

YANTAI ZOUSE

# 烟台走势

王天仁 主编

青岛出版社

谨以此书纪念中国共产党  
十一届三中全会召开 20 周年！

---

## 前 言

党的十一届三中全会以来,烟台作为全国首批对外开放的沿海城市,青春焕发,光彩照人。特别是进入“八五”时期以来,她在各个领域进行了全方位的新探索,迈出了新步伐。

作为市委决策参谋机构和市政府组成部门之一的主要负责人,我有幸参与这一时期烟台改革与发展决策的调查研究和实施工作,手头积累了较为丰富的史料。今天,我把这些史料加以筛选、整理,结集出版,想以此记录烟台人以往艰辛探索的足迹,预示烟台今后的走势,也为外地人了解烟台提供一个“窗口”。

从根本上说,烟台的改革与发展,是邓小平理论和党在社会主义初级阶段基本路线与烟台实际相结合的结果,是党的实事求是思想路线在烟台工作中具体运用的结果。没有邓小平理论和党的路线、方针、政策,就没有烟台的今天。因此,作为一个有过“文革”与“改革”两段截然不同经历的共产党人,我把这本文集作为一份礼物,用它来纪念我们党具有划时代伟大历史意义的十一届三中全会召开20周年。同时,也借此祝愿家乡人民在邓小平理论伟大旗帜和党的十五大精神指引下,朝着既定的战略目标,继续开拓进取,不断书写改革开放和社会主义现代化建设的新篇章!

作 者

1998年10月于济南

# 目 录

|           |     |
|-----------|-----|
| 前 言 ..... | (1) |
|-----------|-----|

## 上 编

|                                    |           |
|------------------------------------|-----------|
| 发展目标:建设现代化国际性港口城市 .....            | 王天仁(1)    |
| ——烟台走势概述之一                         |           |
| 经济方略:在四大领域构筑“大高外”格局 .....          | 王天仁(6)    |
| ——烟台走势概述之二                         |           |
| 社会管理:组织实施“三大工程” .....              | 王天仁(17)   |
| ——烟台走势概述之三                         |           |
| 构筑“大高外”经济格局 建设现代化国际性港口<br>城市 ..... | 王天仁等(21)  |
| ——关于烟台市发展战略目标的研究报告                 |           |
| 认清优势 扬长避短 .....                    | 天仁 文兵(33) |
| ——对烟台市开放优势的再认识                     |           |
| 走进“小康” 奔向现代化 .....                 | 于华文等(40)  |
| ——烟台市农村奔小康的情况及实现<br>现代化的设想         |           |
| 拓展“海上烟台”领域 建设海洋经济强市 .....          | 于青松(48)   |
| 烟台经济技术开发区二次创业的基本思路 .....           | 阎原田(56)   |
| 烟台旅游业的发展构想 .....                   | 课题组(64)   |
| 两条腿走得快 .....                       | 闫典凯(72)   |
| ——烟台地方集资办电的实践                      |           |
| 为烟台经济发展铺路架桥 .....                  | 迟焕然(76)   |

天堑化通途 ..... 课题组(84)

——渤海海峡跨海通道研究摘要

## 中 编

当前农村走向市场的几个问题 ..... 王天仁等(92)

——龙口市新时期农村工作调查

构筑市场农业新框架 ..... 初炳玉等(104)

——烟台农业走向市场的调查

精准农业在烟台 ..... 姜文强等(113)

产业化+合作制+农科教 ..... 王天仁(125)

——莱阳市探索出“飞雁型”农业改革、发展新模式

今日下丁家 泥土更芬芳 ..... 建舟 卫政(133)

农业新曙光 ..... 杨宏伟等(136)

——蓬莱市推进农村经济产业化的调查

“九发”“圈地”兴办新产业 ..... 修国 致霞(141)

节水农业,烟台的大政方针 ..... 罗开田(144)

——烟台建设“节水农业示范市”的初步实践

高扬起“第一生产力”的旗帜 ..... 王天仁等(151)

——烟台实施“科教兴市”战略的调查

强劲的动力 ..... 毕全忠(158)

——烟台科教兴市印象记

大力发展民营科技事业 ..... 莱州市委、市政府(162)

