

农民收入及负担统计“乡改村”培训教材

农经 统计实务

● 农业部农村合作经济指导司 编著 ●

● 中国经济出版社 ●

编 委 会

主 任:范小建

副主任:陈晓华 傅玉祥

委 员:(以姓氏笔划为序)

王永怀	王桂芹	刘景枢	孙 颖
张 强	李 芹	李素贞	李跃新
李兴东	林少俊	周 敏	胡启林
洪桂云	徐建华	段庆广	倪则林
黄 文	蒋金泉	廖生良	

主 编:傅玉祥

副主编:李 芹 李素贞 蒋金泉

撰稿者:(以姓氏笔划为序)

王桂芹	刘春明	孙 颖	池雪丰
沈廷金	李 芹	李素贞	李跃新
胡 兵	段庆广	黄 文	蒋金泉

前 言

《中共中央国务院关于切实做好减轻农民负担工作的通知》(中发[1996]13号)指出:“将以乡农民人均纯收入为依据改为以村农民人均纯收入为依据计提村提留乡统筹费”。这是党和国家关于减轻农民负担的重大决策,有利于农民负担的公平,有利于农村社会的稳定。这也是农民负担政策的重大调整,给农民收入统计工作提出了新的要求,即农村经济收益分配统计的起报单位要从乡镇级延伸到村级,统计核算方法要进行相应的改革。

为了贯彻落实中央关于农民负担计提依据“乡改村”政策,农业部下达了《农民收入及负担统计核算方案》,这标志着农经统计工作步入了一个新的阶段。为配合各地顺利实施这个方案,我们组织编写了《农经统计实务》一书,以作为各地实施村级农民收入及负担统计的培训教材和操作指南。

本书的主要内容包括农经统计尤其是《农民收入及负担统计核算方案》的基础理论、基本方法、基本常识和操作规程。力图在全面概述农经统计基本理论和方法的基础上,对农经统计的实际操作予以系统、完整、准确地阐释,尤其是对农经记账工作的全过程给予了较为详

细的介绍；力争做到科学合理，简明实用，通俗易懂。

由于新的统计核算方案尚需在实践中进一步探索和完善，也由于编者水平局限，加之时间仓促，书中难免存在不妥甚至错误，恳请广大农经干部和统计人员批评指正。

编 者

目 录

第一章 农经统计概论

- 第一节 农经统计工作的产生与发展..... (1)
- 第二节 农经统计的意义、对象和范围..... (4)
- 第三节 农经统计的基本任务..... (6)

第二章 农经统计调查

- 第一节 统计调查的意义和种类..... (8)
- 第二节 农经统计调查的适用方法 (10)
- 第三节 农村抽样调查的概念及组织形式 (16)
- 第四节 农经统计调查方案设计 (19)

第三章 农经记账户工作

- 第一节 建立农经记账户的意义 (23)
- 第二节 农经记账户的抽选过程 (25)
- 第三节 记账户账表设计 (30)
- 第四节 记账户主要业务处理及记账辅导 (41)
- 第五节 记账户资料的审核整理与汇总 (46)
- 第六节 记账资料的推算与测试 (52)

第四章 农经统计资料的整理与分析

- 第一节 统计资料整理概述 (58)
- 第二节 统计分析的基本方法 (63)
- 第三节 农经统计的应用分析法 (70)

第五章 农经统计预测

- 第一节 统计预测的目的和意义 (76)
- 第二节 农经统计预测的常用方法 (78)
- 第三节 农村经济收益分配统计预测 (81)

第六章 统计分析报告的编写

- 第一节 编写统计分析报告的准备工作 (84)
- 第二节 统计分析报告的编写程序 (87)
- 第三节 统计分析报告的写作要点 (91)
- 第四节 统计分析报告的语言及逻辑要求 (94)

第七章 农村经济基本情况统计

- 第一节 农村基层组织和生产要素情况统计 (98)
- 第二节 农村各类合作经济组织情况统计 (101)
- 第三节 农村基本情况统计资料的分析运用 (103)

第八章 农村经济收益分配情况统计

- 第一节 农村经济收益分配统计的目的和意义 (105)
- 第二节 农村经济收益分配统计的范围和指标
体系 (107)
- 第三节 农村经济收益分配统计资料的取得方法 (109)
- 第四节 农村经济收益分配统计表指标解释 (113)
- 第五节 农民收入水平的核算及资料的分析运用 (126)
- 第六节 农民收入统计数据的监督 (129)

