸位、向通商产业省省内外的对编纂执笔赐以积极协助、建议的各位、以及向担任本政策史刊行业务的通商产业调查会的各位,表示由衷的谢忱。

通商产业政策史编纂委员长 隅谷三喜男

1993 年 12 月

通商产业政策史编纂委员会委员名单

委员长	隅谷三喜男	东京大学名誉教授
委员	秋山 收	内阁法制局第二部长
	伊牟田敏充	法政大学经营学部教授
	末木凰太郎	原经济企画厅调整局长
	角南 立	电源开发株式会社常务董事
	武田 晴人	东京大学经济学部教授
	前田 靖幸	法政大学工学部教授
	宫田 满	财团法人 日本能源经济研究所专务理事
	三和 良一	青山学院大学经济学部教授
	山田 胜久	亚洲经济研究所所长
	胁山 俊	原经济企画厅物价局审议官
	鹭泽 亨一	信息处理振兴事业协会监事
	坂井 宏	通商产业大臣官房企画室室长
	大塚 和彦	通商产业省通商产业研究所次长兼研究部长

(前委员名单)

前委员长	安藤 良雄	(东京大学名誉教授,已故)			
前委员	坂本 春生	麻生 渡	植松 敏	深泽 亘	
	江崎 格	桑原 茂树	石海 行雄	伊吹 迪人	
	土居 征夫	安乐 隆二	森清 囿生	中田 哲雄	
	大宫 正	広瀬 胜贞	新 欣树	别府 正夫	
	塚本 弘	米村 纪幸	佐野 忠克		

通商产业政策史编纂顾问会顾问名单

会 长	稻叶 秀三	财团法人 产业研究所理事长
顾 问	天谷 直弘	株式会社 电通综研代表董事社长兼研究所所长
	石井 威望	庆应义塾大学环境情报学部教授
	岩武 照彦	原株式会社 神户制钢所专务董事
	上野 裕也	成蹊大学校长
	宇佐美忠信	财团法人 国际劳动财团理事长
	圆城寺次郎	日本经济新闻社顾问
	大慈弥嘉久	阿拉伯石油株式会社顾问
	河合 良一	社团法人 经济团体联合会副会长
	河野 光雄	原读卖新闻社论说委员会副委员长
	堺屋 太一	作家
	隅谷三喜男	东京大学名誉教授
	辻村江太郎	东洋英和女学院大学教授
	西家 正起	财团法人 金属矿业紧急融资基金理事长
	福川 伸次	株式会社 神户制钢所代表董事副社长
	吉国 一郎	原内阁法制局长官

本卷编纂说明

本期(第Ⅳ期)论述的期间,是从1971年夏季至1979年。这个时期,始于1971年8月尼克松冲击,经1973年10月第一次石油危机,结束于经受1979年3月第二次石油危机及其影响的时期,这是一个剧烈变动的时期。

这个时期的我国经济,经受了在日元比值高基调中的日元浮动,苦于以石油为主的物价上涨和石油供求的困窘。为谋求转变结构性萧条产业和节省能源,维护消费者利益而推进了稳定物价和物资供给的对策。虽然遇到了这些困难的课题,但是,通过“减量经营”,扎扎实实地降低了生产成本,通过全面质量管理(TQC)等,提高了产品质量,开发了省能型产品,向知识集约型产业转变,从而提高了我国产品的国际竞争力。汽车、电子机械、自动化机床等的生产和出口占世界首位,贸易收支出现巨额顺差,我国成了世界领先的“经济大国”之一。这种情况引起了同出口地各国的贸易摩擦,这就必须按产业来调整出口。这样,在变动中,通商产业政策课题的多样化,是这一时期的特征。

在通商产业政策史中,第Ⅳ期作为“多样化时期”占4卷,这次出版的第12卷是第Ⅳ期的第1卷,收录了第1至第3章。第1章是概述“多样化时期”通商产业政策的背景、课题及实施的政策,是描绘第2章以后各章的轮廓,每个问题的详细情况让与各章记述。第2章由4节构成,第1节是关于尼克松冲击以后的日元对策、调整进出口以及关税谈判;第2节涉及到由于日元浮动而导致的汇兑盈余和亏损两个方面;第3节是关于在资本自由化和浮动汇率下,随着数量扩大而对多样化的海外直接投资的资助;第4节是在我国经济大国化之下,推进国际期望增高的经济合作,对此分别加以详细记述。第3章是对消

除在这一时期成为重要课题的贸易摩擦所进行的国际谈判,特别是对利害关系错综复杂的钢铁、汽车、电子机械 3 个行业,予以分节叙述。

本卷的执笔者如附表所示,在最终原稿完成之前,承蒙诸位提供资料和宝贵的建议。恕不一一列举大名,谨铭其旨,以代谢意。

通商产业政策史第Ⅳ期主 编 伊牟田敏充

通商产业政策史第Ⅳ期副主编 鷲泽 亨一

1993 年 12 月,

附表：(各章节执笔者)