农村科技走向市场的必由之路 ..... 天仁 炳玉等(168)

——关于李登海民营科技模式的调查

喜看农民创名牌 ..... 王天仁等(176)

——来自招远市的报告

|                        |              |
|------------------------|--------------|
| 让土地流动起来·····           | 荣德 成辉(182)   |
| ——栖霞县农村土地使用制度改革调查      |              |
| 发达乡村土地经营走势·····        | 宁海镇党委政府(186) |
| ——牟平县宁海镇的实践与启示         |              |
| 农民作股东·····             | 栾心国等(192)    |
| ——烟台市积极推行农村股份合作制       |              |
| 自我组织 自我服务 自我保护·····    | 王天仁等(196)    |
| ——莱阳市照旺庄镇兴办服务型农业合作社的调查 |              |
| 引进外资嫁接 股份合作改制·····     | 李勃等(201)     |
| ——烟台龙大公司彻底转机建制的调查      |              |
| 发展个体私营经济的几个问题·····     | 王天仁(206)     |
| 大力发展个体私营经济“村、镇、园”····· | 杨昭启(215)     |
| “荣昌”经营方略·····          | 希香 志勇(222)   |
| 关于乡镇企业二次创业的实践与思考·····  | 赵树国(227)     |
| 走向集团化·····             | 王天仁等(240)    |
| ——龙口市发展乡镇企业集团的调查       |              |
| 走向技术密集型·····           | 宋宗良等(247)    |
| ——一个科技型乡镇企业集团的崛起及启示    |              |
| 当代“诸葛”借“东风”·····       | 天仁 作军(255)   |
| ——“山东高新技术第一村”调查        |              |
| 走出胶东半岛·····            | 王文波等(263)    |
| ——烟台市乡镇企业异地发展调查        |              |
| 走出家门闯天下·····           | 长征 传欣(270)   |
| ——新牟国际集团发展开放型经济的调查     |              |
| 一场脱胎换骨的变革·····         | 邵文兵等(280)    |
| ——蓬莱市乡村企业改制调查          |              |
| 逼出的路·····              | 邵文兵(293)     |
| ——李德海谈西关企业转让           |              |

|                         |            |
|-------------------------|------------|
| 企业管理的成功探索·····          | 赵作军等(299)  |
| ——西关明珠总行推行“商品化管理”的调查    |            |
| 新风拂南山·····              | 曹照琴等(304)  |
| 芝罘区“街道经济”异军突起·····      | 王 强(310)   |
| 走向共同富裕·····             | 王天仁等(314)  |
| ——招远市实施两项“扶贫工程”的调查      |            |
| 微风起兮·····               | 初炳玉等(323)  |
| ——烟台“农村兼并现象”研究          |            |
| 深化农村改革的一项创举·····        | 王天仁(332)   |
| ——浅析“农村兼并现象”            |            |
| 新兴亚太经贸城创建计划在烟台全面启动····· | 田春良(335)   |
| 城市,用什么填充自己? ·····       | 温立平等(337)  |
| 众手建设新家园·····            | 市府办(341)   |
| ——莱州市小城镇建设调查            |            |
| 外向带动 龙口成“龙”·····        | 郝德军(347)   |
| 加速建设“现代化县”·····         | 宋修武(352)   |
| 烟台电子工业悄然崛起的奥秘何在·····    | 王天仁等(358)  |
| ——烟台市电子工业局转变职能的调查       |            |
| 招远市属工业缘何跃居全市县级之首·····   | 姜桂东等(366)  |
| 蓬莱市市属企业改革调查·····        | 刘兴章(372)   |
| 隋元柏是谁·····              | 张景芬(377)   |
| ——《东方的曙色》节选             |            |
| 柳暗花明又一村·····            | 王天仁等(390)  |
| ——烟台电子工业系统学“老乡”访谈录      |            |
| 挂强联名 走出困境·····          | 正东 向明(400) |
| ——福山区搞活国有集体企业的调查        |            |
| 百年“张裕”展新姿·····          | 王天仁(404)   |
| ——烟台张裕集团有限公司改革发展调查      |            |

