

第一篇 国民经济计划管理

第一章 计划管理是社会主义国民经济管理的中心环节

1. 怎样理解计划的概念

计划是人们对未来行动所做的部署和安排。可以从以下几个方面对其加以理解。

(1) 从时间上说,它是面对未来的,对未来发展的事先设计,并以此与统计相区别。统计是对已经和正在发生的事实进行如实记录和客观描述。从一定意义上可以说,统计是认识过去和现在,而计划是创造未来。

(2) 计划都有行动的规定性。严格的计划对具体执行者也有诸多限制。在这一点上,它既区别于统计,又区别于预测。预测虽然也是研究未来的,但它只是提出未来是“怎么样”的,而计划则要更进一步,提出“怎么办”的要求。

(3) 计划在本质上是主观的东西,属于意识领域,是人们思维活动的结果。不同的计划主体面对着各自领域的客体:小到个人和家庭,大到国家和国际,产生了各种不同的计划。社会主义国家对未来时期经济和社会发展所做的部署和安排,就是国民经济和社会发展规划。

2. 为什么说计划管理是国民经济管理的中心环节?

经济管理是管理者在经济过程中为了实现自己的目的对管理对象实施的一系列措施，它包括计划、组织、指挥、控制、调节和监督等。

管理的各项职能，是相互作用，相辅相成的构成了管理的总体系，其中起主导作用的是计划。特别是在宏观层次上，计划管理是整个国民经济管理的中心环节。这是因为：

(1) 计划是管理过程的起点。只有首先确定了发展目标 and 计划方案，才能以此来实施其它管理职能，通过指挥、调控和监督保证国民经济在既定方向和轨道上运行。

(2) “任何计划都是尺度、准则、灯塔、路标”。对任何管理活动及其成果的评价，只能有一个准绳，就是计划所确定的经济和社会发展的战略目标。舍此，则有计划地发展就是一句空话。

(3) 计划目标的方案也是建立管理组织的依据。管理机构 settings 及其管辖的规模和层次、人员的配备等组织活动都以计划所确定的目标模式为转移。

总之，在有计划的商品经济条件下，国民经济的总体发展是有计划进行的，要通过计划来协调平衡，统筹规划。因此，计划管理在社会主义管理中的地位尤为重要，必然成为中心环节。

第二章 国民经济计划管理的体制

1. 怎样理解我国计划体制赖以建立的客观基础？

计划管理体制必须同国情相适应。我国现阶段处于社会主义初级阶段，生产力落后，商品经济不发达。要建立具有中国特色的计划管理体制，必须从这个实际出发。

(1) 我国已经建立了完整的国民经济体系, 经济实力有了巨大增长, 但从总体看, 生产力还很不发达, 并具有多层次性。企业、部门、地区间的社会化程度差别很大。因此, 计划体制必须适应生产力的发展现状。

(2) 商品经济是社会主义不可逾越的阶段。我国今后必须实现商品经济的充分发展, 社会主义的商品市场和生产要素市场将充分发育和成熟, 商品货币关系涉及的范围将日益扩大和深化。计划体制必须建立在商品交换和价值规律的基础上。

(3) 社会主义初级阶段的所有制结构是以公有制为主, 同时发展其它所有制经济。与此相适应, 分配方式也应以按劳分配为主, 其它分配方式作补充。全民所有制企业将通过各种具体形式实现所有权与经营权分离的经营机制。社会生产关系的现状是构成新的计划体制的重要基础。

(4) 我国是一个大国, 地域辽阔, 人口众多, 交通不便, 信息不灵, 各地区经济文化发展不平衡, 管理工作水平不高, 这些也都是建立计划管理体制所必须考虑的。

2. 建立我国计划管理体制应遵循哪些原则?