第九章 农民家庭经营收入及负担统计

- 第一节 农民家庭经营收入及负担统计
的范围和方法 (131)
- 第二节 农民家庭经营收入及负担统计指标解释 (134)
- 第三节 农民负担水平的计算与分析 (138)

第十章 村合作经济组织财务统计

- 第一节 村合作经济组织财务统计的目的和意义 (141)
- 第二节 村合作经济组织资产负债统计表的编制 (142)
- 第三节 村合作经济组织收益分配统计表的编制 (150)
- 第四节 村合作经济组织财务统计资料的分析 (154)

第十一章	农业承包责任制及合同管理统计	
第一节	农业承包责任制及合同管理统计的目的和意义·····	(157)
第二节	农业承包责任制和合同管理统计的范围和方法·····	(158)
第三节	农业承包责任制统计表指标解释·····	(159)
第四节	农业承包合同管理统计表指标解释·····	(161)
第五节	农业承包责任制和合同管理统计资料的分析运用·····	(163)
第十二章	农村经营管理工作情况统计	
第一节	农村合作经济审计情况统计·····	(165)
第二节	经营管理机构和队伍情况统计·····	(167)
第十三章	农产品成本调查与核算	
第一节	农产品成本调查的目的和意义·····	(170)
第二节	农产品成本调查方法·····	(171)
第三节	农产品成本调查表式及指标解释·····	(173)
第四节	农产品成本的核算与资料分析·····	(182)
第十四章	国民经济核算体系及农村小康简介	
第一节	国民经济核算体系概述·····	(187)
第二节	国民经济核算中的基本概念·····	(190)
第三节	国内生产总值及相关总量指标的核算·····	(191)
第四节	农村小康指标体系·····	(196)
附 录:		
一、	农经统计报表制度表式·····	(199)
二、	统计报表的填报与审查·····	(210)
三、	国家统计报表制度中常用指标解释·····	(214)
四、	农经统计报表计算机处理系统介绍·····	(232)

第一章 农经统计概论

新中国建立以后，随着我国农业合作社的建立与发展，农村合作经济统计（以下简称农经统计）便应运而生，并随着农村经济体制变化而变化，逐步形成其有自身特色的统计对象与范围、工作目的与任务。

第一节 农经统计工作的产生与发展

适应农村经济体制改革和农村经济发展的需要，农经统计工作逐步产生，并不断发展，大体经历了以下几个阶段：

一、初步建立农经统计的雏形

50年代中后期，农经统计工作就开始了。农业合作化时期，农经统计工作的主要任务是统计合作社及入社人口数量。50年代末，形成了农村人民公社收益分配统计，统计农村收入、分配情况和粮食产量情况，这时还没有形成一个完整的指标体系。文化大革命期间一度中断。1974年开始，农经统计工作又逐渐恢复起来，到1982年已经基本形成了比较完整的指标体系，及时、准确、全面地反映了农村生产水平、收入水平、社员分配水平和国家、集体、个人三者利益的关系，以及集体财产等方面的情况。

二、适应农村经济体制改革的需要，调整统计指标体系

1982年以后，由于农村经济体制变革，原来的报表制度已不

适应农村经济发展的需要。因此，对报表的指标体系和统计方法都进行了改革。从统计范围看，将过去只统计农业情况，改为统计农村经济的全面情况；从经营层次看，将过去只统计集体经营，改为统计集体统一经营、农户家庭经营、经济联合体、乡村企业；从行业项目看，将过去只统计农、林、牧、副、渔，改为统计农、林、牧、渔、工、商、建、运、服等全部行业，同时新的报表要反映这些行业的收、支、留、分的情况；从统计方法看，由过去从账面上取得数据改为全面统计与抽样调查、典型调查相结合的灵活统计。1983年的改革是收益分配报表制度和方法变动较大的一次。改革后的统计报表制度基本是适用的，所以一直延续执行到1989年。