- 搞好国有资产运营..... 刘兴章等(411)
- 对“烟台有色集团”发展模式的调查与思考
- 迈出产权制度改革的重一大步..... 王天仁等(416)
- 烟台虹口宾馆南宾楼出售现场调查
- 福山区供销社是怎样走出困境的..... 刘兴章等(421)
- 厂所分离 民营公助..... 天仁 作军(425)
- “策试”厂办科研模式调查
- 引进·吸收·创新..... 于华文等(431)
- 烟台市市属四个企业的技术引进之路
- 成本分包 责任共担..... 邵文兵等(438)
- 莱州市仓上金矿强化成本管理的调查

## 下 编

- 兴调研之风 谋务实之策..... 王天仁(443)
- 烟台市委加强调查研究工作的做法
- 研究“三种现象” 实施“三项工程”..... 刘天海等(452)
- 烟台市加强村级领导班子建设的新思路
- 村级党建工作的一个好办法..... 孙 健(459)
- 蓬莱市开展“创五好、争一流”升级赛活动的做法
- 开展村民自治活动 加强农村民主政治建设..... 王德元(462)
- 从“中央直辖乡”到全省“明星乡镇”..... 继强 钦阳(468)
- 龙口市七甲乡由乱到治探秘
- 农村发展、稳定的一件要事 ..... 王正东等(473)
- 福山区综合整治农村财务的调查
- 新时期做好农村工作的有益探索..... 刘天海(476)
- 福山区开展农村规范化管理工作的调查

|                             |            |
|-----------------------------|------------|
| 治城 育人 树新风 努力塑造繁荣、美丽、有序的烟台形象 | 市委宣传部(483) |
| 加强家庭建设 促进社会进步               | 王天仁(493)   |
| ——牟平县实施优化“细胞”工程的做法          |            |
| 完善企业民主监督机制                  | 姜桂东等(500)  |
| ——来自招远市黄金集团公司的探索            |            |
| 公司盛开“文明花”                   | 刘天海(504)   |
| ——烟台中策药业有限公司精神文明建设调查        |            |
| 敢向市民许诺言                     | 尚仁恒(513)   |
| ——烟台市建委系统推行“社会服务承诺制”的调查     |            |
| 构筑城区治安治理工作新体系               | 都基珠(519)   |
| 壮哉!九五·五·二三                  | 王天仁整理(524) |
| ——烟台警民勇斗持枪要犯纪实              |            |
| 素质教育在烟台                     | 曲怀生等(537)  |
| 深化素质教育的几个问题                 | 高远良(543)   |

## 附 录

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 烟台市“八五”以来经济、社会发展主要指标一览表 | (556) |
| 烟台市“著名商标”、名单            | (557) |
| 烟台市主要旅游景点介绍             | (562) |

# 发展目标：建设现代化国际性港口城市

## ——烟台走势概述之一

王天仁

烟台市地处山东半岛东北部，因 1398 年设狼烟墩台预警防倭而得名。这块万年前即有人类居住的 13,746 平方公里的版图，现今划为 12 个县市区（不含经济技术开发区）、201 处乡镇街、6572 个行政村，拥有 700 万亩耕地，641 万人口。

作为全国首批 14 个沿海对外开放城市之一的烟台，在 1994 年 4 月，其对外开放十周年之际召开的中共烟台市第八次代表大会上，郑重提出了社会经济发展的战略目标。这一目标的文字表述是：“构筑‘大高外’（所谓“大”，就是规模大，发展规模经济；“高”，就是技术水平高，发展品牌经济；“外”，就是提高外向度，发展开放型经济）经济格局，建设现代化国际性港口城市”。其基本内涵是：以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，以经济和社会事业的国际化为发展方向，以港口为依托，以经贸为基础，以交通、旅游为特色，以建设国际性港城、商城、旅游城为重点，全面推进经济及社会各项事业的现代化建设步伐，经过大约 30 年时间的努力，把烟台市基本建设成为现代化国际性港口城市。实现这一宏伟目标，基本设想分三步走：

第一步：从 1993 年到 2000 年，为起步阶段。要基本构筑起“大

高外”经济格局,实现国内生产总值超千亿、翻四番的目标,人均占有国内生产总值1.5万元,人民生活进入富裕型阶段,确立在全国的交通大枢纽、大通道地位,全市港口货物吞吐量力争达到5000万吨,出口商品产值占国内生产总值的比重达到40%,建成国家级旅游度假区和沿海旅游带,为建设现代化国际性港口城市奠定基础。