建立计划体制的原则, 是由有计划商品经济的根本属性和国民经济发展的具体状况决定的。

(1) 计划与市场的内在统一。现代化生产要有序地、有效地进行, 必须在时间上、空间上密切配合, 因而要求经济运行和宏观管理有一套基本的规则和明确的目标即计划调节成为必要的条件。现代科技的发展也给管理中枢迅速了解经济运行状况并及时加以调节提供了条件, 社会主义公有制使政府利用计划手段对宏观经济实行有计划的管理, 不仅必要, 也有可能。

市场是商品经济的产物。要发展商品经济就必须遵循价值规律。我国今后要加快建立和培育社会主义市场体系，令其在一个“管而不死、活而不乱”的环境下发挥作用。

计划调节和市场调节都是一种管理方式，是现代商品经济所共有的，共同作用于社会主义经济运行过程。计划工作是建立在商品生产的基础之上的，没有超越市场的计划。在公有制条件下，这两种调节手段都可以利用得更好，自觉实现商品经济的有计划发展。

（2）统一性和灵活性相结合。对国民经济的计划管理必须坚持必要的集中统一，这是生产社会化、生产资料公有制的客观要求，是整个国民经济有计划发展的基本保证，是社会主义国民经济职能的集中体现。

计划管理上的灵活性，适应商品经济存在和发展的客观要求，适应多种经济成分和经营方式以及地区间的差别，适应社会生产和人民生活需要的多样性和复杂性，因而可以更好地调动基层经济单位和劳动者的积极性和创造性。

只有把统一性和灵活性恰当地结合起来，才能做到把经济活动该管的管住管好，该放的放开放活，使整个经济既生气蓬勃，又协调有序。

（3）实行间接控制为主的宏观调节。在一定时期，国家对极少数重点建设工程和特殊企业，以及某些重要而又短缺的商品，仍保持必要的、经过改进的直接控制。除此之外，在宏观调节上，主要实行间接控制。

在宏观经济活动中，采用原有的直接管理方式，对生产要素实行调拨分配，企业没有自主权，市场难以形成，有计划商品经济的体制也无法建立和发展。间接控制要求综合运用各种经济手段，促进国家宏观经济决策的实现，要求加强银

行在宏观经济调节体系中的地位和作用，要求建立和实施完备的经济法规体系，创造适宜的经济和社会环境，最终形成一种“国家调节市场，市场引导企业”的经济运行机制。

第三章 国民经济计划的任务、 体系、指标和方法

1. 经济和社会发展战略目标在计划管理中的地位和作用是什么？

计划是党和国家组织领导全国人民实现经济、社会发展战略部署的行动纲领。其根本任务是实现党和国家在一定历史时期的总任务。因此，党和国家确定的总任务及其据以制定的经济发展战略是计划任务的核心。

(1) 经济和社会发展战略是计划与决策的首要问题。经济和社会发展战略，是指在较长时期内，经济和社会发展所要达到的主要目标和实现这些目标所采取的总的方针政策和主要措施。作为战略的基本要素，它包括战略目标、战略重点、战略步骤和战略对策等。它们相互联系，构成了发展战略的主要内容。经济和社会发展战略目标，是整个经济和社会发展战略的核心。因此，社会主义社会对国民经济实行计划管理，首先必须明确有计划发展国民经济所要实现的战略目标。这是计划与决策的首要问题。是编制计划和制定政策的重要依据和出发点，也是衡量国民经济活动成果的根本标志。

(2) 确定国民经济计划任务要遵循综合发展战略。所谓综合发展战略就是以满足人民基本需要为目标，努力提高社会经济效益，实现整个国民经济协调发展、稳定增长的战

略。从满足人民基本需要这个目标出发，努力提高社会经济效益，是制定社会主义经济和社会发展战略并据以安排计划任务的核心问题；而一定时期内的经济效益状况，又是检验和评价该时期经济和社会发展战略及其计划任务确定得是否正确的主要标准