第1章	第1节	伊牟田敏充	法政大学经营学部教授
	第2节	伊牟田敏充	(同上)
	第3节	伊牟田敏充	(同上)
	第4节	伊牟田敏充	(同上)
第2章	第1节	波形 昭一	独协大学经济学部教授
	第2节	波形 昭一	(同上)
	第3节	斋藤 寿彦	千叶商科大学商经学部教授
	第4节	斋藤 寿彦	(同上)
第3章	第1节	佐藤 政则	丽泽大学国际经济学部副教授
	第2节	宇田川 胜	法政大学经营学部教授
	第3节	佐藤 政则	丽泽大学国际经济学部副教授

凡 例

1. 原著中的年、月，日本年号等，使用公历。
2. 数字、计量的使用，按中国的出版规定。
3. 欧美等国家的人名、地名以及国际机构名称，沿用中国习惯译法；日本的有关人名、地名原则按中国简化汉字译出。
4. 除少量译注外，文中的注释均译自原著；原著中用日语片假名表示的序号，译文中用“甲、乙、丙……”，或“A、B、C……”代替。
5. 引文中的注，凡属引用者的，用（ ）标出。
6. 有关法令、条约、公文，按原著的凡例规定，即：
 - (1) 表示法令的原则是在题名后加上（ ），必要时依公布的年月日、编号、实施年月日的顺序记述。
 - (2) 条约的表示依照（1），必要时表记生效的年月日。
 - (3) 公文类的表示，原则上在题名后加（ ），必要时标出按年月日或发出的年月日、决定、通知等。对于发文也在必要时按编号、发出人、收取人的顺序记叙。
7. 统计、图表等按原著标记。

目 次

第Ⅳ期 多样化时期 (1)

第1章 多样化时期的环境与课题..... (1)

第1节 国际货币制度的动摇与石油危机..... (3)

1. 国际货币制度的动摇与日元升值 (3)
2. 日元转为浮动汇率制 (9)
3. 石油危机的发生及其对策 (15)
4. 结构萧条产业的发生及其对策 (27)

第2节 稳定增长下的景气循环 (41)

1. 向稳定增长转换与景气动向 (41)
2. 从尼克松冲击到石油危机 (43)
3. 抑制总需求与负增长 (46)
4. 出口的恢复与日元升值的发展 (49)
5. 转向日元贬值与第二次石油危机 (53)

第3节 经济大国化与贸易摩擦 (55)

1. 高速增长与经济大国化 (55)
 2. 70年代的产业动向..... (60)
 3. 技术革新和生产率的提高 (68)
 4. 贸易结构的变化与贸易摩擦 (71)
-

第4节 通商产业政策的课题及其多样化 (83)

1. 高速增长“遗产”及其同结构变化相适应 (83)
2. 中小企业和选址、公害问题 (86)
3. 物价、消费者、流通问题 (94)
4. 电子计算机、宇宙航空、原子能产业的培育 (100)
5. 新的通商产业政策的提示 (105)

第2章 通货危机和贸易摩擦下的通商政策 (115)

第1节 推进调整进出口和东京回合 (117)

1. 日元对策和调整进出口工作的展开 (117)
2. 景气浮动对策和进出口调整政策 (141)
3. 东京回合的展开过程 (170)

第2节 日元浮动下的汇兑盈亏对策 (199)

1. 尼克松冲击后的汇兑亏损对策 (199)
2. 创设汇兑浮动保险 (212)
3. 日元重又暴涨和日元升值盈余还原对策 (217)

第3节 促进海外直接投资 (235)

1. 我国海外直接投资的展开 (235)
2. 海外直接投资的自由化 (258)
3. 关于海外直接投资的资助措施 (270)
4. 我国企业海外事业活动的适当对策 (281)

第4节 推进经济合作 (300)

1. 70年代的南北问题和世界经济合作的展开 (300)
2. 经济合作的理念和经济合作的进展 (305)
3. 经济合作的实绩 (316)
4. 经济合作体制和通商产业省 (325)

- 5. 经济合作的形态和通商产业省 (339)
- 6. 经济合作的评价 (355)

第3章 贸易摩擦与推进调整个别出口 (363)

第1节 钢铁业 (365)

- 1. 对美特种钢谈判 (365)
- 2. 协助实行触发价格制度 (370)

第2节 汽车产业 (379)

- 1. 石油危机后的日本汽车产业 (379)
- 2. 日美汽车谈判 (386)
- 3. 日欧汽车谈判 (414)

第3节 电子机器产业 (422)

- 1. 70年代的电子机器产业 (422)
- 2. 日美缔结彩色电视机协定 (426)
- 3. 日美降低半导体关税 (440)