第二步:从2001年到2010年,为发展阶段。国内生产总值达到3400亿元,人均占有5万元以上,建成我国北方大港和国际区域性交通枢纽之一,港口货物吞吐量突破亿吨大关,出口商品产值占国内生产总值的比重达到60%,第三产业比重达到60%,发展成为国内外知名度较高的大城市,全市基本实现社会主义现代化,初步拉开现代化国际性港口城市的主体框架。

第三步:从2011年到2020年,为基本建成阶段。人均国内生产总值、综合经济实力和人民物质文化生活水平达到或超过当时中等发达国家水平,建成以八角、烟台港为中心的现代化港口群体,形成滨海带形组团式经济结构、城市功能完备先进的城市群体,从而把烟台基本建设成为区域的现代化国际性港口城市。

一个中等城市提出这样一个宏伟的发展目标,不免让人感觉:“烟台人胆子不小”。烟台人胆子确实不小,但如此冒叫一声,也并非心血来潮,异想天开。他们有他们的思考。

顺应历史潮流,迎接国际挑战,是烟台人思考的首要问题。第二次世界大战以后,随着科技革命的兴起、产业结构的调整和生产力的发展,国际分工与协作日益加深,经济生活区域化、国际化趋势日益明显,任何国家都无法脱离世界经济体系而孤立发展。特别是进入90年代,亚太地区已成为全球经济最具活力的热点地区,“21世纪是亚洲太平洋世纪”已成定局。亚太地区各国都力图加速发展外向型经济,争取在未来的竞争中获得有利地位。在这个顺兴

逆衰的开放潮流和历史发展机遇面前，具有强烈民族责任感和历史使命感，又深谙改革开放是强国兴市之路的烟台人，自然而然地把自己的发展目标定位在建设现代化国际性城市上。

优越的地理区位和坚实的发展基础，增强了烟台人的自信心。烟台地处黄渤沿海，为沟通我国南北和中外海上交通的要冲。芝罘在春秋时即为我国五大港口之一。自秦至唐，蓬莱成为东渡朝鲜、日本的三大出海口之一。宋时，登州等沿海港口与朝鲜的贸易空前繁荣。至明朝，由于商品经济的发展，登州成为全国有影响的大港之一。清代末年，即 1858 年，《中英天津条约》、《中法天津条约》签订，将登州辟为通商口岸，后因登州滩薄水浅，于 1861 年将通商口岸改为烟台。在其后的数十年间，烟台成为山东省唯一的开放口岸，先于北邻大连、南邻青岛 30 多年。当时，晋、冀、鲁、豫及南方沿海诸省、东北各省物资的进出口多经烟台。烟台历史上百业早兴，经济发达。19 世纪 80 年代，烟台的民族工业开始兴起。葡萄酿酒、钟表、造锁等加工业和花边、绒绣、草辫、抽纱等手工业，均发轫于烟台。建国以后，勤劳朴实的烟台人，用自己的双手，把濒临绝境的民族工业引向健康发展的道路，并成为全国闻名的农业先进地区。改革开放，使烟台经济进入了快速发展的轨道，成为“全国城市综合实力 50 强”、“投资硬环境 40 优城市”之一，成为我国城市群、工业群、港口群较为密集的区域之一，形成了比较完备的城市基础设施和立体交通网络，城市居民生活已基本达到小康水平。这一切，给烟台人提供了信心。

“自强不息、勇于争先”的烟台精神，成为烟台人再造历史辉煌的强大精神动力。悠久的历史文化，塑造了烟台人鲜明的性格特征和精神风貌。在山东，烟台最早受到倭寇侵扰，最早沦为半封建半殖民地社会，一度繁荣的民族经济受到国外资本和日本军阀的猛烈冲击。因此，烟台人有着强烈的爱国情结和自强自立的民族情感。这里，产生过明代著名的抗倭民族英雄戚继光和清代爱国学