2. 如何处理好发展战略目标与中长期计划的关系及基本任务有哪些？

社会主义国家的经济和社会发展战略与中长期计划有着密切的联系。一般来说，经济和社会发展战略目标要通过若干个中长期计划来实现，经济和社会发展战略目标应当是中长期计划的基本任务。而中长期计划的基本任务又是经济和社会发展战略目标的具体化。由此可见，经济和社会发展战略目标即是计划的一部分，又是制定中长期计划的依据。中长期计划必须包含和反映战略目标的内容和要求。因此，确定经济和社会发展计划的任务，不但要提出经济和社会发展的战略目标，而且要制定保证战略目标实现的行动方案，这就是经济和社会发展的中长期计划。

既然经济和社会发展的中长期计划是发展战略目标的具体形式，因而它的基本任务，就是依据党和国家提出的经济和社会发展的战略目标，对计划期内国民经济各部门的主要活动、科技进步和社会发展进行具体的部署和安排。这种部署和安排必须从实际情况出发，自觉运用客观规律，按照党和国家规定的方针政策，用计划形式促进经济和社会事业朝着战略目标规定的方向发展，不断发展生产力，增加社会财富，以满足人民日益增长的物质和文化生活的需要。

第四章 国民经济计划管理过程

1. 为什么说正确的计划要以经济信息和经济预测为依据？

经济信息是指反映经济活动特征及其发展变化的各种消息、情报、资料等的统称。经济信息不是泛指一切资料，它是从大量资料中抽取的有用的内容，是能够帮助人们对客观经济过程的不确定性加深认识的新消息和新知识。经济信息有以下主要特征：

（1）经济信息具有客观性。经济信息就其本质来说，它是对客观经济过程的如实描述，反映了人们对客观经济过程认识的深化。

（2）经济信息具有社会性。它是人与人之间传递的社会信息，是人们在社会经济活动中互相沟通，联络，实现多方面经济联系的工具。

（3）经济信息具有有用性。经济信息是为管理的需要而产生的，其效用就在于对管理的贡献。

（4）经济信息具有时效性。经济信息的效用与时间密切相连，及时掌握最新的经济动态信息，对管理具有极为重要的意义。

计划管理工作离不开信息。正确的计划必须以科学的经济预测与决策为前提。但是，科学的预测与决策又必须以全面反映客观经济过程的信息为依据。不重视信息和数据分析，不掌握和了解情况，势必造成计划的盲目性，依据不全不准确的信息会导致计划的失误。没有准确可靠、全面、系统的信息，任何有效的计划方法也无能为力。从这个意义上

说，计划的质量在很大程度上取决于信息的质量。只有掌握充分可靠的信息，才能做出符合客观实际的正确计划，指导经济和社会事业有计划按比例的发展。

2. 计划实施在计划管理中的重要意义是什么？

实现国民经济的计划管理，不仅需要编制计划，更重要的是组织计划的实施，把计划变为现实。如若编制计划不与计划的实施结合起来，计划就会成为一纸空文。

因此，组织计划实施是国家经济计划管理的一个关键阶段。

社会主义计划经济的本质特征就在于有效地组织计划实施。看一个国家是否实行计划经济，不在于是否编制了全国统一的经济发展计划，而是看这个国家的国民经济是否按统一的国民经济计划来管理。

从我国现状看，在实行中央、地方、企业分级管理、分层决策的情况下，要保证国家宏观计划的贯彻执行，关键是要使各级计划决策与宏观计划决策在方向上相互协调、一致。这就需要在计划执行中进行大量的管理工作。

第五章 国民经济发展的速度、比例与效益

1. 国民经济的主要比例关系有哪些？

(1) 国民收入的生产、积累和消费之间的比例。国民收入经过初次分配和再分配最终使用时形成积累基金和消费基金两大部分。这个比例是国民经济中最根本的比例。它在很大程度上决定着国民经济发展的规模、速度和人民生活的改善程度。

(2) 两大生产部类之间和农业、轻工业和重工业之间的比例关系。正确处理两大生产部类之间的比例，大体上就是处理农轻重的比例，这也是国民经济的一个基本比例关系。在合理安排这个比例关系时，要做到工业发展速度和规模同农业生产发展水平相适应，重工业的生产结构同农业、轻工业发展需要相适应。必须以农轻重为序安排计划，同时安排好农业内部和工业内部的比例关系。