三、适应农经部门职能调整的需要，改革报表指标体系

1990年，为了满足农经部门履行国务院赋予职责的需要，在原报表制度的基础上又进行了调整。新增加了农村各类合作经济组织建立、以及反映农民负担和合作经济组织内部资金融通等情况的指标和报表。此报表制度延续到1995年。期间，1993年国家统计局和农业部联合下达了《关于共同搞好农林牧渔业综合统计的通知（国统字[1993]351号）》，《通知》指出：“有关农村经济收益分配统计报表，由农业部门组织执行……。”至此，改变了农村经济收益分配统计工作中两个部门重复统计的局面，由农业部门单独实施。

四、适应农村财务会计制度改革的需要，调整指标体系

为适应农村财务会计制度改革的需要，从1994年下半年开始，开展了对原农村经济收益分配统计报表制度的修改工作。到1996年初，形成了与农村经济发展相适应，并与新的农村财务会计制度接轨的农经统计报表制度。主要是将原复合分组统计表式

改为单一统计表式，取消“乡办企业”、“村组集体经营”和“联户企业”三个层次的详细统计，只统计这几个层次的经营规模；其次，为了适应农民负担监督管理工作和农村内部分配关系多样化的需要，对原净收入分配部分做了比较大的调整；第三，为适应农村市场经济的发展，增加了有关反映市场经济发展的指标。改革后的“农村经济收益分配统计表”比原报表的工作量减轻 2/3 以上。

五、适应农民负担计提依据“乡改村”工作的需要，改革完善统计方法

为贯彻落实中发[1996]13号文件中关于农民负担计提依据“乡改村”的政策，农民收入及负担统计起报单位将由原来的乡级起报，改为由村起报。为顺利实施起报单位的转变，在原报表制度的基础上，设计了“农民收入及负担统计核算”方案。此方案遵循了以下原则：一是满足提留统筹费计提依据“乡改村”的需要。按照中央13号文件的政策规定，调整原有统计方法，把起报单位从乡镇级延续到村级，并为今后农民负担政策的调整留有空间。二是保证统计数据真实性。为使统计数据真实、可靠，统计方法规定要按照抽样调查代表性的规定，抽选出足够数量的样本记账户，用于推算总体的样本记账户数量要占全村总农户的10%~15%；对各经营层次的核算方法要科学；并做到从统计方法的内在规定和联系上，避免或控制农民收入数字虚假的现象。三是改革后的报表要与原收益分配报表制度相衔接。四是尽可能体现操作的简便性和实用性。

第二节 农经统计的意义、对象和范围

一、农经统计的目的和意义

农经统计是农村社会经济统计的重要组成部分，是农村合作经济经营管理的一项基础性工作。农经统计的目的是，反映农村合作经济发展的实际情况，为党和政府制定农村经济政策，为各级领导指导农村经济改革与发展提供决策依据；分析农村合作经济发展的特点与规律，为农经部门提出工作思路和任务服务；为合作经济组织改善经营管理，提高经济效益提供咨询服务。认真做好这项工作，对促进农村合作经济的健康发展和农村经营管理工作的不断深入，具有十分重要的意义。

二、农经统计研究的对象

农经统计研究的对象是农村经济现象总体的数量特征和数量关系，进而认识农村经济现象发展变化的规律性。农村社会经济现象具有数量性、总体性和变异性。

1. 数量性。农经统计就是研究农村中各种经济现象的数量表现，用科学的方法去搜集、整理、分析现实农村经济情况的数据，并通过统计指标和统计指标体系来反映这些经济现象的规模、水平、发展速度、增长速度、比例关系和经济效益以及依存关系等等，以揭示农村经济发展规律在一定时间、地点和条件下的具体作用。如农经统计要研究农村劳动力资源状况、农村生产性固定资产情况、农村经济收益分配情况，以及农民生活水平情况等等，也就是农村经济现象的基本数量和数量的关系。总起来说，农经统计是对农村经济现象的定量认识。

2. 总体性。农经统计是以农村经济现象总体数量作为自己的

研究对象，也就是对农村经济现象总体中各单位普遍存在的事实进行大量观察和综合分析，得出反映现象总体的数量特征，来说明现象变化的规律性。例如，我们对农民家庭收入情况进行调查，其目的是在于观察一个乡村、一个地区农民的收入水平及其变化情况，而不是每个家庭收入状况。只有从相互联系的现象总体中进行大量观察，并加以综合分析，才能对农村经济现象发展的共同特征有正确的认识。农村经济总体现象具有相对的普遍性、稳定性，是有规律可循的。但研究总体现象，并不排斥对典型经济现象进行调查研究。通过对典型经济现象的调查研究，可以补充说明总体的一般情况，使我们对农村经济现象发展过程的认识更加深刻，更有效地掌握总体现象的规律性。