者、“甲骨文之父”王懿荣；这里的雷神庙战斗，打响了胶东地区抗日第一枪，这里的海阳地雷战，打的日寇狼狈不堪；这里，取得过鸦片战争以来中国外交史上的首次胜利，也是鸦片战争以来中国政府首次审判外国罪犯的地方……烟台人勇于创造，敢为天下先。我国最早的葡萄酒公司——张裕葡萄酿酒公司诞生在这里，她使中国的葡萄酒第一次获得世界金奖，烟台因此成为中国唯一的“国际葡萄和葡萄酒城”；我国近代第一家钟表民族工业——宝时造钟厂诞生在这里，她研制生产出中国第一只机械摆钟，而后发展成为中国的钟表基地；我国第一家弹子锁厂——程明造锁厂诞生在这里，继而发展成为我国重要的造锁基地……据有心人统计，烟台人曾在政治、军事、工业、农业、科技、教育、文化等 10 多个领域创造了 900 多项中华之最和世界之最。但烟台人并不夜郎自大、固步自封。烟台先民、东渡日本第一人的徐福，作为中日友好的先驱使者，带去了中国种桑、养蚕、纺织、捕鱼、种植等先进技术和中国文化，受到日本人民的崇敬。烟台是我国最早引进栽培西洋苹果、酿酒葡萄和大樱桃的地区，并迅速推广开来，成为闻名遐迩的“果品之乡”。改革开放以来，烟台人在利用外资、对外贸易中，发扬争先创优传统，创出了新的业绩。全国第一个修铁路、办货场，第一个搞航空、建油库，第一个搞国际海运，第一个租用西非渔场出国捕捞的农民，都出自烟台。这种“自强不息、勇于争先”的烟台精神，是实现其战略目标的宝贵精神财富。烟台人不相信“人有多大胆、地有多大产”，但烟台人相信“狭路相逢，勇者胜。”

奋斗 30 年，基本建成“现代化国际性港口城市”，是一场激烈持久的接力赛跑，它面对的是东亚地区的诸多大中城市，压力不言而喻。取得赛跑的胜利，不仅需要速度、毅力，而且需要衔接、配合，需要目标始终一致前提下的适应性调整。其中，目标定位和产业选择是成功的前提；市委、市政府决策层的素质、魄力和组织指挥能力，是成功与否的决定性因素。

衷心希望、也有理由相信，任重道远的烟台人能够取得成功，  
哪怕时间来得迟些。

(1998 年 10 月)

# 经济方略：在四大领域构筑“大高外”格局

## ——烟台走势概述之二

王天仁

烟台人在制订建设“现代化国际性港口城市”的发展目标时，确定“要以经贸为基础，以交通、旅游为特色”。根据这一思路，他们在调查论证的基础上，提出整个经济工作要扬长避短，挖掘潜力点，培植生长点，逐步形成烟台经济发展的四大重点领域。

**一、城市工业。**主要指市、县属企业，特别是大中型企业。烟台工业的历史较长，发展到 20 世纪 90 年代，市、县属国有、大集体企业已拥有 200 多亿元固定资产，100 万职工队伍，已建立起从基础工业到加工工业的冶金、电力、煤炭、化工、机械、电子、建材、食品、纺织、缝纫、皮革、造纸等 37 个大行业、门类齐全的工业体系。1990 年，全市工业总产值达到 250 亿元。这一城市工业基础，是烟台这个农业地区走向工业化、城市化的火种，也是支撑地方财政的主要税源。因此，烟台人十分珍惜并全力搞活这笔巨大财富。在国有企业陷入困境的情况下，烟台市在调查研究的基础上，于 1993 年召开了一次数万名企业干部职工参加收听的“振兴国有大中型企业动员大会”，发出了“深化改革，再造优势，奋力推动国有企业走出困境、重振雄威”的号召。具体采取“深化改革与优化外部环境相结合，解决人的问题与解决机制问题相结合，推进企业改革与加强思