(3) 能源、交通和国民经济的比例关系。能源交通是国民经济的基础结构，它同国民经济增长是相辅相成，相互制约的。国民经济发展导致能源交通需要量的增长和生产水平的提高，而能源、交通工业的发展，也是国民经济发展和现代化进程的前提条件。

(4) 生产性建设和非生产性建设的比例。生产性建设直接关系到物质资料扩大再生产，非生产性建设直接关系到人民需要的满足和社会事业的发展，都是必须进行的。

(5) 经济建设与其它建设的比例关系。经济建设是国民经济的基础，科学技术是生产力，技术进步和劳动者素质的提高都依赖教育事业的发展。正确处理经济建设与科学教育文化发展的比例关系，才能在总体上提高整个社会经济效益。

(6) 国内贸易与国际交换的比例关系。随着对外开发的发展，这个比例关系将日益突出起来。利用国际市场可以调节国内供求，发展国际交换有利于节约社会劳动，提高国家经济总体效益。

(7) 人口增长与物质资料生产增长的比例。人口增长与物质资料生产增长相适应，这也是国民经济有计划按比例发展的重要条件。

2. 怎样理解速度、比例、效益三者的统一关系？

在国民经济计划管理中，即需要一定的发展速度，又必须保持结构和比例的恰当，更要求有良好的经济效益，这就需要正确理解和处理三者之间的关系。

（1）速度与比例。一方面速度影响比例。由于国家经济不同部分的增长速度不会是同步的，因此随着时间差异的扩大，就会导致它们之间对比值的改变，从而形成新的结构和比例。

另一方面比例制约速度。如果国民经济结构合理、比例协调，必然导致高速增长；否则反之。比例失调包括总量失平即总需求不等于总供给，也包括结构不当，出现薄弱环节，这两种情况都会导致经济增长受阻。

（2）速度与效益。高效益会带来高速度，整个国家经济在服从客观经济效益的前提下运行意味着生产要素的合理组合，其结果必然是产品的迅速增长，速度不断提高。

但高速度却不一定带来高效益，只有适度的速度才能带来效益的提高。那种不问需要、不讲质量、不计成本、不顾消耗地片面追求速度只能适得其反。

（3）比例与效益。结构的有序和比例的协调，是取得社会经济效益的前提条件。因为如果不是这样，势必导致投入的增加和产出的减少，即效果的降低。从而导致社会经济效益的下降。

速度、比例、效益三者是互相联系、互相制约的矛盾统一关系。一般地说，速度是前提，比例是核心，效益是基础。在进行决策时，必须通盘考虑，慎重安排。应当把速度与比例建立在效益的基础上，以效益作为检验速度与比例是否合理的标准，实现三者关系的有机统一和最佳组合。

第六章 国民经济综合平衡

1. 怎样全面理解综合平衡的概念?

国民经济综合平衡的概念可以从以下四方面来领会:

(1) 综合平衡最基本的解释就是按比例, 按比例就平衡了。具体说, 首先以确定计划发展目标为中心, 再通过计划指标之间的平衡协调, 使国民经济各方面的发展, 保持互相适应的平衡关系, 这是计划管理工作的中心环节, 它贯穿于计划管理工作的始终。

(2) 综合平衡是对各种比例关系进行有机协调和总体平衡。它不是指某一比例和几项经济指标的平衡, 而是将多种比例和各种经济指标联系起来进行总体上的平衡。这是因为国民经济中的比例不是孤立存在的, 它是由各个单项平衡和局部平衡有机组合而构成的, 比例只有在总体协调的基础上才能科学地确定, 使各种比例处于相互依存、相互制约、统一的有机整体之中。