3. 变异性。农经统计研究同类经济现象总体的数量特征，它的前提是总体各单位存在着差异，而这些差异并不是由于某种固定的原因确定的。例如，某乡的全体农民文化水平高低有差异，在乡内所辖的各个村的收入水平也有差异，等等。如果某乡不存在这些差异，也就不需要进行统计了。农村经济现象具有广泛、复杂的联系，各个单位所处的地域不同，条件各异，因而农村经济现象有其特殊性和偶然性，所以对农村经济现象总体的数量研究，必须运用统计的方法，从各单位的变异中归纳概括出共同的普遍的特征。

三、农经统计的范围

农经统计的范围是乡村各类合作经济组织及其所属（或所辖）经营单位的经济情况。农经统计的各类报表，分别从不同的侧面反映不同的经济现象，有各自具体的范围。但总的看，都是在乡村各类合作经济组织及所属（或所辖）经营单位这个大范围内。例如，农经统计报表制度中的“农村经济收益分配统计表”，就是要反映目前农村各种经营层次的生产经营成果和分配状况。

从经营方式上分为：乡镇级集体企业、村组集体经营、农民家庭经营和其他经营形式；从行业划分为：农林牧渔业、工业、建筑业、运输业、商饮业、服务业及其他行业。从总体上看，就是要反映农村各种经济成分的发展及其相互的经济利益关系。

第三节 农经统计的基本任务

我国《统计法》规定：“统计的基本任务是对国民经济和社会发展情况进行调查、统计分析，提供统计资料，实行统计监督。”根据这一规定和统计的职能，农经统计工作总的任务是运用各种调查统计方法，及时搜集、整理农村合作经济组织的生产、分配、交换、消费情况，分析经济运行的特征和规律，为各级领导了解农村经济发展的有关情况，为制定农村经济政策提供准确的数据依据，也为本单位经营决策提供依据，充分发挥统计的服务和监督作用。

一、准确、及时、系统地搜集、整理、反映农村经济发展情况，为国家制定农村经济政策提供决策依据

准确是统计工作的灵魂和生命。统计数据和反映的情况是否准确，直接影响到决策的科学性和政策的准确性，失实的数据和失准的情况，将引发一系列严重后果。因此，有疑点的数字、说不清楚的数字和无出处的数字都不能用。农经统计工作自始至终都要做到环环准确，不出差错，如实描述，准确刻划，反映本质。

对农村经济运行中出现的新情况、新问题反映要快，要善于把握时机，增强时间观念，任何一项决策都是有时间性的，否则，时过境迁，就会事倍功半。因此，应强化对农村经济运行态势的监测和预警、预报工作，力求将农村经济情况和信息提供在领导决策之前，使政策发挥最佳效应，把问题解决在萌芽状态。

二、为农村合作经济经营管理工作服务

农经统计是农村经营管理工作的一项重要基础工作。它要服务于各项经营管理工作的开展。“九五”期间，农经工作的基本目标：一是围绕稳定农村基本经营制度，加强承包合同管理工作；二是围绕维护农民的合法权益，继续做好农民负担监督管理工作；三是围绕增强集体经济实力，强化农村财务和集体资产管理和监督工作；四是围绕管好用好集体资金和增加农业投入，继续办好农村合作基金会；五是引导和组织农民发展市场经济，完善和健全农村各类合作经济组织。农经统计要围绕上述各项任务，为农经工作主管领导和各级农经部门提高可靠的数量依据，搞好信息服务。

三、系统地积累统计资料，开展农村经济专题研究和综合分析

农经统计部门必须注意积累历史资料，收集、整理和研究国内外有关统计资料，以便进行国内外农村经济的对比分析。在搜集、整理准确而丰富的统计信息基础上，以多种多样的灵活方式向领导和有关部门提供信息和咨询。同时，要广泛深入地开展统计综合分析，以更好地满足各方面的需要。