想政治工作相结合”的综合治理思路，在转机制、调结构、建队伍、抓管理、改环境五个方面，全力实现新的突破。按照这次大会的总体部署和要求，全市上下展开了改革“攻坚战”，经过几年艰苦努力，整个国有企业呈现出新的良好发展趋势。县以上国有、大集体企业的改制面已达到 80%，与外资嫁接面达到 71%；地处市区中心的部分企业，实施了“内企外迁、退二进三”战略；组建工业企业集团 84 个，特别是张裕、东方、万华、三环、冰轮、有色等几大市属工业集团的组建，充分发挥了骨干带动作用；在产业、产品结构调整方面，着重抓了导电玻璃、电子网目板、三菱水泥、造船等 22 个市级调度的重点基建项目和微机键盘、数控转塔刀架等 30 个重点技改项目。1996 年，全市电子工业的销售、利税、利润三项指标已跃居全省第一，电子网目板、导电玻璃、微机键盘等 10 种产品的生产规模、产品质量和市场占有份额，列全国同行业前茅。纺织工业的氨纶、绵纶、涤纶，机械工业的挖掘机、车用空调器、高档车用轴承，化工行业的聚氨酯、厌氧密封胶等，也先后脱颖而出。他们决心经过一个时期的努力，在全市形成机械、电子、食品、化工、建材、化纤、聚氨酯等技术领先、市场广阔、带动力强的十大支柱产业；汽车及配件、家用电器、计算机及电子通讯产品、数控机床及加工中心、造船、白卡纸系列产品等六大战略产品；化纤及深加工、聚氨酯深加工、盐及盐化工、农副产品及食品加工、黄金及制品加工、建筑材料等六大原材料及深加工基地；培植一批具有较强经济实力和较高技术水平的大型骨干企业，创出一批在国内外市场叫得响的名牌产品。从而发挥城市工业对农村经济的辐射带动作用。

**二、乡镇企业。**烟台的乡镇企业起步较早，发展较快，较早形成“异军突起”之势。到“八五”中期，乡镇企业总户数已达 9 万家，从业人员超过百万，固定资产原值达 130 多亿元。其产值已构成全市国民经济的“半壁江山”，在工业领域已是“三分天下有其二”，多数县市区财政收入的一半来自乡镇企业，成为烟台经济发展的一支

新的生力军。因此，在烟台，乡镇企业具有举足轻重的战略地位。财政收入的增加，要靠它去开源；农村的大量剩余劳动力，要靠它去安置；农业的巩固、发展，要靠它去反哺；农村的工业化、城镇化道路，要靠它去开辟……在烟台就职的任何一任官员，都不能对它冷眼相待，而必须把它奉为座上宾。在乡镇企业的指导下，“八五”时期，烟台市大体做了两件事情：一件是，在“六五”、“七五”时期量的发展基础上，于1992年提出并实施了一项“龙虎工程”，即选择乡镇企业规模较大、实力较强的50处重点乡镇和100个重点村庄、重点企业，采取重点扶持政策，促其迅速膨胀规模，成为50条“龙”和100只“虎”，以此带动整个乡镇企业的发展。这一骨干带动战略的实施，收到了明显成效。最大的“龙”牟平县宁海镇总收入达到53亿元，最大的“虎”宁海镇西关村总收入达到13亿元，丛林集团利税过亿元，新牟集团、新华集团出口交货值突破亿元。另一件是，在实施“龙虎工程”见成效的基础上，针对整个乡镇企业的现状，于1994年提出了“二次创业”的新目标。其实质是实行增长方式的转变，基本要求是抓好“三个创新”、建设“一支队伍”。“三个创新”：一是抓机制创新，“活”中求快，重点推进企业产权制度改革，即坚持因企制宜的原则，将少数骨干企业和企业集团改造成规范的股份公司和有限责任公司，将一部分企业改造成股份合作制，将多数企业出租出售，变成私营企业和合伙企业。二是抓“技术创新”，“高”字突破，大力提高乡镇企业的技术装备水平和产品质量。三是抓“结构创新”，“优”中取胜，引导实力雄厚的大型乡镇企业搞好资本运营，膨胀规模，引导中小企业搞好协作配套，走小而专、小而强的路子。并把乡镇企业的改革发展与农业产业化结合起来，与小城镇建设结合起来。市里重点抓60个集团，要求到2000年这些集团的营业收入都要达到5亿元以上，其中过20亿元的10个，过40亿元的6个；这些集团每年的投入、利用外资额要占全市乡镇企业总额的一半，各项主要经济指标要占到1/3。“一支队伍”，即建设