(3) 综合平衡以能获得最优的社会经济效益为出发点。首先以建立社会再生产的总体比例为枢纽, 再确立部门间, 地区间的生产与消费的相互联系, 把需要与可能结合起来, 合理组织人力、物力、财力, 然后按照国民经济中的层次结构, 反复进行具体平衡以达到最佳的经济效益

(4) 综合平衡是一种动态的和经常性的平衡。因为国民经济及其各个部分的比例, 是在经济运动中形成的关系, 平衡就不能停留在静态基础上。在商品经济发展过程中, 由于市场机制的作用, 各部门完成计划的程度是不完全相同的, 这样就使原来的平衡关系被打破, 又需要建立新的平衡

关系。国民经济综合平衡就成为计划管理最基本的和最经常的工作。

2. 搞好综合平衡要掌握什么重要原则？

综合平衡必须遵循以下几项指导原则：

(1) 实事求是、量力而行。综合平衡最基本的指导思想是，计划应建立在社会总需求和社会总供给平衡的基础上。从这个要求出发，作计划必须坚持实事求是，即看需要，又看可能，要量力而行，循序渐进，按客观规律办事。

(2) 先简单再生产，后扩大再生产。简单再生产主要是在现有企业进行的，扩大再生产所需要的资金、物资，要靠现有企业提供。现有企业的简单再生产搞得好，它们在生产中消耗的物资及时得到补偿，磨损的设备及时得到更新改造，扩大再生产才能有巩固的基地。因此，在进行综合平衡时，必须坚持先生产后基建，先改造后新建的原则。

(3) 全局照顾局部，局部服从全局。国民经济是一个有机整体。因此，综合平衡只能从国民经济宏观经济效益的全局出发，对于多种经济矛盾必须采取统筹兼顾、适当安排的原则。不同地区不同部门的不同经济技术结构应扬长避短，发挥优势，避免追求封闭型小而全的体系，以保证全局与局部的统一，集中与分散的结合。

(4) 保证重点，照顾一般。所谓重点，是指计划期内对国民经济发展具有决定意义的环节，如目前的能源、交通部门，集中适当力量把它搞上去，抓住这些主导环节，经济发展中的重点问题就解决了。但是重点不是孤立存在的，国民经济是一个有机整体，任何部门都不能离开其它部门的配合而得到发展。所以在综合平衡中，必须兼顾一般，忽视了一般，重点本身也难得到保证。

(5) 瞻前顾后，留有余地。社会再生产过程是一个连续不断的发展过程，综合平衡时就必须瞻前顾后，要把当前需要和长远需要，目前利益和长远利益结合起来。以保证国民经济发展的连续性，避免出现大的起伏波动，以利于国民经济持续稳定增长。

第二篇 劳动经济管理

第一章 社会主义劳动

劳动的一般概念是什么？

劳动是人类使用生产资料创造自身生存和发展所必需的物质财富和精神财富有目的的活动。

劳动是人类所独有的，是最重要的社会实践活动。它具有以下四个特征：第一，它是一种有意识、有目的的活动；第二，人类劳动是一种创造性活动；第三，人类劳动是使用由人们自己制造的工具进行的；第四，劳动的起因和动力在于人的需要，在于维持自身的生存和发展。劳动只有当劳动者同生产资料相结合时才能实现，没有劳动对象和劳动手段，劳动过程就不能进行。人们在劳动过程中，不仅要与自然界发生关系，而且彼此之间也要发生一定的关系。人们在劳动中发生的这种相互联系，就构成了劳动的社会性质。社会发展史证明，劳动不论是在无阶级的社会还是在有阶级的社会，都具有社会的性质。

第二章 劳动生产率

提高劳动生产率有哪些途径？

决定劳动生产率的因素，通常可以归为两大类，即物质

技术因素和社会经济因素。

物质技术因素是指与生产资料的发展水平和利用情况有关的诸因素。社会经济因素，是指与劳动力的技术水平和使用情况有关的诸因素。综合起来，提高劳动生产率的主要途径，有以下几个方面：