第二章 农经统计调查

我们要认识社会经济现象的本质及其规律性，就必须根据实际需要，确定统计指标和统计指标体系，去搜集、整理有关资料，并进行分析研究，首要的工作就是进行统计调查。

第一节 统计调查的意义和种类

农经统计调查就是按照农经统计工作的任务、统计研究的目的和要求，采用科学的调查方法，运用统一的指标体系，有组织、有计划地搜集有关农村经济现象的各个单位的资料，对客观存在的实际情况进行登记，取得真实可靠的原始资料的工作过程。农经统计调查搜集的主要是原始资料，并将其进行加工、整理、汇总，使其成为个体特征过渡到总体特征的资料。统计调查搜集的资料主要是各种数字资料，也有文字材料。

一、农经统计调查的意义

农经统计调查是整个统计工作的基础，只有通过调查，掌握大量丰富的所要研究经济现象的材料，才能进行加工、整理和分析，以取得正确认识，得出科学的结论。如果调查工作做得不好，得到的材料残缺不全或不够准确，就会影响整个统计工作。因此，统计调查是统计资料整理和分析的前提与基础，农经统计调查是完成农经统计任务，提高统计数据质量的重要环节，对于完成农村经营管理的工作任务和提高基层单位管理水平，都具有重要意

义。

二、农经统计调查的要求

农经统计调查必须做到准确、及时、完整，即数字准确，上报及时，情况详尽。

统计调查的准确性是指提供的统计资料必须符合客观实际，真实可靠。如果统计资料不真实，就没有最终分析或判断结果的准确性，必将给统计工作带来不良影响。

统计调查的及时性是指按照统计调查方案中规定的时间及时提供统计资料。因为统计资料要求的时效性很强，过时的资料起不到应有的作用，只能成为历史资料。

统计调查的完整性是指调查单位不重复、所列调查项目的资料搜集齐全。这样，才能了解这一经济现象的全部情况，在研究这些经济现象时才不出现偏差。

三、农经统计调查的种类

统计调查有如下几种：

1. 按调查的组织形式可分为统计报表制度和专门调查。统计报表制度是按照国家行政机构（统计部门或业务部门）自上而下统一布置的统计方案和要求，基层单位以原始记录为依据，定期地、系统地、全面地逐级向上级主管部门提供基本统计资料的一种制度。例如现行的农业生产统计报表制度、工业生产统计报表制度、农村合作经济统计报表制度等。专门调查是为了某一特定的目的和要求，专门组织对一些经济现象进行调查的一种方式。如农业普查、年末固定资产情况调查等。它包括普查、重点调查、典型调查和抽样调查。

2. 按调查范围可分为全面调查和非全面调查。全面调查是对调查对象中的全部单位都进行调查的一种方式。如我国的人口普

查，其调查单位是对每一个具有我国国籍的人进行调查登记。普查和全面统计报表都属于全面调查。这种调查方式能掌握所有调查单位的全面情况，但耗费的人力、物力和财力较多。非全面调查是对调查对象中的一部分单位进行调查。如要了解农民家庭生产情况，不必对所有的农民家庭都进行调查，只选出一部分有代表性的农民家庭就可以了。这种调查方式，调查的单位少，可以在有限的人力、物力、财力和时间的状况下，调查较多的项目，搜集较深入、细致的经济情况和数据。由于它缺少全面资料，常常需要与全面调查结合起来应用。

3. 按调查登记时间有无连续性可分为经常性调查和一次性调查。经常性调查是对经济现象连续不断地进行登记或观察，以反映在一定时期内的全部发展过程。如对农村记账户收支情况调查，就是要随着记账户收入和支出的发展变化，不断进行登记。一次性调查是定期或不定期地对调查对象进行一次性的登记。它主要是取得某一时刻的资料，以反映在某一时点上的发展水平。经济现象在一定时期变动不很大的，可采用一次性调查。

4. 按资料搜集方法可分为直接观察法、报告法、采访法、问卷调查法和卫星遥感法等。具体方法将在下节中详细讲解。

第二节 农经统计调查的适用方法

一、农经统计调查的一般方法

1. 直接观察法。是指调查人员亲自深入到现场，运用感觉器官或借助科学仪器直接或间接地观察调查对象，取得资料的一种统计方法。这种方法的主要特点是观察者直接深入现场进行观察，即通过听、看、测量、计算，从而获得生动具体的感性材料，例如，我们要了解某农户的家庭收入状况，调查人员就得深入到此