（1）大力发展科学技术，抓紧实现生产的物质条件现代化。只有在高度发达的技术基础上，劳动生产率才能大幅度地提高，才可以加快国民经济的发展，大量增加社会产品，因此必须积极地推动生产技术进步。

生产技术的进步，是指劳动工具和劳动对象在数量上的增加和质量上的改善，以及采用先进的生产工艺。使生产过程现代化。

（2）大力发展普通教育和职业技术教育，提高劳动者的文化技术水平。在社会主义条件下，提高劳动生产率的一个主要途径，就是大力提高劳动者的文化技术水平。它包括劳动者的文化程度、科学技术知识、生产经验和操作技能等。

（3）改善生产组织和劳动组织，实现管理现代化。科学地组织生产、技术和经营活动，使劳动力、劳动手段、劳动对象得到最科学、最合理、最有效的结合，是组织、指挥和调节整个社会生产的重要手段，也是提高劳动生产率的重要保证。

科学的经营管理是通过两个途径影响劳动生产率的。一是通过正确处理人与人之间的关系，以便调动各方面的积极性。二是通过正确处理人和物的关系，以便最有效地发挥生产力诸因素的潜力。

第三章 劳动力管理

1. 社会主义条件下，劳动力的形成过程有哪些特点？

社会主义条件下，劳动力的形成过程有下述几个鲜明的特点：

（1）社会性。社会主义社会是生产资料公有制占统治地位的社会，劳动者是社会的主人，因此，劳动力的生产不单纯是私人的事情，而是家庭、集体和社会共同关心的事情。劳动力的直接生产费用不仅要由家庭承担，而且要由社会承担，并且随着经济发展，社会承担的比例会不断增长。

（2）计划性。社会主义社会劳动力的生产计划性不只是表现在计划生育，控制劳动力的数量，而且要有计划地发展教育事业，按比例地生产不同质量的劳动力，以适应经济发展对于劳动力的多种需要。

（3）普遍性。社会主义初级阶段虽然消灭了剥削阶级，全社会的每个人都将通过劳动力的生产过程而成为有用的劳动力资源，不再划分为被剥削的劳动力和不劳动的剥削者，但剥削依然存在。

（4）全面性。社会主义社会不仅要建设高度的物质文明，而且要建设高度的精神文明，这就要求劳动力的生产，既重视体质的增强和智力的发展，也要重视思想道德水平的提高，培养出德智体几方面都获得全面发展的新型劳动力。

（5）主体性。在社会主义社会，劳动者是社会的主体，因而人口和劳动力的生产也处于社会再生产的主体地位。

2. 劳动力资源与经济发展有什么关系？

一切生产过程都是由劳动力的活动引起和控制的过程。在生产中，劳动力处于主体地位，起能动作用；生产资料处于客体地位，起被动的作用。生产的发展，归根到底取决于劳动力作用的发挥。任何先进的技术设备，都是劳动者智慧的结晶；任何优良的生产资料，没有劳动者的使用，也只是一堆死物。因此，劳动力资源的开发和利用，对经济发展具有决定的意义。一国自然资源的开发和利用程度决定于人力资源的开发和利用程度。

根据我国当前劳动力资源数量多、质量差的特点，要充分利用我国劳动力资源，振兴经济，在普遍提高劳动者科学文化水平的基础上有组织有计划地培养一大批专业人才，为发展脑力劳动密集型产业准备智力资源，以推进四个现代化的建设。

第四章 劳动就业与培训

1. 劳动就业的基本概念是什么？

劳动就业是指从事一定的社会劳动并由此获得劳动报酬和经营收入的经济活动。这个定义表明了劳动就业的基本条件：

- (1) 具有劳动能力的人所从事的某种劳动活动；
- (2) 这种劳动必须得到社会的承认，属于社会劳动的一部分；
- (3) 获得一定的劳动报酬或经营收入。凡具以上条件的即属于就业的范畴，凡从事这种经济活动的人，就算就业者。